



**Всемирная организация
здравоохранения**

Европейское региональное бюро

Алкоголь и здоровье: европейский доклад о положении дел, 2014 г.

Лидерство, информированность и приверженность



Лидерство, информированность и приверженность

Общие положения

Наличие сильных лидеров в лице центральных и местных органов государственного управления является важной предпосылкой для принятия действенной политики в отношении алкоголя и создания необходимых условий для разработки и реализации всеобъемлющего национального плана действий или национальной стратегии в отношении алкоголя, что является основным путем повышения информированности населения и обеспечения приверженности всего общества борьбе с вредным употреблением алкоголя. Для того, чтобы план действий по снижению связанного с алкоголем вреда был эффективным, необходимо обеспечить наличие соответствующей инфраструктуры для выработки политики, определения приоритетов, мониторинга и эпиднадзора, научных исследований и оценки эффективности плана, укрепления кадровых ресурсов и реализации программ.¹

Стратегии

Среди стратегий, предусмотренных в Европейском плане действий по сокращению вредного употребления алкоголя, 2012–2020 гг.¹, центральное место занимает разработка национального плана действий или национальной стратегии в отношении алкоголя. Национальные цели в области здравоохранения могут служить основой для определения приоритетов, выражения приверженности новым практическим действиям и распределения ресурсов. В плане действий указывается, что такие цели и приоритеты должны строиться на эпидемиологических данных и что выбор стратегий и мер вмешательства также должен основываться на фактических данных. Кроме того, в плане действий отмечается, что стратегические цели становятся более конкретными, когда в них предусматриваются поддающиеся измерению результаты, которые позволяют отслеживать прогресс и нередко вдохновляют партнеров на поддержку стратегических инициатив.

Методы

В этой главе представлены результаты обследования ВОЗ "Алкоголь и здоровье", проведенного в период с сентября по декабрь 2012 г. Если не указано иначе, ответы отражают стратегическую ситуацию в каждом государстве-члене по состоянию на 31 декабря 2011 г. Вопросник для проведения обследования был направлен национальным координаторам ВОЗ по вопросам политики в отношении алкоголя в каждом государстве-члене для заполнения с участием различных национальных экспертов. В обследовании приняли участие все 53 государства-члена Европейского региона ВОЗ.

Результаты

Респондентов попросили оценить действия, предпринимаемые в различных стратегических направлениях, с точки зрения их динамики за последние пять лет: были ли они усилены, ослаблены или остались без изменения.

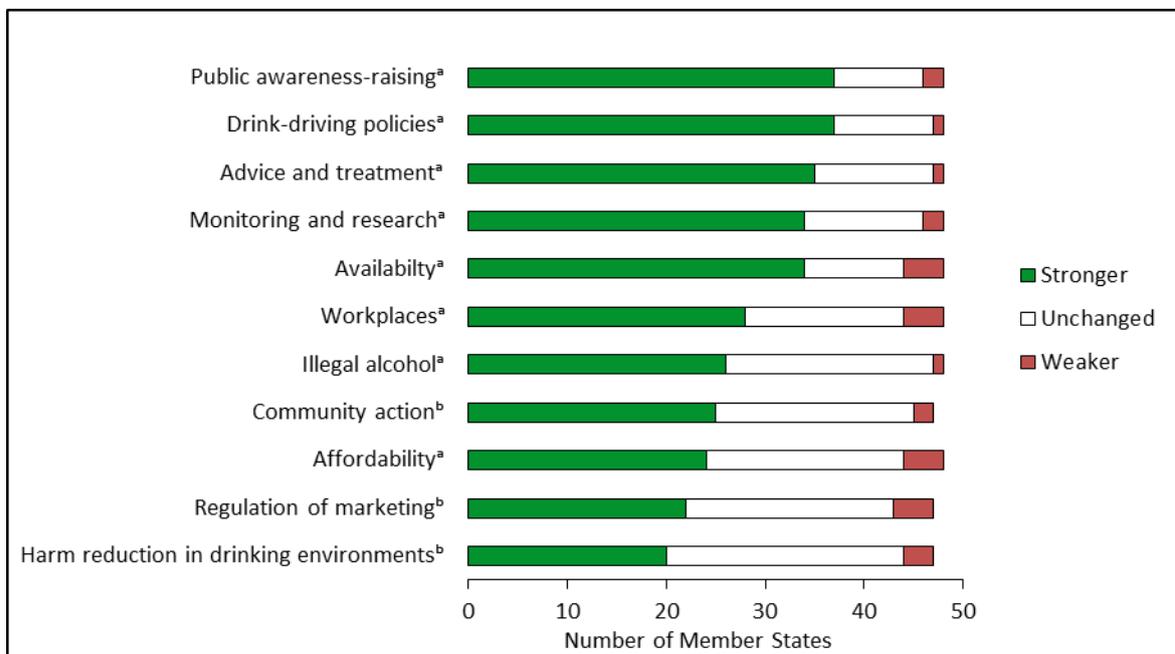
Направлениями, в которых большинство государств-членов отметили позитивную динамику, были повышение уровня информированности населения (37 государств), стратегии и контрмеры в отношении управления транспортными средствами в состоянии алкогольного опьянения (37 государств) и консультирование и лечение (35 государств).

Важно отметить, что более двух третей государств-членов, приславших свои ответы (34 государства), сообщили об усилении действий, предпринимаемых с целью регулирования доступности алкогольных напитков, как одной из наиболее выгодных с экономической точки

¹ *Европейский план действий по сокращению вредного употребления алкоголя, 2012–2020 гг.* Копенгаген, Европейское региональное бюро ВОЗ, 2012 г.

зрения мер вмешательства, которые рекомендует ВОЗ для снижения уровня потребления алкоголя и уменьшения за счет этого бремени неинфекционных заболеваний.²

Две другие меры вмешательства из категории наиболее выгодных с экономической точки зрения (повышение налогов на алкоголь и введение запретов на рекламу алкогольных напитков) характеризовались в последние годы меньшим числом позитивных стратегических изменений: примерно половина приславших ответы государств-членов сообщили, что стратегии регулирования доступности алкоголя по цене и стратегии регулирования маркетинга алкогольных напитков либо были ослаблены, либо остались без изменений (рис. 1).



Public awareness-raising	Повышение уровня информированности населения ^a
Drink-driving policies	Стратегии в отношении вождения в пьяном виде ^a
Advice and treatment	Консультирование и лечение ^a
Monitoring and research	Мониторинг и исследования ^a
Availability	Доступность ^a
Workplaces	Места работы ^a
Illegal alcohol	Незаконный алкоголь ^a
Community action	Действия в сообществах ^b
Affordability	Доступность по цене ^a
Regulation of marketing	Регулирование маркетинга ^b
Harm reduction in drinking environments	Снижение вреда в среде употребления ^b
Number of Member States	Число государств-членов
Stronger	Усилены
Unchanged	Без изменений
Weaker	Ослаблены

^a Отсутствуют данные от пяти государств-членов.

^b Отсутствуют данные от шести государств-членов.

² From burden to "best buys": reducing the economic impact of noncommunicable diseases in low- and middle-income countries. Geneva, World Economic Forum, 2011.

По состоянию на сентябрь 2013 г. в 37 государствах-членах имелась в письменном виде национальная политика в отношении алкоголя, определяемая как организованная совокупность ценностей, принципов и целей, касающихся уменьшения бремени, относимого на счет употребления алкоголя населением, и принятая на национальном уровне.³ Еще десять государств-членов указали, что такая политика у них находится в процессе разработки.

В таблице 1 приводится информация по отдельным государствам-членам о статусе национальной политики и планов действий в отношении алкоголя, включая уровень принятия, год принятия, а также последние и планируемые пересмотры.

Все государства, имеющие в письменном виде национальную политику в отношении алкоголя, кроме одного, указали, что их политика является многосекторальной и наиболее часто в ней представлены секторы здравоохранения, образования, охраны правопорядка и транспорта/безопасности дорожного движения.

Таблица 1. Данные по отдельным государствам о статусе национальной политики в отношении алкоголя

ГОСУДАРСТВО-ЧЛЕН	НАЦИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В ОТНОШЕНИИ АЛКОГОЛЯ В ПИСЬМЕННОМ ВИДЕ	ГОД ПРИНЯТИЯ	ГОД ПОСЛЕДНЕГО ПЕРЕСМОТРА	НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛИТИКИ	НЫНЕШНИЙ СТАТУС НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ	ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ
Albania Албания	Национальная	2002	2011	Нет	Принятая политика пересматривается	
Andorra Андорра	Нет	–	–	–	Национальная политика в письменном виде разрабатывается	
Armenia Армения	Нет	–	–	–	Без изменений	
Austria Австрия	Нет	–	–	–	Национальная политика в письменном виде разрабатывается	
Azerbaijan Азербайджан	Нет	–	–	–	Без изменений	
Belarus Беларусь	Национальная	2000	2011	Да	Принятая политика пересматривается	
Belgium Бельгия	Национальная	2008		Нет	Принятая политика пересматривается	В феврале 2013 г. началась подготовка новой стратегии в отношении алкоголя
Bosnia and Herzegovina Босния и Герцеговина	На уровне административных образований ^а	2002		–	Без изменений	

³ В Соединенном Королевстве собственные стратегии в отношении алкоголя имеют Англия и Уэльс, Шотландия и Северная Ирландия. В Боснии и Герцеговине стратегии в отношении алкоголя приняты на уровне административных образований.

ГОСУДАРСТВО-ЧЛЕН	НАЦИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В ОТНОШЕНИИ АЛКОГОЛЯ В ПИСЬМЕННОМ ВИДЕ	ГОД ПРИНЯТИЯ	ГОД ПОСЛЕДНЕГО ПЕРЕСМОТРА	НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛИТИКИ	НЫНЕШНИЙ СТАТУС НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ	ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ
Bulgaria Болгария	Нет	–	–	–	Национальная политика в письменном виде разрабатывается	
Croatia Хорватия	Национальная	2010		Да	Принятая политика пересматривается	В Министерство здравоохранения в 2012 г. представлено предложение о разработке плана действий в отношении алкоголя
Cyprus Кипр	Национальная	2004	2008	Да	Принятая политика пересматривается	
Czech Republic Чешская Республика	Национальная	2002 (Здоровье-21) и 2010 (стратегия реализации политики в области борьбы с наркотиками)	2010	Да	Принятая политика пересматривается и разрабатывается национальный план действий в отношении алкоголя	Политика в отношении алкоголя интегрирована в национальную стратегию реализации политики в области борьбы с наркотиками на 2010–2018 гг. и в национальную политику в области общественного здравоохранения (Здоровье-21). В стадии разработки находится национальный план действий по сокращению вредного употребления алкоголя
Denmark Дания	Нет	–	–	–	Без изменений	
Estonia Эстония	Нет	–	–	–	Национальная политика в письменном виде разрабатывается	
Finland Финляндия	Национальная	2003	2011	Да	Принятая политика пересматривается	
France Франция	Национальная	2008		Нет	Постоянный пересмотр национального плана действий по борьбе с аддикциями	В 2013 г. должен быть принят новый план борьбы с аддикциями
Georgia Грузия	Нет	–	–	–	Национальная политика в письменном виде разрабатывается	
Germany Германия	Национальная	2003	2012	Нет	Без изменений	
Greece Греция	Национальная	2006	2008	Да	Без изменений	

ГОСУДАРСТВО-ЧЛЕН	НАЦИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В ОТНОШЕНИИ АЛКОГОЛЯ В ПИСЬМЕННОМ ВИДЕ	ГОД ПРИНЯТИЯ	ГОД ПОСЛЕДНЕГО ПЕРЕСМОТРА	НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛИТИКИ	НЫНЕШНИЙ СТАТУС НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ	ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ
Hungary Венгрия	Нет	–	–	–	Национальная политика в письменном виде разрабатывается	
Iceland Исландия	Национальная	2011		Нет	Принятая политика пересматривается	В январе 2013 г. Министерству социального обеспечения представлен проект новой национальной политики в отношении алкоголя и других психоактивных веществ
Ireland Ирландия	Национальная	1996	2012	Да	Принятая политика пересматривается	
Israel Израиль	Национальная	2009	2012	Да	Без изменений	
Italy Италия	Национальная	2001	2010	Да (реализуется на уровне областей)	Без изменений	
Kazakhstan Казахстан	Нет	–		Информация отсутствует	Информация отсутствует	
Kyrgyzstan Кыргызстан	Нет	–	–	–	Национальная политика в письменном виде разрабатывается	
Latvia Латвия	Национальная	2005	2012	Да	Без изменений	В декабре 2012 г. принят план действий по сокращению потребления алкоголя и ограничению алкогольной зависимости на 2012–2014 гг.
Lithuania Литва	Национальная	1995	2011	Да	Без изменений	
Luxembourg Люксембург	Нет	–	–	–	Национальная политика в письменном виде разрабатывается	
Malta Мальта	Нет	–	–	–	Национальная политика в письменном виде разрабатывается	
Monaco Монако	Нет	–	–	–	Без изменений	
Montenegro Черногория	Национальная	2012		Да	Находится в стадии реализации	

ГОСУДАРСТВО-ЧЛЕН	НАЦИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В ОТНОШЕНИИ АЛКОГОЛЯ В ПИСЬМЕННОМ ВИДЕ	ГОД ПРИНЯТИЯ	ГОД ПОСЛЕДНЕГО ПЕРЕСМОТРА	НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛИТИКИ	НЫНЕШНИЙ СТАТУС НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ	ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ
Netherlands Нидерланды	Национальная	2007		Да	Без изменений	
Norway Норвегия	Национальная	1998	2012	Нет	Без изменений	
Poland Польша	Национальная	1996	2011	Да	Без изменений	
Portugal Португалия	Национальная	2000	2010	Да	Принятая политика пересматривается	В 2013 г. принят Национальный план действий по борьбе с проблемами, связанными с алкоголем, на 2013–2016 гг.
Republic of Moldova Республика Молдова	Национальная	2007	2012	Да	Принятая политика пересматривается	
Romania Румыния	Национальная	2005	2010	Да	Принятая политика пересматривается	
Russian Federation Российская Федерация	Национальная	2009		Нет	Принятая политика пересматривается	
San Marino Сан-Марино	Национальная	2006	2011	Нет	Без изменений	
Serbia Сербия	Нет	–	–	–	Национальная политика в письменном виде разрабатывается	
Slovakia Словакия	Национальная	2006		Нет	Принятая политика пересматривается	
Slovenia Словения	Национальная	2000	2008	Да	Принятая политика пересматривается	
Spain Испания	Национальная	1985	2009	Да	Без изменений	
Sweden Швеция	Национальная	2001	2011	Да	Без изменений	
Switzerland Швейцария	Национальная	2008	2012	Нет	Принятая политика пересматривается	В мае 2012 г. Федеральный Совет продлил действие Национальной политики в отношении алкоголя на 2013–2016 гг. В феврале 2013 г. продолжается работа по корректировке реализации политики
Tajikistan Таджикистан	Национальная	2012		Нет	Информация отсутствует	
The former Yugoslav Republic of Macedonia Бывшая югославская Республика Македония	Национальная	2008		Нет	Принятая политика пересматривается	

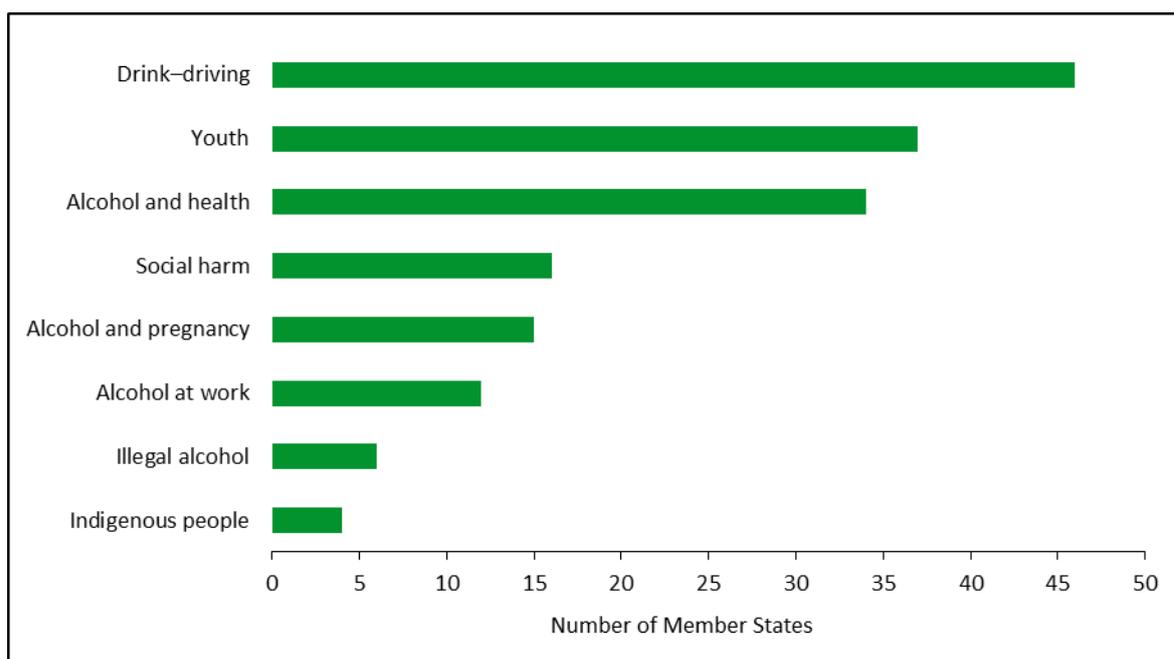
ГОСУДАРСТВО-ЧЛЕН	НАЦИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В ОТНОШЕНИИ АЛКОГОЛЯ В ПИСЬМЕННОМ ВИДЕ	ГОД ПРИНЯТИЯ	ГОД ПОСЛЕДНЕГО ПЕРЕСМОТРА	НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛИТИКИ	НЫНЕШНИЙ СТАТУС НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ	ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ
Turkey Турция	Национальная	2013		N/A		
Turkmenistan Туркменистан	Национальная	2000	2012	Да	Принятая политика пересматривается	
Ukraine Украина	Нет	–	–	–	Без изменений	
United Kingdom Соединенное Королевство	На уровне исторических провинций ^b	2012	2012	Да	Без изменений	
Uzbekistan Узбекистан	Национальная	2011		Да	Принятая политика пересматривается	

^a На уровне административных образований

^b Некоторые стратегии распространяются на Англию, Англию и Уэльс, только на Уэльс, только на Северную Ирландию и только на Шотландию. Налоговая политика едина для всего Соединенного Королевства, меры по борьбе с преступностью и охране правопорядка, лицензированию продажи алкоголя и ценообразованию распространяются на Англию и Уэльс.

Все государства-члены, кроме двух, сообщили, что в предшествовавший трехлетний период они провели в той или иной форме общенациональные мероприятия по повышению уровня информированности населения. Наиболее часто при этом освещались такие темы, как управление транспортными средствами в состоянии алкогольного опьянения (46 государств-членов), алкоголь и молодежь (37 государств) и алкоголь и здоровье (34 государства) (рис. 2).

Рис. 2. Число государств, осуществлявших мероприятия по повышению уровня информированности населения в общенациональных масштабах в период 2009–2011 гг.



Drink-driving	Вождение в состоянии опьянения
Youth	Молодежь
Alcohol and health	Алкоголь и здоровье
Social harm	Социальный вред
Alcohol and pregnancy	Алкоголь и беременность
Alcohol at work	Алкоголь на работе
Illegal alcohol	Незаконный алкоголь
Indigenous people	Коренной народ
Number of Member States	Число государств-членов

Вывод

Европейский план действий по сокращению вредного употребления алкоголя, 2012–2020 гг.¹ содержит целый набор вариантов политики и стратегий укрепления руководства в политике в отношении алкоголя. Как указано в плане, государствам-членам необходимо как минимум иметь: документально оформленный национальный план действий или национальную стратегию в отношении алкоголя, содержащий поддающиеся измерению результаты с точки зрения здоровья населения и реализации политики; координационный орган или механизм для укрепления согласованности политики и обеспечения совместных действий всех заинтересованных государственных организаций и секторов государственного управления; сектор неправительственных организаций, обеспеченный достаточными ресурсами и свободный от потенциального конфликта интересов с общественным здравоохранением, для выражения позиций гражданского общества. Из 53-х государств-членов в Европейском регионе ВОЗ 37 государств сообщили о том, что у них имеется в письменном виде политика в отношении алкоголя на национальном уровне и на уровне административных образований, а еще в 10 государствах такая политика находится в стадии разработки. За исключением одного государства, все государства-члены, имеющие в письменном виде национальную политику в отношении алкоголя, указали, что эта политика является многосекторальной, а из секторов государственного управления чаще других называли сектор здравоохранения как несущий главную ответственность за координацию разработки и реализации документально оформленной национальной политики в отношении алкоголя.

В плане действий рекомендуется, чтобы кампании просвещения населения о воздействии алкоголя и об ответственном поведении относительно его употребления, проводимые на основе научной информации, были соразмерны существующим проблемам и сосредоточены на предоставлении информации о рисках, связанных с употреблением алкоголя, и о возможностях получения помощи и лечения для сокращения вредного употребления. В плане действий предлагается использовать программы просвещения населения для поддержки мер политики в отношении алкоголя, особенно в тех случаях, когда вводятся новые меры, такие как снижение предельно допустимого содержания алкоголя в крови при управлении транспортным средством, повышение минимального возраста для покупки спиртных напитков или повышение налогов на алкоголь.¹ Результаты обследования "Алкоголь и здоровье" 2012 г. показывают, что в 51 государстве-члене за предыдущие три года были проведены в той или иной форме мероприятия на национальном уровне по повышению информированности населения. Почти 87% (46 государств-членов) провели мероприятия по повышению информированности с акцентом на управление транспортными средствами в состоянии алкогольного опьянения, а около 70% (37 государств-членов) в мероприятиях по повышению информированности населения сделали упор на проблеме алкоголя и молодежи (рис.2).