



Organisation
mondiale de la Santé

BUREAU RÉGIONAL DE L'

Europe

Juillet 2015

Santé 2020: Politique étrangère et santé

Synergie entre secteurs : pour une cohérence de la politique de santé mondiale

Synthèse

La politique Santé 2020 a été adoptée par tous les États membres de la Région européenne de l'OMS afin de relever les énormes défis que l'Europe affronte sur le plan social et sanitaire. Elle exhorte le secteur de la santé à se rapprocher des divers secteurs et parties et à poursuivre avec eux le travail d'amélioration de la santé et du bien-être de la population. Les plus grands défis actuels sont mondiaux et requièrent une action commune et coordonnée. Par leur collaboration, la santé et les affaires étrangères peuvent contribuer à améliorer les conditions de vie et de travail des personnes, des familles et des populations, à réduire les inégalités et à soutenir le développement humain ; ce faisant, ils renforceront non seulement la santé et le bien-être,

mais encourageront aussi l'émergence de populations et d'économies saines et résilientes, dans la Région européenne, mais aussi au-delà.

La politique étrangère peut aider à améliorer la santé des personnes et des populations en :

- renforçant les dispositifs et les processus mondiaux pour parvenir à une action coordonnée et menée en connaissance de cause par la communauté internationale en réponse aux principaux problèmes influant sur la santé et le bien-être des personnes, notamment les problèmes de sécurité ;
- veillant à la cohérence des politiques relatives à la santé, à la politique étrangère et

au développement, notamment les politiques commerciales et les déterminants commerciaux de la santé ;

- soutenant la mobilisation de ressources suffisantes pour la lutte contre les maladies dans le monde, la couverture sanitaire universelle et l'action conjointe en faveur de la sécurité sanitaire mondiale ;
- encourageant des approches du financement du développement qui contribuent à augmenter l'équité en santé et qui agissent sur les déterminants sociaux de la santé ; e
- oeuvrant avec le secteur de la santé pour diminuer les inégalités entre les sexes, favoriser la santé et les droits sexuels et génésiques, et combattre la violence contre les femmes, dans le contexte humanitaire et sécuritaire.

Messages clés

Le but de Santé 2020 consiste à « améliorer de manière significative la santé et le bien-être des populations, réduire les inégalités de santé, renforcer la santé publique et mettre en place des systèmes de santé universels, équitables, durables, de qualité et axés sur la personne ».



1

La santé et le bien-être sont des biens publics et des atouts pour le développement humain, qui contribuent à bâtir des sociétés fortes, dynamiques et créatives.



2

La meilleure façon de garantir la santé et le bien-être est de mener une action pangouvernementale, et Santé 2020 encourage des approches pangouvernementales et pansociétales.

SANTÉ 2020



5

La meilleure façon de mesurer le progrès social est d'utiliser des indicateurs objectifs de santé, d'équité en santé et de bien-être, qui incluent notamment les conditions dans lesquelles les personnes naissent, vivent et travaillent.



4

Les pays, villes et populations sont à des stades différents, chacun est unique et pourra réaliser des objectifs communs en choisissant des voies diverses.



3

La santé et le bien-être peuvent être améliorés et les inégalités de santé peuvent être réduites si l'on mène les bonnes politiques et que l'on oeuvre avec les autres secteurs.



Renforcer le lien entre la santé et la politique étrangère

En 2012, les 53 États membres de la Région européenne ont adopté Santé 2020, le nouveau cadre politique commun de la santé en Europe, et se sont engagés à élaborer des politiques intégrées, qui incitent tous les secteurs à agir sur les déterminants économiques et sociaux de la santé et du bien-être.

La santé est un élément fondamental de la mondialisation, notamment de la croissance du commerce mondial des biens, de la dégradation de l'environnement, des conflits et des migrations humaines. Les biens nuisibles à la santé et les modes de vie malsains se répandent dans le monde, et une action mondiale est nécessaire pour contrer la hausse des maladies non transmissibles. La politique étrangère et la diplomatie offrent d'importants instruments

d'élaboration de politiques intersectorielles, multilatérales et comportant plusieurs niveaux ; elles peuvent compléter et soutenir l'action politique nationale. Il est crucial de s'assurer que la politique étrangère soutient la santé et considère l'impact sur la santé comme un élément central, à prendre en compte dans les stratégies de politique étrangère, de développement et d'investissement.

Santé 2020: un cadre d'action

Le but de Santé 2020 consiste à « améliorer de manière significative la santé et le bien-être des populations, réduire les inégalités de santé, renforcer la santé publique et mettre en place des systèmes de santé universels, équitables, durables, de qualité et axés sur la personne ».

Tous les États membres de la Région européenne de l'OMS ont convenu de suivre les progrès accomplis dans la réalisation de six cibles communes :

- 1. Réduire la mortalité prématurée dans la Région européenne d'ici à 2020**
- 2. Prolonger l'espérance de vie dans la Région européenne**
- 3. Limiter le manque d'équité en matière de santé dans la Région européenne**
- 4. Améliorer le bien-être des populations de la Région européenne**
- 5. Assurer une couverture sanitaire universelle et jouir du plus haut niveau de santé possible**
- 6. Définir des cibles et des buts nationaux en rapport avec la santé dans les États membres.**

Ce qui permet aux sociétés de prospérer et de s'épanouir permet également aux populations de jouir d'une bonne santé, et les politiques qui en tiennent compte ont davantage d'impact.

Une tâche essentielle consiste à sensibiliser et à renforcer les capacités pour que les objectifs sanitaires fassent partie du développement socioéconomique et humain d'ensemble. Tous les domaines politiques, dont la santé, doivent revoir leur mode de fonctionnement et avoir recours à de nouvelles formes et méthodes politiques. Et cela s'applique à tous les niveaux : local, national et mondial.

Synergie entre secteurs : la politique étrangère en tant qu'outil au profit de la santé

Renforcer le lien entre la santé et la politique étrangère

De nombreux domaines de la santé nationale sont fortement influencés par les évolutions mondiales, telles que celles du commerce des biens et des services, de la propriété intellectuelle - en ce qui concerne notamment les médicaments -, de la migration des professionnels de santé et du changement climatique. Bien des déterminants de la santé sont soumis à des traités internationaux requérant une ratification et une mise en oeuvre au plan national. Il ne s'agit pas seulement des traités explicitement consacrés à la santé, tels que le Règlement sanitaire international et la Convention-cadre de l'OMS pour la lutte antitabac, mais aussi de traités portant sur les droits de l'homme, les accords commerciaux et les régimes environnementaux. Pour la santé, l'une des plus importantes négociations internationales en cours est la définition des objectifs de développement durable, en raison du rôle que ceux-ci joueront dans tous les pays, et pas seulement dans les pays à revenu faible et intermédiaire. La négociation revenant essentiellement aux ministères des Affaires étrangères, il est crucial d'impliquer également les ministères de la Santé et du Développement dans sa préparation, afin que la santé et l'impact sur la santé soient pris en compte dans tous les objectifs.

Le lien avec la politique étrangère est de plus en plus accepté dans trois importants programmes d'action mondiaux : la sécurité ; le développement économique et social ; et les mesures prises à la suite d'un conflit ou en situation d'urgence.

- La composante santé des plans de politique étrangère devant s'attaquer aux problèmes de sécurité peut être vue comme le lien le plus important, en particulier dans les actions visant à atténuer et intervenir face à la flambée de maladies infectieuses, telles que le VIH, la tuberculose, le paludisme, le syndrome respiratoire aigu sévère (SARS), la grippe A(H1N1) et la maladie à virus Ebola. Les pandémies sont plus susceptibles de provenir de pays dont le système de santé est médiocre, constituant de ce fait une menace pour la communauté internationale.
- Les responsables de la politique étrangère ont l'occasion de prendre en compte l'importance de la santé dans le développement économique et social, en formulant les cadres de la politique socioéconomique aux niveaux national et mondial, et en y participant. Un bon état de santé est essentiel au développement humain. Les systèmes de santé solides sont également cruciaux pour la sécurité nationale et internationale. En raison de la croissance des interconnexions mondiales, la présence de la santé dans les programmes d'action de politique étrangère peut assurer une cohérence dans les discussions économiques, notamment par de meilleures relations commerciales.
- La santé est de plus en plus reconnue en tant que composante vitale de la politique étrangère, principalement dans le cadre de l'action humanitaire, lors de l'engagement dans le développement d'un pays

après un conflit et des interventions en cas de catastrophe naturelle. L'impact sur la santé a été incluse dans la politique étrangère pour répondre aux crises mondiales, telles que celles qui sont liées à la demande de denrées alimentaires et d'énergie. En outre, l'action mondiale contre les effets du changement climatique a conféré aux défis sanitaires mondiaux une place importante leur permettant d'être intégrés dans les stratégies de politique étrangère.

- De nombreux pays mettent en oeuvre des programmes de santé dans le cadre de leurs engagements au titre du développement et de l'action humanitaire. La santé peut également représenter un instrument important du pouvoir de convaincre et de l'instauration de relations entre les pays, en particulier lorsque la coopération dans d'autres domaines de la politique étrangère s'avère difficile.

Les résultats de la politique étrangère peuvent avoir une influence considérable sur la santé dans le monde, dans les pays à revenu faible et intermédiaire et dans ceux de la Région européenne. Composante importante du portefeuille global des ministères des Affaires étrangères, la santé est digne d'être prise en considération dans de nombreux dossiers, de la sécurité à la stabilité. Partie intégrante de la diplomatie scientifique aussi bien que de la diplomatie commerciale, elle est une caractéristique de l'instauration des relations entre les pays, lorsque la coopération dans d'autres domaines est difficile ; le secteur de la santé est donc un partenaire essentiel.

Synergie entre secteurs : une cohérence politique pour faire de la santé une priorité des programmes d'action

Comment les secteurs peuvent-ils oeuvrer ensemble?

Santé 2020 offre une plateforme pour l'action commune entre les secteurs de la santé et des affaires étrangères. Grâce à cette collaboration, nous pouvons intervenir, nous attaquer à certains des plus importants problèmes de santé actuels, notamment les inégalités et l'exclusion sociale, et soutenir le développement durable, tout en veillant à ce que les personnes et les groupes puissent réaliser leur plein potentiel.

LES PRINCIPAUX DOMAINES À EXPLORER ENSEMBLE SONT LES SUIVANTS :

- favoriser la cohérence des politiques impliquant la santé, la politique étrangère et le développement ;
- assurer une préparation et des interventions adéquates en cas de situation d'urgence et de menaces sanitaires couvrant plusieurs pays ;
- renforcer les dispositifs et les processus mondiaux pour agir de façon appropriée en faveur de la santé et de l'équité en santé ; et
- veiller à ce que la santé soit représentée dans les processus économiques, notamment les politiques commerciales.

Comment la politique étrangère peut-elle changer la santé?

- En renforçant les dispositifs mondiaux et les autres mesures concernées pour permettre une préparation coordonnée et fondée sur des informations, et disposer d'un système d'interventions rapides
- En contribuant à la gouvernance mondiale, régionale et infrarégionale de la santé et en consolidant le développement social et humain
- En soutenant la mobilisation de ressources suffisantes pour assurer la lutte contre les maladies et la couverture sanitaire universelle et en agissant au plan mondial contre la pénurie de ressources humaines pour la santé
- En affirmant la possibilité de connecter le commerce, la santé et le développement, pour formuler notamment des accords commerciaux
- En explorant des approches innovantes visant à élargir l'accès aux médicaments essentiels
- En veillant à ce que les politiques mondiales ne sapent pas les approches de santé publique



Collaborer pour améliorer la santé dans le monde

LES DÉFIS

Intervenir en cas de menaces sanitaires pesant sur plusieurs pays, de flambées de maladies et de catastrophes humanitaires

S'attaquer aux inégalités de santé et agir sur les déterminants de la santé dans de nombreux forums politiques mondiaux, notamment le processus de définition des objectifs de développement durable

Fournir une protection sociale, une couverture sanitaire universelle et des systèmes de santé renforcés, assurant notamment l'accès aux médicaments

Renforcer l'OMS et la structure de la santé dans le monde

LES INTERVENTIONS À METTRE EN OEUVRE

Coopération visant à mettre en place des interventions permanentes et efficaces en cas de flambées de maladies pandémiques, au moyen d'accords internationaux et d'interventions rapides préparées

Jouer un rôle moteur dans les négociations internationales ayant un impact important sur la santé, notamment dans des domaines tels que l'environnement, le commerce, la propriété intellectuelle, l'agriculture et les pêches, le changement climatique, la biodiversité et la production de biocarburant

Développement conjoint de stratégies cohérentes d'investissement dans les systèmes sanitaires et sociaux nationaux, pour prévenir et réagir aux problèmes de santé

Contribution à l'émergence d'un environnement commercial en cohérence avec les objectifs sanitaires et sociaux

Élaboration d'approches communes sur les ressources humaines pour la santé

Coopération étroite et établissement d'objectifs stratégiques communs à la santé, la politique étrangère et le développement

Collaboration en vue de renforcer la responsabilisation conjointe et de ce fait, la cohérence des politiques de santé, de politique étrangère et de développement

Collaboration pour de meilleures formations en diplomatie de la santé

Comment la santé peut-elle changer la politique étrangère?

- En repérant les problèmes de disponibilité des médicaments et des vaccins essentiels, de l'équipement et des professionnels de santé, notamment dans les États et les pays en situation de conflit et de crise
- En soutenant l'équité entre les sexes en matière de santé, de même que l'amélioration générale de l'équité en santé dans le monde, pour consolider la paix et la sécurité au niveau national et prévenir les maladies, les crises humanitaires et les conflits armés
- En travaillant ensemble à surmonter les obstacles macroéconomiques à un investissement efficace dans la santé (prévention et traitement)

Utiliser Santé 2020 comme plateforme d'action commune : une mission politique et des données scientifiques

SANTÉ 2020

La politique-cadre Santé 2020 a une mission politique. Tous les États membres européens l'ont adoptée, et elle peut être adaptée aux différents contextes et réalités qui composent la Région européenne. Elle décrit les moyens d'améliorer la santé et le bien-être, de les inscrire dans la durée et de les mesurer, grâce à des actions qui instaurent une cohésion sociale, une sécurité, un équilibre entre travail et vie personnelle, un bon état de santé et une bonne éducation. Elle demande au secteur de la santé de tenter de toucher les acteurs nombreux et variés évoluant tant au sein qu'à l'extérieur des instances gouvernementales et fournit une inspiration et des orientations sur la manière de mieux relever les défis sanitaires complexes du XXI^{ème} siècle. Cette politique-cadre confirme des valeurs et se fonde sur des données scientifiques, définit des orientations stratégiques et des interventions essentielles. Elle s'inspire des données d'expérience glanées lors de la mise en oeuvre de précédents politiques de la Santé pour tous afin d'orienter à la fois les États membres et le Bureau régional de l'OMS pour l'Europe.

Depuis lors, plusieurs gouvernements européens ont formulé des politiques de santé globale afin d'assurer une collaboration entre les secteurs nationaux, de rassembler les thèmes communs des politiques nationale et étrangère et de fixer des priorités et des objectifs qui accroissent la responsabilisation entre les secteurs et envers la société civile. Ces politiques peuvent améliorer la santé au plan national, la renforcer dans son rôle de pilier de la politique de développement et assurer une cohérence avec la politique étrangère générale. Grâce à ces stratégies, les pays seront dotés d'instruments et de dispositifs facilitant la coopération entre la santé, la politique étrangère et les autres secteurs ayant une importance particulière pour les négociations internationales, l'accueil de sommets importants ou l'exercice d'une présidence. Ces politiques et ces cadres définissent l'engagement d'un pays au regard des questions de santé mondiale, exposent les grandes valeurs et principes, fixent des objectifs communs aux secteurs, créent des dispositifs et des instruments de consultation intersectorielle et assurent la circulation de l'information et la consultation.

En 2007, un groupe de sept ministres des Affaires étrangères – Afrique du Sud, Brésil, France, Indonésie, Norvège, Sénégal et Thaïlande – ont affirmé que la santé

mondiale était un objectif de la politique étrangère, dans la Déclaration ministérielle d'Oslo. Ils y affirmaient notamment : « Nous estimons que la santé est l'une des questions de politique étrangère à long terme les plus importantes de notre temps, bien qu'en-core largement négligée... Nous sommes convaincus que la santé en tant que thème de politique étrangère doit se voir accorder une priorité stratégique plus marquée dans l'agenda international. Nous sommes donc convenus de faire de «l'impact sur la santé» un point de départ et un critère déterminant que chacun de nos pays utilisera pour examiner des éléments clés de la politique étrangère et des stratégies de développement, tout en engageant un dialogue sur la manière de traiter les options politiques dans cette optique. » Cette Déclaration considère la santé comme un bien public mondial et rassemble le processus de négociation en vue de la coopération bilatérale, régionale et multilatérale d'une part, et une approche critique en vue de l'amélioration de la santé au plan national, d'autre part.

Adoptée en 2013 à Helsinki au cours de la Huitième conférence mondiale sur la promotion de la santé, la Déclaration d'Helsinki sur la santé dans toutes les politiques indique : « Dans notre monde interconnecté, la santé est façonnée par de nombreuses forces puissantes, notamment le changement démographique, l'urbanisation rapide, le changement climatique et la mondialisation... La santé des peuples ne relève pas seulement de la responsabilité du secteur de la santé : elle comprend également des aspects politiques plus larges, telles que le commerce et la politique étrangère. S'attaquer à cette question nécessitera une volonté politique pour engager l'ensemble du gouvernement dans la santé. »

L'intégration de Santé 2020 dans la conception de la politique étrangère au moyen d'approches pangouvernementales et pan-sociétales permettra d'adopter de meilleures mesures de précaution et de formuler une réponse globale au problème de la santé mondiale, sur le plan national comme international. Une action appropriée doit être entreprise pour réduire la vulnérabilité des personnes dans le monde, face aux risques nouvellement apparus, aigus ou en expansion qui menacent la santé, particulièrement ceux qui comportent une dimension trans-frontalière.

Limiter les inégalités en santé

Pour limiter les inégalités en santé, les éléments suivants sont un bon point de départ:

TOUT AU LONG DE LA VIE

- Protection sociale pour les femmes, les futures mères et les jeunes familles
- Éducation et système de soins dès le plus jeune âge, abordables économiquement, de qualité et universels
- Éradication des emplois dangereux et accès à des emplois de qualité
- Action intersectorielle cohérente et efficace pour s'attaquer aux inégalités dont sont victimes les personnes âgées

LA SOCIÉTÉ DANS SON ENSEMBLE

- Meilleure protection sociale, en fonction des besoins
- Création conjointe et partenariat avec les personnes ciblées, la société civile et des partenaires citoyens
- Action de réduction de l'exclusion
- Égalité des sexes

DANS UN CONTEXTE ÉLARGI

- Allègements fiscaux et transferts sociaux pour promouvoir l'équité
- Planification à long terme, grâce à des liens avec les autres politiques

SYSTÈMES

- Cohérence accrue entre les secteurs
- Interventions globales
- Établissement régulier de rapports et examen public

ORGANISATION MONDIALE DE LA SANTÉ | BUREAU RÉGIONAL DE L'EUROPE

UN City, Marmorvej 51, DK-2100 Copenhague Ø, Danemark

Téléphone: +45 45 33 70 00 Fax: +45 45 33 70 01 E-mail: contact@euro.who.int

Web site: www.euro.who.int

