

Сеть по вопросам использования данных научных исследований при формировании политики (EVIPNet-Европа)

Консультация с заинтересованными сторонами по результатам ситуационного анализа и вопросам создания страновой рабочей группы в Будапеште, Венгрия, 5 ноября 2015 г.

Введение

EVIPNet-Европа является инициативой Европейского регионального бюро ВОЗ, призванной усилить потенциал стран в деле формирования политики здравоохранения на основе наиболее надежных имеющихся научных данных – в соответствии с положениями основ политики «Здоровье-2020» и в поддержку ее реализации (1). EVIPNet-Европа организует распространение знаний (P3) – этот процесс содействует применению данных научных исследований при формировании политики – путем создания национальных рабочих групп в странах (2). Эти группы планируют и осуществляют деятельность по P3 на страновом уровне. Ниже представлен краткий обзор консультации с заинтересованными сторонами по результатам недавно проведенного ситуационного анализа (СА) и вопросам создания страновой рабочей группы (2) в Венгрии.

Ключевые заинтересованные стороны выводят сеть EVIPNet-Венгрия на следующий уровень

Совещание высокого уровня с заинтересованными сторонами по результатам СА и вопросам создания страновой группы в Венгрии было проведено 5 ноября 2015 года. Во время этого мероприятия были представлены и проверены результаты СА в Венгрии, и определены оставшиеся пробелы. Обсуждались три заранее определенных варианта создания страновой группы. В совещании участвовали лица, формирующие политику, ученые и представители других заинтересованных сторон из системы здравоохранения Венгрии, включая заместителя статс-секретаря и представителей Министерства людских ресурсов, Центра услуг здравоохранения, Семелвейского университета, Дебреценского университета, Национального института по развитию здравоохранения, Академии наук Венгрии, Фонда медицинского страхования и Национального форума пациентов.

Ситуационный анализ в Венгрии

Обсуждение результатов СА проводилось, чтобы определить ключевые моменты в процессе выработки политики, рассмотреть основные характеристики исследований в сфере общественного здравоохранения и системе здравоохранения, актуальных для формирования политики, выяснить, каким образом страновая рабочая группа может поддержать выработку политики в условиях Венгрии, и использовать результаты СА для подготовки рекомендаций о создании страновой группы.

При проведении ситуационного анализа использовалось пособие EVIPNet-Европа по СА; методику анализа разработали Péter Mihalicza и Ilona Borbás (Национальный центр услуг здравоохранения); Ildikó Lelkes (Министерство людских ресурсов); и Szabolcs Szigeti (страновой офис ВОЗ в Венгрии). Техническую поддержку оказал Секретариат



Tanja Kuchenmüller, Szabolcs Szigeti, Zsófia Pusztai, Ildikó Lelkes, Péter Mihalicza и Ilona Borbás © ВОЗ



EVIPNet-Европа, в частности, Tanja Kuchenmüller, которая координирует деятельность EVIPNet на региональном уровне. Zsófia Pusztai, глава странового офиса ВОЗ в Венгрии, поддерживала этот процесс. Авторы учли выводы по итогам запуска EVIPNet-Европа в стране (апрель 2015 г.), результаты обсуждений в фокус-группах, полуструктурированных интервью и онлайн-анкетирования представителей научного и экспертного сообщества и лиц, принимающих решения в Венгрии.

На основе результатов СА и дискуссий с заинтересованными сторонами, был сделан вывод о том, что формирование политики с учетом научных данных в Венгрии нуждается в улучшениях в следующих сферах:

- распределение экспертов (т.е., в настоящее время национальный экспертный потенциал существует, но в разрозненном виде);
- использование фактических данных – следует переходить к систематическому и прозрачному использованию высококачественных и своевременных фактических данных (необходимо централизованное хранилище данных);
- мониторинг, – начиная с производства данных, РЗ и применения данных на практике, - и механизмы обратной связи (которые необходимо включить в новые программы и запланировать заранее);
- коммуникация (т.е., информирование о данных и связь с заинтересованными сторонами);
- координация (напр., согласование параллельной деятельности заинтересованных сторон по тому или иному вопросу);
- расширение участие гражданского общества/неправительственных организаций в процессах принятия решений (напр., пациентских организаций); и
- формирование среды, которая должна поддерживать и содействовать формированию политики с учетом фактических данных (напр., наращивание потенциала правительственных органов и других заинтересованных сторон).

Сценарии для создания страновой рабочей группы в Венгрии

Для создания страновой группы на основе результатов СА, группа под руководством Péter Mihalicza определила три возможных варианта базовой организационной структуры, предусматривающей наличие офиса, выделенного персонала, попечительского совета и сети независимых научных консультантов. На совещании высокого уровня с заинтересованными сторонами обсуждались три сценария институционализации этой структуры: создать страновую группу (i) как национальное методологическое учреждение, (ii) при специализированном институте или (iii) при Государственном секретариате здравоохранения.

Участники решительно поддержали создание страновой группы. Обсуждались упомянутые выше варианты и не только они. Выдвигались различные аргументы в поддержку второго сценария. Страновая группа должна быть независимой организацией национального подчинения, размещенной на базе уже существующего института.

«Существование [страновой группы EVIPNet-Европа] позволит повысить доверие к лицам, вырабатывающим политику, что приведет к большему доверию [к политике] и большей стабильности» - один из участников

Это должно обеспечить, что группа:

- будет наращивать существующий потенциал и усиливать потенциал института;
- будет вовлекать в работу представителей ключевых заинтересованных сторон;
- разработает сеть для сотрудничества; и
- будет поддерживать связь с правительством и ВОЗ, чтобы снизить количество ошибок и обеспечить устойчивость.

Потребуется правовая поддержка – не только для придания официального статуса страновой группе, но и для легитимизации ее задач (напр., связанных с управлением данными и защитой данных). Также была подчеркнута необходимость осуществления взаимодополняющих, а не конкурирующих действий.

Дальнейшие шаги для EVIPNet-Венгрия

- Отчет СА будет отредактирован с учетом комментариев заинтересованных сторон и опубликован.
- Решение о месте размещения страновой группы пока не было принято. В последнюю неделю ноября 2015 г. новый статс-секретарь и его заместитель, группа СА и руководство странового офиса ВОЗ проведут встречу для определения структуры будущей страновой группы.
- Планируется прояснить правовые вопросы в связи с созданием страновой группы.
- Будет разработан оперативный и рабочий план для страновой группы.
- Семинар на тему «Подготовка аналитического обзора для формирования политики» будет проведен в начале 2016 года с целью расширения возможностей группы СА и других заинтересованных сторон для разработки аналитических обзоров для формирования политики по приоритетным вопросам.
- Страновая группа EVIPNet-Венгрия будет создана в конце лета 2016 года.
- Политический диалог будет организован осенью 2016 года.

Библиография

1. Европейское региональное бюро ВОЗ. Здоровье-2020: Основы Европейской политики в поддержку действий всего государства и общества в интересах здоровья и благополучия. Копенгаген: Европейское региональное бюро ВОЗ, 2012. (EUR/RC62/9).
2. Европейское региональное бюро ВОЗ. EVIPNet-Европа. Стратегический план сети EVIPNet на 2013-2017 гг. Копенгаген: Европейское региональное бюро ВОЗ, 2015.