



Всемирная организация  
здравоохранения

Европейское региональное бюро

Сентябрь 2015

# Здоровье-2020: социальная защита, жилищные условия и здоровье

**Синергия сотрудничества различных секторов – это важная предпосылка для улучшения жилищных условий и повышения уровня здоровья населения**

## Резюме

The Health 2020 policy framework has been adopted by all Member States of the WHO European Region in order to address Europe's great social and health challenges, calling upon the health sector to reach out to, and work with, all the various sectors and parties in the continuous work of improving people's health and well-being. Investment in housing plays an important role in determining health through the life-course. The housing sector is crucial to improving social and living conditions and preventing injuries and disease, as well as for supporting thriving and resilient communities. By working together, the health and housing sectors can contribute significantly to individuals, communities and societies,

reduce inequalities and support human development and high-quality liveable environments. This will not only improve good health and well-being but also enhance good-quality housing and foster healthy and resilient communities and economies.

The housing sector can help to create healthier people and communities by:

- ensuring availability of affordable high-quality housing in safe neighbourhoods and with access to key services, education and leisure;
- ensuring that health considerations are included in the development, adoption and monitoring of standards and regulations;

- assessing and tackling housing conditions associated with health risks and poor disease outcomes;
- working with the health sector to identify urban and rural areas of highest deprivation, where vulnerable population groups are most likely to live;
- providing a safety net for those who face housing difficulties such as home loss or changes that make their homes no longer suitable; and
- working with the health sector to ensure that groups at risk of poverty and exclusion, including people with disabilities, are empowered and enabled to overcome structural and social disadvantages.

## Ключевые положения

Цель политики Здоровье-2020 – «значительно улучшить здоровье и повысить уровень благополучия населения, сократить неравенства в отношении здоровья, укрепить охрану общественного здоровья и обеспечить наличие универсальных, социально справедливых, устойчивых и высококачественных систем здравоохранения, ориентированных на человека».





## Strengthening the link between health and housing policy

Приняв в 2012 г. новую общеевропейскую рамочную политику здравоохранения Здоровье-2020, все 53 страны Европейского региона ВОЗ обязались развивать интеграционный подход, который объединяет все сектора в работе по улучшению социальных и экономических детерминант здоровья и благополучия населения. Содействие обеспечению людей высококачественным и доступным жильем может сыграть ключевую роль в этом процессе и способствовать улучшению здоровья населения. Жилищный сектор играет важную роль в жизни людей, так как он может способствовать улучшению условий жизни и окружающей среды, а также повышению социальных возможностей и возможностей для улучшения состояния окружающей среды и здоровья населения и местных сообществ.

Улучшение жилищных условий в Европе сыграло важную роль в увеличении продолжительности жизни. Кроме того, улучшение жилищных условий является одним из важнейших мероприятий в сфере охраны здоровья населения. Проживание

в плохо проветриваемом, небезопасном и переполненном жилье с высоким уровнем загрязнения окружающей среды оказывает негативное влияние на здоровье человека. Неудовлетворительное состояние жилищного фонда и неудовлетворительные жилищные условия влияют на здоровье и являются причиной неравенств в отношении здоровья: сырость, плесень и холод – это лишь некоторые из основных факторов риска, связанных с неадекватным жильем. Это, в свою очередь, повышает риск заболеваний опорно-двигательного аппарата, аллергии, травм, сердечно-сосудистых заболеваний и респираторных заболеваний, включая астму и туберкулез. Работая вместе, у нас достаточно сил для эффективного решения следующих важных задач: предотвращение негативных последствий; компенсационная поддержка групп населения, находящихся в неблагоприятных условиях; обеспечение того, чтобы наиболее уязвимые группы населения получали дополнительное внимание, в котором они нуждаются.

# Здоровье-2020: основа для действий

Цель политики Здоровье-2020 – «значительно улучшить здоровье и повысить уровень благополучия населения, сократить неравенства в отношении здоровья, укрепить охрану общественного здоровья и обеспечить наличие универсальных, социально справедливых, устойчивых и высококачественных систем здравоохранения, ориентированных на человека».

Все государства-члены Европейского региона ВОЗ договорились отслеживать прогресс в достижении шести общих целевых ориентиров:

1. к 2020 г. сократить преждевременную смертность среди населения Европейского региона;
2. повысить показатели средней ожидаемой продолжительности жизни для населения Европейского региона;
3. сократить неравенства в отношении здоровья в Европейском регионе;
4. повысить уровень благополучия населения Европейского региона;
5. обеспечить всеобщий охват услугами здравоохранения и право на наивысший достижимый уровень здоровья;
6. становить национальные цели и ориентиры в отношении здоровья в государствах-членах.

Факторы, лежащие в основе процветания и благополучия общества, также способствуют улучшению здоровья людей; поэтому стратегии, учитывающие этот принцип, являются более эффективными.

Одной из самых важных задач является формирование осведомленности и способности включить цели здравоохранения в общий процесс социально-экономического развития общества и наращивания человеческого потенциала. Потребность в реформировании методов работы и в применении новых форм и подходов к политике существует во всех ее областях, а не только в здравоохранении. Это положение справедливо для всех уровней – глобального, национального и местного.

# Синергия сотрудничества секторов: использование жилищной политики для улучшения здоровья и благополучия населения

## Strengthening the link between health and housing policy

Сейчас уже хорошо известно, что жилищные условия являются важным детерминантом здоровья и справедливости в отношении здоровья. Жилье и здоровье – это вопросы, имеющие универсальный характер, так как они относятся к числу основных потребностей человека. Они настолько тесно связаны, что во многих странах министерства здравоохранения и жилищного строительства были часто интегрированы, что отражает синергетические отношения между этими секторами. Улучшение жилищных условий повышает уровень здоровья людей; а инвестирование в здоровье повышает возможности трудоустройства и, следовательно, помогает людям получить и сохранить доступ к адекватному жилью.

Многие факторы жилья оказывают огромное влияние на здоровье людей. В их число входят расположение и дизайн жилья; стандарт строительства и эксплуатации; наличие и поддержание бытовых удобств, таких как санитарные узлы и система отопления; а также соответствие данного жилища потребностям проживающих там людей. Такие факторы, как общественный порядок и безопасность в местах проживания и уверенность людей в сохранении жилья имеют большое значение и для их психического здоровья. Из-за плохого здоровья могут возникнуть проблемы с оплатой жилья. Поэтому многие люди вынуждены переезжать в неадекватное или временное жилье, которое не является полезным ни с точки зрения восстановления здоровья, ни с точки зрения поддержания благополучия.

Такие слои населения, как сельские жители, городская беднота, мигранты, беженцы и другие уязвимые группы (например, дети и молодежь, женщины и пожилые) имеют самые высокие риски для здоровья, связанные с

неадекватными жилищными условиями. Люди с ограниченными возможностями часто сталкиваются с ограничениями в отношении доступности и удобства жилья. Жилищные условия определенных групп населения, в частности рома, нередко особенно неблагоприятны, их жилища изготовлены из непрочного материала (жест, пластиковая пленка, картон, глина) и не имеют ни санитарно-гигиенических удобств, ни канализации, что оказывает прямое негативное воздействие на их здоровье.

Один из важных факторов риска развития психических нарушений – это проблемы с оплатой жилья и/или неадекватные жилищные условия. Согласно убедительным данным по всем странам Европейского региона ВОЗ, люди, которые не в состоянии оплачивать арендные или ипотечные платежи, имеют повышенный риск депрессии и суицидальных мыслей. По оценкам, в рамках Европы примерно 1 из 50 000 граждан лишился жилья в какой-то момент в своей жизни. В экстремальных ситуациях, когда люди становятся бездомными (даже если на короткий период времени), они подвергаются значительному риску насилия, а также развития инфекций, передаваемых половым путем, и хронических неинфекционных заболеваний. Бездомность оказывает негативное воздействие на здоровье, особенно на психическое здоровье, что снижает возможности людей разорвать этот порочный круг. Обеспечение доступности жилья для людей, находящихся в трудной экономической ситуации, способствует снижению уровня безпризорности. Обеспечение адекватного и доступного жилья для уязвимых групп является выгодным как для министерства жилищного строительства, так и для министерства здравоохранения, так как это значительно сокращает как расходы на

лечение (в секторе здравоохранения), так и необходимость создания и поддержания приютов для бездомных.

Адекватное жилье может также способствовать улучшению социальной интеграции, которая является одной из детерминант здоровья. Здоровье является важной предпосылкой для социальной интеграции. Для людей с плохим здоровьем активное участие в жизни более широкого сообщества может стать сложной задачей, что приводит скорее к социальной изоляции, чем к социальной интеграции, к подрыву сплоченности местных сообществ, а также к ухудшению здоровья отдельных граждан. Неуверенность в сохранении жилья – это еще один фактор, способствующий ослаблению социальной сплоченности. В местах, где стоимость жилья высокая, срок аренды жилья короткий или уровень защиты от выселения является низким, в местных сообществах наблюдаются высокие уровни текучести жильцов и эрозии социальных сетей и сетей поддержки.

Интеграция действий сектора здравоохранения и жилищного сектора и инвестирование в меры по обеспечению населения доступным по стоимости жильем, которое является энергоэффективным, подключенным к основным системам жизнеобеспечения (водоснабжение, канализация, энергоснабжение, вентиляция), хорошо построенным и находящимся на адекватном расстоянии от других жилищ, может способствовать укреплению индивидуального и популяционного здоровья и благополучия, сокращению неравенства, повышению производительности на работе и в школе, а также стимулированию строительного рынка и местной экономики.

# Синергия сотрудничества различных секторов – это важная предпосылка поддержания устойчивого развития и здоровья

## Пути развития межсекторального сотрудничества

Политика Здоровье-2020 является хорошей платформой для совместной работы жилищного сектора и сектора здравоохранения. Поскольку вопросы жилья затрагивают практически все группы населения, деятельность жилищного сектора может оказать огромное влияние на здоровье населения. Работая вместе, у нас достаточно сил для эффективного решения наиболее важных задач, которые сейчас стоят перед общественным здравоохранением, включая устранение неравенств в отношении здоровья и социального отчуждения, одновременно обеспечивая создание условий для того, чтобы и отдельные граждане, и местные сообщества могли в полной мере реализовать свой потенциал.

### Основные области для совместного рассмотрения и изучения включают следующие:

- разработка согласованных мер политики для поддержки целевых групп населения, особенно во время кризисов и в период экономической нестабильности;
- разработка совместных нормативных рамок, которые способствуют росту ответственности за состояние и доступность жилья и предотвращают дискриминацию на рынке жилья;
- организация совместных мер, направленных на самые бедные городские и сельские зоны, в которых, скорее всего, проживают наиболее уязвимые группы населения;
- проведение совместных мероприятий для решения проблемы неравенств, связанных с плохими жилищными условиями, включая гендерные неравенства.

## Какой вклад жилищный сектор может внести в улучшение здоровья населения?

- Примите меры к тому, чтобы удовлетворить право людей на жилье, тем самым уменьшая катастрофические последствия для здоровья, связанные с бездомностью.
- Установите минимальные стандарты жилья и обеспечьте их соблюдение, что будет способствовать сокращению числа проблем со здоровьем и тем самым снижению риска возникновения проблем с оплатой жилья.
- Сотрудничайте с государственным и частным секторами жилищного строительства, чтобы обеспечить удовлетворение потребностей в доступном жилье, чтобы уменьшить распространенность таких проблем, как бездомность и неудовлетворительные жилищные условия.
- Защищайте людей от бездомности, в частности, от несправедливого выселения или от отчуждения жилья за долги, за счет повышения стабильности и защиты контрактов на аренду жилья, тем самым снижая негативное воздействие бездомности на здоровье людей.
- Ставьте акцент на модернизации домов в бедных районах, ставя такие цели, как повышение эффективности использования энергии и воды, снижение дефицита топлива, поддержание более тесной интеграции местных сообществ и смягчение последствий изменения климата.



## Сотрудничество с целью повышения благополучия как отдельных лиц, так и групп населения

### ВЫЗОВЫ И ЗАДАЧИ

Обеспечение того, чтобы качество жилищного фонда способствовало улучшению здоровья и благополучия людей

Предотвращение жилищной незащищенности и скученности проживания

Обеспечение того, чтобы доступ к жилью был справедливым и чтобы ни одна из групп населения не была дискриминирована в сфере обеспечения жильем

### НЕОБХОДИМЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Формирование такой нормативно-правовой базы, которая будет обеспечивать, чтобы жилье, особенно арендное жилье, соответствовало минимальным стандартам и чтобы здоровье людей не подвергалось риску вследствие плохих жилищных условий. Развитие сотрудничества в такой области, как мониторинг того воздействия, которое жилищная политика оказывает на здоровье людей и на неравенства в отношении здоровья. Поддержка мер по модернизации и усовершенствованию жилищных зданий, чтобы они соответствовали изменяющимся потребностям населения, особенно в наиболее неблагоприятных районах.

Развитие сотрудничества с целью оказания социальной помощи гражданам, испытывающим трудности с жильем, например, в результате потери дома или изменений, которые делают их дома непригодными для дальнейшей жизни. Сотрудничество с другими ключевыми секторами, чтобы установить гарантии социального жилья, чтобы поддержать людей, которые не в состоянии оплатить ипотечные платежи, или чтобы создать стимулы для развития сектора социального арендного жилья, например, за счет введения налоговых льгот для владельцев такого жилья. Использование таких мер, как создание комитетов по контролю стоимости арендного жилья и регулирование стоимости коммунальных услуг, чтобы гарантировать доступность жилья для населения.

Укрепление взаимодействия между соответствующими партнерами (с целью выявления уязвимых групп населения, а также оказания им , соответствующей поддержки и защиты). Осуществление мер регулирования и мониторинга, чтобы защитить группы риска (семьи с детьми, меньшинства, женщины и другие) от дискриминации. Сотрудничество в такой сфере, как адаптация существующего жилищного фонда для удовлетворения потребностей в уходе людей с ограниченными возможностями здоровья и стареющего населения. Внедрение безопасной и надежной системы подачи жалоб с тем, чтобы люди могли сообщать о случаях дискриминационной практики, не опасаясь последствий.

## Какой вклад в улучшение жилищных условий может внести сектор здравоохранения?

- Сотрудничайте с государственными, общественными и частными поставщиками жилья для обеспечения того, чтобы медико-социальные потребности населения всегда тщательно учитывались в процессе разработки, строительства и технического обслуживания жилых зданий.
- Оценивайте то воздействие, которое жилищная политика оказывает на здоровье людей и на неравенства в отношении здоровья, в том числе с точки зрения выявления возможностей для улучшения здоровья населения.
- Принимайте меры для расширения доступа к профилактике и лечению психических нарушений.
- Организуйте для специалистов по жилищному строительству обучение по различным аспектам жилья, относящимся к здоровью.
- Подготовьте базу фактических данных о методах, которые срабатывают на практике и разработайте минимальные стандарты жилья с точки зрения охраны общественного здоровья.

# Использование политики Здоровье-2020 в качестве платформы для совместной работы: Политический мандат и база фактических данных

# ЗДОРОВЬЕ 2020

Основы политики Здоровье-2020 содержат политический мандат. Все государства-члены Европейского региона ВОЗ приняли этот документ, и он может быть адаптирован к различным условиям и реалиям, существующим в рамках Региона. В Основах описано, как можно повышать, поддерживать и оценивать уровень здоровья и благополучия населения, принимая меры для обеспечения социальной сплоченности, безопасности, разумного сочетания труда и быта, хорошего здоровья и полноценного образования. Документ призывает сектор здравоохранения активно вовлекать в процесс многочисленные заинтересованные стороны, как в системе государственного управления, так и за ее пределами, а также воодушевляет и направляет усилия всех сторон и секторов, нацеленные на решение сложных проблем охраны здоровья в XXI веке. В Основах, базирующихся на фактических данных, вновь подтверждены ценности и определены стратегические направления работы и ключевые действия. Политика Здоровье-2020, опирающаяся на опыт предшествующей стратегии "Здоровье для всех", служит руководством к действию для государств-членов и Европейского регионального бюро ВОЗ.

В Европейском регионе ВОЗ неадекватные жилищные условия ежегодно становятся причиной свыше 100 000 смертей. Жилье, которое плохо расположено, построено и/или поддерживается, может стать причиной или способствовать возникновению предотвратимых заболеваний и травм, в том числе заболеваний дыхательной и нервной систем, сердечно-сосудистых заболеваний и злокачественных опухолей. В докладе Европейского регионального бюро ВОЗ по неравенству в области экологического здоровья (environmental health inequality report) представлена оценка следующих шести параметров жилищных условий: водоснабжение, наличие ванны/душа, наличие туалета, сырость, скученность проживания, поддержание жилища в тепле зимой и в прохладе летом. Было установлено, что неравенства в предоставлении жилья существуют практически во всех европейских странах и что основной причиной таких неравенств являются социально-экономические детерминанты. Жилищные условия играют ключевую роль в формировании как здоровья, так и неравенств в отношении здоровья. Качество жилья имеет далеко идущие последствия – как с точки зрения качества жилищных условий, так и с точки зрения таких косвенных факторов, как близость к необходимым услугам, школам и общественному

транспорту. В Европейском регионе ВОЗ с проблемами сырости наиболее часто сталкиваются домохозяйства с низкими доходами, что тесно коррелирует с доступностью отопления и низким качеством жилья. Большие домохозяйства, особенно с низкими доходами, регулярно сталкиваются с проблемами скученности проживания. К числу других проблем в некоторых частях Региона относятся такие, как отсутствие или низкое качество систем водоснабжения и водоотведения в жилищном секторе, а также близость объектов жилищного фонда к свалкам отходов и установкам для сжигания отходов. Сокращение выбросов углерода от зданий также относится к числу приоритетов министров жилищного строительства. В этой связи следует отметить, что повышение энергоэффективности позволит снизить стоимость обогрева жилых домов, уменьшить сырость и, по сути дела, может способствовать снижению зимней смертности, особенно среди пожилого населения, и частоты респираторных заболеваний среди детей младшего возраста. Существуют также важные гендерные аспекты, связанные с влиянием жилищных условий на здоровье. Например, домохозяйства, возглавляемые женщинами, как правило, чаще переезжают в некачественное жилье и остаются там по сравнению с домохозяйствами, возглавляемыми мужчинами. Неполные семьи, подавляющее большинство из которых возглавляют женщины, также, вероятно, подвергаются повышенному риску с точки зрения оплаты расходов на жилье. Обеспечение большей доступности жилья, например, за счет мер для того, чтобы жилье оставалось в пределах финансовых возможностей для домохозяйств с одним взрослым, и обеспечение того, чтобы жилье соответствовало надлежащим стандартам, приведет к сокращению социального неравенства, гендерного неравенства, а также неравенства в отношении здоровья. В политике Здоровье-2020 отмечается, что жилищный сектор играет важную роль в сохранении и улучшении здоровья населения и что он является одним из партнеров сектора здравоохранения в деле содействия развитию здоровых людей, семей и местных сообществ. Без обеспечения людей здоровым жильем эффективность мер по улучшению здоровья населения будет всегда ограничена. Сотрудничество сектора здравоохранения и жилищного сектора – это необходимое условие достижения максимально высоких показателей здоровья и благополучия населения.

## Сокращение неравенств в отношении здоровья

Для сокращения неравенств в отношении здоровья целесообразно усилить работу в следующих направлениях:

### ЭТАПЫ ЖИЗНИ

- Социальная защита женщин, будущих матерей и молодых семей
- Обеспечение всеобщего высококачественного и экономически доступного образования, воспитания и ухода в раннем детстве
- Устранение небезопасных условий труда и обеспечение доступа к трудоустройству и высококвалифицированным рабочим местам
- Последовательные и эффективные межсекторальные действия по сокращению неравенств в отношении пожилых людей

### ВСЕ ОБЩЕСТВО

- Укрепление социальной защиты в соответствии с потребностями
- Совместная творческая работа и партнерство с целевыми группами, структурами гражданского общества и местными сообществами
- Действия по сокращению социального отчуждения
- Усиление мер по обеспечению гендерного равенства

### ШИРОКИЙ КОНТЕКСТ

- Повышение социальной справедливости с помощью таких механизмов, как налогообложение и трансфертные платежи
- Долгосрочное планирование путем согласования действий с другими стратегиями и программами

### СИСТЕМЫ

- Повышение согласованности в работе различных секторов
- Принятие комплексных ответных мер
- Регулярная отчетность и общественный контроль

ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ | ЕВРОПЕЙСКОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ БЮРО

UN City, Marmorvej 51, DK-2100 Copenhagen α, Denmark

Телефон: +45 45 33 70 00 Факс: +45 45 33 70 01 Факс: contact@euro.who.int

Web site: www.euro.who.int

