

# Глобальное здравоохранение и дипломатия в интересах здоровья

Технический брифинг во время  
перерыва на обед, понедельник,  
13 сентября 2010 г.



**Всемирная организация  
здравоохранения**

**Европейское** региональное бюро

Европейский региональный комитет  
Шестидесятая сессия

Москва, 13–16 сентября 2010 г.



# Европейский региональный комитет

## Шестидесятая сессия

Москва, 13-16 сентября 2010 г.

EUR/RC60/TD.1

### Здоровье человечества и дипломатия в области здравоохранения

#### План

*Понедельник, 13 сентября 2010 г.*

- |              |  |  |
|--------------|--|--|
| <b>13:00</b> | Профессор Иона Kickbusch, Университетский институт, Женева | Введение в сферу дипломатии в области глобального здравоохранения  |
| <b>13:15</b> | Д-р Gaudenz Silberschmidt<br>Г-н Fredrik Lennartsson       | Возможные пути наращивания потенциала для осуществления дипломатии в области глобального здравоохранения<br>Актуальность дипломатии в области глобального здравоохранения для государств-членов Европейского региона ВОЗ |

#### Изменяющиеся условия и обстоятельства

"В прошлом, – указывает Роберт Купер, один из самых известных европейских дипломатов, – стране было достаточно заботиться только о себе. Теперь этого уже мало"<sup>1</sup>. Особенно верно это утверждение в области здравоохранения. Спектр проблем, выходящих за пределы национальных территорий, растет и требует принятия мер в отношении глобальных сил, определяющих здоровье населения. Все большее значение приобретают международные переговоры по вопросам здравоохранения, а широкие политические, социальные и экономические последствия проблем здравоохранения привели к тому, что в эту сферу вовлекается все больше дипломатов, а в мир международной дипломатии приходит все больше специалистов общественного здравоохранения.

Сегодня в международных переговорах по вопросам здравоохранения должны участвовать, в числе прочих, частный сектор, неправительственные организации, ученые, сторонники активных действий и средства массовой информации, поскольку все они являются неотъемлемыми сторонами переговорного процесса. Ввиду меняющихся условий и обстоятельств, действующих лиц и проблематики, для ведения переговоров нужно обладать особыми умениями и навыками. Это и привело к появлению такой сферы деятельности, как дипломатия в области глобального здравоохранения.

<sup>1</sup> Cooper, R. *The Breaking of Nations. Order and Chaos in the Twenty-first Century*. New York, Atlantic Books, 2003.

## **Дипломатия в области глобального здравоохранения**

Термин "дипломатия в области глобального здравоохранения" по своему смыслу призван охватывать переговорные процессы, идущие на многих уровнях с участием многих заинтересованных сторон, посредством которых формируется и поддерживается благоприятная для здоровья населения глобальная система программных установок, целей и принципов. Дипломатию в области глобального здравоохранения можно считать видом политической деятельности, позволяющим достигать двойной цели – улучшение здоровья населения и поддержание и укрепление международных отношений. Она направлена на достижение стратегической согласованности между обязательствами в отношении целей в области развития и необходимостью определить коллективные действия в мире, где все взаимосвязано и взаимозависимо. В этой развивающейся новой сфере деятельности используются знания из широкого спектра научных дисциплин, включающего международные отношения, медицинскую антропологию, политологию, историю и общественное здравоохранение. Она сочетает искусство дипломатии с наукой общественного здравоохранения и обеспечивает баланс конкретных национальных интересов и более абстрактных коллективных интересов широкого международного сообщества в условиях интенсивного лоббирования и отстаивания частных интересов.

## **Новый импульс**

Всемирная организация здравоохранения остается важным центром дипломатии в области глобального здравоохранения; более того, в последнее время ее деятельность получила новый импульс благодаря переговорам по Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака (2003 г.), Международным медико-санитарным правилам (2005 г.) и Глобальному кодексу практики ВОЗ в области международного найма медико-санитарного персонала (2010 г.). Однако центр притяжения в дипломатии в области глобального здравоохранения сместился и теперь включает другие платформы переговоров и центры влияния, такие как Всемирная торговая организация, Всемирный экономический форум, G8 и Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций. Происходящие глубокие перемены требуют новых механизмов и новых навыков ведения дипломатии в области глобального здравоохранения. Многие специалисты не чувствуют себя достаточно подготовленными для решения стоящих перед ними сложных задач.

Эти перемены подчеркивают необходимость наращивания кадрового потенциала для дипломатии в области глобального здравоохранения путем подготовки как специалистов общественного здравоохранения, так и дипломатов, чтобы тем самым устранить два вида диспропорции: диспропорцию, которая может возникать между экспертами в области внешней политики и в области общественного здравоохранения, и диспропорцию в способности и кадровом потенциале ведения переговоров, которая существует между странами. В своей резолюции A/RES/63/33 "Здоровье населения мира и внешняя политика" Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций призвала к наращиванию потенциала в этой области. Программа, разработанная в Университетском институте в Женеве, нацелена на преодоление имеющегося сегодня разрыва в этой области.

## **Наращивание потенциала в сфере дипломатии в области глобального здравоохранения**

Усилия по наращиванию потенциала должны быть направлены в первую очередь на представителей министерств здравоохранения и иностранных дел, сотрудников

международных организаций и негосударственных субъектов, которые ведут переговоры по вопросам здравоохранения с другими странами. Эти усилия должны привести к улучшению их понимания динамики стратегического руководства глобальным здравоохранением и к повышению уровня умения и навыков ведения переговоров, а также помочь им лучше разбираться в институтах и инструментах, в механизмах обеспечения согласованности политики и в рамках, определенных для переговоров. Участникам необходимо:

- включиться в многодисциплинарный учебный процесс;
- проявлять стратегическое мышление в своем подходе к сопряжению между глобальным здравоохранением и дипломатией;
- понимать инструменты и механизмы, действующие в стратегическом руководстве глобальным здравоохранением;
- понимать стратегии ведения переговоров с точки зрения интересов многих стран;
- отрабатывать на практике умения и навыки ведения переговоров посредством ролевых игр;
- обсуждать ценности и этические принципы, присущие дипломатии в области глобального здравоохранения.

## **Наращивание потенциала в сфере дипломатии в области глобального здравоохранения: резюме**

1. Дипломатия в области глобального здравоохранения: характер дипломатии в области глобального здравоохранения в контексте эволюции дипломатии от защиты интересов отдельно взятых государств к защите глобальных интересов и наоборот; функции дипломатии.

2. Глобальное здравоохранение: эволюция здравоохранения; транснациональные проблемы здравоохранения 21-го века; концепции глобального здравоохранения, повесток дня в области глобального здравоохранения и как они формируются; здоровье как всемирное общественное благо.

3. Действующие лица, заинтересованные партнеры и другие заинтересованные стороны в дипломатии в области глобального здравоохранения: многополярная международная система; общая характеристика ситуации и роли действующих лиц в глобальном здравоохранении; концепции стратегического руководства глобальным здравоохранением; концепции власти и законности; изменения в соотношении сил в глобальном здравоохранении; дипломатия свободных коалиций; многосторонняя региональная дипломатия; усиление роли личной дипломатии (глав государств, знаменитостей, руководителей фондов); комиссии по выработке и распространению знаний.

4. Расширяющееся содержание дипломатии и ее сопряжение со здравоохранением как определяющий аспект: здоровье и безопасность; здоровье и внешняя политика; здоровье и торговля; слияние внутренних и международных повесток дня; государственные и коммерческие интересы; взаимозависимость и развитие; права человека; конфликты и катастрофы.

5. Условия, в которых ведется дипломатия в области глобального здравоохранения: эволюция стратегического руководства глобальным здравоохранением от международных санитарных соглашений к международному праву в области глобального здравоохранения;

основные вызовы в области глобальной медико-санитарной безопасности; международные институты и нормы; ВОЗ как ключевой центр дипломатии в области глобального здравоохранения; центры дипломатии в области глобального здравоохранения, не связанные напрямую со здравоохранением; коллективные нормативные ценности.

6. Основные методы, процессы, инструменты и механизмы, применяемые в дипломатии в области глобального здравоохранения: многосторонние процессы; роль консенсуса; рост активности дипломатии в области многостороннего стратегического управления; сущность международного права в области здравоохранения; применение "жесткого" и "мягкого" права (норм и правил, имеющих обязательную силу и не имеющих таковой) в стратегическом управлении глобальным здравоохранением (договоры, соглашения, конвенции, протоколы, декларации, своды правил, руководства, планы действий); новые механизмы стратегического руководства в сфере глобального здравоохранения; блоки и группы.

7. Динамика переговоров в области глобального здравоохранения: разные системы ценностей в глобальном здравоохранении; изучение примеров проведения переговоров по ключевым международным соглашениям, таким как Рамочная конвенция ВОЗ по борьбе против табака, Международные медико-санитарные правила, а также таких мер, как создание Межправительственной рабочей группы по вопросам здравоохранения, нововведений и интеллектуальной собственности, или новых финансовых механизмов, таких как Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией или ЮНИТЭЙД.

8. Ценностная основа дипломатии в области глобального здравоохранения: здоровье как цель и как средство; здоровье как один из аспектов внешней политики; социальные детерминанты здоровья; концепции развития и борьбы с бедностью; отношения по линии Север-Юг; отношения по линии Юг-Юг; права человека.