



**Всемирная организация
здравоохранения**

Европейское региональное бюро

Европейский региональный комитет

EUR/RC69/Inf.Doc./4

Шестьдесят девятая сессия

Копенгаген, Дания, 16–19 сентября 2019 г.

5 августа 2019 г.

190429

Пункт 5(с) Предварительной повестки дня

ОРИГИНАЛ: АНГЛИЙСКИЙ

Тринадцатая общая программа работы на 2019–2023 гг.

Система результатов: обновленная информация

В резолюции WHA72.1 (2019 г.) Всемирная ассамблея здравоохранения одобрила Программный бюджет на 2020–2021 гг. и поручила Генеральному директору продолжить разработку системы результатов Тринадцатой общей программы работы на 2019–2023 гг. в консультации с государствами-членами, в том числе на уровне региональных комитетов. В соответствии с данной резолюцией настоящий документ выносится на обсуждение Европейского регионального комитета ВОЗ с целью получения комментариев и предложений Комитета относительно системы результатов. Эта информация затем будет использована при подготовке текста документа, который будет представлен на рассмотрение Исполнительному комитету на его 146-й сессии в 2020 г.



Тринадцатая общая программа работы на 2019–2023 гг.

Система результатов: обновленная информация

Почему был подготовлен данный документ?

1. В мае 2019 г. в резолюции WHA72.1 семьдесят вторая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения одобрила программный бюджет на 2020–2021 гг. и поручила Генеральному директору, в частности, продолжить разработку системы результатов Тринадцатой общей программы работы на 2019–2023 гг. в консультации с государствами-членами, в том числе на уровне региональных комитетов, и представить ее на рассмотрение Исполнительному комитету на его 146-й сессии в январе 2020 г.

Для чего необходима система результатов?

2. В рамках ОПР-13 сделан акцент на достижении поддающегося измерению положительного воздействия на здоровье населения на страновом уровне. Для внедрения системы измерения воздействия необходима система результатов, позволяющая регулярно отслеживать ход совместной работы Секретариата, государств-членов и партнеров по достижению целей ОПР-13 и Целей в области устойчивого развития, а также измерять эффективность работы Секретариата. Кроме того, по итогам оценки ВОЗ, проведенной в 2017–2018 гг. Сетью по оценке эффективности работы многосторонних организаций, была отмечена необходимость, в соответствии с повышенным вниманием к достижению конкретных результатов в рамках ОПР-13, обеспечить точное и приемлемое измерение результативности работы ВОЗ и четко установить перечень измеряемых показателей и параметров¹.

Что представляет собой система результатов?

3. Система результатов (см. приложение) состоит из перечня результатов, к достижению которых мы стремимся для оказания положительного воздействия на здоровье людей на уровне стран, и системы показателей для измерения этого воздействия (всеобъемлющий показатель ожидаемой продолжительности здоровой жизни (ОПЗЖ), цели «трех миллиардов» и соответствующие индексы), конечных

¹ Multilateral Organisation Performance Assessment Network (MOPAN). MOPAN 2017-18 assessments: World Health Organization (WHO). April 2019 (<http://www.mopanonline.org/assessments/who2017-18/>, по состоянию на 24 июня 2019 г.).

результатов (46 программных индикаторов) и промежуточных результатов (в отношении которых используется сбалансированная система показателей). Таким образом, Механизм оценки воздействия ВОЗ в рамках ОПП-13¹ и сбалансированная система показателей в совокупности образуют систему измерения цепочки результатов. Кроме того, дополнительная информация, полученная в результате качественных тематических исследований, позволит составить более целостное представление об общем воздействии ВОЗ.

Каковы временные рамки применения системы результатов?

4. Система результатов, как и ОПП-13, будет применяться в период 2019–2023 гг., и следовательно охватывать три бюджетных цикла: конец двухгодичного периода 2018–2019 гг., 2020–2021 гг. (программный бюджет, утвержденный в мае 2019 г.) и 2022–2023 гг.

Что остается сделать для окончательной доработки системы результатов?

5. В настоящем документе кратко представлены планы в отношении следующих действий в соответствии с резолюцией WHA72.1: уточнение количественных целевых показателей для каждого из программных индикаторов; разработка методов расчета индексов, соответствующих каждой цели «трех миллиардов»; отбор дополнительных индикаторов Секретариатом в консультации с государствами-членами; завершение работы над перечнем прогнозных индикаторов, касающихся результатов, для использования в сбалансированной системе показателей. Ниже описан каждый из этих этапов. В настоящем документе также описан процесс разработки методики измерения промежуточных результатов.

Как будут рассчитываться количественные целевые показатели?

6. В настоящее время Секретариат, в том числе совместно с партнерами по Глобальному плану действий по обеспечению здоровой жизни и благополучия для всех, работает над перечнем целевых показателей на 2023 г., касающихся выполнения задач, связанных со здоровьем Целей в области устойчивого развития (ЦУР) на период до 2030 г. В сентябре-октябре 2019 г. планируется провести совещание с представителями государств-членов, всеми партнерами по Глобальному плану действий и экспертами для согласования методов расчета исходных значений соответствующих индикаторов на 2018 г. и целевых показателей на 2023 г. Эти показатели будут служить одновременно целевыми показателями в отношении ОПП-13 и промежуточными контрольными показателями в отношении ЦУР, позволяющими контролировать темпы работы по достижению ЦУР. Исходные значения на 2018 г. и целевые показатели на 2023 г. будут представлены в базовом докладе, который должен быть подготовлен в 2019 г. То обстоятельство, что 38 из 46 программных индикаторов одновременно являются показателями ЦУР, снижает нагрузку на государства-члены в плане ведения отчетности.

¹ Документ A72/5.

Как будет проходить процесс окончательной доработки методики расчета каждого из индексов целей «трех миллиардов» и показателя ожидаемой продолжительности здоровой жизни?

Индекс всеобщего охвата услугами здравоохранения

7. Для мониторинга достижения целевых показателей ОПР-13 будет использоваться комбинированный показатель охвата услугами здравоохранения и связанных с доступом к услугам финансовых трудностей. Охват услугами здравоохранения будет по-прежнему измеряться с использованием индекса охвата услугами, одобренного Межучрежденческой и экспертной группой по показателям достижения ЦУР (МЭГ-ЦУР). Методология составления индекса, связанного с показателем 3.8.1 ЦУР, хорошо документирована и основана на использовании простого метода агрегирования¹.

8. Финансовые трудности в связи с крупными медицинскими расходами возникают в двух ситуациях: когда домохозяйства должны платить за медицинские услуги очень большую долю своего располагаемого дохода (катастрофические расходы) или когда оплата медицинских услуг приводит к тому, что домохозяйство оказывается за чертой бедности (расходы, приводящие к обнищанию). Методология оценки финансовых трудностей, имеющих отношение к показателю 3.8.2 ЦУР, также была утверждена и документально оформлена МЭГ-ЦУР¹.

9. Государства-члены, Секретариат, партнеры из Организации Объединенных Наций и МЭГ-ЦУР признают, что текущий способ измерения охвата услуг здравоохранения позволяет получить «грубую» оценку охвата и не отражает «эффективного» (т.е. действительного) охвата, при котором население, нуждающееся в медицинских услугах, имеет возможность получать услуги, качество которых является достаточно высоким для обеспечения желаемого положительного эффекта на здоровье. Секретариат начал работу над новой версией индекса, в рамках которого контрольные индикаторы разбиты на категории по типу услуг (укрепление здоровья, профилактика, лечение, реабилитация и паллиативная помощь) и по возрастным группам (этапам жизненного цикла). Секретариат созывает совещание представителей государств-членов, экспертов и партнеров из Организации Объединенных Наций для завершения методологической работы, связанной с обновлением индекса. Индекс всеобщего охвата услугами здравоохранения, предназначенный для измерения эффективного охвата услугами и обновленный в свете замечаний, полученных от государств-членов на совещаниях руководящих органов в январе и мае 2019 г. и в ходе неофициальных консультаций в межсессионный период после состоявшейся в январе 144-й сессии Исполнительного комитета, будет в экспериментальном порядке опробован в ряде стран в течение 2019 г., и результаты будут представлены Исполнительному комитету на его 146-й сессии.

10. В течение 2019 г. в консультации с государствами-членами, партнерами и экспертами будет завершена детальная разработка методики комбинирования в рамках единого показателя эффективного охвата услугами и финансовых трудностей, связанных

¹ См. хранилище метаданных Статистического отдела Организации Объединенных Наций (<https://unstats.un.org/sdgs/metadata/files/Metadata-03-08-01.pdf>, по состоянию на 24 июня 2019 г.).

с обращением за медицинской помощью, для оценки численности населения, в отношении которого обеспечен всеобщий охват услугами здравоохранения.

Индекс защиты от чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения

11. Индекс защиты от чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения состоит из трех контрольных индикаторов, которые охватывают действия по обеспечению готовности, предотвращению, выявлению и реагированию на чрезвычайные ситуации в области здравоохранения. Этот индекс является средним арифметическим индикаторов, описывающих возможности стран в области обеспечения готовности, предупреждения и выявления/реагирования на чрезвычайные ситуации в области здравоохранения. В течение 2019 г. в методологию будут внесены уточнения и будут предприняты шаги по повышению доступности данных, особенно необходимых для расчета индикатора «выявление и реагирование на чрезвычайные ситуации». В процессе доработки методологии будут организованы консультации с государствами-членами.

Индекс повышения уровня здоровья населения

12. Индекс повышения уровня здоровья населения предназначен для измерения положительного воздействия, достигнутого за счет проведения многосекторальных мероприятий, реализуемых с применением политических, информационно-разъяснительных и регулирующих подходов под эгидой сектора здравоохранения. В настоящее время идет отбор приоритетных программных индикаторов. Секретариат разрабатывает методику расчета индекса повышения уровня здоровья населения, связанного с одной из целей «трех миллиардов»; для обсуждения и решения вопросов методологии была создана специальная рабочая группа. Предлагаемая методология будет рассмотрена в консультации с представителями государств-членов и экспертами в сентябре-октябре 2019 г.

Ожидаемая продолжительность здоровой жизни

13. ОПЗЖ – это всеобъемлющий суммарный показатель здоровья населения, в рамках которого измеряется продолжительность жизни и уровень здоровья. Он представляет собой среднее количество лет, в течение которых человек, как ожидается, будет жить в хорошем состоянии здоровья, которое рассчитывается с учетом лет, прожитых с плохим здоровьем в результате болезней или травм. ВОЗ регулярно включает информацию об ОПЗЖ в свои оценки состояния здоровья населения в мире, используя для расчета общепринятую стандартную методологию.

14. Обновленная версия документа с описанием методологии будет размещена онлайн, и окончательный вариант будет представлен Исполнительному комитету на его 146-й сессии вместе с исходными и целевыми показателями для индексов целей «трех миллиардов» и программных индикаторов. Методологический документ будет также включать описание предлагаемых подходов к дезагрегированию данных для расчета программных индикаторов и индексов целей «трех миллиардов», с тем чтобы обеспечить возможность мониторинга неравенства и анализа того, какие группы населения оставлены без внимания.

Каким образом будет осуществляться отбор дополнительных индикаторов?

15. В настоящее время идет рассмотрение дополнительных целевых показателей и индикаторов в отношении других приоритетов в сфере общественного здравоохранения, таких как охват услугами в связи с тяжелыми психическими расстройствами, зависимость пожилых людей от ухода, скрининг на рак шейки матки и паллиативная помощь. В течение 2019–2021 гг. Секретариат продолжит работу с государствами-членами и экспертами в рамках технических консультаций в целях определения индикаторов в отношении этих областей, изучения способов повышения качества источников данных и доработки методологии. Исходные данные и целевые показатели будут рассчитаны по завершении указанных выше мероприятий.

16. Согласованный перечень индикаторов будет представлен Исполнительному комитету для включения в следующий программный бюджет на 2022–2023 гг.

Каким образом будет измеряться вклад и результаты деятельности Секретариата?

17. Секретариат существенно меняет свой подход к оценке своего вклада, переходя от агрегированного подхода по принципу «сверху–вниз» к подходу, основанному на измерении воздействия работы Секретариата на страновом уровне. Секретариат будет измерять достижение промежуточных результатов для демонстрации своего вклада в достижение конечных результатов и в обеспечение реального воздействия в каждой стране. Комплексный характер системы результатов, в частности промежуточных результатов, требует новаторского подхода к измерению промежуточных результатов в целях повышения подотчетности и более значимого измерения результативности Секретариата. Для этого Секретариат предлагает новый подход к измерению промежуточных результатов, более не основанный на составлении обширного перечня показателей по промежуточным результатам, поскольку такая практика, как показал опыт, не обеспечивает достаточного уровня прозрачности и подотчетности, и показатели только в ограниченной степени позволяют оценить достижение промежуточных результатов.

18. Основой нового подхода к измерению промежуточных результатов является принцип сбалансированной системы показателей. В рамках этого подхода Секретариат предлагает измерять глубину и широту каждого промежуточного результата с использованием шести параметров, также называемых измерениями. В процессе достижения каждого промежуточного результата будет оцениваться один и тот же набор параметров: насколько эффективно Секретариат выполнял свою руководящую функцию; в какой степени он обеспечивал глобальные блага, имеющие отношение к данному промежуточному результату; в какой степени он оказывал техническую поддержку странам; в какой степени мероприятия по достижению данного промежуточного результата проводились с учетом гендерных аспектов, вопросов справедливости и прав человека; в какой степени при осуществлении мероприятий по достижению данного промежуточного результата соблюдался принцип рационального расходования средств; в какой степени достижение прогнозных индикаторов будет содействовать достижению реального воздействия (прогнозные показатели будут

увязаны с индикаторами конечных результатов, т.е. с 46 программными индикаторами и целями «трех миллиардов»).

Какие еще действия, касающиеся измерения промежуточных результатов, подлежат выполнению?

19. В течение 2019 г. будут разработаны конкретные наборы индикаторов или набор критериев для измерения степени достижения каждого из шести указанных выше параметров, что позволит обеспечить больший уровень объективности оценки и отчетности.

20. Данный подход к измерению промежуточных результатов является более всеобъемлющим и более надежным, поскольку он позволяет оценить, в какой мере результативность работы Секретариата способствует достижению реального воздействия на уровне стран. Этот подход позволяет оценить результативность работы каждого подразделения на каждом уровне Организации и, таким образом, является более эффективным способом обеспечения подотчетности. Данный подход и перечень индикаторов по каждому параметру сбалансированной системы показателей будут представлены на рассмотрение Исполнительному комитету на его 146-й сессии.

Как будет осуществляться представление отчетности о результатах?

21. Секретариат будет ежегодно представлять доклад о системе результатов. В отличие от текущего формата представления отчетности, который в значительной степени основывается на представлении докладов качественного характера, в будущем в ежегодный доклад будут постепенно включены все аспекты системы результатов: промежуточные результаты, конечные результаты и воздействие. Кроме того, в доклад будут включены качественные страновые тематические исследования, призванные дать более полную картину воздействия ВОЗ и того, как ее работа способствует реальному улучшению жизни людей. В конце периода, охватываемого ОПП-13, Секретариат представит всеобъемлющий доклад, обобщающий все успехи в достижении программных целевых показателей, целей «трех миллиардов» и вклада Секретариата, измеряемого с помощью сбалансированной системы показателей и качественных тематических исследований за период 2019–2023 гг.

Каковы дальнейшие шаги?

22. На оставшуюся часть 2019 г. запланированы следующие шаги по завершению работы над системой результатов.

(a) В сентябре-октябре 2019 г. Секретариат проведет техническое совещание с представителями государств-членов и экспертами для согласования методологии измерения целей «трех миллиардов», прогресса в достижении соответствующих целевых показателей и ОПЗЖ.

(b) В отдельных странах Секретариат в порядке эксперимента опробует предлагаемый обновленный индекс всеобщего охвата услугами здравоохранения для оценки эффективного охвата услугами.

(c) Секретариат созывает совещание партнеров по Глобальному плану действий по обеспечению здоровой жизни и благополучия для всех с целью расчета исходных и целевых значений программных индикаторов.

(d) В процессе подготовки системы результатов Секретариат будет учитывать отзывы, полученные на совещаниях региональных комитетов.

(e) Будут также проведены консультации с экспертами для окончательной доработки индикаторов по шести параметрам сбалансированной системы показателей.

(f) Секретариат будет продолжать работу по устранению критических пробелов в данных и укреплению систем сбора данных и информационных систем здравоохранения в странах.

(g) Будут продолжены неофициальные консультации с государствами-членами.

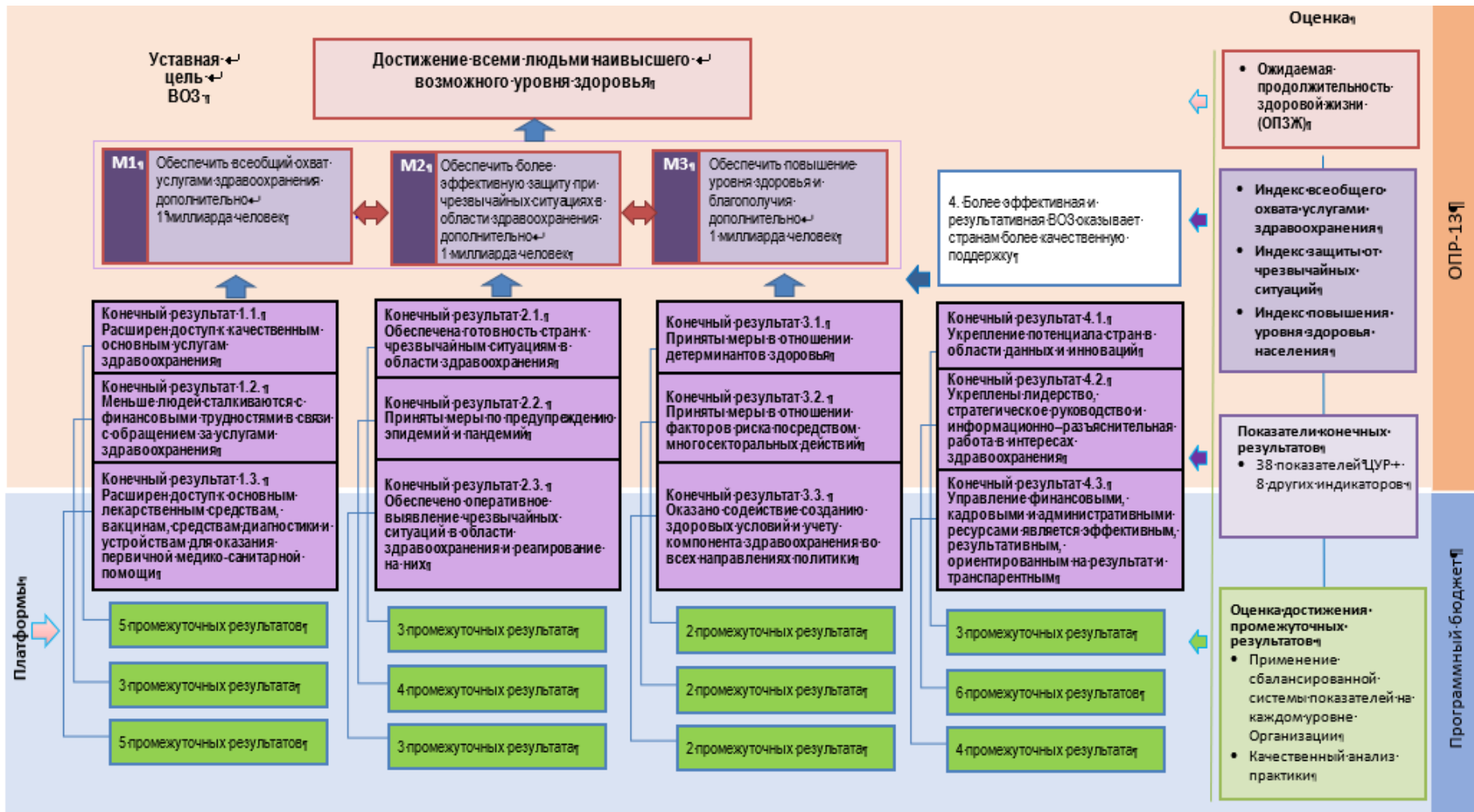
(h) Секретариат подготовит сводный доклад, включающий описание результатов экспериментальных проектов по внедрению отдельных показателей. Доклад будет представлен Исполнительному комитету на его 146-й сессии.

23. Секретариат продолжит работу с государствами-членами, национальными статистическими управлениями и другими партнерами, направленную на расширение возможностей стран в области анализа и интерпретации данных и отслеживания прогресса, что позволит странам в полной мере использовать имеющиеся у них данные в процессе выполнения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. и реализации принципа «никто не должен быть оставлен без внимания».

ДЕЙСТВИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО КОМИТЕТА

24. Региональному комитету предлагается высказать замечания и представить свои соображения относительно системы результатов. Эта информация будет использована при подготовке текста документа, который будет представлен на рассмотрение Исполнительному комитету на его 146-й сессии.

ПРИЛОЖЕНИЕ
ТРИНАДЦАТАЯ ОБЩАЯ ПРОГРАММА РАБОТЫ НА 2019–2023 гг.
СИСТЕМА РЕЗУЛЬТАТОВ



ОПР-13 – Тринадцатая общая программа работы на 2019–2023 гг.; ЦУР – Цели в области устойчивого развития.