



Всемирная организация  
здравоохранения

Европейское региональное бюро

ЕВРОПЕЙСКИЙ РЕГИОНАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ  
ШЕСТЬДЕСЯТ ТРЕТЬЯ СЕССИЯ

Чешме, Измир, Турция, 16–19 сентября 2013 г.



© İZKA/ Tamer Hartevioğlu



Отчет Европейского министерского  
совета по окружающей среде  
и здоровью Европейскому  
региональному комитету ВОЗ  
и Комитету по экологической политике  
Европейской экономической комиссии  
Организации Объединенных Наций





Европейский региональный комитет

Шестьдесят третья сессия

Чешме, Измир, Турция, 16–19 сентября 2013 г.

Пункт 5(с) предварительной повестки дня

EUR/RC63/10

2 июля 2013 г.

131379

ОРИГИНАЛ: АНГЛИЙСКИЙ

## Отчет Европейского министерского совета по окружающей среде и здоровью Европейскому региональному комитету ВОЗ и Комитету по экологической политике Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций

Шестьдесят третья сессия Европейского регионального комитета ВОЗ (РК-63) и девятнадцатая сессия Комитета по экологической политике (КЭП) Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) впервые дают возможность для представления руководящим органам ВОЗ и ЕЭК ООН подробного отчета о ходе выполнения обязательств, данных государствами-членами на Пятой министерской конференции по окружающей среде и охране здоровья (Парма, Италия, 2010 г.), а также резолюции EUR/RC60/R7 о будущем развитии Европейского процесса "Окружающая среда и здоровье" (ЕПОСЗ).

Согласно резолюции EUR/RC60/R7, Европейский министерский совет по окружающей среде и здоровью (МСОСЗ) обязан ежегодно отчитываться перед Европейским региональным комитетом ВОЗ и КЭП о достигнутых результатах и сферах, требующих дополнительных усилий, а также о деятельности, планах работы и потребностях в финансировании самого Совета и Европейской целевой группы по окружающей среде и здоровью.

Настоящий отчет утвержден на четвертом совещании МСОСЗ, состоявшемся 19 апреля 2013 г. в Белграде (Сербия). В нем описывается ряд достижений ЕПОСЗ за период после Пармской конференции, а также некоторые трудности и вызовы, связанные с осуществлением Пармских обязательств. В отчете также охарактеризованы имеющиеся возможности для более эффективного решения стоящих задач, с учетом текущих изменений в области политики на глобальном и региональном уровнях и новых научных данных.

Данный документ следует рассматривать совместно со справочным документом *Отчет Европейскому региональному комитету ВОЗ и Комитету по экологической политике ЕЭК ООН о ходе осуществления Европейского процесса «Окружающая среда и здоровье» (2010–2013 гг.)*, а также с документами EUR/RC63/7 и EUR/RC63/7 Add.1, посвященными избранию членов МСОСЗ (пункт 6 повестки дня).

РК-63 и КЭП предлагается принять к сведению настоящий отчет и сопроводительную документацию.

## Содержание

	стр.
Введение.....	1
Успехи в реализации ЕПОСЗ .....	1
Стратегическое руководство ЕПОСЗ.....	2
Стратегическое руководство в интересах охраны окружающей среды и здоровья на национальном уровне .....	2
Заинтересованные стороны, не являющиеся государствами-членами .....	3
Деятельность Регионального бюро в качестве секретариата ЕПОСЗ.....	3
Проблемы в области стратегического руководства ЕПОСЗ.....	4
Проблемы обеспечения устойчивости ЕПОСЗ .....	4
Обеспечение выполнения Пармских обязательств и мониторинга прогресса в этой области .....	5
Поддержка мер, направленных на выполнение Пармских обязательств .....	5
Мониторинг прогресса, достигнутого после Пармской конференции .....	5
Проблемы, связанные с выполнением Пармских обязательств .....	6
Установление приоритетов, интеграция ЕПОСЗ в основные стратегии в области охраны здоровья и окружающей среды и поиск будущих направлений для деятельности в области окружающей среды и охраны здоровья .....	6
Определение направлений развития ЕПОСЗ на период до 2016 г. ....	8

## Введение

1. Шестьдесят третья сессия Европейского регионального комитета ВОЗ (РК-63) и девятнадцатая сессия Комитета по экологической политике (КЭП) Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) впервые дают возможность для представления руководящим органам Европейского регионального бюро ВОЗ и ЕЭК ООН подробного отчета о ходе выполнения обязательств, данных государствами-членами на Пятой министерской конференции по окружающей среде и охране здоровья, которая состоялась в 2010 г. в Парме, Италия (Пармская конференция), а также резолюции EUR/RC60/R7 о будущем развитии Европейского процесса "Окружающая среда и здоровье" (ЕПОСЗ).

2. Таким образом, вышеуказанные совещания дают прекрасную возможность для обсуждения трудностей и актуальных задач в практической реализации ЕПОСЗ, а также планирования возможных мер по укреплению этого процесса. При этом крайне важно учитывать последние изменения в области политики на глобальном и региональном уровнях, научный прогресс, возможности для установления синергетических связей с другими родственными процессами стратегического руководства (например, в рамках многосторонних экологических соглашений (МЭС)), и исходное стратегическое видение, лежащее в основе подготовки к Шестой министерской конференции по окружающей среде и охране здоровья в 2016 г.

## Успехи в реализации ЕПОСЗ

3. Подробный отчет о ходе ЕПОСЗ и его достижениях, включая деятельность секретариата Европейского регионального бюро ВОЗ после Пятой министерской конференции, состоявшейся в 2010 г., представлен в документе *Отчет Европейскому региональному комитету ВОЗ и Комитету по экологической политике ЕЭК ООН о ходе осуществления Европейского процесса «Окружающая среда и здоровье» (2010–2013 гг.)*. В настоящем же документе, таким образом, приводится лишь информация об основных достижениях, ключевых событиях и вызовах, на основании которой участники РК-63 и девятнадцатой сессии КЭП получают представление и рекомендации в отношении вопросов, требующих внимания и действий со стороны руководящих органов.

4. Министерский совет по окружающей среде и здоровью (МСОСЗ) и Целевая группа по окружающей среде и здоровью (ЦГОСЗ) осуществляют свою деятельность, в рамках своих мандатов, в трех основных сферах:

- стратегическое руководство ЕПОСЗ;
- обеспечение выполнения обязательств, взятых на Пармской конференции, и мониторинг прогресса на основе согласованного набора общих показателей и инструментов;
- управление процессом путем выявления препятствий и вызовов, периодического пересмотра приоритетов и направлений для дальнейшей деятельности, реагирования на новые вызовы в области окружающей среды и здоровья и изменения в стратегическом контексте на глобальном и региональном уровне, а также выработки мер, призванных повышать эффективность реализации ЕПОСЗ.

## **Стратегическое руководство ЕПОСЗ**

5. Региональный комитет и КЭП сформировали структуру стратегического руководства ЕПОСЗ в соответствии с рекомендациями Пармской конференции<sup>1</sup>. Ведущим международным межсекторальным органом, отвечающим за осуществление и мониторинг ЕПОСЗ, является созданная в 2011 г. ЦГОСЗ, которая вместе с МСОЗС стала политическим лицом и основной движущей силой международных стратегий в области окружающей среды и здоровья и призвана придать процессу надлежащую политическую значимость и уровень лидерства.

6. Стратегическое руководство ЕПОСЗ стало неотъемлемой частью структур общего стратегического руководства Регионального бюро и ЕЭК ООН. Стратегические и программные решения МСОСЗ и ЦГОСЗ подлежат утверждению Региональным комитетом и КЭП. МСОСЗ консультирует Региональное бюро и ЕЭК ООН относительно стратегических направлений развития ЕПОСЗ и приоритетов в области окружающей среды и охраны здоровья в Европейском регионе, а деятельность ЦГОСЗ заключается, в первую очередь, в содействии выполнению обязательств, взятых на Пармской конференции. В этих целях группа предоставляет платформы для обмена информацией, создания сетей и развития сотрудничества между странами, а также инструменты для мониторинга процесса выполнения вышеуказанных обязательств. ЦГОСЗ выступает в качестве связующего звена между МСОСЗ, всеми 53 государствами-членами Европейского региона ВОЗ и другими заинтересованными сторонами.

## **Стратегическое руководство в интересах охраны окружающей среды и здоровья на национальном уровне**

7. В ходе Пармской конференции особо подчеркивался тезис о том, что важнейшим механизмом выполнения принятых на ней обязательств и достижения поставленных целевых ориентиров являются действия на национальном уровне, залогом успеха которых является надежное и эффективное межсекторальное сотрудничество в области охраны окружающей среды и здоровья в государствах-членах. В этом заключалось существенное отличие от прежних министерских конференций, основной акцент которых делался на выработке на базе общих принципов, приоритетов и моделей национальных планов действий по гигиене окружающей среды (НПДГОС) и планов действий “Окружающая среда и здоровье детей” (ОСЗД). После Пармской конференции формат и детали межсекторального сотрудничества в интересах охраны окружающей среды и здоровья населения на национальном уровне стали определяться самими государствами-членами.

8. В ходе дальнейшего выполнения Пармских обязательств стало ясно, однако, что хотя подобная система имеет больше преимуществ – с точки зрения адаптации к национальным контекстам и существующим рамочным основам политики (из чего напрашивается вывод о том, что она сможет дать толчок для действенных мер на уровне стран) – порой она все же не в полной мере обеспечивает достижение дальнейшего прогресса. В связи с этим необходимо более тщательно анализировать возникающие препятствия и, на основании результатов анализа, находить и рекомендовать меры по их преодолению, такие как, например, усиление поддержки со стороны ВОЗ и ее партнеров, дальнейшее укрепление национального потенциала для межсекторального взаимодействия, обеспечение более регулярной отчетности или создание четко

---

<sup>1</sup> *Европейский процесс “Окружающая среда и здоровье” (2010–2016 гг.): институциональные рамки.* Копенгаген, Европейское региональное бюро ВОЗ, 2010 г. ([http://www.euro.who.int/\\_\\_data/assets/pdf\\_file/0017/104462/Parma\\_EH\\_Conf\\_rdoc07.pdf](http://www.euro.who.int/__data/assets/pdf_file/0017/104462/Parma_EH_Conf_rdoc07.pdf), по состоянию на 24 июня 2013 г.).

проработанных шаблонов или моделей для действий. Особенно ценными такие благоприятные факторы могут оказаться в условиях финансового кризиса, последствиями которого зачастую становится перераспределение национальных ресурсов и ослабление внимания к выполнению добровольно взятых на себя обязательств.

### ***Заинтересованные стороны, не являющиеся государствами-членами***

9. Новый механизм стратегического руководства заложил надежный фундамент для вовлечения в ЕПОСЗ таких организаций, как ЕЭК ООН, Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП) и Европейская комиссия, путем их представленности в составе МСОСЗ, а участие в процессе других соответствующих межправительственных и неправительственных организаций осуществляется посредством их членства в ЦГОСЗ<sup>2</sup>.

10. Помимо этого, немалые усилия предпринимаются для расширения участия во всех программных и технических совещаниях, проводимых в рамках ЕПОСЗ, представителей молодежи; также продолжается работа по созданию Европейской молодежной коалиции по окружающей среде и охране здоровья, которая будет представлять в процессе интересы молодежи. Это полностью соответствует одному из взятых государствами-членами Пармских обязательств – обеспечить, "чтобы все государства-члены приняли меры для содействия вовлечению молодежи в работу в этой сфере на национальном и международном уровнях, предоставляя им поддержку, ресурсы и обучение, необходимые для систематического конструктивного участия во всех аспектах процесса".

### ***Деятельность Регионального бюро в качестве секретариата ЕПОСЗ***

11. В соответствии с резолюцией EUR/RC60/R7 Регионального комитета Региональный директор предприняла меры по усилению роли Регионального бюро в качестве секретариата ЕПОСЗ и обеспечению для этого устойчивого кадрового, финансового, организационного потенциала и ресурсов. В сложившихся обстоятельствах, одним из которых стало закрытие в конце 2011 г. Римского офиса, Региональное бюро смогло создать необходимые для этого условия путем консолидации программ в области окружающей среды и здоровья и расширения Европейского центра ВОЗ по окружающей среде и охране здоровья в Бонне. В данном центре сосредоточены основные ресурсы для предоставления государствам-членам и ЕПОСЗ научной поддержки, рекомендаций по вопросам политики и информации. По состоянию на май 2013 г., продолжались поиски наиболее подходящей кандидатуры на должность руководителя Центра, и Региональное бюро обязалось завершить процесс отбора в максимально сжатые сроки, сделав его одной из своих приоритетных задач.

---

<sup>2</sup> В состав ЦГОСЗ входят следующие межправительственные и неправительственные организации: Альянс за здоровье и окружающую среду, Всемирная организация здравоохранения, Всемирный бизнес-совет по устойчивому развитию, Европейская комиссия, Европейская экономическая комиссия ООН, Европейский центр профилактики и контроля заболеваний, Европейский ЭКО-форум, Европейское агентство по окружающей среде, Международная конфедерация профсоюзов, Молодежная коалиция по окружающей среде и охране здоровья, Организация экономического сотрудничества и развития, Программа ООН по окружающей среде, Программа развития ООН, а также Региональный экологический центр для Центральной и Восточной Европы.

## **Проблемы в области стратегического руководства ЕПОСЗ**

12. ЕПОСЗ является живым примером эффективного межсекторального стратегического руководства в сфере международного общественного здравоохранения, которое направлено на решение важной проблемы, затрагивающей сразу несколько секторов и требующей согласованных действий всех государственных структур. Нынешняя модель, используемая с 2010 г., отличается от прежней системы стратегического руководства ЕПОСЗ тем, что в ней задействован МСОСЗ, создание которого придало всему процессу большую политическую значимость. Опыт первых лет использования новой модели стратегического руководства выявил ряд актуальных задач, требующих своего решения, а именно: более четкое определение ролей и полномочий ЦГОСЗ и МСОСЗ; обеспечение активного участия и политической поддержки со стороны двух основных секторов – здравоохранения и окружающей среды; поддержка и обеспечение деятельности на уровне стран; поиск эффективных способов вовлечения других заинтересованных сторон, таких как неправительственные организации, частный сектор, Европейский союз, учреждения и программы ООН; обеспечение преемственности и последовательности в работе руководящих органов в условиях ротации членов вследствие смены составов правительств или истечения срока полномочий в МСОСЗ.

13. Намечен ряд мер по выполнению вышеперечисленных задач. МСОСЗ предложил создать сеть коммуникации, призванную развивать успехи ЕПОСЗ в области обмена информацией и агитационно-разъяснительной деятельности, и секретариат в связи с этим предложил назначить координаторов данной сети на уровне стран. МСОСЗ также постановил разработать план межсессионной работы по воплощению в жизнь решений Совета в период между совещаниями под управлением назначенных заместителей членов МСОСЗ, которые во взаимодействии с секретариатом обеспечивают тесную связь с различными заинтересованными сторонами между совещаниями МСОСЗ и ЦГОСЗ. Предпринимаются шаги по усилению роли национальных координаторов в обеспечении коммуникации и технического сотрудничества на уровне государств-членов и между различными уровнями ЕПОСЗ. Организуются неформальные консультации с участием не являющихся государствами-членами заинтересованных сторон и между ними, а руководящим органам ВОЗ и ЕЭК ООН был предложен вариант ступенчатого графика избрания членов МСОСЗ. В целях активизации сотрудничества с различными секторами и заинтересованными сторонами укреплена программа Европейского регионального бюро ВОЗ по стратегическому руководству и политике в области окружающей среды и здоровья (ЕНГ).

## **Проблемы обеспечения устойчивости ЕПОСЗ**

14. Добровольный характер ЕПОСЗ делает его целиком зависимым от политических интересов государств-членов и других заинтересованных сторон и от степени активности их участия в процессе, включая обеспечение необходимыми ресурсами для координации и предоставление платформ для обмена информацией и руководства процессом.

15. Серьезной проблемой по-прежнему остается отсутствие механизмов, которые обеспечивали бы предсказуемость и устойчивость потока и объемов ресурсов на нужды ЕПОСЗ, а финансовые трудности, которые испытывают в настоящее время большинство государств-членов, лишь усугубляют эту проблему. В частности, определенные сложности возникают в организации ежегодных плановых совещаний ЦГОСЗ – единственная плановая встреча состоялась в октябре 2011 г. в Бледе (Словения). В соответствии с решениями, принятыми в Парме, предусматривалось проведение не менее одного совещания каждый год. Совещание, проведенное в Гааге (Нидерланды) в мае 2012 г., не было плановым. Это была внеочередная встреча для обсуждения индикаторов, представленных секретариатом в Бледе.



Таким образом, у ЦГОСЗ до сих пор не было возможности обсудить весь спектр Пармских обязательств и хода их выполнения.

## **Обеспечение выполнения Пармских обязательств и мониторинга прогресса в этой области**

### ***Поддержка мер, направленных на выполнение Пармских обязательств***

16. Усиление потенциала и экспертной базы Регионального бюро, главным образом благодаря созданию объединенного Европейского центра по окружающей среде и охране здоровья в Бонне, сделало возможным оказание государствам-членам, партнерам и заинтересованным сторонам интенсивной технической поддержки в выполнении Пармских обязательств. Так, прямая техническая поддержка была предоставлена более чем 30 государствам-членам, и все 53 государства Региона принимают активное участие в межстрановых мероприятиях и в стратегическом руководстве ЕПОСЗ. В совместной работе со штаб-квартирой ВОЗ, сотрудничающими центрами, партнерами и экспертами из всех частей Региона были созданы новые и обновлены существующие инструменты и руководства по оценке рисков для здоровья, связанных с окружающей средой и условиями труда. Учитывая, что разработка и внедрение инструментов для различных технических аспектов работы в области окружающей среды и охраны здоровья часто невозможна без комментариев и другой информации от государств-членов – например, на базе обследований и вопросников – координацию подобных процессов сбора данных необходимо улучшать.

17. Региональное бюро продолжает оказывать поддержку осуществлению актуальных в данном контексте многосторонних экологических соглашений и программ (таких как Протокол по проблемам воды и здоровья к Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер, Общеввропейская программа по транспорту, окружающей среде и охране здоровья и Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния), развивая синергетические связи между параллельными и дополняющими друг друга механизмами в интересах достижения целей, поставленных на Пармской конференции. Помимо этого, поддерживается тесное сотрудничество с другими учреждениями и программами ООН (Всемирная метеорологическая организация, ЕЭК, Программа по окружающей среде, Программа развития, Продовольственная и сельскохозяйственная организация), с организациями и учреждениями Европейского союза (ряд генеральных директоратов Европейской комиссии, Европейский парламент, Европейское агентство по окружающей среде, Европейское агентство по безопасности пищевых продуктов) и с другими партнерами.

### ***Мониторинг прогресса, достигнутого после Пармской конференции***

18. ЦГОСЗ утвердила набор показателей, в большинстве своем основанных на уже имеющихся данных, по которым на добровольной основе будут собираться данные и предоставляться отчетность для мониторинга и оценки выполнения государствами-членами обязательств, вытекающих из Пармской декларации, в первую очередь исходя из того, что мониторинг должен представлять собой эффективный, с точки зрения затрат и результатов, способ содействия успешному выполнению этих обязательств. Данные показатели будут использованы для подготовки отчета для совещания высокого уровня по среднесрочному обзору в 2014 г. и Шестой министерской конференции по окружающей среде и охране здоровья в 2016 г., а также войдут в состав целевых

ориентиров и индикаторов для новой Европейской политики в поддержку здоровья и благополучия Здоровье-2020.

### **Проблемы, связанные с выполнением Пармских обязательств**

19. Основные трудности в отношении выполнения Пармских обязательств связаны с всеобъемлющим характером Пармской декларации. МСОСЗ и ЦГОСЗ неоднократно выражали обеспокоенность в связи с весьма широким спектром этих обязательств и отмечали необходимость определить приоритеты для работы. На Пармской конференции впервые были установлены целевые ориентиры с четкой привязкой к срокам достижения, однако все взятые обязательства, за исключением одного, допускают различное толкование. ЦГОСЗ пересматривала эти обязательства – главным образом, в процессе выработки индикаторов для мониторинга выполнения решений Пармской конференции – и пыталась достичь среди государств-членов консенсуса в отношении их интерпретации. Полный обзор выполнения обязательств пройдет в рамках совещания высокого уровня ЦГОСЗ по среднесрочному обзору в 2014 г.

### **Установление приоритетов, интеграция ЕПОСЗ в основные стратегии в области охраны здоровья и окружающей среды и поиск будущих направлений для деятельности в области окружающей среды и охраны здоровья**

20. МСОСЗ и ЦГОСЗ уже на ранней стадии процесса констатировали необходимость создания всестороннего стратегического справочного механизма для использования при определении приоритетов для ЕПОСЗ и, в частности в качестве методического руководства по выполнению Пармских обязательств. Они обратились с просьбой к секретариату Регионального бюро организовать процесс консультаций со следующей повесткой дня: рассмотрение концепций и парадигм в этой области в контексте и в соотношении с другими глобальными и региональными концептуальными рамочными программами и основами политики; внесение необходимой ясности в понимание важнейших взаимосвязей окружающей среды и здоровья; начало обсуждения стратегических направлений дальнейшей работы по подготовке к Шестой министерской конференции по окружающей среде и охране здоровья в 2016 г.

21. МСОСЗ и ЦГОСЗ также предложили предоставить государствам-членам рекомендации в отношении действенных мер по достижению сформулированных в Пармской декларации пяти целей с конкретными сроками исполнения и обеспечения эффективности этих мер, с точки зрения затрат и результатов, стремясь к установлению синергизма с другими родственными процессами, в частности связанными с выполнением МЭС, актуальных для ЕПОСЗ.

22. В ответ на эти запросы, а также учитывая основные события в области политики на международном уровне, произошедшие после Пармской конференции – в первую очередь, результаты Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (Рио+20) и принятие на шестьдесят второй сессии РК политики Здоровье-2020 – Региональное бюро начало процесс консультаций с целью подготовки проекта единого набора принципов, концептуальной основы и вспомогательных инструментов для приоритетных направлений работы.

23. Существенно возросшее понимание взаимосвязи между здоровьем и развитием красной нитью проходит через политику Здоровье-2020. Здоровье является одновременно

и важной инвестицией в развитие и одним из его ведущих факторов, и одним из важнейших результатов этого развития. Инвестиции в здоровье представляются неотъемлемой частью успешного – политического, социального и экономического развития современного общества. Политика Здоровье-2020 учитывает огромное значение экологических детерминант здоровья для создания, поддержания и восстановления здоровья человека и, исходя из этого, предусматривает в качестве одного из приоритетных направлений деятельности для Европейского региона создание прочных и устойчивых местных сообществ и благоприятных условий окружающей среды.

24. Лейтмотивом Конференции Рио+20 стала концепция о недопустимости продолжения такой деятельности человека, которая приводит к неприемлемому уровню изменений в окружающей среде, что грозит нарушением взаимосвязанных планетарных барьеров, обеспечивающих безопасную среду существования человечества<sup>3</sup>. В ходе конференции было признано, что "здоровье является необходимым условием и одновременно конечным результатом и показателем деятельности по осуществлению всех трех компонентов устойчивого развития" (то есть общества, окружающей среды и экономики), и было принято обязательство по созданию или укреплению на национальном уровне многосекторальных стратегий предупреждения и контроля инфекционных и неинфекционных заболеваний с учетом того, что сокращение загрязнения воздуха, воды и снижение уровня химического загрязнения оказывают позитивное влияние на здоровье. Вслед за этим последовало также заявление глав правительств, имеющее прямое отношение к ЕПОСЗ: "Мы убеждены в том, что действия на социальном и экологическом направлении, предусматривающие улучшение здоровья как неимущих и уязвимых жителей, так и всего населения, имеют большое значение для формирования социально интегрированного, справедливого, экономически производительного и здорового общества"<sup>4</sup>.

25. МСОСЗ пришел к выводу о том, что ЕПОСЗ должен учитывать взаимную связь и зависимость между целями экономического, социального и экологического характера и действовать соответствующим образом, создавая предпосылки для того, чтобы достижения в одной сфере стимулировали прогресс в других. Для этого необходимо более четко формулировать такие стратегии, которые одновременно благоприятствовали бы устойчивости, здоровью и справедливости в отношении здоровья. В то же время потребуются гарантии того, что вмешательства и стратегии, призванные улучшить положение дел в одной сфере (например, в области "зеленой", или экологически чистой, экономики), не приведут к негативным последствиям в других; наконец, необходимо будет установить и всячески продвигать цели для способствующего укреплению здоровья развития на период после 2015 г.

26. Процесс также нуждается в примерах передовой практики, способных повлечь за собой остальных благодаря все более широкому пониманию роли сектора здравоохранения как крупного игрока на экономической арене, работодателя и поставщика услуг и потребителя ресурсов окружающей среды, а также осведомленности о прорывах в области научных знаний и практики, способных привести к появлению и широкому распространению экологически безопасных и устойчивых услуг здравоохранения.

---

<sup>3</sup> Rockström J et al. A safe operating space for humanity. *Nature*, 2009, 461:472–475.

<sup>4</sup> *Будущее, которое мы хотим*. Итоговый документ Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. Нью-Йорк, Организация Объединенных Наций, 2012 (документ A/CONF.216/L.1\*)  
(<http://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N12/381/66/pdf/N1238166.pdf?OpenElement>, по состоянию на 25 июня 2013 г.).

27. Создание состоящей из общих принципов, ценностей и подходов гармонизированной рамочной основы для реализации конкретных мер в контексте учета интересов охраны здоровья во всех стратегиях и общегосударственных подходов будет, помимо прочего, благоприятствовать и осуществлению принятого на шестьдесят второй сессии Регионального комитета в 2012 г. Европейского плана действий по укреплению потенциала и услуг общественного здравоохранения<sup>5</sup>.

28. Принимая во внимание потребность в создании гибкой и адаптированной к специфике стран рамочной основы для выполнения Пармских обязательств и в соответствии с подходом Исполнительного комитета ВОЗ к определению приоритетов для Организации<sup>6</sup>, МСОСЗ предложил сформулировать обновленное видение по проблемам окружающей среды и здоровья, базирующееся на следующих факторах: анализ влияния экологических факторов риска на здоровье; наличие стратегий, направленных на решение этих проблем; наличие эффективных вмешательств; заинтересованность государств-членов в решении данных вопросов; дополнительные преимущества, связанные с деятельностью ЕПОСЗ. В подобном контексте представляется возможным сформулировать гибкий "портфель действий" по реализации вышеуказанного стратегического видения с учетом и различающихся приоритетов, возможностей, и ресурсов государств-членов.

29. По предложению МСОСЗ, этот гибкий пакет приоритетов должен охватывать, с одной стороны, вопросы "незавершенной" повестки дня в области окружающей среды и охраны здоровья в Европе, которые подлежат решению, в основном, на местном, национальном и субрегиональном уровнях, а с другой стороны – комплексные мультидисциплинарные и многоотраслевые проблемы глобального и регионального масштаба, решение которых требует международного сотрудничества, проведения дополнительных оценок экологического воздействия на здоровье, новых средств, вмешательств и стратегических подходов.

30. Портфель будет содержать конкретные шаги, которые те или иные заинтересованные стороны ЕПОСЗ могли бы предпринимать, исходя из своих потребностей, приоритетов, ресурсов и возможностей. Для поддержки реализации предложенного комплекса мер предлагается создать онлайн-портал, который мог бы обеспечить легкий доступ к имеющейся богатой базе информационных ресурсов, наработанных ВОЗ, ЕЭК ООН, ЮНЕП, Европейским агентством по окружающей среде, Европейской комиссией и другими межправительственными и неправительственными организациями. Перечень источников информации включит руководства, методики и инструменты, описания примеров из практики, учебные материалы и базы данных.

## **Определение направлений развития ЕПОСЗ на период до 2016 г.**

31. Исходя из приведенного выше анализа достигнутых успехов, остающихся проблем, а также новых возможностей благодаря достижениям науки и практики, целесообразными представляются следующие направления деятельности стран и международного сообщества по дальнейшему осуществлению ЕПОСЗ:

---

<sup>5</sup> *Европейский план действий по укреплению потенциала и услуг общественного здравоохранения*. Копенгаген, Европейское региональное бюро ВОЗ, 2012 (документ EUR/RC62/12 Rev.1) ([http://www.euro.who.int/\\_data/assets/pdf\\_file/0008/171773/RC62wd12rev1-Rus-updated.pdf](http://www.euro.who.int/_data/assets/pdf_file/0008/171773/RC62wd12rev1-Rus-updated.pdf), по состоянию на 25 июня 2013 г.)

<sup>6</sup> *Реформа ВОЗ. Программы и установление приоритетов*. Женева, ВОЗ, 2012 (документ EB130/5 Add.1) ([http://apps.who.int/gb/ebwha/pdf\\_files/EB130/B130\\_5Add1-ru.pdf](http://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/EB130/B130_5Add1-ru.pdf)).

- уделить приоритетное внимание выполнению тех Пармских обязательств, для которых установлены целевые ориентиры с контрольными сроками;
- в полной мере использовать потенциальные возможности текущих родственных процессов, таких как, в первую очередь, реализация политики Здоровье-2020, МЭС, решений, принятых на Конференции Рио+20, и других рамочных основ политики, указанных в Пармской декларации;
- включать в секторальные стратегии на национальном уровне меры по созданию устойчивых, безопасных и благоприятных для здоровья условий окружающей среды;
- смягчать последствия деятельности сектора здравоохранения для окружающей среды и оптимизировать потребление им природных ресурсов путем выработки и внедрения методов работы с меньшим загрязнением окружающей среды и с более экономным расходом энергии и воды;
- продолжить работу по формированию и согласованию приоритетов для ЕПОСЗ в рамках подготовки к Шестой министерской конференции по окружающей среде и здоровью в 2016 г., а также разработку максимально эффективных механизмов и инструментов для практических действий;
- укреплять сотрудничество с Европейской комиссией и соответствующими агентствами в ее структуре и расширять участие Комиссии в деятельности МСОСЗ;
- повысить предсказуемость и устойчивость снабжения ресурсами для осуществления ЕПОСЗ на международном и национальном уровнях, что предусматривает, помимо прочего, поиск новых возможностей для мобилизации ресурсов.