

# Политика Здоровье-2020 и обоснование необходимости оценки благополучия: фактологический бюллетень

## Здоровье-2020: цели и задачи

В сентябре 2012 г. представители 53-х государств-членов, образующих Европейский регион ВОЗ, приняли рамочную основу европейской политики здравоохранения, которая теперь называется Здоровье-2020 (см. вставку). В новой политике:

- сформулирована рамочная основа для принятия мер, необходимых для того, чтобы скорее достичь более высокого уровня здоровья и благополучия для всех, и
- содержатся региональные целевые ориентиры состояния здоровья и благополучия.

В результате интенсивного процесса консультаций с государствами-членами Региона и с их одобрения было решено поставить в политике Здоровье-2020 шесть главных целей (всеохватывающих целевых ориентиров), которые должны быть достигнуты к 2020 г.:

1. Снизить к 2020 г. уровень преждевременной смертности в Европе.
2. Увеличить ожидаемую продолжительность жизни.
3. Уменьшить несправедливости в отношении здоровья.
4. Повысить уровень благополучия европейского населения.
5. Обеспечить в Европе всеобщий охват услугами здравоохранения.
6. Установить национальные целевые показатели, определяемые государствами-членами. (Эта стратегическая цель отражает процессы, инициированные государствами-членами для того, чтобы гарантировать достижение целей политики Здоровье-2020).

Консультативная группа экспертов разрабатывает показатели для оценки уровня достижения каждой из этих главных целей. Весной 2013г. Европейское региональное бюро ВОЗ проведет с государствами-членами консультации относительно окончательного списка показателей.

## Благополучие – ключевая составляющая политики Здоровье-2020

В Уставе ВОЗ здоровье определяется как "состояние полного физического, душевного и социального благополучия, а не только отсутствие болезни или физических дефектов". Тем не менее, в течение более 60 лет ВОЗ не занималась ни оценкой благополучия, ни представлением сведений о нем, а все внимание уделяла смерти, болезни и инвалидности. Одним из главных предназначений новой политики Здоровье-2020

**Здоровье-2020:** всеохватывающая рамочная основа политики здравоохранения, в которой во главу угла поставлен общегосударственный подход к укреплению здоровья населения и профилактике заболеваний.

**Ценности и видение перспектив:** обеспечить максимальные возможности для укрепления здоровья людей на всех уровнях, добиваясь с этой целью уменьшения несправедливостей в отношении здоровья и сосредоточив усилия на социальных детерминантах – условиях, в которых люди рождаются, растут, живут, работают и старятся.

является описание благополучия населения и его различных групп и оценка прогресса в повышении его уровня в Европе.

### **Определение благополучия**

У благополучия есть два аспекта – субъективный и объективный. Элементы объективного благополучия включают условия жизни людей и их возможности реализовать свой потенциал – возможности, которые должны справедливо распределяться между всеми людьми. К аспектам объективного благополучия относятся здоровье, образование, работа, социальные отношения, окружающая среда, безопасность, участие гражданского общества в делах государства и системе стратегического руководства, жилищные условия и досуг. Элементы субъективного благополучия включают восприятие людьми своей жизни.

### **Инструментарий для оценки благополучия**

Для оценки благополучия можно использовать широкий спектр методов и средств. Одни применяют критерии оценки объективных факторов, такие как качество воздуха или степень снижения слуха, другие включают субъективные критерии оценки – например, удовлетворенность людей той или иной стороной жизни, например, работой или качеством окружающей среды. Одни критерии являются количественными, другие – качественными.

Одним из наиболее широко используемых методов является обследование, в процессе которого людей обычно просят ответить на конкретные вопросы. Разработано огромное количество стандартизированных инструментов, с помощью которых можно получать дополнительную информацию о благополучии в связи с определенным типом болезненности, нарушения здоровья или инвалидности. Чаще всего всеми инструментами охватываются такие области, как экономика, здравоохранение, образование, общество/местные общины и окружающая среда.

### **Трудности оценки благополучия**

- Благополучие – понятие многогранное, поэтому трудно оценить его по одному критерию.
- Благополучие часто трактуется как то же самое, что и качество жизни и счастье, но эти понятия включают другие субъективные элементы.
- Внутри различных областей отсутствует последовательность в отношении типов задаваемых вопросов или исследуемых аспектов.
- Для оценки благополучия на уровне общества используется ограниченное число инструментов; подавляющее большинство из них сосредоточено на изучении благополучия на индивидуальном уровне.
- Во многих странах Региона отсутствует организационно-кадровый потенциал для сбора или использования информации о благополучии на уровне страны.

Международные организации тесно сотрудничают друг с другом в этой области, и их работа дополняет инициативы, предпринимаемые странами. Мы в Европейском региональном бюро ВОЗ будем использовать опыт правительств стран, других международных организаций (в том числе учреждений Организации Объединенных Наций) и частного сектора.

- Мы сосредоточим наши усилия на оценке благополучия на уровне общества, а не индивидуальных условий жизни.

- Мы будем подчеркивать значение внешних факторов, влияющих на благополучие, поскольку в конечном счете политика государства может на них воздействовать.
- В 2013 г. мы намерены:
  - уточнить определение благополучия настолько, чтобы оно было безупречным с концептуальной точки зрения;
  - определить круг областей и показателей для оценки благополучия – например, связанных с Международной классификацией функционирования, инвалидности и здоровья (МКФИЗ), которая представляет собой принятую ВОЗ систему оценки здоровья и инвалидности и дополняет Международную классификацию болезней (МКБ) ВОЗ;
  - разработать методику оценки показателей благополучия;
  - разяснить, как лица, вырабатывающие политику, медицинские работники и другие заинтересованные стороны в Европейском регионе могут использовать эту информацию в качестве одного из факторов, которые необходимо учитывать при выработке политики и осуществлении вмешательств;
  - поддерживать самые разные страны с разными данными и критериями оценки.