



**Всемирная организация
здравоохранения**

Европейское региональное бюро

**Постоянный комитет Регионального
комитета двадцать шестого созыва**
Четвертое совещание

EUR/SC26(4)/REP

23 июля 2019 г.

190275

Женева, Швейцария, 18–19 мая 2019 г.

ОРИГИНАЛ: АНГЛИЙСКИЙ

Отчет о четвертом совещании

Содержание

| | |
|---|----|
| Открытие совещания | 3 |
| Утверждение предварительной повестки дня и предварительной программы | 5 |
| Предварительная повестка дня и предварительная программа шестьдесят девятой сессии Европейского регионального комитета ВОЗ | 6 |
| Обзор пунктов повестки дня последующих сессий Регионального комитета (перспективная повестка дня) | 6 |
| Обзор технических и стратегических тем и консультативного процесса по повестке дня РК-69 | 6 |
| Опыт, полученный в ходе реализации политики Здоровье-2020 | 7 |
| Исполнение программно-бюджетного бюджета на 2018–2019 гг. | 8 |
| Предлагаемый программный бюджет на 2020–2021 гг. и позиция Европейского региона | 9 |
| Преобразование ВОЗ и его значение для Европейского региона ВОЗ | 9 |
| Поместить страны в центр внимания в Европейском регионе ВОЗ | 11 |
| Отчет о работе географически удаленных офисов в Европейском регионе ВОЗ | 14 |
| Стимулировать развитие первичной медико-санитарной помощи в Европейском регионе ВОЗ: организационные и технологические инновации в контексте Астанинской декларации | 14 |
| Грамотность в вопросах здоровья в Европейском регионе ВОЗ | 15 |
| Обзор резолюций и решений РК-69 | 16 |
| Членство в органах и комитетах ВОЗ | 17 |
| Вакансии для избрания или выдвижения кандидатов на РК-69 в сентябре 2019 г. | 17 |
| Выборные должности на Семьдесят второй сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения и 145-й сессии Исполнительного комитета в мае 2019 г. | 17 |
| Заккрытие совещания | 17 |
| Приложение 1. Повестка дня | 18 |
| Приложение 2. Список документов | 19 |

Открытие совещания

1. Постоянный комитет Европейского регионального комитета двадцать шестого созыва (ПКРК) провел свое четвертое совещание в штаб-квартире ВОЗ в Женеве (Швейцария) 18–19 мая 2019 г. Совещание прошло под руководством Председателя г-на Ioannis Baskozos (Греция). Председатель приветствовал членов ПКРК и других участников совещания и напомнил им, что отчет о третьем совещании ПКРК двадцать шестого созыва, которое состоялось в Копенгагене (Дания) 13–14 марта 2019 г., был разослан и утвержден в электронном виде. Согласно Правилу 3 Правил процедуры ПКРК, принять участие в четвертом совещании (без права голоса) были приглашены все государства-члены в Регионе, а само совещание транслировалось в интернете.
2. В своем вступительном слове заместитель Генерального директора/Региональный директор напомнила собравшимся о том, что 6 марта 2019 г. Генеральный директор и шесть региональных директоров объявили о проведении в Организации ряда масштабных реформ, осуществляемых под лозунгом "Преобразования, нацеленные на результат". Подготовка к преобразованию ВОЗ проводилась на протяжении длительного времени в рамках обсуждений с персоналом, директорами и координаторами с целью формирования общего понимания основных доводов в пользу изменений и вовлечения всех этих субъектов в процесс реформирования структуры Организации, в первую очередь – в интересах более эффективной работы над выполнением стратегических приоритетных задач Тринадцатой общей программы работы на 2019–2023 гг. (ОПР-13) и достижением сформулированных в ней целей "трех миллиардов"¹. Были доработаны самые важные элементы преобразованной модели ведения деятельности на уровне штаб-квартиры ВОЗ; после закрытия Семьдесят второй сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения будет опубликована обновленная организационная структура.
3. Были организованы брифинги для постоянных представительств государств-членов в Женеве и проведены встречи с атташе по здравоохранению как на многосторонней, так и на двухсторонней основе. Во время последнего совещания Комитета Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам состоялся ряд конструктивных дискуссий, но при этом государствам-членам все еще необходимы дополнительные разъяснения относительно некоторых аспектов процесса преобразований, таких как внедрение договора о подотчетности и создание Академии ВОЗ. Тем не менее у них сформировалось четкое представление о том, как Предлагаемый программный бюджет на 2020–2021 гг. согласуется с ОПР-13 и с осуществлением преобразований в интересах достижения реальных результатов на уровне стран; они рассчитывали, что дискуссия по данной теме на Всемирной ассамблее здравоохранения пройдет относительно гладко.
4. В рамках процесса преобразований была осуществлена реорганизация корпоративной структуры ВОЗ на основе четырех "основополагающих элементов": программы, чрезвычайные ситуации, внешние связи и административно-финансовые функции. На своем недавнем совещании, проходившем в Боготе (Колумбия) 14–17 апреля 2019 г., Группа ВОЗ по глобальной политике – в составе Генерального директора, заместителя

¹ Эти цели направлены на то, чтобы к 2023 г. обеспечить всеобщий охват услугами здравоохранения дополнительно 1 миллиарда человек; обеспечить более эффективную защиту при чрезвычайных ситуациях в области здравоохранения дополнительно 1 миллиарда человек; обеспечить повышение уровня здоровья и благополучия дополнительно 1 миллиарда человек.

Генерального директора и шести региональных директоров – приняла решение о том, что в процессе согласования структуры глобального и регионального уровней Организации будут приниматься во внимание особенности регионов и что такое согласование будет осуществляться на уровне основополагающих элементов. В настоящее время Организация вводит в действие новый тип оперативного планирования в рамках подготовки Предлагаемого программного бюджета на 2020–2021 гг., и внедряемый ею последовательный и согласованный подход требует активного руководства и взаимодействия. Штаб-квартира ВОЗ продолжит возглавлять деятельность по установлению норм и стандартов. Организация будет создавать "глобальные общественные блага", в которых нуждаются страны. Региональные бюро будут возглавлять проводимую Организацией работу по предоставлению технической помощи. Страновые офисы сосредоточат свое внимание на взаимодействии с правительствами в рамках стратегического диалога по вопросам политики на основании потребностей и приоритетов стран, а страновые группы ООН будут работать над достижением общих целей в рамках реформы ООН.

5. На совещании Группы по глобальной политике региональные директора выразили свое неудовлетворение в связи с различиями в уровнях финансирования: в настоящее время штаб-квартира ВОЗ обеспечена средствами на 110% от потребности, тогда как некоторые регионы – на 70% или менее. Для того чтобы исправить сложившуюся ситуацию, Организация рассматривает возможные пути выделения дополнительного финансирования этим регионам. Дорабатывается механизм делегирования полномочий региональным директорам, который станет частью нового публичного договора о подотчетности между Генеральным директором, региональными директорами и руководителями высшего звена Организации. Несмотря на некоторую "несогласованность" между тремя уровнями Организации, тот факт, что Генеральный директор впервые назначил регионального директора на руководящую должность в штаб-квартире (директор Европейского регионального бюро была назначена заместителем Генерального директора), служит для государств-членов серьезным сигналом о том, что Организация придает большое значение концепции "единой ВОЗ".

6. И.о. Регионального директора сообщила о том, что, в рамках проведения в жизнь повестки дня организационных преобразований, во вторую неделю мая этого года сотрудники штаб-квартиры и всех региональных бюро приняли участие в официальной церемонии подписания первой в истории Хартии ценностей ВОЗ, которую сотрудники Организации – все вместе и каждый по отдельности – обязались соблюдать. Среди других ключевых региональных мероприятий, состоявшихся после проведения третьего совещания ПКРК двадцать шестого созыва, следует упомянуть: международное совещание по охране здоровья в тюрьмах (Хельсинки, Финляндия, 26–27 марта); шестое Совещание высокого уровня Инициативы для малых стран (Сан-Марино, 31 марта – 1 апреля), в котором впервые приняли участие представители Латвии, Словении и Эстонии; Европейская конференция ВОЗ высокого уровня по неинфекционным заболеваниям "Время выполнять обещания – решить задачи по борьбе с НИЗ для достижения Целей в области устойчивого развития в Европе" (Ашхабад, Туркменистан, 9–10 апреля). "Время выполнять обещания – решить задачи по борьбе с НИЗ для достижения Целей в области устойчивого развития в Европе", Ашхабад (Туркменистан), 9–10 апреля 2019 г. Седьмого апреля 2019 г. Регион отметил Всемирный день здоровья, посвященный теме всеобщего охвата услугами здравоохранения. Ее Королевское Высочество кронпринцесса Дании Мэри посетила Европейское региональное бюро ВОЗ 29 апреля,

чтобы обсудить ежегодную программу работы, и сделала официальное заявление по случаю Европейской недели иммунизации (24–30 апреля). Также были организованы два важных региональных семинара, приуроченных к Неделе иммунизации, – по вопросам повышения финансовой устойчивости национальных программ иммунизации в странах со средним уровнем доходов (Стамбул, Турция, 19–22 марта) и по вопросам укрепления механизмов принятия фактологически обоснованных решений в сфере иммунизации (Будва, Черногория, 8–11 апреля).

7. Второго мая 2019 г. на глобальном уровне был дан старт внедрению комплекта учебных материалов по информированию о рисках при чрезвычайных ситуациях, представляющего собой новаторскую инициативу Регионального бюро, а 6 мая ВОЗ приняла решение расширить масштаб реализуемых ею мероприятий в ответ на продолжающиеся вспышки кори в Европейском регионе; все вместе эти вспышки были классифицированы как чрезвычайная ситуация второй категории по трехбалльной шкале, используемой в рамках применяемого Организацией Механизма реагирования на чрезвычайные ситуации. Ежегодное совещание Технической консультативной группы по борьбе с туберкулезом состоялось в Копенгагене (Дания) 9–10 апреля. Европейская сеть по эпиднадзору за туберкулезом, координируемая совместно Европейским центром профилактики и контроля заболеваний и Региональным бюро ВОЗ, провела свое ежегодное совещание в Гааге (Нидерланды) 13–14 мая. Вслед за этим совещанием, 16–17 мая 2019 г. были проведены семинары в Вольфхезе. Шестого мая 2019 г. Национальный институт проблем здоровья, миграции и бедности (Италия) был назначен сотрудничающим центром ВОЗ. Пятая Глобальная неделя безопасности дорожного движения ООН отмечалась в период с 6 по 12 мая.

8. К числу предстоящих мероприятий относятся: совещание Сети по мониторингу потребления противомикробных препаратов (Копенгаген, Дания, 28–29 мая); ежегодное совещание национальных сетевых объединений "Здоровые города" в Европейском регионе ВОЗ (Лиссабон, Португалия, 29–31 мая); Конференция высокого уровня по содействию справедливости в отношении здоровья в Европейском регионе ВОЗ (Любляна, Словения, 11–13 июня); 12-е совещание участников Европейской инициативы ВОЗ по эпиднадзору за детским ожирением (Берген, Норвегия, 13–14 июня); Двадцать пятое ежегодное совещание сети ВОЗ "Регионы – за здоровье" (Ахен, Германия; Маастрихт, Нидерланды; Льеж, Бельгия; Хасселт, Бельгия, 26–28 июня 2019 г.); Летняя школа ВОЗ по вопросам здоровья беженцев и мигрантов (Чешме, Турция, 15–19 июля 2019 г.); Венецианская летняя школа Европейской обсерватории (Венеция, Италия 21–27 июля 2019 г.).

Утверждение предварительной повестки дня и предварительной программы

9. Были приняты предварительная повестка дня (документ EUR/SC26(4)/2 – см. Приложение 1) и предварительная программа (документ EUR/SC26(4)/3). Список документов совещания представлен в Приложении 2.

Предварительная повестка дня и предварительная программа шестьдесят девятой сессии Европейского регионального комитета ВОЗ

10. Заместитель Генерального директора представила предварительную повестку дня (документ EUR/SC26(4)/4) и предварительную программу (документ EUR/SC26(4)/5) шестьдесят девятой сессии Европейского регионального комитета ВОЗ (РК-69).

11. Со времени проведения третьего совещания ПКРК двадцать шестого созыва в марте 2019 г. предварительная программа была доработана. Было предложено не посвящать министерский рабочий обед, проводимый во второй день РК-69, какой-либо конкретной теме; вместо этого министрам будет предоставлена возможность обсудить друг с другом вопросы, касающиеся избрания нового Регионального директора. Презентация публикации "Более справедливое и устойчивое улучшение здоровья в Европе". В ходе этого мероприятия также состоится официальная презентация новой публикации "Размышления о преобразованиях. Европейское региональное бюро ВОЗ, 2010–2020 гг.". Технический брифинг, который состоится во второй день сессии, будет посвящен теме миграции и здоровья, брифинг в третий день сессии будет посвящен работе парламентских комитетов по здравоохранению, а брифинг, который пройдет в четвертый день сессии параллельно с первым заседанием ПКРК двадцать седьмого созыва, будет посвящен вопросам охраны здоровья детей и подростков. Президент Венгрии не сможет принять участие в РК-69. В число основных докладчиков войдут ведущий шведский специалист по статистике Ola Rosling.

12. Члены Постоянного комитета приветствовали предварительную повестку дня и программу РК-69 и выразили уверенность в том, что это мероприятие не обманет их ожиданий.

Обзор пунктов повестки дня последующих сессий Регионального комитета (перспективная повестка дня)

13. Учитывая тот факт, что будущие сессии Регионального комитета будут проходить под руководством нового Регионального директора, который будет избран на РК-69, члены ПКРК договорились представить в Секретариат имеющиеся у них комментарии к перспективной повестке дня Регионального комитета (документ EUR/SC26(4)/13) и предложили вынести этот вопрос на рассмотрение следующего состава ПКРК.

Обзор технических и стратегических тем и консультативного процесса по повестке дня РК-69

14. Председатель отметил, что проведение онлайн-консультации даст возможность государствам-членам до конца июня 2019 г. представить свои комментарии к некоторым техническим документам, выносимым на РК-69. Секретариат внесет полученные комментарии в документы и доработает их не позднее середины июля.

Опыт, полученный в ходе реализации политики Здоровье-2020

15. И.о. Регионального директора представила документ EUR/SC26(4)/14, в котором содержатся аналитические выводы, демонстрирующие важность основ политики здравоохранения Здоровье-2020 для общественного здравоохранения в нестабильных экономических и политических условиях, сложившихся в Европейском регионе. В документе объясняется, почему эта рамочная стратегия могла служить ориентиром для государств-членов в процессе планирования политики здравоохранения; в нем также кратко представлены инновационные элементы политики Здоровье-2020 и уроки, извлеченные в ходе ее реализации. Данный доклад будет сопровождаться комплектом справочных документов, включая отчет об исследовании по вопросам реализации политики Здоровье-2020 на национальном и субнациональном уровнях, проведенном Европейской обсерваторией по системам и политике здравоохранения; отчет о ходе применения дорожной карты по реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г.; Доклад о положении дел в области обеспечения справедливости в отношении здоровья в Европейском регионе ВОЗ; итоговый документ Конференции высокого уровня по содействию справедливости в отношении здоровья в Европейском регионе ВОЗ.

16. Особое внимание в документе уделено стратегическим и политическим процессам, которые, благодаря применению политики Здоровье-2020, повысили значимость вопросов здоровья в контексте национального стратегического руководства и международных отношений. В нем рассказывается о том, как политика Здоровье-2020 привлекла внимание к таким концепциям, как ориентированность на нужды людей, подход к охране здоровья с позиций прав человека, благополучие, охват всех этапов жизни, жизнестойкость и грамотность в вопросах здоровья. Реализация политики Здоровье-2020 повлекла за собой необходимость формирования критической массы аналитической информации по теме общественного здравоохранения. В документе также рассказывается о том, как изменились национальные стратегии здравоохранения благодаря политике Здоровье-2020 и как создавались системы мониторинга ее реализации. Политику Здоровье-2020 можно считать предвестницей связанных со здоровьем Целей в области устойчивого развития (ЦУР) и ОПП-13.

Лидерство в области общественного здравоохранения в Европейском регионе ВОЗ

17. Председатель подгруппы ПКРК по вопросам лидерства представила проект доклада (документ EUR/SC26(4)/17), упоминавшегося на предыдущем совещании Постоянного комитета, и подтвердила, что он не обманул ожиданий возглавляемой ею подгруппы. В документе рассматривается тема лидерства в сфере общественного здравоохранения с точки зрения Региона в целом, а не только с позиций ВОЗ.

18. Члены ПКРК приветствовали проект доклада, который позволит Европейскому региону поделиться накопленным в этой сфере опытом с другими регионами. При этом в нем также следует упомянуть инновационные элементы, такие как назначение послов по вопросам здравоохранения и инвестирование в развитие персонала путем создания Академии ВОЗ. Организация коллективной работы и формирование команды также являются важными компонентами лидерства. В докладе следует уделить больше внимания политическому контексту, в особенности с учетом политического характера ЦУР.

19. Заместитель Генерального директора призвала сделать особый акцент в проекте доклада на необходимости проведения межсекторальной работы и применения общегосударственного и общесоциального подходов, ориентированных на охват всех заинтересованных сторон. В документ также можно включить примеры из практики, которые позволят проиллюстрировать продолжающийся процесс реформирования ООН и реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г.

Содействие справедливости в отношении здоровья в Европейском регионе ВОЗ

20. И.о. Регионального директора напомнила собравшимся о том, что в вынесенном на их рассмотрение докладе (документ EUR/SC26(4)/11) представлены доказательная база, ожидаемые результаты и обоснование необходимости проведения региональной конференции высокого уровня по вопросам ускорения прогресса на пути к обеспечению справедливости в отношении здоровья, которая пройдет 11–13 июня 2019 г. в Любляне (Словения). Доклад представлялся вниманию Постоянного комитета на двух его предыдущих совещаниях, и от членов ПКРК не поступало никаких предложений о пересмотре его содержания.

21. Член ПКРК от Финляндии сообщила, что экономические аспекты благополучия станут одной из главных тем в рамках председательства ее страны в Совете Европейского союза, которое начнется в июле 2019 г. Член ПКРК от Словении отметила, что справедливость в отношении здоровья – весьма сложная тема, охватывающая такие сферы, как лидерство, партнерства и межсекторальный подход; при этом разным странам необходимо уделять особое внимание разным аспектам этой темы. Она пригласила участников совещания посетить данную конференцию и выразила надежду на то, что в ней примет участие широкий круг высокопоставленных гостей.

22. Заместитель Генерального директора сообщила о том, что в штаб-квартире ВОЗ предпринимаются усилия по расширению программного направления по охране здоровья населения с повышенным вниманием к социальным и коммерческим детерминантам здоровья, теме грамотности в вопросах здоровья, а также междисциплинарным аспектам справедливости, прав человека и гендерных особенностей. Европейский регион давно является лидером в этой области, и предстоящая конференция даст прекрасную возможность другим регионам изучить накопленный им опыт.

Исполнение программного бюджета на 2018–2019 гг.

23. Директор Административно-финансового отдела представила обзор реализации Программного бюджета на 2018–2019 гг. в Европейском регионе со ссылкой на документ А72/34 Всемирной ассамблеи здравоохранения. По состоянию на 31 марта 2019 г. Европейский регион располагал фактическим объемом средств, соответствующим 87% от суммы утвержденного Программного бюджета. Соответствующий показатель по Организации в целом составлял 94%, и общая картина еще более улучшалась, если принять во внимание прогнозируемые поступления. Региональное бюро, по сравнению с другими основными бюро, располагало самой высокой долей добровольных взносов, полученных на местном уровне (72%), и при этом относительно низкой по отношению к целевым средствам долей гибких средств

(44%). В целом 67% нераспределенных средств в размере 63 млн долл. США на уровне всей Организации относились к категории гибкого финансирования.

24. На уровне программных областей и в еще большей степени на уровне самих технических программ соотношение объема имеющихся в наличии средств и суммы утвержденного бюджета в разбивке по основным бюро является весьма неоднородным, при этом самые высокие показатели обеспеченности финансированием отмечаются в штаб-квартире ВОЗ, а самые низкие – в Региональном бюро для стран Африки. Европейское региональное бюро демонстрирует самые высокие показатели расходования имеющихся средств (59%); если добавить сюда суммы финансовых обязательств, то данный показатель вырастет до 68%. Знаменатель для этих расчетов со временем увеличился: сумма выделенного бюджета для Европейского региона в настоящее время примерно на 12 млн долл. США превышает сумму бюджета, утвержденного Всемирной ассамблеей здравоохранения в мае 2017 г.

Предлагаемый программный бюджет на 2020–2021 гг. и позиция Европейского региона

25. Директор Административно-финансового отдела сообщила о том, что работа по оперативному планированию, связанному с Предлагаемым программным бюджетом на 2020–2021 гг., продолжается с сентября 2018 г. На втором (и последнем) очном совещании в рамках данного процесса, которое пройдет 3–5 июня 2019 г. в Региональном бюро в Копенгагене, помимо всего прочего, будет проведена работа над институционализацией ОПР-13, будет завершён цикл подготовки планов поддержки стран и определения региональных глобальных общественных благ, а также будет начата разработка детальных рабочих планов. Последний квартал 2019 г. будет посвящен доработке и утверждению рабочих планов, а также распределению финансирования.

26. Отвечая на поднятые членами ПКРК вопросы, директор, Стратегические партнерства, сообщила о том, что 9–10 апреля 2019 г. в Стокгольме (Швеция) состоялось первое совещание недавно учрежденного Форума партнеров ВОЗ. В числе сформулированных на форуме рекомендаций были: объединение соглашений с донорами, унификация требований к отчетности и обеспечение согласованности планов поддержки стран с Предлагаемым программным бюджетом на 2020–2021 гг. с усилением акцента на конечные результаты и показатели воздействия. Небольшие взносы от малых стран в виде начальной финансовой поддержки могут быть направлены в многосторонние донорские целевые фонды. Секретариат Регионального бюро уверен в том, что Организация обеспечит финансирование Программного бюджета на 2018–2019 гг. в полном объеме.

Преобразование ВОЗ и его значение для Европейского региона ВОЗ

27. Директор Отдела неинфекционных заболеваний и укрепления здоровья на всех этапах жизни, выступавшая в качестве главного координатора по вопросам преобразований, представила доклад, содержащийся в документе EUR/SC26(4)/8, который будет изменен и дополнен с учетом итогов Всемирной ассамблеи здравоохранения. Преобразования на региональном уровне в полной мере согласованы с глобальным процессом преобразования ВОЗ; была завершена подготовка первого

проекта регионального плана преобразований. Предпринимаются усилия с целью формирования чувства общей ответственности за данный процесс на региональном уровне. Была создана европейская региональная группа по преобразованиям и назначены специальные координаторы для разрабатываемых ключевых направлений. Процесс преобразований будет осуществляться по принципу "снизу вверх" в рамках консультаций с ПКРК и другими механизмами, такими как Европейская сеть сотрудников, поддерживающих процесс изменений, Ассоциация сотрудников и канцелярия омбудсмана. Сотрудники заинтересованы в скорейшем начале процесса преобразований, поскольку им нужно получить полное представление о его воздействии на процесс планирования программ.

28. Следующим шагом в Региональном бюро станет разработка и реализация плана культурных изменений, основанного на Хартии ценностей и опирающегося на данные инициативы "Уважительные отношения на рабочем месте" и результаты недавнего опроса, посвященного проблеме сексуального домогательства. Новая модель ведения деятельности определит то, каким образом будут осуществляться новые направления работы в рамках программного бюджета и при содействии новых целевых рабочих групп. Организация будет всячески содействовать более тесному взаимодействию между сотрудниками. Оперативная структура Регионального бюро полностью соответствует четырем основополагающим направлениям, внедренным в штаб-квартире. Академия ВОЗ начнет свою работу в 2021 г. В настоящее время рассматривается вопрос о том, какие из учебных курсов, предлагаемых в Европейском регионе, следует сделать доступными для участников на глобальном уровне; примером таких учебных мероприятий может служить курс по вопросам финансирования здравоохранения, проводимый Барселонским офисом ВОЗ по укреплению систем здравоохранения (Испания).

29. Одна из членов ПКРК попросила представить более подробную информацию о разделении нормативной и технической функций Организации. Будет ли вследствие такого разделения прекращена техническая поддержка со стороны штаб-квартиры, которая в настоящее время оказывается в таких сферах, как работа с проблемой употребления запрещенных наркотических средств? Если это так, то будет ли она заменена технической поддержкой на региональном уровне? Она также поинтересовалась тем, будет ли Организация использовать новые партнерства для того, чтобы гарантировать тесную связь между инициативами, реализуемыми на региональном уровне, и глобальными инициативами по той же тематике.

30. Директор Отдела неинфекционных заболеваний и укрепления здоровья на всех этапах жизни сказала, что регионы продолжают вносить свой вклад в нормативную работу. В Европейском регионе насчитывается около 400 региональных глобальных общественных благ, включая направления нормативной деятельности, которые не реализуются в других регионах и на других уровнях Организации. Все эти общественные блага доступны государствам-членам. Что касается работы с проблемой употребления запрещенных наркотических средств, то большая открытость процесса планирования в рамках новой структуры даст возможность определить пробелы и, при необходимости, пересмотреть приоритеты в соответствии с потребностями государств-членов. Штаб-квартира продолжит оказывать техническую помощь в тех направлениях, которые относятся к сфере ее компетенции, в соответствии с согласованной схемой разделения труда. Наконец, Организация полна решимости рассмотреть возможные пути координации действующих партнерств на глобальном уровне.

31. Заместитель Генерального директора добавила, что Организацией был проведен обзор глобальных общественных благ с целью выявления случаев дублирования, после чего их число сократилось примерно до 500. Все еще продолжается работа над постановкой приоритетов. Региональные глобальные общественные блага по-прежнему остаются важным ресурсом; необходимо организовать не менее тщательный процесс их обзора. Тот факт, что штаб-квартира возглавит нормативную работу Организации, не означает, что регионы полностью утратят свои нормативные функции. При этом регионы возглавят процесс координации технической помощи; необходимо будет рассмотреть вопрос о том, как организовать взаимодействие с крупными структурами, обеспечивающими прямое техническое сотрудничество со странами. Процесс оперативного планирования будет использоваться для проведения в жизнь культурных изменений, укрепления доверия и развития взаимодействия между страновыми группами и штаб-квартирой. Стратегия мобилизации ресурсов пока еще не доработана; в технических областях продолжится наращивание потенциала. Получат дальнейшее развитие партнерства на глобальном уровне. Продолжается работа над определением ролей и сфер ответственности на всех уровнях Организации и над практической реализацией стратегии мобильности и ротации персонала, при этом Организация прилагает усилия к тому, чтобы сделать эту стратегию более привлекательной для персонала и обеспечить наличие оптимальных возможностей для карьерного роста и развития потенциала сотрудников. Особое внимание также уделяется иерархическим кадровым структурам программ и департаментов/отделов в масштабах всей Организации с целью создания более компактной иерархической структуры.

Поместить страны в центр внимания в Европейском регионе ВОЗ

32. Директор, Поддержка стран и коммуникация, представила проект нового доклада "Поместить страны в центр внимания в Европейском регионе ВОЗ" (документ EUR/SC26(4)/7), особое внимание в котором уделяется трудностям и возможностям, связанным с работой в странах на протяжении последних лет. В докладе представлена история развития направления работы в странах в Регионе и успехи, достигнутые со времени вступления в должность нынешнего Регионального директора. В нем рассказывается о созданных сетевых объединениях и механизмах, таких как Инициатива для малых стран, Сеть здравоохранения Юго-Восточной Европы, Сеть "Здоровые города", Сеть "Регионы – за здоровье", а также другие субрегиональные партнерские объединения. В докладе описывается процесс развития системы национальных ответственных представителей и разработки стратегий странового сотрудничества. Кроме того, особое внимание в докладе уделено процессу изменения статуса страновых офисов путем перевода их из категории офисов, возглавляемых национальными сотрудниками, в категорию офисов, возглавляемых международными сотрудниками. В нем также рассказывается о том, как руководители страновых офисов ВОЗ принимали участие в мероприятиях по профессиональной подготовке и развитию, благодаря чему большинство из них успешно прошли конкурс на должности руководителей офисов, нанимаемых на международном уровне. Под руководством штаб-квартиры ВОЗ был осуществлен анализ процедуры найма Представителей ВОЗ, по итогам которого введена в действие строгая система оценки кандидатов; кандидаты, успешно прошедшие данную оценку, вносятся в соответствующий реестр.

33. Создание системы национальных ответственных представителей изменило подход Регионального бюро к взаимодействию со странами, где нет страновых офисов.

Еще один способ обеспечения взаимодействия со странами без страновых офисов заключается в использовании возможностей, открывающихся благодаря контактам с высокопоставленными должностными лицами в рамках работы сетевых объединений с участием этих стран, например – Сети здравоохранения Юго-Восточной Европы и Инициативы для малых стран. В докладе также рассматриваются будущие направления работы ВОЗ со всеми 53 странами в контексте ОПП-13; параллельно с обсуждением возможностей создания новых страновых офисов (по примеру Греции) рассматриваются и другие подходы к укреплению связей со странами, в том числе создание представительств, чья работа будет охватывать сразу несколько стран. Такой подход предполагает использование уже существующих офисов ВОЗ, кадровый состав которых будет усилен сотрудниками по стратегическим вопросам, чтобы расширить возможности этих офисов по установлению и поддержанию связей с соседними странами. К числу других обсуждаемых механизмов относится создание сетевых объединений "друзей ВОЗ", а также более формальных сетевых механизмов, таких как сеть парламентариев.

34. В докладе содержится вывод о том, что политика Здоровье-2020 стала главной движущей силой, позволившей поместить страны в центр внимания Регионального бюро в рамках осуществляемой им деятельности. Необходимо предпринимать дальнейшие шаги по согласованию механизмов и инструментов сотрудничества со странами в рамках новой оперативной структуры. В настоящее время ведется работа над приведением двухгодичных соглашений о сотрудничестве в соответствие с ОПП-13 и новой структурой программного бюджета. Региональное бюро продолжит широкомасштабное внедрение стратегий странового сотрудничества, приводя их в соответствие с планами поддержки стран и Рамочными программами ООН по оказанию помощи в целях развития, а также увязывая их с двухгодичными соглашениями о сотрудничестве, которые Региональное бюро подписывает со странами. Наконец, в отчете описываются еще нерешенные проблемы и излагаются возможные пути их преодоления.

35. Члены ПКРК положительно оценили данный доклад, отметив его продуманную структуру, честность и содержательность. Это весьма своевременный документ, учитывая сделанный в рамках процесса преобразований акцент на перенаправление кадровых и финансовых ресурсов на страновой уровень. Высокой оценки заслуживает повышение уровня транспарентности в отношении подходов к работе со странами. При этом в докладе следует уделить больше внимания работе сетевых объединений и необходимости обеспечения достаточных кадровых и финансовых ресурсов для этих объединений. Наблюдается тесное взаимодействие между государствами-членами и Организацией, но в то же время необходимо развивать сотрудничество между самими государствами-членами, которое будет содействовать большему обмену опытом между странами. Что касается высказанной Региональным бюро озабоченности в отношении оценки оказываемого им воздействия на страновом уровне, то главным показателем эффективности проводимой им работы должна быть удовлетворенность государств-членов. Новая сеть парламентариев будет играть ключевую роль в этом отношении. Было предложено внести изменения и дополнения в Приложение, а именно – актуализировать содержащуюся в нем информацию и включить в него данные о страновом офисе в Греции. Также было предложено пересмотреть пункт о Вышеградской группе, отразив в нем реальный характер этого объединения, работа которого не связана со здоровьем напрямую.

36. В ответ на это предложение директор, Поддержка стран и коммуникация, отметила, что пункт, посвященный Вышеградской группе, действительно стоит пересмотреть. У Организации возникли сложности с оценкой воздействия на уровне тех стран, где нет страновых офисов. Необходимо прилагать больше усилий к тому, чтобы процесс обмена опытом осуществлялся в формате двухстороннего диалога, т.е. чтобы Организация не только предоставляла информацию в одностороннем порядке, но еще и принимала комментарии от государств-членов. В настоящее время сетевые объединения работают под руководством отделов или программ Регионального бюро и, следовательно, функционируют в пределах своих финансовых ограничений. Начиная с 2017 г. Региональным бюро предпринимаются усилия по созданию сети парламентариев; Бюро тесно сотрудничает с Межпарламентской Ассамблеей государств – участников Содружества Независимых Государств и Евразийской экономической комиссией. В июле 2019 г. будет проведено подготовительное совещание для парламентариев с целью обсуждения возможных путей создания парламентского сетевого объединения. На данном совещании также будет обсуждаться проект совместной резолюции ВОЗ и Межпарламентского союза (МПС), озаглавленной "Достичь всеобщего охвата услугами здравоохранения к 2030 г.: роль парламентов в обеспечении права на здоровье", чтобы обеспечить вклад Региона в подготовку окончательного проекта резолюции, которая будет представлена Генеральной Ассамблее ООН в сентябре 2019 г. и будет принята Постоянным комитетом МПС по демократии и правам человека на 141-й Ассамблее МПС в октябре 2019 г. Результаты подготовительного совещания будут представлены во время технического брифинга на РК-69.

37. Заместитель Генерального директора добавила, что, поскольку в рамках ОПР-13 и Предлагаемого программного бюджета на 2020–2021 гг. планируется направить большой объем ресурсов в страны, государства-члены вполне обоснованно ожидают от Организации большей открытости и подотчетности. По этой причине Генеральный директор крайне заинтересован в том, чтобы члены Исполнительного комитета совершали визиты в страны. Практика посещения страновых офисов членами ПКРК будет перенята на глобальном уровне, что позволит обеспечить такую же степень открытости в работе глобальных руководящих органов, какая уже была достигнута в Европейском регионе.

38. Сетевые объединения действуют на нормативном, стратегическом и техническом уровнях. Они существенно расширили масштаб своей деятельности во всех регионах. Необходимо провести обзор с целью анализа их функций и приносимой ими пользы, а также с целью рассмотрения возможных путей повышения согласованности их действий. Инициатива для малых стран является прекрасным примером весьма полезного сетевого объединения, которому с трудом удастся найти достаточное финансирование для осуществления своей деятельности. В процессе оперативного планирования необходимо будет уделить внимание вопросу о том, как обеспечить надлежащий уровень финансирования данной Инициативы. Сеть сотрудничающих центров ВОЗ также является одним из важнейших ресурсов Организации, использование которого необходимо оптимизировать. Большие надежды возлагаются на сеть парламентариев, работа над созданием которой ведется в настоящее время.

Отчет о работе географически удаленных офисов в Европейском регионе ВОЗ

39. И.о. директора, Управление программами, представила отчет о работе географически удаленных офисов (ГУО) в Европейском регионе ВОЗ (документ EUR/SC26(4)/9), посвященный вопросам стратегического руководства деятельностью ГУО и их интеграции в работу Регионального бюро. Деятельность ГУО была проанализирована в соответствии с критериями для создания новых ГУО, которые были изложены в стратегии ГУО, обсуждавшейся Региональным комитетом на его шестьдесят второй сессии (документ EUR/RC62/11), и в соответствии с пятью основными характеристиками, указанными в документе EUR/RC61/18. Она подчеркнула, что первоначальная стратегия в отношении ГУО, принятая в резолюции EUR/RC54/R6, все еще остается актуальной и служит свидетельством дальновидности государств-членов, входивших в состав рабочей группы, которая определила изначальную модель работы ГУО в Регионе. ГУО обеспечивают дополнительный технический потенциал; они также получили признание в качестве центров передового опыта в Регионе, а некоторые из них разрабатывают нормативные продукты на глобальном уровне. Распределение функций между ГУО и Региональным бюро представляет собой пример эффективного разделения труда; их деятельность является неотъемлемой частью работы Регионального бюро, а управление ими осуществляется в рамках соответствующих технических программ. Они обеспечивают значительный дополнительный потенциал для реализации широкого спектра направлений технической деятельности в Европейском регионе; анализ показал, что они функционируют в соответствии с критериями, указанными в стратегии ГУО, и что руководство их деятельностью в полной мере согласуется с управленческими процессами в Региональном бюро. Бюро подготовило резолюцию по данному вопросу, которая выносится на утверждение РК-69.

40. Заместитель Генерального директора добавила, что основной причиной создания ГУО была потребность в расширении технического потенциала на региональном уровне, поскольку из шести регионов ВОЗ Европейский регион располагает наименьшим бюджетом и самым большим числом государств-членов. В ходе обсуждений на РК-62 государствам-членам были даны заверения в том, что осуществление основных функций останется прерогативой Регионального бюро.

Стимулировать развитие первичной медико-санитарной помощи в Европейском регионе ВОЗ: организационные и технологические инновации в контексте Астанинской декларации

41. И.о. директора Отдела систем здравоохранения и охраны общественного здоровья отметил, что, хотя принятие Астанинской декларации стало демонстрацией приверженности принципам первичной медико-санитарной помощи, системы здравоохранения в Регионе продолжают сталкиваться с рядом вызовов, в том числе с необходимостью обеспечения большей согласованности систем, большей доступности качественных услуг, а также финансовой поддержки. В связи с этим в настоящее время рассматриваются возможные пути оказания помощи государствам-членам в стимулировании развития первичной медико-санитарной помощи и в преодолении этих вызовов.

42. Руководитель Европейского центра ВОЗ по первичной медико-санитарной помощи представил доклад по вопросам стимулирования развития первичной медико-санитарной помощи (документ EUR/SC26(4)/10), который был изменен и дополнен с учетом комментариев, представленных членами ПКРК на предыдущем совещании Постоянного комитета в марте 2019 г. и касавшихся принципа охвата всех этапов жизни и обеспечения преемственности в оказании помощи; в докладе также были отдельно упомянуты вопросы охраны сексуального и репродуктивного здоровья. Тема адаптации к местному контексту была отражена в разделе, посвященном дальнейшим шагам, в котором подчеркивается необходимость рассмотрения стимулирующих мер политики в контексте национальных приоритетов.

43. В ходе рассмотрения процесса реализации Астанинской декларации по вопросам первичной медико-санитарной помощи Исполнительный комитет на своей 144-й сессии попросил Секретариат не выносить оперативный план на рассмотрение Всемирной ассамблеи здравоохранения в 2019 г., а также разработать механизм мониторинга и оценки для первичной медико-санитарной помощи. Исполком также попросил Секретариат оценить прогресс, достигнутый за 40 лет с момента принятия Алма-Атинской декларации. Со временем государствам-членам будут направлены опросные анкеты по данной теме. Необходимо разработать общий механизм мониторинга и оценки, чтобы содействовать согласованию соответствующих процессов на уровне шести регионов и штаб-квартиры.

44. Одна из членов ПКРК подтвердила приверженность правительства ее страны цели вложения средств в развитие первичной медико-санитарной помощи и подчеркнула важность оценки воздействия на ситуацию проводимых странами реформ в сфере первичной медико-санитарной помощи. Странам все еще сложно обеспечить доступ к медицинской помощи и всеобщий охват услугами здравоохранения. В этой связи принципиальное значение имеет приверженность развитию первичной медико-санитарной помощи.

Грамотность в вопросах здоровья в Европейском регионе ВОЗ

45. Представляя доклад, посвященный грамотности в вопросах здоровья в Европейском регионе ВОЗ (документ EUR/SC26(4)/16), и сопровождающую его резолюцию, которая выносится на РК-69, директор Отдела неинфекционных заболеваний и укрепления здоровья на всех этапах жизни отметила, что Европейский регион стал первым регионом ВОЗ, разработавшим дорожную карту и стратегию в отношении грамотности в вопросах здоровья. Дорожная карта разрабатывается Секретариатом при существенной поддержке со стороны технических экспертов и будет направлена государствам-членам для согласования. Дорожная карта послужит ориентиром для подготовки проекта плана действий, предусмотренного резолюцией. Сбор информации в поддержку плана действий проводится параллельно с реализацией мероприятий по повышению уровня грамотности в вопросах здоровья. С этой целью были созданы сети действий по оценке уровня грамотности в вопросах здоровья среди населения и по оценке влияния уровня грамотности в вопросах здоровья на показатели распространенности неинфекционных заболеваний на разных этапах жизни; результаты работы этих сетей будут учтены в процессе разработки плана действий.

46. Один из членов Постоянного комитета подчеркнул большое значение грамотности в вопросах здоровья, назвав ее крайне важной составляющей деятельности Организации. Грамотность в вопросах здоровья – залог успеха всех других мероприятий по укреплению здоровья населения. Чем выше уровень грамотности населения в вопросах здоровья, тем более эффективными будут все остальные меры в сфере здравоохранения.

Обзор резолюций и решений РК-69

47. Постоянный комитет рассмотрел и прокомментировал проекты 12 резолюций для вынесения на РК-69 и принял решение о том, что до конца июня 2019 г. государства-члены смогут представить Секретариату имеющиеся у них дополнительные комментарии.

48. В контексте стратегического руководства следует отметить, что Постоянный комитет принял к сведению проект решения, касающегося двух вопросов: график членства в Исполнительном комитете и в Постоянном комитете Регионального комитета и изменения в Правилах процедуры Регионального комитета и Постоянного комитета Регионального комитета, которые должны будут привести формулировки, содержащиеся в данных правилах, в соответствие с формулировками, которые используются в Механизме взаимодействия с негосударственными структурами.

49. Одна из членов ПКРК отметила, что правительство ее страны представит предлагаемые изменения к проекту резолюции "Уроки, извлеченные в процессе реализации основ европейской политики в поддержку здоровья и благополучия – Здоровье-2020", касающиеся включения в нее отсылки к положениям национального законодательства или правовым обстоятельствам стран с учетом того, что глобальный механизм мониторинга связанных со здоровьем ЦУР не стал предметом переговоров с правительствами стран.

50. Членом ПКРК от Польши было отмечено, что Польша представит подробные письменные комментарии к проекту резолюции "Стимулировать развитие первичной медико-санитарной помощи".

51. Говоря о проекте резолюции "Ускорение прогресса на пути к обеспечению здоровой и благополучной жизни для всех жителей Европейского региона ВОЗ", одна из членов ПКРК выразила свое удивление по поводу того, что в резолюции не был упомянут итоговый документ 11-й Европейской конференции по общественному здравоохранению. Заместитель Генерального директора уточнила, что, поскольку итоговые документы конференций высокого уровня больше не выносятся на утверждение Регионального комитета в виде резолюций в обязательном порядке, данная резолюция не содержит прямого упоминания об этой Конференции. Если государствам-членам кажется, что основные принципы и тезисы данной Конференции не были адекватно отражены в проекте резолюции, они могут представить соответствующие изменения к ней до конца июня.

Членство в органах и комитетах ВОЗ

Вакансии для избрания или выдвижения кандидатов на РК-69 в сентябре 2019 г.

52. Постоянный комитет на закрытом заседании рассмотрел представленные кандидатуры в состав Исполнительного комитета (два места) и ПКРК (четыре места).

Выборные должности на Семьдесят второй сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения и 145-й сессии Исполнительного комитета в мае 2019 г.

53. Заместитель Генерального директора проинформировала ПКРК о кандидатурах на должности заместителя Председателя Семьдесят второй сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения и заместителя Председателя Комитета В, заместителя Председателя 145-й сессии Исполнительного комитета и члена Комитета Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам (одно место), а также кандидатурах в состав Генерального комитета (четыре места) и Комитета по проверке полномочий (три места).

Заккрытие совещания

54. После традиционного обмена любезностями Председатель объявил о закрытии четвертого совещания ПКРК двадцать шестого созыва.

Приложение 1. Повестка дня

1. Открытие совещания Председателем и Региональным директором
2. Утверждение предварительной повестки дня и предварительной программы
3. Предварительная повестка дня и предварительная программа шестьдесят девятой сессии Европейского регионального комитета ВОЗ (РК-69)
4. Обзор технических и стратегических тем и консультативного процесса по повестке дня РК-69
5. Обзор резолюций и решений РК-69
6. Членство в органах и комитетах ВОЗ
 - Вакансии для избрания или выдвижения кандидатов в состав Исполнительного комитета и Постоянного комитета Регионального комитета на РК-69 в сентябре 2019 г.
 - Выборные должности на Семьдесят второй сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения и 145-й сессии Исполнительного комитета в мае 2019 г.
7. Закрытие совещания

Приложение 2. Список документов

Рабочие документы

| | |
|----------------|--|
| EUR/SC26(4)/1 | Предварительный список документов |
| EUR/SC26(4)/2 | Предварительная повестка дня |
| EUR/SC26(4)/3 | Предварительная программа |
| EUR/SC26(4)/4 | Проект предварительной повестки дня шестьдесят девятой сессии Европейского регионального комитета ВОЗ |
| EUR/SC26(4)/5 | Проект предварительной программы шестьдесят девятой сессии Европейского регионального комитета ВОЗ |
| EUR/SC26(4)/6 | Членство в органах и комитетах ВОЗ |
| EUR/SC26(4)/7 | Поместить страны в центр внимания в Европейском регионе ВОЗ |
| EUR/SC26(4)/8 | Преобразование ВОЗ и его значение для Европейского региона ВОЗ |
| EUR/SC26(4)/9 | Отчет о работе географически удаленных офисов в Европейском регионе ВОЗ |
| EUR/SC26(4)/10 | Стимулировать развитие первичной медико-санитарной помощи в Европейском регионе ВОЗ: организационные и технологические инновации в контексте Астанинской декларации |
| EUR/SC26(4)/11 | Региональная конференция высокого уровня по вопросам ускорения прогресса на пути к обеспечению справедливости в отношении здоровья в контексте политики Здоровье-2020 и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г., направленных на то, чтобы ни один житель Европейского региона ВОЗ не был оставлен без внимания |
| EUR/SC26(4)/12 | Положение дел в сфере реализации европейских региональных планов действий ВОЗ в контексте работы над достижением Целей в области устойчивого развития и выполнением Тринадцатой общей программы работы ВОЗ на 2019–2023 гг.: задачи на период после 2020 г. |
| EUR/SC26(4)/13 | Пункты повестки дня последующих сессий Регионального комитета |

- EUR/SC26(4)/14 Политика Здоровье-2020: семь лет после принятия. Уроки, извлеченные в ходе реализации основ европейской политики здравоохранения
- EUR/SC26(4)/15 Опыт, полученный в ходе реализации политики Здоровье-2020
- EUR/SC26(4)/16 Проект дорожной карты для Европейского региона ВОЗ по реализации инициатив в сфере развития грамотности в вопросах здоровья на всех этапах жизни
- EUR/SC26(4)/17 Роль и влияние лидерства на политику и практику в сфере здравоохранения

Проекты резолюций и решений

- EUR/SC26(4)/Conf.Doc./1 Проект резолюции "Уроки, извлеченные в процессе реализации основ европейской политики в поддержку здоровья и благополучия – Здоровье-2020"
- EUR/SC26(4)/Conf.Doc./2 Проект резолюции "Ускорение прогресса на пути к обеспечению здоровой и благополучной жизни для всех жителей Европейского региона ВОЗ"
- EUR/SC26(4)/Conf.Doc./3 Проект резолюции по отчету Регионального директора о работе ВОЗ в Европейском регионе в 2018–2019 гг.
- EUR/SC26(4)/Conf.Doc./4 Проект резолюции по отчету Постоянного комитета Регионального комитета двадцать шестого созыва
- EUR/SC26(4)/Conf.Doc./5 Проект резолюции о времени и месте проведения очередных сессий Европейского регионального комитета в 2020–2022 гг.
- EUR/SC26(4)/Conf.Doc./6 Проект резолюции о работе географически удаленных офисов в Европейском регионе ВОЗ
- EUR/SC26(4)/Conf.Doc./7 Проект резолюции "На пути к реализации инициатив в сфере развития грамотности в вопросах здоровья на всех этапах жизни"
- EUR/SC26(4)/Conf.Doc./8 Проект резолюции "Стимулировать развитие первичной медико-санитарной помощи"
- EUR/SC26(4)/Conf.Doc./9 Проект резолюции о выражении признательности д-ру Zsuzsanna Jakab
- EUR/SC26(4)/Conf.Doc./10 Проект резолюции по выдвижению кандидата на пост Регионального директора

- EUR/SC26(4)/Conf.Doc./11 Проект решения "Механизм взаимодействия с негосударственными структурами: аккредитация региональных негосударственных структур, которые не состоят в официальных отношениях с ВОЗ, для участия в сессиях Европейского регионального комитета ВОЗ"
- EUR/SC26(4)/Conf.Doc./12 Проект решения "Стратегическое руководство деятельностью Европейского регионального бюро ВОЗ: внесение изменений в Правила процедуры Регионального комитета и Постоянного комитета Европейского регионального комитета"

= = =