



ЕВРОПА

**Европейский региональный комитет
Пятьдесят восьмая сессия**

Тбилиси, Грузия, 15–18 сентября 2008 г.

Пункт 6 предварительной повестки дня

EUR/RC58/5 Add.1

14 сентября 2008 г.

80791

ОРИГИНАЛ: АНГЛИЙСКИЙ

**Отчет Постоянного комитета Регионального комитета
пятнадцатого созыва о шестом и специальных совещаниях**

Данный документ содержит отчет о шестом совещании Постоянного комитета Регионального комитета (ПКРК) пятнадцатого созыва, состоявшемся в Тбилиси, Грузия, в воскресенье, 14 сентября 2008 г. Его следует читать вместе со сводным отчетом о работе ПКРК пятнадцатого созыва (документ EUR/RC58/5).

Введение

1. Постоянный комитет Регионального комитета (ПКРК) пятнадцатого созыва провел свое шестое совещание в гостинице Шератон Метехи Палас в Тбилиси, Грузия, в воскресенье 14 сентября 2008 г., накануне открытия пятьдесят восьмой сессии Европейского регионального комитета ВОЗ (РК-58).
2. Председатель, в своем вводном выступлении, выразила благодарность принимающей стране, которая пригласила все европейские государства – члены ВОЗ к участию в РК-58. Региональный директор в своем выступлении с удовлетворением отметил тесное сотрудничество между секретариатом и Постоянным комитетом в ходе подготовки к сессии. Были приняты извинения от члена ПКРК от Швейцарии в связи с его невозможностью присутствовать на заседании.

Отчеты о предыдущих совещаниях

3. Отчет о пятом совещании ПКРК пятнадцатого созыва, состоявшемся в штаб-квартире ВОЗ 18 мая 2008 г., отчет о дополнительном совещании, проведенном в Таллинне, Эстония, 27 июня 2008 г., непосредственно после закрытия Европейской министерской конференции ВОЗ по системам здравоохранения; а также отчеты о трех специальных совещаниях, проведенных в режиме телеконференции 13 августа, 20 августа и 2 сентября 2008 г. (см. Приложение), были приняты без поправок.

Обзор предварительной программы РК-58

4. Постоянный комитет отметил, что присутствие Президента и Премьер-министра Грузии на РК-58 запланировано на различное время, и согласился с тем, что это может потребовать внесения незначительных изменений в программу сессии. Секретариат подтвердил, что тему, озаглавленную “Генеральный директор Всемирной организации здравоохранения” (вопрос, который Исполком передал на рассмотрение региональных комитетов), следует рассмотреть на открытом заседании, и в этой связи на рассмотрение Регионального комитета будет представлено предложение о соответствующем изменении программы.
5. Председатель пояснила, что основная идея замены традиционного пункта повестки дня “обсуждение отчета Регионального директора” на более широкую “общую дискуссию” в повестке дня РК-58 – дать возможность представителям государств-членов выразить свои мнения по предметам, не получившим специального отражения в других разделах программы, и в то же время обеспечить более целенаправленное обсуждение остальных вопросов повестки дня в ходе сессии. ПКРК согласился с тем, что было бы более логичным спланировать проведение общей дискуссии непосредственно после таких пунктов повестки, как выступление Регионального директора, отчет Постоянного комитета и обсуждение вопросов, вытекающих из решений и резолюций Всемирной ассамблеи здравоохранения и Исполнительного комитета, однако вносить подобные изменения на данном этапе представляется нецелесообразным.
6. Постоянный комитет был проинформирован о том, что Региональный директор получил еще одно письмо от Заместителя министра здравоохранения Российской Федерации, датированное 10 сентября 2008 г., в котором сообщается о том, что Российская Федерация не сможет принять участие в РК-58, но вместе с тем выражается надежда, что вопрос о включении кандидатуры от Российской Федерации в Региональную группу по подбору кандидатур будет рассмотрен на сессии государствами-членами. Постоянный комитет рекомендовал, чтобы во время открытия РК-58 Председатель пятьдесят седьмой сессии, слагающий свои полномочия, представил всю

необходимую исходную информацию, объяснив, что все требования по проведению сессии были соблюдены и что были предприняты все возможные шаги для обеспечения участия всех государств-членов. Затем ему следует обратиться с вопросом к членам Регионального комитета, не будет ли у них возражений против временной приостановки действия Правила 14.2.2(d) Правил процедуры Регионального комитета по просьбе Российской Федерации.

Членство в органах и комитетах ВОЗ

7. ПКРК был проинформирован о том, что Региональный директор получил сообщение по факсу от Директора департамента международного сотрудничества Министерства здравоохранения Польши, датированное 11 сентября 2008 г., о замене кандидатуры от Польши в состав как Исполнительного комитета, так и Постоянного комитета.

8. ПКРК пришел к соглашению о кандидатурах, которых он будет рекомендовать в состав ПКРК, Комитета по политике и координации Специальной программы научных исследований, разработок и подготовки научных кадров в области воспроизводства населения, а также Региональной группы по подбору кандидатур (РГПК). ПКРК напомнил, что ранее в текущем году он рассмотрел вопрос об изменении количественного состава РГПК (традиционно – три члена) в целях отражения четырех субрегиональных группировок, используемых для определения членства в Исполнительном комитете; поскольку этот вопрос не удалось решить в течение имеющегося ограниченного периода времени, ПКРК рекомендует, чтобы один из заместителей членов РГПК был определен в качестве “первого среди равных”.

9. Консенсуса относительно кандидатов в члены Исполнительного комитета достигнуто не было, однако члены ПКРК приняли решение ознакомить государства-члены со своими соображениями; Председатель обратится за советом к юрисконсульту Организации относительно того, как это сделать оптимальным образом.

Другие вопросы

Должностные лица РК-58

10. Постоянный комитет одобрил предложения секретариата по кандидатурам должностных лиц РК-58.

Заключение

11. Члены ПКРК с истекающим сроком полномочий выразили высокую оценку тому уровню мастерства, с которым Председатель осуществляла руководство работой Постоянного комитета в течение года.

Приложение

Отчет о первом специальном совещании

Введение

1. Постоянный комитет Европейского регионального комитета ВОЗ (ПКРК) пятнадцатого созыва провел в среду, 13 августа 2008 г., специальное совещание путем телеконференции в соответствии с правилом 5 Правил процедуры ПКРК. Совещание было организовано в целях рассмотрения возможных последствий ситуации, сложившейся в Грузии, для проведения 58-й сессии Европейского регионального комитета (РК-58). По техническим причинам не удалось обеспечить телефонную связь для участия в совещании д-ра Francesco Cicogna (Италия) и д-ра Марата Мамбетова (Кыргызстан), а связь с д-ром Danka Farkasova (Словакия) имела только в течение части совещания.

Пятьдесят восьмая сессия Европейского регионального комитета ВОЗ

2. К участию в совещании был приглашен министр здравоохранения Грузии, для того чтобы получить мнение правительства страны о текущей ситуации и ее последствиях для проведения РК-58 в Тбилиси в сентябре 2008 г. Министр сообщил, что обстановка в столице спокойная, инфраструктура, финансовый сектор и транспорт функционируют. Правительство Грузии придерживается оптимистической точки зрения, полагая, что посреднический процесс с участием Европейского союза и Европейской комиссии в ближайшее время приведет к решению проблем. Правительство выразило благодарность за значительные объемы гуманитарной помощи, поступившей от ряда стран; национальный сектор здравоохранения успешно справляется с оказанием помощи большому числу людей, находящихся в больницах, и не нуждается в каком-либо дополнительном медицинском оборудовании или лекарствах. Вместе с тем, сохраняются значительные потребности в предметах повседневной необходимости (включая палатки и т.п.) для перемещенного населения.

3. Президент и Правительство Грузии выражают уверенность в возможности выступить, как запланировано, в качестве принимающей стороны для РК-58.

4. Члены ПКРК выразили свое сочувствие народу Грузии и приветствовали прозвучавшую оптимистическую оценку в отношении дальнейшего развития событий. Вместе с тем, была высказана серьезная озабоченность в связи с невозможностью исключить риск менее благоприятного последующего развития ситуации. Поэтому было решено, что подготовку РК-58 следует продолжать как намечено ранее, однако Региональному директору следует разработать резервный план, который, при необходимости, можно будет ввести в действие. Рекомендовано также незамедлительно проинформировать государства-члены об этом решении. Был обсужден вариант проведения сессии в те же сроки в Копенгагене, однако с учетом затрат времени на оформление виз и организацию поездок, необходимых для обеспечения полного присутствия делегаций, каких-либо конкретных решений для включения в резервный план в отношении альтернативных сроков или места проведения РК-58 принято не было. ПКРК обратился с просьбой к Региональному директору навести справки о возможных трудностях, связанных с получением виз или решением других организационных вопросов при различных альтернативных вариантах.

5. Председатель ПКРК предложила секретариату составить проект письма за двумя подписями: Председателя ПКРК и Регионального директора, которое следует направить в государства-члены на следующий день.

6. Ранее было запланировано провести шестое совещание ПКРК пятнадцатого созыва до начала сессии РК-58 в г. Батуми, Грузия. ПКРК принял решение, что ввиду сложившейся

ситуации место проведения должно быть заменено на Тбилиси; время проведения совещания – воскресенье накануне начала работы РК-58.

7. Председатель ПКРК и Региональный директор приняли решение поддерживать регулярный контакт друг с другом и с Правительством Грузии, а также провести еще одно совещание ПКРК в случае необходимости. В необходимых случаях консультативную поддержку окажет офис юрисконсульта штаб-квартиры ВОЗ.

Отчет о втором специальном совещании

Введение

1. В продолжение темы своего специального совещания от 13 августа 2008 г., Постоянный комитет Европейского регионального комитета (ПКРК) пятнадцатого созыва провел 20 августа 2008 г. второе специальное совещание в режиме телеконференции в целях дальнейшего рассмотрения возможных последствий ситуации, сложившейся в Грузии, для проведения пятьдесят восьмой сессии Европейского регионального комитета (РК-58). По техническим причинам в телеконференции не смогли принять участия д-р Марат Мамбетов (Кыргызстан) и д-р Danka Farkasova (Словакия).

Пятьдесят восьмая сессия Европейского регионального комитета ВОЗ

2. Министр труда, здравоохранения и социальных дел Грузии сообщил, что ситуация в Тбилиси, столице страны, нормальная, как и всегда ранее: рейсы зарубежных авиакомпаний выполняются по расписанию, гостиницы принимают большое число высокопоставленных гостей и журналистов. Однако в западной части страны обстановка менее стабильная: хотя военных столкновений и не отмечается, но проводится обмен военнопленными и задержанными из числа гражданского населения, происходит интенсивное движение внутренне перемещенных лиц и беженцев. Вместе с тем, ведутся работы по восстановлению нарушенной инфраструктуры, государственная власть функционирует должным образом, и Правительство полностью подтверждает свое желание и готовность выступить в качестве принимающей стороны для РК-58.

3. Региональный директор, который на момент телеконференции находился с визитом в Грузии, сообщил, что он провел встречи с резидент-координатором ООН в Грузии г-ном Robert Watkins, с представителями международных организаций и Министерства труда, здравоохранения и социальных дел, с другими правительственными должностными лицами, а также с Первой леди Грузии, которая была приглашена выступить на РК-58. Он отметил, что в настоящее время, с учетом крайне неустойчивой и быстро меняющейся ситуации в Грузии, представляется преждевременным принимать окончательное решение относительно РК-58. Он также встретился с сотрудниками ВОЗ, работающими в стране, которые подчеркнули, что местные жители, и в особенности беженцы, ощущают моральную поддержку от присутствия международных организаций и что проведение сессии РК в Тбилиси послужит вкладом в укрепление такой поддержки. При этом страна сохраняет возможности для осуществления необходимых организационных мер в целях обеспечения работы сессии.

4. Члены ПКРК вновь выразили свое сочувствие народу Грузии и поблагодарили министра и Регионального директора за предоставленную информацию из первых рук. Вместе с тем, они признали, что ситуация на месте продолжает оставаться крайне изменчивой и непредсказуемой.

5. В ответ на вопрос, поступивший от Председателя ПКРК, относительно реалистичности проведения РК-58 в Европейском региональном бюро ВОЗ в Копенгагене в изначально запланированные сроки (15–18 сентября 2008 г.) директор административно-финансового отдела отметил следующее: для того, чтобы представители всех стран наверняка могли получить визы для въезда в Данию, требуется не менее трех недель после получения официального письма-приглашения; найти необходимое количество гостиничных номеров в Копенгагене или в окрестностях за такое короткое время представит нелегкую (и дорогостоящую) задачу. Кроме того, разрыв соглашения с изначально принимающей страной может повлечь за собой финансовые потери. С учетом этой информации ПКРК пришел к мнению о том, что решение относительно возможного проведения РК-58 в изначально планируемые сроки в Копенгагене необходимо принять уже в ходе настоящего совещания. ПКРК, соответственно, решил, что проводить сессию в Копенгагене в данные сроки нецелесообразно.

6. Затем были определены другие остающиеся варианты:
- (а) продолжать подготовку к проведению РК-58 в Тбилиси с 15 по 18 сентября 2008 г.;
 - (б) провести сессию в Тбилиси в более поздние сроки;
 - (в) провести сессию в Копенгагене в более поздние сроки.

Член ПКРК от Грузии подчеркнул, что его Правительство твердо убеждено в том, что РК-58 следует провести в Грузии, в соответствии с принятым год назад решением Регионального комитета, отраженным в резолюции EUR/RC57/R3. ВОЗ, так же как и ООН в целом, должна оставаться нейтральной стороной в конфликтных ситуациях: перенос сессии из Грузии будет иметь значительные политические последствия, и этот шаг может быть неправильно истолкован. Он подтвердил, что страна также готова и обладает необходимыми возможностями для приема сессии в более поздние сроки.

7. Региональный директор проинформировал ПКРК, что в целях обеспечения вклада Региона в обсуждение проекта программного бюджета на 2010–2011 гг. в Исполнительном комитете, а также для того, чтобы уложиться в расписание Генерального директора, РК-58 должен быть проведен не позднее конца октября или начала ноября 2008 г. Кроме того, он сообщил, что посетит Москву на следующей неделе для обсуждения с Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации вопросов предоставления помощи со стороны ВОЗ в связи с гуманитарной ситуацией, где он также затронет тему проведения РК-58.

8. В соответствии с этим ПКРК принял решение провести еще одну телеконференцию 1 или 2 сентября 2008 г., на которой будет принято окончательное решение о том, следует ли проводить РК-58 в Тбилиси в изначально намеченные сроки, с учетом состояния безопасности и условий, определяющих порядок поездок, страхования и т.д. в это время. Если будет принято решение отложить проведение РК-58, то ПКРК рекомендует использовать изначально намеченные сроки РК-58 (15–18 сентября 2008 г.) для проведения специального совещания ПКРК в Региональном бюро в Копенгагене в целях принятия окончательного решения по наиболее подходящему месту и срокам проведения РК-58. Члены ПКРК выразили надежду, что даже если РК будет отложен, сохранится возможность его проведения в Тбилиси.

9. Председатель ПКРК предложила секретариату составить проект письма государствам-членам за двумя подписями: Председателя ПКРК и Регионального директора с информацией о решениях, принятых на настоящем совещании. Она также обратилась с просьбой к секретариату обеспечить, чтобы в отчете о совещании были четко изложены различные рассматриваемые варианты, так чтобы члены ПКРК могли провести консультации на национальном уровне до следующей телеконференции 1 или 2 сентября 2008 г.

Отчет о третьем специальном совещании

Введение

1. Во вторник, 2 сентября 2008 г., в соответствии с правилом 5 Правил процедуры Постоянный комитет Регионального комитета (ПКРК) пятнадцатого созыва провел в режиме телеконференции третье специальное совещание, чтобы продолжить рассмотрение тех последствий, которые ситуация в Грузии может иметь для пятьдесят восьмой сессии Европейского регионального комитета ВОЗ (РК-58). В этом совещании приняли участие все члены ПКРК.

Пятьдесят восьмая сессия Европейского регионального комитета ВОЗ

2. Министр труда, здравоохранения и социальной защиты Грузии сообщил, что общая ситуация в Тбилиси, в том числе в вопросах безопасности, значительно лучше, чем две недели назад: аэропорты, гостиницы и банки работают как обычно, и совещание Организации Североатлантического договора (НАТО) высокого уровня будет проведено как запланировано 16 сентября 2008 г. С визами участников пятьдесят восьмой сессии не должно быть никаких проблем. Помимо того, что личные приглашения направляются всем участникам сессии, которые в них нуждаются, в Министерство иностранных дел Грузии была направлена просьба проинструктировать свои посольства и консульства о том, чтобы процесс оформления виз участников сессии не занимал более трех рабочих дней.

3. Министр подчеркнул, что у Министерства труда, здравоохранения и социальной защиты Грузии нет никаких намерений политизировать РК-58. Собственно говоря, сохранение изначально запланированных сроков сессии свидетельствует о желании не привязывать факт проведения данного мероприятия к нынешней ситуации. Процесс подготовки сессии находится на продвинутом этапе и продолжается без каких-либо препятствий; Министерство труда, здравоохранения и социальной защиты готово приветствовать всех участников и оказать им гостеприимство на равной основе.

4. Региональный директор сообщил, что в четверг, 28 августа 2008 г., он посетил Министерство здравоохранения и социального развития в Москве, чтобы рассмотреть ситуацию с беженцами (соответствующая оценочная миссия будет проведена с участием сотрудников странового офиса ВОЗ), а также обсудить вопросы, связанные с проведением РК-58. Были даны взаимные заверения в том, что РК-58 не будет использоваться для политических целей и что делегация России сможет беспрепятственно въехать в принимающую страну и что она будет иметь право и возможность полного участия в сессии. Региональному директору также были вручены полномочия Российской делегации. Непосредственно перед нынешним совещанием ПКРК Региональный директор получил от заместителя министра здравоохранения Российской Федерации письмо, в котором сообщается, что “односторонний разрыв Грузией дипломатических отношений с Российской Федерацией делает проблематичным участие Российской делегации в работе” РК-58.

5. Утром того же дня Региональный директор получил от директора Департамента оперативной поддержки и обслуживания штаб-квартиры ВОЗ следующее сообщение по электронной почте: “Ситуация в Тбилиси нормализовалась. Каких-либо явных угроз безопасности не имеется, и Служба безопасности может дать разрешение на поездку в этот город. Поэтому каких-либо проблем с проведением сессии РК в Тбилиси не имеется.

6. Юриконсульт Организации подтвердил, что ВОЗ и принимающая страна обязаны обеспечить равные условия для участия всех государств-членов в сессиях руководящих органов, но что страны имеют право не принимать участие в таких сессиях, если они не хотят этого. Министр труда, здравоохранения и социальной защиты Грузии отметил, что разрыв дипломатических отношений не препятствует свободному движению родственников или

официальных делегаций и что принимающая страна направила в Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации письмо-приглашение, облегчающее процесс получения виз. Региональный директор заверил членов ПКРК в том, что действия ВОЗ по подготовке РК-58 направлены на обеспечение участия всех государств-членов.

7. В ответ на поднятый одним из членов ПКРК вопрос относительно требования, изложенного в правиле 14.2.2(d) Правил процедуры Регионального комитета, в соответствии с которым “государства-члены, представившие кандидатуры, должны присутствовать на Региональном комитете в ходе обсуждения соответствующего пункта повестки дня”, юрисконсульт отметил, что в соответствии с правилом 48 действие любого из правил Процедуры может быть приостановлено либо с уведомлением по крайней мере за 48 часов о намерении предложить такую приостановку, либо немедленно и без предварительного уведомления, если Региональный комитет единодушно высказывается в пользу такого предложения.

8. Председатель ПКРК подняла вопрос о страховании участников РК-58 во время путешествия. Было отмечено, что в ряде стран в настоящее время рассматривается вопрос о целесообразности сохранения запрета на поездки в Грузию; если этот запрет не будет полностью снят, во многих случаях возникнет необходимость в специальной (и более дорогой) страховке. Региональный директор указал, что в Организации действуют строгие правила относительно финансовой поддержки, которую она может оказать странам в обеспечении их участия в работе руководящих органов, но что она готова оказать странам помощь, когда это возможно.

9. Подводя итог совещанию, Председатель ПКРК напомнила, что на своем предыдущем специальном совещании ПКРК постановил, что окончательное решение о том, будет ли пятьдесят восьмая сессия проведена в Тбилиси в изначально запланированные сроки, будет принято 2 сентября 2008 г. с учетом существующей на тот период времени ситуации с безопасностью, а также условий, относящихся к поездкам, страхованию и т.д. В настоящее время как органы власти Грузии, так и Организация Объединенных Наций оценивают ситуацию с безопасностью как приемлемую. Условия, связанные с поездками (наличие авиасообщения, оформление виз) и страхованием, не препятствуют проведению РК-58, как это было изначально запланировано. Помимо этого были даны заверения в том, что все государства-члены будут иметь возможность принять участие в сессии РК.

10. Поэтому ПКРК единогласно принял решение о том, что, как запланировано, РК-58 состоится в Тбилиси 15–18 сентября 2008 г. Тем временем Региональный директор и Председатель ПКРК направят всем государствам-членам Европейского региона ВОЗ совместное письмо с разъяснением причин, лежащих в основе этого решения ПКРК.

11. ПКРК пятнадцатого созыва постановил провести свое очередное (заключительное) совещание в Тбилиси в 11:00 в воскресенье, 14 сентября 2008 г., накануне открытия РК-58.