

ПОВЫШЕНИЕ НАЛОГА НА ТАБАК

СОКРАЩЕНИЕ СМЕРТНОСТИ И ЗАБОЛЕВАЕМОСТИ

Информационный бюллетень по НАЛОГАМ НА ТАБАЧНЫЕ ИЗДЕЛИЯ



Эффективность налогов

Повышение налогов на табак оказалось самым эффективным способом для снижения его потребления. По расчетам ВОЗ, если все страны увеличат акцизы на каждую пачку сигарет на 50%, то количество курильщиков сократится на 49 миллионов человек, что позволит предотвратить по меньшей мере 11 миллионов случаев смерти.

В среднем, увеличение путем повышения налогов цены на табачные изделия на 10% сократит потребление табака на 4% в странах с высоким уровнем доходов и примерно на 5% в странах с низким и средним уровнями доходов.

Налоги на табачные изделия в Европейском регионе. Глобальный контекст

Европейский регион ВОЗ по праву считается мировым лидером по росту налогов на табачные изделия. За последние годы Европа достигла в этой области поистине огромного прогресса. С 2008 по 2012 гг. количество государств-членов Европейского региона, где налоговая составляющая цены самой популярной марки сигарет превышает 75% (минимальный рекомендованный ВОЗ уровень), увеличилось с 15 до 26¹ из 53 (Таблица 1).

Таблица 1.

Страны, в которых налоговая составляющая розничной цены самой популярной марки сигарет превышает 75%, по регионам ВОЗ, 2012 г.

Регионы ВОЗ	Страны	
	Кол-во	%
Европа	26	49
Восточное Средиземноморье	3	13
Америка	2	6
Западная часть Тихого океана	1	4
Африка	1	2
Юго-Восточная Азия	0	0

В Европейском регионе стоимость сигарет выше всего в Ирландии, Норвегии и Соединенном Королевстве.

Залог успеха повышения налогов в Европе

Рамочная конвенция ВОЗ по борьбе против табака (РКБТ ВОЗ) призывает все Стороны к принятию и осуществлению, в рамках своих национальных целей здравоохранения по борьбе против табака, действенной политики в области налогов и цен на табачные изделия (статья 6). Сторонами РКБТ ВОЗ являются 50 из 53 государств-членов Европейского региона ВОЗ.

В 28 странах-членах Европейского союза налоговая политика также обязана своим успехом законодательным инициативам ЕС. Последний из таких законов, Директива Совета ЕС 2011/64/EU от 21 июня 2011 г. о структуре и ставках акцизной пошлины на табачные изделия промышленного производства, устанавливает для стран ЕС:

- минимальную акцизную пошлину в размере 57% от розничной цены сигарет
- минимальную акцизную пошлину в размере 90 евро на 1000 сигарет независимо от их розничной цены.

¹ Бельгия, Болгария, Босния и Герцеговина, Венгрия, Греция, Дания, Израиль, Ирландия, Испания, Италия, Кипр, Латвия, Литва, Мальта, Польша, Португалия, Сербия, Словакия, Словения, Соединенное Королевство, Турция, Финляндия, Франция, Черногория, Чешская Республика и Эстония.

Повышение налогов на табачные изделия является непревзойденным по своей эффективности методом для сокращения потребления табака и спасения жизней людей.

ВОЗ призывает к такому увеличению налогов, при котором рост цен на табак опережал бы инфляцию.

ВОЗ рекомендует, чтобы налоговая составляющая розничной цены самых популярных марок сигарет была доведена как минимум до 75%.

Повышение налогов и цен должно координироваться с соседними странами.

Повышение налогов обходится в 20 раз дешевле других мер, дающих такой же эффект для здоровья.

ПОВЫШЕНИЕ НАЛОГА НА ТАБАК



СОКРАЩЕНИЕ СМЕРТНОСТИ И ЗАБОЛЕВАЕМОСТИ

Повышение налогов на табак = сокращение числа курильщиков, случаев смерти и оздоровление населения.

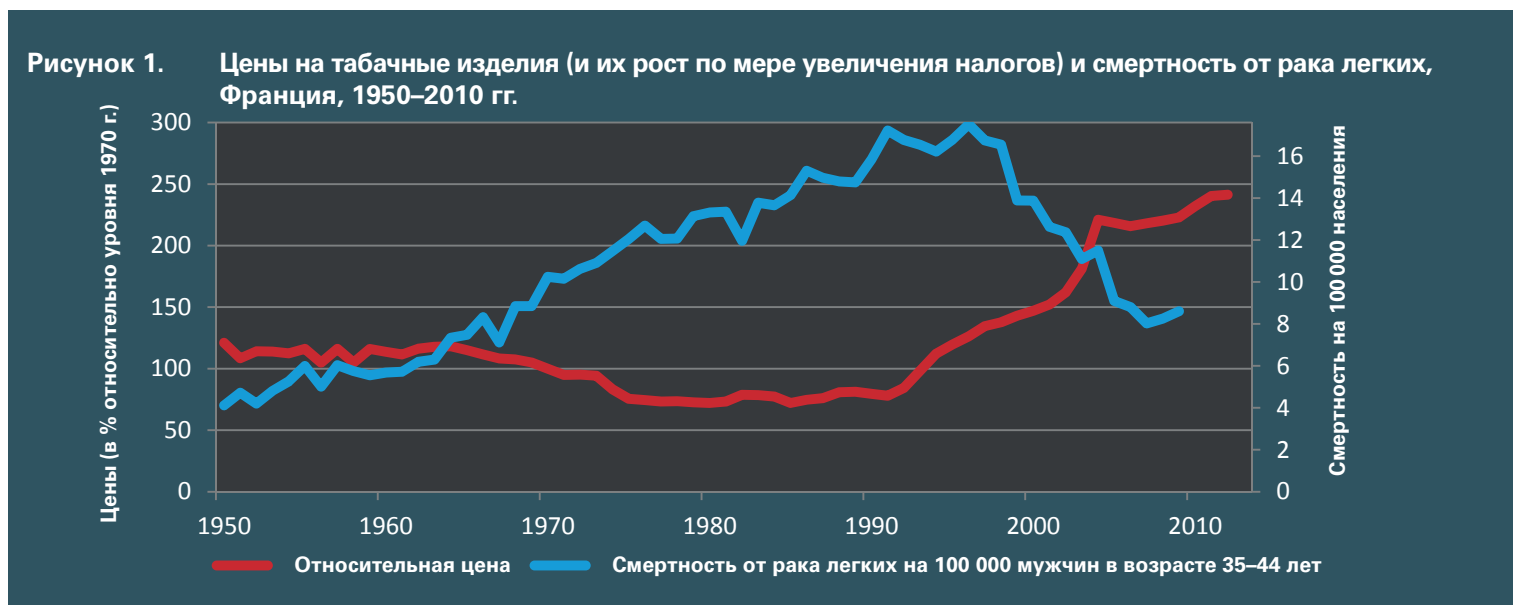


ВСЕМИРНЫЙ ДЕНЬ БЕЗ ТАБАКА, 31 МАЯ
www.who.int/world-no-tobacco-day/ru

Налоги на табачные изделия в действии

В Турции ставка акцизов на табачные изделия постоянно увеличивается с 2008 г. и составляет на данный момент 84,2%; наряду с этим в стране был введен запрет на курение в помещениях и на рекламу табачных изделий. Это привело к тому, что в период с 2008 по 2012 гг. относительное сокращение распространенности курения составило 13%. Таким образом, распространенность курения среди взрослых снизилась за этот период с 31,2% до 27,1%.

В период между 1995 и 2005 гг. цены и налоги на табачные изделия существенно выросли во Франции, что очень заметно отразилось на уровне смертности от рака легких среди мужчин в возрасте 35–44 лет (рис. 1).



Источник: В графике использованы данные из Hill C. Prévention et dépistage des cancers [Профилактика и скрининг рака]. Bulletin du Cancer. 2013;100:6.

Реакция курильщиков на повышение налогов и цен

Попытаться смягчить последствия повышения налогов на табачные изделия можно как законными, так и противозаконными методами. Примером незаконных действий является нелегальная покупка табачных изделий; к законным же способам относится следующее:

- покупка сигарет более дешевых марок
- покупка сигарет-самокруток
- покупка сигарет за границей в допустимых законами пределах
- покупка сигарет в магазинах беспошлинной торговли или в интернете.

Возможные ответные меры на реакцию курильщиков

Устранение разрывов в ценах

Важно уравнивать в сторону увеличения налоги на различные виды табачных изделий, а также корректировать их в соответствии с инфляцией. При повышении цен на табак часть потребителей может перейти к более дешевым вариантам и маркам табачных изделий, если таковые имеются. Таким образом, разрыв между ценами на самые популярные и самые дешевые марки табака должен быть минимальным. В противном случае потребители табака переключатся на более дешевую продукцию, что может подорвать эффект от повышения налогов и цен.

Уравнивание цен между странами-соседями

Розничные цены на сигареты могут сильно различаться от стране к стране. Особенно остро проблема привоза сигарет из-за границы и нелегальной трансграничной торговли стоит в том случае, когда между странами-соседями существуют большие различия в их стоимости. Согласно данным, подготовленным для "Доклада ВОЗ о глобальной табачной эпидемии, 2013 г."², розничная цена пачки (20 шт.) сигарет самой популярной марки может составлять от 6,11 международных долларов в Румынии до 1,75 международных долларов в Украине.

Повышение налогов и цен на табачные изделия следует согласовывать с соседними странами; такой же тезис содержится и в РКБТ ВОЗ. Принятый недавно Протокол о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями, который в настоящее время готов для ратификации странами, призван способствовать трансграничному сотрудничеству в организации эффективного контроля. Протокол предусматривает лицензирование всех видов деятельности, связанной с табаком, создание системы контроля и отслеживания для определения различий между изделиями, произведенными и ввезенными законным и незаконным путем, формирование прозрачных и отслеживаемых методов оплаты, осуществление контроля за зонами беспошлинной торговли и высокие штрафные санкции за незаконную торговлю табачными изделиями. Он призван способствовать масштабному международному сотрудничеству между Сторонами, а также тесному взаимодействию в расследовании случаев незаконной торговли, в том числе посредством инструментов взаимной правовой помощи и экстрадиции.

² WHO Report on the Global Tobacco Epidemic 2013: enforcing bans on tobacco advertising, promotion and sponsorship. Geneva: World Health Organization; 2013 (http://www.who.int/tobacco/global_report/2013/en/, accessed 22 May 2014).