

Инновационные преобразования в деле борьбы с неинфекционными заболеваниями в Европе 2014—2016

Наращивание потенциала для достижения целей по неинфекционным заболеваниям к 2030 году





Сердечно-сосудистые, онкологические, хронические респираторные заболевания и сахарный диабет – это хронические болезни, угрожающие здоровью, жизнедеятельности и самой жизни человека. Однако большинство таких неинфекционных заболеваний (НИЗ) поддаются профилактике и контролю. Деятельность нового офиса ВОЗ в Москве, финансируемая за счет гранта Министерства здравоохранения Российской Федерации, открывает новые возможности для эффективной борьбы с НИЗ в странах Европейского региона.

С учетом необходимости в обеспечении стратегического руководства и принятии срочных мер на глобальном, региональном и национальном уровнях, в Москве в 2014 году был открыт Европейский Офис ВОЗ по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними и (Офис по НИЗ). В конференции, посвященной открытию Офиса по НИЗ, приняли участие более 100 делегатов из 26 стран, высокопоставленные представители Российской Федерации, а также наблюдатели, технические эксперты, работники сотрудничающих центров ВОЗ и международных организаций.

Офис по НИЗ, призванный способствовать снижению бремени НИЗ во всех 53 странах Европейского региона ВОЗ, ставит своей целью создание в странах мощного ДЛЯ борьбы потенциала предотвратимыми НИЗ. С 2014 года Офис, работая в тесном сотрудничестве с Министерством здравоохранения Российской Федерации, российскими институтами и сотрудничающими центрами ВОЗ, а также на международном уровне, осуществляет стратегическое руководство в Регионе по вопросам укрепления национального потенциала в области профилактики и борьбы с НИЗ и содействует применению межсекторального подхода и разработке политики.

#### Бремя НИЗ

Европейский регион достиг прогресса в ключевых областях борьбы с НИЗ. Продолжает снижаться смертность от сердечно-сосудистых заболеваний, попрежнему прослеживается четкая снижению тенденция К распространенности курения, стабильно сокращается потребление алкоголя. Тем не менее, такая общая картина в Европейском регионе маскирует значительные различия между странами и отдельными группами населения, особенно среди молодежи. НИЗ продолжают оставаться ведущей причиной смертности, нарушений здоровья и инвалидности в Европейском регионе



# Международные рамочные документы и обязательства

Офис по НИЗ стремится к достижению глобальных целевых ориентиров и осуществлению обязательств по сокращению НИЗ, включая обязательство к 2025 г. сократить преждевременную смертность от четырех основных НИЗ на 25%, а к 2030 г. снизить ее на треть, как это определено Целями в области устойчивого развития. Офис по НИЗ руководствуется следующими документами:

- Московская декларация, принятая в 2011 г. на Первой глобальной министерской конференции по здоровому образу жизни и неинфекционным заболеваниям;
- Политическая декларация совещания высокого уровня Организации Объединенных Наций о профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними от 2011 г., доклад о прогрессе в осуществлении которой должен быть представлен на Третьем Совещании высокого уровня Организации Объединенных Наций по НИЗ в 2018 г.;
- Глобальный план действий ВОЗ по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними на 2013-2020 гг.;
- Глобальная система мониторинга НИЗ. ВОЗ. 2013;
- Цели в области устойчивого развития Организации Объединенных Наций;
- Политика Здоровье-2020 и соответствующие целевые ориентиры по НИЗ;
- План действий по профилактике и борьбе с неинфекционными заболеваниями в Европейском регионе ВОЗ, 2016-2025 гг.;
- стратегии и планы действий в отношении табака, алкоголя, питания и физической активности.

«Возможность участвовать в миссиях ВОЗ в составе группы международных экспертов, вооруженных накопленными мировым сообществом знаниями и опытом, несомненно, очень ценна для российских специалистов. Приобретенным опытом я смогла поделиться со своими коллегами в Российской Федерации и применить его в различных аспектах своей работы, в том числе при подготовке национальной стратегии по профилактике и борьбе с НИЗ в Российской Федерации. Мы получили значительную помощь и поддержку со стороны Офиса по НИЗ и Странового офиса ВОЗ в Российской Федерации».

Д-р Марина Попович, руководитель отдела интегрированных программ профилактики, ФГБУ «Государственный научно-исследовательский центр профилактической медицины» Министерства здравоохранения Российской Федерации



ВОЗ: примерно две трети случаев смерти среди лиц в возрасте от 30 до 69 лет вызваны НИЗ. Проблема НИЗ означает не только человеческие страдания и прерванные жизни, она представляет собой серьезный вызов в области общественного здравоохранения, подрывает социально-экономическое развитие и увеличивает неравенства между странами и среди населения. Воздействие на основные факторы риска, такие как употребление табака и алкоголя, нездоровое питание, недостаточная физическая активность, артериальная гипертензия, ожирение и неблагоприятные условия окружающей среды, позволит предотвратить по меньшей мере 80% случаев ишемической болезни сердца, инсультов и диабета, а также 40% случаев рака. Однако остаются значительные возможности для дальнейшего прогресса: эффективная профилактика и контроль НИЗ позволят резко улучшить показатели здоровья и достичь существенных экономических выгод.

#### Сфера деятельности Офиса по НИЗ в Москве

Офис по НИЗ в Москве является составной частью Европейского регионального бюро ВОЗ, представляя собой филиал Отдела

заболеваний неинфекционных укрепления здоровья на всех этапах жизни. Виды деятельности и конкретные мероприятия Офиса по НИЗ отражают запросы о поддержке, поступающие от государств-членов, и необходимость более действенного реагирования на бремя НИЗ со стороны систем здравоохранения и в рамках проводимой политики. Работа Офиса по НИЗ направлена на решение основных стратегических задач снижения бремени НИЗ, сокращения неравенств, а также укрепления лидерства и коллективного стратегического руководства в интересах здоровья, как это определено политикой Здоровье-2020: Основы европейской политики и стратегия для XXI века. В своей работе Офис по НИЗ также руководствуется Глобальным планом профилактике действий no неинфекционных заболеваний и борьбе с ними на 2013–2020 гг. и соответствующими европейскими стратегиями и планами действий BO3, относящимися сокращению факторов риска, профилактике и борьбе с НИЗ.

Офис по НИЗ призван оказывать поддержку всем странам Европейского региона, однако основное внимание уделяется

странам с высоким бременем НИЗ. Как подчеркивается в принятом на 66-й сессии Европейского регионального комитета ВОЗ Плане действий по профилактике и борьбе С неинфекционными заболеваниями в Европейском регионе *BO3, 2016–2025 гг.,* к решению этой проблемы необходим комплексный подход. Например, для снижения бремени сердечно-сосудистых заболеваний, являющихся ведущей причиной преждевременной смертности в Регионе, необходимо сосредоточить внимание на устранении факторов риска, а также на применении целенаправленных популяционных подходов по широкому кругу вопросов, таких как борьба с употреблением табака и алкоголя, снижение потребления соли, насыщенных жиров и трансжирных кислот, а также контроль гипертензии. Неотъемлемым компонентом работы Офиса по НИЗ являются обучение и подготовка специалистов, ЧТО способствует укреплению национального потенциала, обеспечению стратегического руководства развитию межсекторального сотрудничества, а также открывает возможности для стран перенимать передовой опыт и использовать международные материалы на русском языке и с учетом русскоязычного культурного контекста.

Работа Офиса по НИЗ сосредоточена на четырех основных направлениях: разработка политики, эпиднадзор, профилактика и комплексное ведение НИЗ. Эти направления четко соотносятся с четырьмя обязательствами с установленными сроками выполнения, вошедшими в Итоговый документ совещания высокого уровня Генеральной Ассамблеи ООН по всестороннему обзору и оценке прогресса, достигнутого в области профилактики неинфекционных заболеваний и борьбе с ними: разработка национальных планов, установление



Данная графическая символика выбрана для более четкого определения и информирования о работе Офиса по НИЗ. Четыре яркоокрашенных элемента обозначают четыре группы из четырех приоритетных направлений борьбы с НИЗ: четыре основных НИЗ; четыре основных фактора риска; четыре основных элемента в стратегии борьбы с НИЗ; четыре обязательства с установленными сроками выполнения, закрепленные Политической декларации Организации Объединенных Наций O профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними. Их форма навеяна четырьмя кольцевыми дорогами Москвы, таким образом объединяя символы расположения Офиса с его миссией.

национальных целей, проведение мероприятий по противодействию факторам риска НИЗ, а также укрепление и ориентация систем здравоохранения на профилактику НИЗ и борьбу с ними.

разработку политики в отношении НИЗ с участием многих секторов, как в рамках системы здравоохранения, так и за ее пределами. Это включает такие не относящиеся к сектору здравоохранения отрасли, как транспорт, питание, бизнес,

образование, охрана окружающей среды, жилищное обеспечение и право. Сильной стороной создания национальных планов действий является то, что они основаны на фактических данных, объединяют многочисленные заинтересованные

## Разработка политики

Разработка и реализация национальной политики, стратегий и планов действий по борьбе с НИЗ поддерживаются Офисом по НИЗ различным образом. Офис предлагает странам Восточной Европы и Центральной Азии пакет вмешательств, которые могут выбраны в соответствии с конкретными потребностями и условиями. Эти вмешательства разработаны для того, содействовать странам осуществлении принятых ими обязательств соответствии с Политической декларацией совещания высокого уровня Организации Объединенных Наций о профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними от 2011 г. и соответствующих показателей прогресса. Страны могут запросить поддержку в таких областях, как разработка национального межсекторального плана действий по НИЗ или иных мер политического или нормативного характера в соответствии с глобальными и региональными мандатами сфере борьбы против табака, злоупотребления алкоголем, нездорового питания и недостаточной физической активности; выполнение национальных планов сотрудничества с Рамочной программой Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития; определение национальных целевых ориентиров; оценка деятельности национальной системы здравоохранения и/или включение пакета основных вмешательств в отношении профилактики НИЗ и борьбы с ними на уровне первичной медико-санитарной помощи; осуществление мер эпиднадзора, в частности проведение национальных опросных исследований в отношении факторов риска НИЗ или по более узкоспециализированным темам, а также создание популяционного онкологического регистра; создание системы мониторинга и оценки таких вмешательств. Офис по НИЗ оказывает странам поддержку в ходе этого процесса и содействует в осуществлении данных мер, в обмене опытом наиболее передовых практик и в распространении экспертных знаний в рамках Региона.

#### Планы действий

Одним из ключевых итоговых показателей является создание национального плана действий, представляющего собой стратегическую основу, направляющую



# Оказание содействия Беларуси по вопросам профилактики и борьбы с НИЗ

Офис по НИЗ предлагает техническую экспертизу по многим направлениям работы, которые необходимы странам для противодействия НИЗ. Странам предлагается на выбор перечень из 15 вмешательств, тщательно разработанных таким образом, чтобы при их осуществлении также достичь прогресса в отношении согласованных на международном уровне показателей по НИЗ. Беларусь реализует несколько из указанных вмешательств.

В июле 2016 г., при поддержке со стороны Офиса по НИЗ, в рамках диалога по вопросам политики с участием 60 специалистов и лиц, формирующих политику в области здравоохранения, Беларусь выпустила доклад Улучшение показателей по неинфекционным заболеваниям: барьеры и возможности систем здравоохранения. Страновая оценка: Беларусь. Основное внимание в докладе уделено вопросам эффективности и результативности услуг первичной медико-санитарной помощи в связи с НИЗ.

В сентябре 2016 г., в рамках исследования причин преждевременной смертности, специалисты Офиса по НИЗ, при участии международных экспертов, в том числе российского эксперта из ФГБУ «Северо-Западный федеральный медицинский исследовательский центр им. В.А. Алмазова» Минздрава России, провели междисциплинарную оценку услуг неотложной и реабилитационной помощи при инсультах и инфаркте миокарда.

В течение года Беларусь посетили четыре миссии экспертов ВОЗ для консультирования по вопросам скрининга на рак шейки матки и предстательной железы. Эти мероприятия, а также обучение 50 интервьюеров, руководителей и координаторов для проведения опросного исследования распространенности основных факторов риска НИЗ с использованием поэтапного подхода ВОЗ к эпиднадзору (STEPS) за неинфекционными заболеваниями, обучение 20 инструкторов по вопросам оказания помощи в отказе от курения, а также по проведению скрининга и краткосрочных вмешательств в отношении употребления алкоголя (уже проведенное в Российской Федерации) будут содействовать борьбе с НИЗ в Беларуси.



стороны, специалистов и лиц, формирующих политику. Такой коллективный процесс обеспечивает высокую надежность и устойчивость планирования.

Пакет поддержки может включать в себя проведение ситуационного анализа и оценки на местах; участие в организации и проведении учебных семинаров и консультативных совещаний; проведение обучающих курсов и других мероприятий по наращиванию потенциала; оценку хода осуществления национальных планов и подготовку документации.

В течение 2016 г. девять стран — Албания, Грузия, Кыргызстан, Республика Молдова, Россия, Сербия, Таджикистан, Турция и Узбекистан — получили поддержку в разработке или пересмотре планов действий по НИЗ, одна из стран — на субнациональном уровне. Еще две страны — Азербайджан и Беларусь — приняли планы в течение 2015—2016 гг. и получат содействие в их осуществлении.

#### Обучение

Учебные курсы, семинары и диалоги по вопросам политики способствуют

улучшению понимания и мотивации, а также развитию практических навыков. Например, в апреле 2016 г. 29 организаторов специалистов И здравоохранения 11 стран. ИЗ ответственные за реализацию программ по профилактике НИЗ, приняли участие в шестидневном учебном курсе, организованном Высшей школой управления здравоохранением ФГБОУ ВО «Первый Московский государственный медицинский университет им. И.М. Сеченова» Минздрава России. Это был второй Московский учебный курс по профилактике и борьбе с НИЗ в странах Восточной Европы и Центральной Азии. В курсе приняли участие представители Азербайджана, Армении, Беларуси, Грузии, Казахстана, Кыргызстана, Республики Молдова, Российской Федерации, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана. Курс ориентирован на 15 вмешательств в области профилактики и борьбы с НИЗ, предлагаемых странам Офисом по НИЗ в рамках оказываемой поддержки. С тремя регионами Российской Федерации осуществлялись прямые видеомосты. Курс был разработан межсекторальной командой, состоящей из организаторов и специалистов в области

здравоохранения, эпидемиологии, экспертов глобального здравоохранения в области доказательной медицины, демографии, разработки комплексного планирования и российских экспертов из федеральных научно-исследовательских институтов Министерства здравоохранения Российской Федерации, а также представителей Офиса по НИЗ.

Курс получил высокую оценку среди участников и был затем адаптирован для Российской Федерации с намерением уделить особое внимание межсекторальному подходу.

### Эпиднадзор

Понимание текущей ситуации облегчает возможность сосредоточиться на достижении глобальных целей по профилактике неинфекционных заболеваний и планировать будущие действия. Если страны владеют информацией о сложившейся ситуации и тенденциях в области неинфекционных заболеваний, они могут принимать более эффективные решения. В Офисе по НИЗ в

Москве базируется центр эпиднадзора за НИЗ, осуществляющий координацию деятельности во всем Европейском регионе ВОЗ. Его основные функции заключаются в укреплении информационной базы по НИЗ с целью оценки текущей ситуации и тенденций, обеспечения наличия фактических данных для разработки политики на национальном и региональном уровнях, а также содействия наращиванию потенциала по оценке и использованию информации в отношении НИЗ.

Офис по НИЗ помогает странам в разработке систем эпиднадзора и мониторинга, которые генерируют высококачественные сопоставимые данные об основных детерминантах здоровья, факторах риска, бремени смертности и заболеваемости, а также обеспечивает наличие информации, необходимой для выработки политики по борьбе с НИЗ. Формирование полной картины прогресса по НИЗ способствует осуществлению информационноразъяснительной деятельности, разработке политики и координации действий. а также укреплению политической приверженности.

Мониторинг и эпиднадзор также включают сопоставимые на международном уровне оценки тенденций в области НИЗ в долгосрочной перспективе. Офис по НИЗ работает в направлении гармонизации показателей по всему Европейскому Совершенствование гармонизация сбора данных позволят странам достичь целевых показателей по НИЗ, определенных Глобальной системой мониторинга низ, политикой Здоровье-2020: Основы европейской политики и стратегия для XXI века и Целями в области устойчивого развития. Кроме того, с помощью ВОЗ государствачлены разрабатывают надежные системы эпиднадзора за НИЗ для мониторинга прогресса в области разработки и реализации политики, что позволит им достичь показателей процесса и обязательств с установленными сроками выполнения, которые будут представлены на Всемирной ассамблее здравоохранения и Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций в 2017 и 2018 гг., соответственно.

Работа Офиса по НИЗ служит отражением и содействует решению вопросов, вызывающих беспокойство лиц, формирующих политику, в отношении повышения качества рутинных данных, в том числе по заболеваемости, регистрам заболеваний, системам управления здравоохранением и статистике, необходимых для определения качества

оказываемой медицинской помощи, эффективности скрининга и результативности вмешательств, направленных на лечение и повышение вероятности выживания пациента. Это также увеличивает доступность новых данных по НИЗ по итогам проведения специальных исследований либо по одному фактору риска, таких как реализация Европейской инициативы по эпиднадзору за детским ожирением (COSI), Глобальный опрос взрослого населения о потреблении табака (GATS) и

Глобальное обследование в области употребления табака среди молодежи (GYTS), либо на базе школьных исследований по нескольким факторам риска, таким как Исследование поведения детей школьного возраста в отношении здоровья (HBSC), а также становящееся все более ценным обследование домашних хозяйств по вопросам распространенности основных факторов риска НИЗ с использованием поэтапного подхода ВОЗ к эпиднадзору за неинфекционными заболеваниями (STEPS).

### Проведение STEPS

Четыре страны Региона — Кыргызстан, Республика Молдова, Туркменистан и Узбекистан — провели Исследования распространенности основных факторов риска НИЗ с использованием поэтапного подхода ВОЗ к эпиднадзору (STEPS) за НИЗ в 2013-2014 гг.; в настоящее время исследования осуществляются в Армении, Беларуси, Грузии, Казахстане и Таджикистане. Остальные страны Восточной Европы и Центральной Азии (Азербайджан, Российская Федерация, Турция и Украина) планируют проведение исследований STEPS в 2017 г.

Страны могут использовать полученную при помощи стандартных опросников и протоколов информацию исследования STEPS не только для мониторинга тенденций внутри страны, но и для проведения международных сравнений и разработки целевых программ и политики.

В каждой стране сотрудники ВОЗ обучили команды, состоящие из 50-60 интервьюеров, руководителей и координаторов исследования, занимающихся сбором данных для него, созданием таблиц и графиков, и их загрузкой в базу данных. Российский эксперт из Высшей школы управления здравоохранением ФГБОУ ВО «Первый Московский государственный медицинский университет им. И.М. Сеченова» Минздрава России участвовал в организации исследования STEPS в Армении, Беларуси, Грузии и Таджикистане, содействуя проведению учебных занятий, а также оказывал техническую поддержку в рамках проведения исследования STEPS в Таджикистане.

# Разработка национальных целей и индикаторов

Индикатор 1 по утвержденным Организацией Объединенных Наций обязательствам с установленными сроками выполнения содержит требование, чтобы «государствачлены установили национальные цели и показатели процесса на основе рекомендаций ВОЗ». Работа Офиса по НИЗ позволила 21 стране, включая 12 стран Восточной Европы и Центральной Азии, добиться прогресса по этому показателю.

Академия политики СИНДИ (Общенациональная интегрированная программа профилактики неинфекционных заболеваний) по интегрированному надзору за НИЗ — это учебный семинар для сотрудников министерств здравоохранения и лиц, формирующих политику. Целью семинара является информирование и расширение возможностей этих специалистов путем создания «моста» знаний и понимания между ними.

Были проведены две сессии Академии политики СИНДИ для содействия странам, разрабатывающим целевые ориентиры и индикаторы. Один семинар прошел в апреле 2015 г. в Каунасе (Литва) с участием 36 специалистов из 12 стран, второй — в сентябре 2016 г. в Москве (Российская Федерация) с участием 34 специалистов из 13 стран, включая Азербайджан, Армению, Беларусь, Грузию, Казахстан, Кыргызстан, Республику Молдова, Российскую Федерацию, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан и Украину.



«Привлечение российских экспертов к работе Офиса по НИЗ крайне важно. Понимание особенностей функционирования систем здравоохранения постсоветских стран и использование русского языка для общения с местными специалистами и населением помогают нам глубже понять контекст и проанализировать существующую ситуацию. Кроме того, установление прямых связей с экспертами из стран, вошедших в Евразийский экономический союз, поможет нашим странам в будущем унифицировать законодательство по контролю и профилактике НИЗ».

Д-р Анна Короткова, заместитель директора по международным вопросам ФГБУ «Центральный НИИ организации информатизации здравоохранения» Минздрава России

#### Прогресс в реализации подхода STEPS

Индикатор 3 по утвержденным Организацией Объединенных Наций обязательствам с установленными выполнения сроками содержит требование, чтобы «государства-члены проводили исследование STEPS или комплексное обследование показателей здоровья каждые 5 лет». Реализация проекта по НИЗ позволила 13 странам, включая 12 стран Восточной Европы и Центральной Азии, добиться прогресса по YMOTE показателю посредством проведения исследований STEPS, а также разработать систему интегрированной информации о факторах риска НИЗ.

Исследование распространенности основных факторов риска НИЗ с

использованием поэтапного подхода ВОЗ (STEPS) к эпиднадзору за НИЗ представляет собой простой, стандартизированный, комплексный метод сбора, анализа и распространения базовой информации по НИЗ. Он предусматривает проведение детальных обследований домашних хозяйств, включает в себя физические измерения для оценки роста и веса, а также анализ крови и мочи. Его широкий охват будет способствовать улучшению здравоохранением, vправления мониторинга и эпиднадзора и профилактики факторов риска НИЗ, поскольку он обеспечит наличие данных для 12 из 25 показателей Глобального механизма мониторинга неинфекционных заболеваний. Три полных комплекта оборудования и материалов для

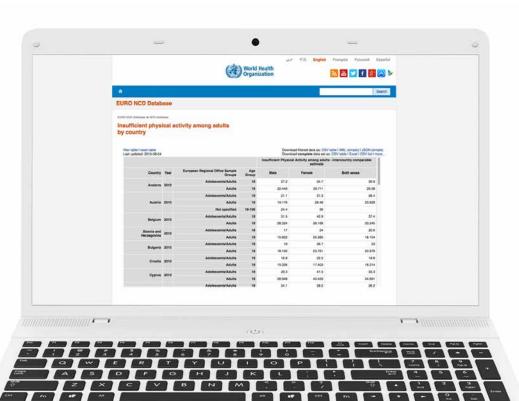
проведения исследований STEPS, в том числе электронные планшеты для сбора данных и анализаторы биохимического анализа крови, находятся в Офисе по НИЗ и арендуются по запросу.

#### Интеграция информации

В 2015 году Офис по НИЗ начал работу по интернет-портала созданию интегрированной информации по НИЗ – единой точки входа, объединяющей информацию по НИЗ от всех государств Европейского региона, охватывающую показатели неблагоприятного воздействия НИЗ, факторы риска, потенциал систем здравоохранения, принятие ответных мер и разработку политики. Созданный портал (http://apps.who.int/gho/data/node. eurmain) будет связан с порталом по информации здравоохранения ВОЗ и обеспечит лицам, формирующим политику, легкий доступ к широкому кругу национальных сопоставимых международных данных ДЛЯ использования при разработке политики.

#### Мониторинг прогресса

Глобальное опросное обследование потенциала стран по борьбе с НИЗ содержит необходимые показатели для мониторинга прогресса по НИЗ. Офису по НИЗ было поручено осуществлять региональную координацию реализации ответных мер в 2015 г. во всех 53 странах Европейского региона. сопровождалось электронным сбором данных, которые затем анализировались и оценивались. Результатом этой работы стала публикация Монитора ВОЗ по отслеживанию прогресса в отношении неинфекционных заболеваний 2015 г., который был представлен на Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций в сентябре 2015 г. Проект регионального доклада, подготовленный Офисом по НИЗ, анализировал основные достижения, начиная с 2010 г., и включал сравнения между субрегионами ВОЗ.





Офис по НИЗ также подготовил доклад о прогрессе, достигнутом в осуществлении нового Плана действий по профилактике борьбе с неинфекционными заболеваниями в Европейском регионе *BO3, 2016-2025 гг.*, для 66-й сессии Регионального комитета ВОЗ. В плане излагаются действия, которые необходимо предпринять ДЛЯ значительного сокращения бремени НИЗ, улучшения качества жизни и обеспечения более справедливого распределения показателей ожидаемой продолжительности здоровой жизни.

#### Создание онкологических регистров

Офис по НИЗ достиг значительного прогресса в создании и управлении высококачественными онкологическими регистрами, которые позволят обеспечить наличие международно сопоставимых данных по НИЗ. Курсы проводятся как на страновом уровне, например национальный курс, проведенный в сентябре 2016 г., где участвовали по два человека от каждого из 25 регионов Российской Федерации, так и на международном уровне.

В декабре 2016 г. 25 человек из 9 стран — Азербайджана, Армении, Беларуси, Грузии, Казахстана, Кыргызстана, Республики Молдова, Таджикистана и Узбекистана — приняли участие в

международном курсе по составлению и ведению регистров, проведенном в Бишкеке (Кыргызстан). Среди участников были аналитики, эпидемиологи и медицинские статистики. Внутристрановая поддержка была оказана шести странам Восточной Европы и Центральной Азии: Азербайджану, Беларуси, Казахстану, Кыргызстану, Республике Молдова и Таджикистану. Одним из важных результатов стало создание в Кыргызстане рабочей группы по регистрации онкологической заболеваний.

Для того чтобы обеспечить полный доступ к инструменту для экспертов по НИЗ, Офис по НИЗ выпустил первую русскую версию руководства по созданию и ведению онкологических регистров, подготовленного Международным агентством по изучению рака.

#### Борьба с ожирением

В рамках усилий по борьбе с эпидемией ожирения в Европейском регионе Офис по НИЗ сотрудничает с учреждениями Российской Федерации, имеющими опыт работы по проблемам нездорового питания, детского ожирения и в области оценки состояния питания детей, а также обеспечивает поддержку стран в осуществлении и расширении Европейской инициативы по эпиднадзору за детским ожирением (COSI) в

Европейском регионе, облегчая доступ стран к инструментам обследования путем обеспечения перевода инструментов на русский язык. В 2015 и 2016 гг. Офис по НИЗ содействовал включению Казахстана и Российской Федерации в Инициативу, которая провела свою 9-ю конференцию в Санкт-Петербурге (Российская Федерация) в июне 2016 г. В конференции приняли участие представители 34 стран. При поддержке Российской Федерации к COSI присоединились 14 стран: Австрия, Дания, Казахстан, Польша, Российская Федерация, Сан-Марино, Сербия, Словакия, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, Хорватия, Черногория и Эстония. В настоящее время Инициатива охватывает более 300 000 детей из 36 стран. В 2016 г. Офис по НИЗ содействовал проведению анализа тематически объединенных данных с участием всех стран-участниц Инициативы и оказал конкретную поддержку 11 странам в вопросах формирования и анализа данных, в том числе Албании, Венгрии, Казахстану, Польше, Республике Молдова, Российской Федерации, Румынии, Словакии, Таджикистану, Туркменистану и Украине. При этом многие страны впервые провели оценку данных о росте детей школьного возраста.



### Профилактика

Четыре основных вида НИЗ имеют четыре общих поведенческих фактора риска: употребление табака, нездоровое питание, недостаток физической активности и употребление алкоголя. Деятельность Офиса по НИЗ направлена на то, чтобы снизить воздействие этих факторов риска как на отдельных лиц, так и на население в целом, а также усилить способность людей делать более здоровый выбор и следовать такому образу жизни, который способствовал бы укреплению здоровья. Как правительства могут этого добиться? Им следуют взять на себя ведущую роль, вовлекая в работу соответствующие заинтересованные стороны, максимально используя возможность документировать и распространять имеющийся в Регионе опыт передовых практик, гарантируя, что оценки, национальные планы укрепление потенциала отвечают требованиям межсекторального подхода к решению вопросов питания, курения, алкоголя и физической активности, поскольку любой выбор образа жизни оказывается под значительным влиянием бизнеса крупного заинтересованных сторон.

#### Проект FEEDCities

Какие продукты питания люди покупают на рынках и лотках, и какова пищевая ценность таких продуктов? С созданием проекта FEEDCities Офис по НИЗ сформировал платформу для проведения исследований в данной области, практически не изученной до настоящего момента. FEEDCities – это продолжающееся настоящее время новаторское межстрановое исследование, призванное дать характеристику среды питания в городах Центральной Азии, Кавказа и Юго-Восточной Европы. Это исследование включает оценку содержания в таких продуктах (как домашнего, так и промышленного приготовления) трансжирных кислот и натрия, что достигается путем лабораторного анализа образцов, приобретенных на местах. К настоящему времени полевая часть исследования завершена в четырех странах: Кыргызстане, Республике Молдова, Таджикистане и Туркменистане, где эксперты ВОЗ в области НИЗ оказывали национальным специалистам содействие в проведении такого анализа. Возможности для анализа созданы благодаря Университету Порту (Португалия) и Национальному центру общественного здоровья и питания Туркменистана,

который в настоящее время располагает самым современным оснащением и будет и далее оказывать поддержку в анализе образцов, собранных в Регионе в рамках проекта. Анализ образцов позволил выявить очень высокий уровень содержания трансжирных кислот и соли в привычных продуктах, продающихся на рынках, и сформировал убедительную основу для разработки стратегических вмешательств, направленных устранение трансжиров в продуктах питания. Еще семь исследований проводятся в настоящее время или планируются к проведению в 2017 г. в Албании, Грузии, Казахстане, Российской Федерации, Сербии, Турции и Украине.

# Обмен передовым опытом в области борьбы против табака

Российская Федерация добилась впечатляющих успехов в борьбе с табачной эпидемией, осуществляя твердую политику, которая в настоящий момент оказывает заметное влияние на сокращение уровня употребления табака. Такая политика служит для других стран ценным руководством в реализации эффективных стратегий по сокращению употребления табака. Продолжающееся в рамках Глобального опроса взрослого

населения о потреблении табака (GATS) обследование домохозяйств в Российской Федерации четко показывает этот сдвиг. К моменту завершения полевой части исследования в конце 2016 г. будут лично опрошены 11000 человек. Окончательный отчет о ситуации в стране будет готов к весне 2017 г. и продемонстрирует влияние мер в области политики, предпринимаемых в Российской Федерации с 2013 г. Для того чтобы такие изменения носили устойчивый характер, необходимо обеспечить поддержку людям, желающим отказаться от курения, – обязательство, к которому Российская Федерация относится очень серьезно, и которому придают большое значение и другие страны. В октябре 2016 г. Офисом по НИЗ был организован учебный курс с привлечением российских экспертов. Этот курс отразил передовой опыт в области осуществления успешных и основанных на фактических данных программ по отказу от курения. Курс был проведен на русском языке для лиц, формирующих политику в области здравоохранения, и медицинских работников; в нем приняли участие лица, формирующие политику, и национальные эксперты из 12 стран Восточной Европы и Центральной Азии.

#### Потребление алкоголя

В Европейском регионе ВОЗ отмечается самый высокий в мире уровень потребления алкоголя на душу взрослого населения. Новый доклад ВОЗ Успехи и упущенные возможности в сфере охраны

общественного здоровья. Тенденции в потреблении алкоголя и связываемой с ним смертности в Европейском регионе *BO3, 1990–2014 гг.,* в подготовке которого принял участие Офис по НИЗ, показывает, что за последние 25 лет связываемая с алкоголем смертность увеличилась на 4%. Этот доклад, подготовленный при финансовой поддержке со стороны Российской Федерации, отражает семикратное различие связываемой с алкоголем смертности между странами средиземноморской и восточной частей Европейского региона ВОЗ и подчеркивает необходимость осуществления эффективных стратегических мер. Снижение доступности, повышение налогов и введение в действие запретов на маркетинг и спонсорство алкогольной продукции являются основанными на фактических данных и экономически эффективными вариантами политики, которые известны как рекомендованные ВОЗ «наиболее выгодные вмешательства».

#### Физическая активность

Страны признают важную роль первичной медико-санитарной помощи в сфере профилактики и лечения заболеваний, связанных с нездоровым питанием, недостаточной физической активностью и ожирением. При поддержке российских экспертов в Мальте, Республике Молдова, Таджикистане и Узбекистане проведены учебные курсы по оказанию услуг в вопросах физической активности, питания и ожирения на уровне первичного звена

медико-санитарной помощи. состояла в том, чтобы предоставить работникам здравоохранения качественный обзор подходов в области профилактики и ведения заболеваний среди детей, подростков и взрослых. Программа курса включает практическую часть и разбор целого ряда случаев из практики, с тем чтобы сделать его максимально полезным для тех, кто работает в учреждениях первичной медико-санитарной помощи. Новый доклад, Включение услуг в области питания, физической рациона активности и контроля массы тела в сферу деятельности первичного звена медико-санитарной помощи, обобщает фактические данные о действенности услуг и содержит структурированный причин, анализ ПО которым предоставление услуг остается на низком Доклад уровне. завершается рекомендациями по преобразованию служб здравоохранения в странах таким образом, чтобы расширить охват и повысить качество таких услуг на уровне первичной медико-санитарной помощи.

#### Инновации

Офис по НИЗ применяет новаторские подходы к решению вопросов профилактики НИЗ с помощью использования медиа-среды, являющейся привычной для современного человека. Примером могут служить следующие мероприятия:





#### Учебный семинар в формате «Журналисты для журналистов»

В марте 2016 г. Офисом по НИЗ в Москве был организован семинар, собравший 60 русскоязычных журналистов специалистов СМИ из 11 стран, который продемонстрировал, что борьба против табака не исчерпывается вопросами охраны здоровья. Участники ознакомились с базами данных ВОЗ и получили представление о множестве возможных ракурсов для освещения борьбы против табака, начиная от роли, которую играет запрет на курение в общественных местах для развития сферы гостеприимства, воздействия курения на состояние окружающей среды, и заканчивая сложным вопросом личной свободы: право на курение в противовес праву жить в среде, свободной от табачного дыма. Цель состояла в том, чтобы представить журналистам из стран Восточной Европы и Центральной Азии наиболее свежие результаты и данные, которые позволили бы им лучше понять ситуацию и получить представление о стратегиях, эффективно осуществляемых в их собственных и сопредельных странах, с тем чтобы их работа служила более широкому информированию общественности.

#### Сборник аргументов для борьбы против табака

Сборник аргументов для борьбы против табака был подготовлен с участием и при

использовании опыта общемировой группы экспертов (включая российских), для того чтобы предоставить лицам, формирующим политику, и широкой общественности научно обоснованные факты в отношении употребления табака, позволяющие развеять мифы о табаке, которые табачная промышленность зачастую подает как факты. Сборник был переведен в формат онлайнового

ENGLANCE AND THE PROPERTY OF T

Всемирный день здоровья 2016 г. был посвящен профилактике, лечению и ведению случаев сахарного диабета.

инструмента на английском и русском языках и официально представлен на 66-й сессии Европейского регионального комитета ВОЗ в 2016 г.

#### Законодательство и НИЗ

В мае 2016 г. в Москве группа национальных специалистов и экспертов, включая представителей Центра МакКейба по вопросам права и онкологических заболеваний и ФГБОУ ВО «Первый Московский государственный медицинский университет им. И.М. Сеченова» Минздрава России, провела интенсивный учебный семинар по юридической подготовке и укреплению потенциала в вопросах правовых подходов и эффективных вариантов политики в отношении табака, алкоголя и нездорового питания. Одним из результатов семинара стало создание сети экспертов из 12 стран, четко осознающих необходимость взаимодействия между секторами здравоохранения и торговли. Курс проводился как пилотный, и ФГБОУ ВО «Первый Московский государственный медицинский университет им. И.М. Сеченова» Минздрава России будет в дальнейшем проводить региональные курсы, с тем чтобы русскоговорящие страны могли твердо придерживаться взятых обязательств, невзирая на создаваемые соответствующими областями промышленности проблемы правового характера.



# Комплексное ведение НИЗ

Хотя эффективные меры профилактики и лечения НИЗ хорошо известны, их осуществление происходит неравномерно и не всегда приобретает широкие масштабы. Раннее выявление своевременное лечение могут существенно снижать заболеваемость, повышать качество жизни и сокращать необходимость в дорогостоящем лечении на поздних этапах для людей, страдающих различными НИЗ. Выявление целенаправленная работа с группами и индивидуумами, подверженными высокому риску, а также максимальное расширение охвата услугами лечения и помощи на популяционном уровне могут способствовать значительному улучшению показателей по НИЗ.

Офис по НИЗ ориентирован на достижение конкретных результатов и разработку и внедрение пакета мер по профилактике НИЗ и борьбе с ними, включая выявление,

скрининг и лечение НИЗ, а также развитие реабилитационной и паллиативной помощи.

Офис также оказывает поддержку странам по конкретным аспектам ведения НИЗ, таким как: проверка основанных на фактических данных рекомендаций и выполнение роли ресурсного центра, обеспечивающего фактической информацией в отношении профилактики и оказания помощи; разработка и осуществление пакета мер клинической профилактики НИЗ, требующих первоочередного внимания; проведение учебных семинаров по использованию научно обоснованных инструментов и руководств; улучшение скрининга, раннего выявления и лечения заболеваний, в частности онкологических; улучшение исходов заболеваний посредством оценки и укрепления систем здравоохранения. Оказываемая поддержка учитывает потребности стран, с тем чтобы использовать ограниченные ресурсы с максимальной эффективностью. Наконец, использование оценка

инструментов, как онкологические регистры, может демонстрировать полезный эффект предпринимаемых мер.

#### Скрининг

Эксперты ВОЗ и внешние консультанты осуществили несколько посвященных вопросам ведения НИЗ, с выездом в Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан и Черногорию, а также неоднократно выезжали с миссиями в Азербайджан и Беларусь. Основное внимание уделялось формированию доказательной базы в отношении высококачественного скрининга, а также видам скрининга, отвечающим потребностям конкретной страны; была также оказана поддержка в области развития услуг паллиативной помощи.

Офис по НИЗ оказывал поддержку по совершенствованию услуг раннего выявления рака молочной железы, скрининга шейки матки и комплексной борьбы с раком шейки матки 10 странам — Азербайджану, Албании, Беларуси, Казахстану, Кыргызстану, Республике



«По возвращении в Кыргызстан мы поделились приобретенным на конференции по вопросам сердечно-сосудистых заболеваний в Санкт-Петербурге опытом с нашими специалистами, отвечающими за соответствующие направления. В результате одна из больниц Бишкека находится в процессе внедрения тромболизисной терапии пациентам с ишемическим инсультом».

Д-р Роза Джакипова, национальный координатор по профилактике и контролю неинфекционных заболеваний Министерства здравоохранения Кыргызской Республики

Молдова, Сербии, Таджикистану, Узбекистану и Черногории — непосредственно в странах или организуя участие специалистов в двух учебных семинарах по вопросам скрининга на рак, проведенных в Черногории в январе 2016 г. и в Италии в декабре 2016 г.

# Вмешательства на уровне первичной медико-санитарной помощи

Пакет основных вмешательств ВОЗ в отношении неинфекционных заболеваний (PEN), определяет минимальный набор первоочередных экономически эффективных мер в отношении НИЗ для укрепления национального потенциала с целью внедрения и более широкого применения протоколов лечения сердечнососудистых заболеваний, инсульта, устранения факторов риска сердечнососудистых заболеваний, лечения диабета, онкологических заболеваний, астмы и хронической обструктивной болезни легких.

В мае 2016 г. в Самарканде, Узбекистан, 10 стран приняли участие в семинаре по внедрению пакета основных вмешательств ВОЗ в отношении неинфекционных заболеваний (PEN) для первичной медикосанитарной помощи. Представители европейских стран-«первопроходцев» внедрения PEN встретились представителями стран Восточной Европы и Центральной Азии, проявляющих схожий интерес к реализации этого пакета. Семинар дал возможность обменяться опытом и получить информацию об основанных на фактических данных стратегиях по реализации клинических рекомендаций, системах качества, обучении, а также о мониторинге и оценке конечного полезного эффекта. Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан уже реализовали рекомендации в отношении протоколов. Поддержка в сфере осуществления основных мероприятий по НИЗ на уровне первичной медико-санитарной помощи оказана семи странам, и в 2017 г. планируется оказать такую поддержку еще одной стране. Затем последовало обучение с участием Республики Молдова и Украины. Офис по НИЗ осуществил три миссии, чтобы

поддержать Украину в разработке интегрированного учебного курса по НИЗ для врачей и медицинских сестер первичного звена с особым вниманием к вопросу сердечно-сосудистого риска. В ходе третьей миссии в Украину порядка 100 медицинских работников первичного звена прошли обучение в качестве инструкторов.

Используя РЕN, Офис по НИЗ провел в октябре 2015 г. двухдневный учебный семинар в Бишкеке, Кыргызстан, по проблемам борьбы с хроническими респираторными заболеваниями. Семинар собрал 51 специалиста и эксперта из пяти стран Центральной Азии, а его результатом является публикация практического руководства и дальнейшая организация семинаров, посвященных применению вмешательств PEN.

#### Оценка систем здравоохранения

Офис по НИЗ оказал поддержку в оценке систем здравоохранения в отношении НИЗ в пяти странах, и еще несколько стран запросили проведение оценки в 2017 г. Такая оценка призвана выработать прагматичные, адаптированные к контексту и выполнимые рекомендации по совершенствованию национальных систем здравоохранения и способствовать скорому улучшению основных показателей по НИЗ.

#### Сердечно-сосудистые заболевания

В ноябре 2015 г. в Санкт-Петербурге Офисом по НИЗ была организована двухдневная международная конференция по вопросам профилактики и борьбы с сердечнососудистыми заболеваниями, собравшая 103 участника из числа лиц, формирующих политику здравоохранения, технических экспертов и основных партнеров из 28 стран. Подготовительные встречи проходили с участием международной пплиал экспертов, включающей 13 российских специалистов ФГБУ «Государственный научноисследовательский центр профилактической медицины» Минздрава России, ФГБУ «Северо-Западный федеральный медицинский исследовательский центр им. В.А. Алмазова» Минздрава России и

Российского кардиологического общества. Затем последовала работа с российскими институтами. В дальнейшем Офисом по НИЗ был осуществлен обзор услуг неотложной помощи при инфарктах и инсультах в трех странах: Беларуси, Казахстане и Кыргызстане. Дополнительно во многих странах были проведены заседания по совершенствованию оценки рисков и мониторингу.

### Научная экспертиза

Экспертное сотрудничество играет огромную роль при сборе информации для обеспечения профилактики и борьбы с НИЗ. В 2015 г. Офис по НИЗ создал возможность для того, чтобы собрать вместе 31 эксперта из образовательных и научно-исследовательских институтов Российской Федерации с целью обсуждения и распространения наиболее передового опыта в области борьбы с НИЗ. В результате был составлен список консультантов Офиса по НИЗ, состоящий из отобранных Минздравом России отечественных экспертов, которые были проинформированы Европейским региональным бюро BO3 деятельности, стратегическом направлении и методах работы. Эксперты принимали участие и способствовали осуществлению широкого спектра проектов.

Одним из таких проектов стал проведенный в Российской Федерации в октябре 2016 г. учебный курс для инструкторов. В рамках этого курса ведущие российские эксперты в области наркологии, лечения алкогольной зависимости и профилактики, а также практикующие врачи из больниц Московской области присоединились к международным консультантам с целью разработки инструментария проведения учебных курсов по скринингу и мерам краткосрочного вмешательства в отношении употребления алкоголя в учреждениях первичной медикосанитарной помощи. Российские эксперты подчеркнули особенности системы здравоохранения, которые следует

учитывать при адаптации подобных учебных курсов для Российской Федерации, а также обозначили аспекты, которые необходимо охватить в рамках учебных семинаров для инструкторов. В декабре 2016 г. в Москве прошел пилотный учебный семинар с участием представителей Российской Федерации и Узбекистана.

# Тематическая исследовательская группа по борьбе против табака с участием российских экспертов

В области борьбы против табака тремя российскими экспертами был подготовлен отчет об имеющемся у Российской Федерации значительном опыте эффективной борьбы против табака, практически не задокументированном прежде. К началу 2017 г. будут доступны русская и английская версии доклада. Он станет одним из ключевых международных ресурсов для лиц, формирующих политику, по осуществлению мер в области борьбы против табака в своих странах.

## Комбинированные показатели по алкоголю

Российские консультанты и другие специалисты встретились представителями Офиса по НИЗ с целью обсуждения эффективных стратегических мер по сокращению употребления ВОЗ алкоголя. разработала комбинированный показатель для оценки осуществления Европейского плана действий по сокращению вредного употребления алкоголя на 2012–2020 гг. в 50 странах. В феврале 2017 г. будет официально представлен доклад, использованную описывающий методологию.

## Сотрудничество

Одной из функций Офиса по НИЗ является укрепление национального потенциала стран Европейского региона ВОЗ, миллионы жителей которого говорят на русском языке. Предоставление им доступа к накопленным международным сообществом знаниям и передовому опыту имеет огромное значение. Доступности и распространению в значительной степени способствовал тот факт, что в настоящее время все посвященные НИЗ страницы веб-сайта ВОЗ переведены на русский язык, так же как и более 15 ключевых документов по профилактике НИЗ и борьбе с ними, которые теперь доступны онлайн.

Кроме того, Офис по НИЗ тесно сотрудничает с более чем 20 экспертами из Российской Федерации по широкому кругу вопросов в области мер

профилактики и борьбы с НИЗ, как на страновом, так и на межстрановом уровне, а также по вопросам оценки, опросных исследований, семинаров, технической поддержки и обучения. Эти эксперты представляют целый ряд учреждений Российской Федерации, а именно:

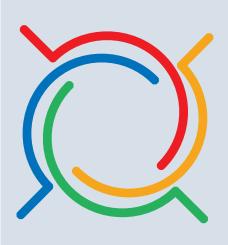
- ФГБУ «Государственный научноисследовательский центр профилактической медицины» Минздрава России;
- ФГБУ «Федеральный медицинский исследовательский центр психиатрии и наркологии им. В.П. Сербского» Минздрава России;
- ФГБУ «Центральный НИИ организации информатизации здравоохранения» Минздрава России;
- ФГБОУ ВО «Первый Московский государственный медицинский университет им. И.М. Сеченова» Минздрава России;
- ФГБУ «Северо-Западный федеральный медицинский исследовательский центр им. В.А. Алмазова» Минздрава России;
- ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский радиологический центр» Минздрава России;
- ФГБУ "НИИ Пульмонологии" ФМБА России
- ФГБУН «ФИЦ питания и биотехнологии и безопасности пищи»;
- ФГБУ «Эндокринологический научный центр» Минздрава России.

Некоторые из этих институтов уже являются сотрудничающими центрами ВОЗ; другие впервые участвовали в совместной работе с Офисом по НИЗ и в

дальнейшем, возможно, станут новыми сотрудничающими центрами. Специалисты этих учреждений вносят огромный вклад в решение задач профилактики и борьбы с НИЗ в Регионе.

Наряду с российскими консультантами, Офис по НИЗ объединяет ведущих международных специалистов путем организации международных конференций и совещаний, дающих их участникам возможность обменяться знаниями и опытом, поделиться проблемами и успехами, а также путем привлечения к разработке учебных курсов экспертов мирового уровня, представляющих такие организации, как Международное агентство по исследованию рака или Центр МакКейба по вопросам права и онкологических заболеваний (Австралия). Офис также регулярно привлекает к участию в страновых миссиях международных экспертов из таких стран, как Дания, или из Оксфордского университета, Соединенное Королевство. Некоторые из этих миссий являются междисциплинарными и межведомственными, что позволяет обеспечить участие различных офисов ВОЗ наряду с российскими институтами.

За первые два года существования Офиса по НИЗ его работа получила признание стран Восточной Европы и Центральной Азии и отражает их потребности. Офис использует знания экспертов по НИЗ из самых разных стран мира, вдохновляет на поиск новых путей работы, распространяет фактические данные в отношении успешного опыта и извлеченных уроков, обучает сотни специалистов в области политики, эпиднадзора, профилактики и ведения заболеваний, а также позволяет осуществить оценку конкретных национальных систем и планов. Самое главное, он сумел вызвать огромный интерес к проблеме НИЗ, а также к мерам профилактики и борьбе с ними, со стороны всех стран Европейского региона.



### Контактная информация

Европейский Офис ВОЗ по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними

Леонтьевский переулок, д.9 125009 Москва, Российская Федерация Адрес электронной почты: NCDoffice@who.int

Вебсайт: www.euro.who.int/ru/NCDoffice



Европейский Офис ВОЗ по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними

**Леонтьевский переулок, д.9 125009 Москва, Российская Федерация Адрес электронной почты: NCDoffice**@who.int

Вебсайт: www.euro.who.int/ru/NCDoffice