

ОТ РЕДАКЦИИ

Укрепление системы первичной медико-санитарной помощи для достижения всеобщего охвата услугами здравоохранения: время активизировать работу

Zsuzsanna Jakab

Директор Европейского регионального бюро ВОЗ



Первичная медико-санитарная помощь переживает переломный момент. В странах Европейского региона ВОЗ она создавалась в качестве фундамента системы здравоохранения (1). Все без исключения страны Региона с готовностью следуют принципам, утвержденным Алма-Атинской декларацией (2). Это привело к улучшению показателей здоровья населения и равенства в отношении здоровья, а также принесло экономические выгоды – в частности, позволило замедлить рост расходов на здравоохранение (3), и стало превосходной базой для реагирования на новые потребности в области здоровья, демографические и природоохранные задачи и чрезвычайные ситуации (4, 5).

В то же время сейчас, спустя 40 лет после принятия Декларации, мы сталкиваемся как с насущными проблемами, так и с новыми тревожными тенденциями, включая недостатки в качестве обслуживания, из-за чего снижается эффективность работы. В частности, это касается случаев госпитализации, которой можно было бы избежать, будь первичная медико-санитарная помощь более действенной; растущей численности уязвимых групп населения, которые нуждаются в специализированных вмешательствах; и традиционной проблемы невысокой престижности работы в первичном звене, что подрывает его кадровый потенциал. От решения этих серьезных проблем, ставших привычными и потому будто бы незаметными, зависит, удастся ли нам завоевать доверие общественности, привлечь новые квалифицированные кадры и побороть укоренившиеся предубеждения и конструкции,

которые по-прежнему препятствуют эффективной организации первичной медико-санитарной помощи.

По мере приближения 2030 г. – крайнего срока для выполнения Целей в области устойчивого развития (ЦУР) – у нас появился еще один стимул для достижения всеобщего охвата услугами здравоохранения: укрепление системы первичной медико-санитарной помощи. Сегодня мы как никогда близки к этой цели. Текущий, юбилейный год характеризуется очень высокой поддержкой и заинтересованностью на политическом уровне в Европейском регионе: в частности, на таких важных мероприятиях, как совещание высокого уровня по борьбе с неинфекционными заболеваниями в Ситжесе (Испания) и конференция, посвященная инклюзивности, инвестициям и инновациям в контексте десятилетней годовщины подписания Таллинской хартии, первичная медико-санитарная помощь была признана основой гибких и устойчивых систем здравоохранения (6).

В преддверии Глобальной конференции по первичной медико-санитарной помощи, прошедшей в Астане (Казахстан), Европейское региональное бюро ВОЗ организовало в Алматы (Казахстан) Саммит мэров – участников сети ВОЗ «Здоровые города», на котором было принято Алма-тинское заявление мэров (7) – документ, подтверждающий важную роль городов, городских районов и местных органов власти в обеспечении здоровья для всех. Также в Алматы состоялась конференция, посвященная налаживанию связей между политикой, научными исследованиями, образованием и инновациями, в которой приняли

участие представители научного сообщества из Содружества Независимых Государств (8). В числе других мероприятий, прошедших в Европейском регионе, следует отметить консультацию по ответственному применению лекарственных средств и семинар по комплексному оказанию медицинской помощи и обеспечению социальной защиты, которые позволили обсудить эффективность существующих стратегий и поделиться опытом в укреплении систем первичной медико-санитарной помощи в различных странах Региона.

Главным событием года стало принятие на Глобальной конференции по первичной медико-санитарной помощи Астанинской декларации, наглядно продемонстрировавшее, что наш Регион не только стал колыбелью первичной медико-санитарной помощи – здесь же она была и увековечена. Во многом это стало возможным благодаря роли Казахстана как глобального лидера в данной сфере, и нам следует воздать этой стране должное за непреклонную приверженность развитию первичной медико-санитарной помощи.

Нам предстоит немало сделать. Настоящий специальный выпуск «Панорамы общественного здравоохранения» напоминает о необходимости активизации развития первичной медико-санитарной помощи. В статьях от редакции вашему вниманию будут представлены 10 стимулирующих мер политики, которые более подробно описаны непосредственно в статьях, включенных в выпуск. Их авторы доказывают, что научные исследования и практическая деятельность позволили добиться хорошего понимания ситуации и выработать четкую повестку дня для дальнейшей работы. Предлагаемые стимулирующие меры политики представляют собой проверенные и доказавшие свою эффективность методы осуществления изменений. Они выстроены на принципах Европейской рамочной основы для действий по организации интегрированного предоставления услуг (9) и на системном подходе к практической реализации.

Для реализации Астанинской декларации потребуются лидерство на всех уровнях. В статьях от редакции представлены различные точки зрения, которые откроют дискуссию о реализации Декларации на различных уровнях, и приводятся примеры межсекторальной деятельности, без которой невозможно будет воплотить в жизнь решительные инициативы в области политики.

Региональное бюро сделает все возможное, чтобы поддерживать страны в достижении ЦУР. Для этого будут

необходимы механизмы реализации. Одним из таких механизмов, который в настоящее время создается в Регионе, является коалиция организаций по первичной медико-санитарной помощи. Коалиция станет общеевропейским механизмом для содействия достижению ЦУР 3 («обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте»), в том числе задачи 3.8 по обеспечению всеобщего охвата услугами здравоохранения. В нашем Регионе роль ресурсного центра, оказывающего техническую помощь и занимающегося выработкой рекомендаций в области политики для этого и других направлений деятельности по развитию системы комплексного предоставления услуг, ориентированных на нужды людей, играет Европейский центр ВОЗ по первичной медико-санитарной помощи в Алматы.

Данным специальным выпуском «Панорамы общественного здравоохранения» мы завершаем цикл мероприятий, посвященных первичной медико-санитарной помощи, который продолжался весь этот год. Главными темами вошедших в него научных статей с описанием новых инструментов и подходов и полемических заметок стали обмен опытом, обсуждение инноваций и стимулирование дальнейшей деятельности, и поэтому обложку издания мы решили украсить иллюстрацией командной работы.

БИБЛИОГРАФИЯ¹

1. От Алма-Аты до Астаны: первичная медико-санитарная помощь – осмысление прошлого, преобразование во имя будущего. Копенгаген: Европейское региональное бюро ВОЗ; 2018 (http://www.euro.who.int/__data/assets/pdf_file/0006/384765/Astana_A40_Report_rus.pdf?ua=1).
2. Алма-Атинская декларация. Принята на Международной конференции по первичной медико-санитарной помощи, Алма-Ата, СССР, 6–12 сентября 1978 г. (http://www.euro.who.int/__data/assets/pdf_file/0007/113875/E93944R.pdf).
3. Kluge H, Kelley E, Swaminathan S, Yamamoto N, Fisseha S, Theodorakis P et al. After Astana: building the economic case for increased investment in primary health care. *Lancet*. 2018;392:2147–52.
4. Ghebreyesus TA, Fore H, Birtanov Y, Jakab Z. Primary health care for the 21st century, universal health coverage, and the Sustainable Development Goals. *Lancet*. 2018;392:1371–2.
5. Balabanova D, Mills A, Conteh L, Akkazieva B, Banteyerga H, Dash U et al. Good health at low cost 25 years on: lessons for the future of health systems strengthening. *Lancet*. 2013;15:2118–33.

¹ Все ссылки приводятся по состоянию на 11 декабря 2018 г.

6. Вновь подтвердить приверженность делу укрепления систем здравоохранения в целях обеспечения всеобщего охвата услугами здравоохранения, улучшения итоговых показателей здоровья людей и сокращения неравенств в отношении здоровья. Рим: Европейское региональное бюро ВОЗ; 2018 (http://www.euro.who.int/__data/assets/pdf_file/0010/382249/68rs03r_HS_Resolution_180667.pdf?ua=1).
7. Алматинское официальное заявление мэров: города на переднем крае охраны здоровья и благополучия для всех. Принято на Саммите мэров Европейской сети ВОЗ «Здоровые города», Алматы, Казахстан, 23–24 октября 2018 г. (http://www.euro.who.int/__data/assets/pdf_file/0004/376924/almaty-acclamation-mayors-rus.pdf?ua=1).
8. Almaty scientific conference explores the crossroads of policy, research, education and practice in primary health care [веб-сайт]. Copenhagen: WHO Regional Office for Europe; 2018 (<http://www.euro.who.int/en/countries/kazakhstan/news/news/2018/11/almaty-scientific-conference-explores-the-crossroads-of-policy,-research,-education-and-practice-in-primary-health-care>).
9. Укрепление систем здравоохранения, ориентированных на нужды и запросы людей, в Европейском регионе ВОЗ: рамочная основа для действий по организации согласованного/комплексного предоставления медицинских услуг. Копенгаген: Европейское региональное бюро ВОЗ; 2016 (EUR/RC66/15; <http://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/108628/e96929r.pdf?sequence=2&isAllowed=y>). ■