



**Всемирная организация
здравоохранения**

Европейское региональное бюро

Европейский региональный комитет
Шестьдесят первая сессия

EUR/RC61/16

Баку, Азербайджан, 12–15 сентября 2011 г.

15 июля 2011 г.

111399

Пункт 6(h) предварительной повестки дня

ОРИГИНАЛ: АНГЛИЙСКИЙ

Согласованность структур и функций Регионального бюро

Обеспечение согласованности между функциями и структурами Европейского регионального бюро ВОЗ имеет большое значение для повышения эффективности его работы. Цель настоящего документа – обозначить и привести во взаимное соответствие многочисленные рабочие процессы, осуществляемые в настоящее время в Региональном бюро. Соответственно, в нем представлен углубленный анализ ключевых функций Регионального бюро, а также его организационных и функциональных структур. В заключении документа приведена таблица с систематическим перечнем данных структур в соотнесении с их функциями.

Содержание

	стр.
Введение.....	1
Четкая концептуализация работы Регионального бюро	1
Четко определенные функции	2
Лидерство	3
Партнерства.....	3
Формирование повестки научных исследований	4
Генерирование знаний.....	4
Претворение знаний в практику.....	4
Распространение знаний	4
Нормы и стандарты.....	4
Формулирование вариантов политики	5
Техническая поддержка	5
Стимулирование изменений	6
Укрепление институционально-кадрового потенциала	6
Мониторинг показателей здоровья	7
Оценка тенденций здравоохранения.....	7
Готовность к чрезвычайным ситуациям	7
Координация гуманитарной помощи.....	7
Четко определенные структуры.....	8
Организационные структуры Регионального бюро.....	8
Региональный головной офис.....	8
Географически удаленные офисы	9
Страновые офисы.....	9
Сотрудничающие центры	10
Функциональные структуры Регионального бюро.....	11
Руководящие органы: Региональный комитет и его Постоянный комитет	11
Субрегиональные сети	11
Политика здравоохранения и сети “по типам средовых условий”	11
Сети по конкретной тематике.....	11
Сеть учреждений и национальных координаторов	12
Взаимодополняемость функций всех структур.....	12
Выводы	12

Введение

1. За последний год Европейское региональное бюро Всемирной организации здравоохранения – по поручению шестидесятой сессии Европейского регионального комитета ВОЗ – приняло ряд важных решений и осуществило действия, направленные на создание основы своей будущей политики. Среди последних мер можно отметить разработку политики Здоровье-2020, обновление приоритетного внимания к вопросам общественного здравоохранения, развитие новых подходов к работе со странами и партнерами, более эффективную коммуникацию и пересмотр сфер ответственности на различных уровнях Организации. Подразделения Регионального бюро территориально распределены по многочисленным локализациям в пределах Европы, поэтому для обеспечения максимальной эффективности важно досконально прояснить функции различных элементов Организации и связи между ними.

2. В контексте Регионального бюро согласованность (coherence) можно определить как синхронизацию и взаимную ориентацию, состыковку функций и структур Организации для достижения четко обозначенных приоритетных целей с соблюдением принципов эффективности, максимально рационального использования ресурсов и синергизма.

3. Обеспечение такой согласованности требует, как минимум, выполнения следующих условий:

- четкая концептуализация работы;
- четко определенные функции;
- четко определенные структуры;
- максимальная взаимодополняемость функций по всем структурам.

4. Перед изложением основного содержания документа вероятно необходимо дать определения ряда основных понятий. Одна из особенностей ВОЗ – это региональные соглашения, описанные в Главе XI Устава ВОЗ. Каждая “региональная организация” (которая является неотъемлемой частью ВОЗ) состоит из регионального комитета и регионального бюро. Региональный комитет состоит из представителей государств-членов соответствующего региона. Региональное бюро является “административным органом регионального комитета” (Устав ВОЗ, статья 51). Во главе регионального бюро стоит региональный директор. Европейское региональное бюро ВОЗ (которое иногда, но лишь во внутренних документах обозначают как ЕРБ ВОЗ) состоит из сотрудников секретариата в ряде локализаций, к которым относятся: региональный головной офис в Копенгагене, “географически удаленные офисы”, в частности в Бонне, Риме, Барселоне и Венеции, а также страновые офисы.

Четкая концептуализация работы Регионального бюро

5. В соответствии с Уставом ВОЗ задача Организации – это “достижение всеми народами возможно высшего уровня здоровья”.

6. Все без исключения действия, осуществляемые Европейским региональным бюро ВОЗ, нацелены на улучшение здоровья народов европейских государств-членов и ликвидацию социальных неравенств в отношении здоровья; поэтому любая политика

должна, в первую очередь, преследовать интересы стран, входящих в Европейский регион. Работу секретариата Регионального бюро можно сгруппировать по следующим трем категориям:

- **ДЛЯ ВСЕХ СТРАН:** Все мероприятия и проекты, реализуемые в этой категории, обозначаются как “межстрановая работа”. Сфера этой деятельности не ограничивается какой-либо отдельно взятой страной, но охватывает Регион в целом или, в некоторых случаях, группы стран в пределах Региона. В данную категорию входят такие виды деятельности, как разработка норм, стандартов и руководств, формулирование генеральных стратегий и политики, равно как и программы поддержки групп стран с аналогичными условиями или проблемами путем предоставления фактических данных или содействия обмену опытом.
- **В САМИХ СТРАНАХ:** К этой категории относятся все мероприятия, проводимые в поддержку конкретного государства-члена. В качестве примеров можно указать такие виды работы, как предоставление консультативной помощи в рамках технических программ, оказание поддержки силами представителей ВОЗ в разработке политики либо применение тех или иных инструментов ВОЗ в контексте государства-члена.
- **СОВМЕСТНО СО СТРАНАМИ:** В эту категорию входит работа, проводимая во взаимодействии с многочисленными государствами-членами и их учреждениями. Примерами таких программ являются Европейская сеть ВОЗ “Здоровые города”, Общенациональная программа интегрированной профилактики неинфекционных заболеваний (СИНДИ), Сеть здоровья стран Юго-Восточной Европы.

Четко определенные функции

7. На основе мандата ВОЗ и его сравнительных преимуществ были определены шесть ключевых функций Организации¹:

- обеспечение ведущей роли (лидерства) в вопросах, имеющих исключительно важное значение для здоровья, и налаживание партнерских отношений там, где нужны совместные действия;
- разработка повестки дня в области научных исследований и стимулирование сбора, освоения и распространения ценных знаний;
- установление норм и стандартов, содействие в их соблюдении и соответствующий контроль;
- увязка концепции этических вопросов с концепцией разработки политики на основе фактических данных;
- обеспечение технической поддержки, активизация изменений и создание устойчивого институционального потенциала;
- контроль за ситуацией в области здравоохранения и оценка динамики ее изменения.

¹ Работа во имя здравоохранения. Одиннадцатая общая программа работы ВОЗ на 2006–2015 гг. Глобальная повестка дня в области здравоохранения. Женева, Всемирная организация здравоохранения, 2006 (http://whqlibdoc.who.int/publications/2006/GPW_gus.pdf, по состоянию на 20 июля 2011 г.).

8. Аналитическое ранжирование этих функций представлено очередностью заголовков, приведенных ниже. К ним также добавлены “Обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациями” и “Гуманитарная помощь”.

Лидерство

9. Европейское региональное бюро ВОЗ будет занимать проактивную роль во влиянии на повестку дня здравоохранения Европейского региона. Для достижения этой цели Региональное бюро должно пользоваться доверием, обладать престижем и иметь необходимый потенциал. Такова среднесрочная перспектива развития Регионального бюро. Для обеспечения лидирующей роли ВОЗ также должна обладать высоким моральным авторитетом. Региональное бюро будет и далее укреплять мандат лидерства и вновь подчеркивать его ценности.

10. Лидерство ВОЗ должно нести задачи охраны здоровья в повестку дня других секторов. Имеется двусторонний механизм взаимозависимости между сектором здравоохранения и другими отраслями. Улучшение показателей здоровья населения вносит вклад в достижение целей, преследуемых другими секторами; и когда другие сектора проводят свою политику соответствующим образом, состояние здоровья людей улучшается. Данный принцип был введен в политику здравоохранения как концепция “Учет интересов здоровья во всех стратегиях” (Health in All Policies) или “общегосударственный подход” (whole-of-government approach).

Партнерства

11. В задачи данного документа не входит исчерпывающее описание общей картины и целей партнерств Регионального бюро. Однако имеет смысл выделить некоторые аспекты партнерств, на которые будет обращено особое внимание в предстоящие годы.

12. Первый аспект – это партнерство Регионального бюро с Европейским союзом. На шестидесятой сессии Регионального комитета Региональный директор и Европейский комиссар по здравоохранению и потребительской политике выступили с совместной декларацией об общем стратегическом видении совместных действий, которая, в частности, гласит: “... мы должны поддерживать и развивать наш стратегический диалог, техническое сотрудничество по вопросам здравоохранения и нашу совместную работу в странах. Признавая, что интересы здоровья должны отражаться в стратегиях всех секторов, мы будем стремиться распространять наше сотрудничество за пределы традиционных границ отрасли, налаживая партнерства со всеми секторами и заинтересованными структурами”. Была подготовлена “дорожная карта” для реализации этого видения по шести намеченным приоритетным направлениям. Продолжается работа по наращиванию данного сотрудничества. Достигнутый прогресс будет оценен в 2013 и 2015 гг. Также поддерживается тесное сотрудничество со странами, готовящимися занять председательское место в Совете Европейского союза, – проводится обсуждение приоритетов и совместных мероприятий в целях достижения синергизма, взаимодополняемости и, в необходимых случаях, согласованности политики. Также укрепляются контакты с Европейским парламентом.

13. Второе направление – это укрепление на всех уровнях партнерств с организациями и учреждениями системы ООН. Третья область – партнерства с другими важными игроками, такими как Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, которые также подвергаются пересмотру. Четвертое направление партнерства касается частного сектора. Частный сектор – это мощная движущая сила в вопросах здравоохранения, и ВОЗ должна более тесно взаимодействовать с ним. Привлечение частного сектора будет

предусмотрено в рамках более широкого перспективного видения, которое будет представлено Региональному комитету в 2012 г. как часть стратегии партнерств.

Формирование повестки научных исследований

14. В задачи Регионального бюро не входит проведение оригинальных научных исследований. Однако для принятия решений, планирования и осуществления программ и проектов ВОЗ требуются достоверные научно обоснованные данные, которые отчасти можно получить путем исследований по проблемам эпидемиологии, служб здравоохранения и политики. Региональное бюро вносит вклад в формирование европейской повестки дня научных исследований благодаря деятельности Европейского консультативного комитета по научным исследованиям в области здравоохранения, в рамках двусторонних отношений и через свои сети.

Генерирование знаний

15. Генерирование знаний не является приоритетной задачей Регионального бюро. Для Регионального бюро не представляется возможным уделять внимание всем пунктам повестки дня здравоохранения каждого государства-члена. Однако государства-члены всегда рассчитывают на поддержку от ВОЗ по любым вопросам, связанным со здоровьем, и поэтому Региональное бюро должно знать, где найти необходимые знания по областям, в которых у нее нет собственного опыта; знать, как систематизировать и структурировать существующие знания и сводить их все вместе, так чтобы они могли помочь ответить на вопросы государств-членов. В таких случаях Региональное бюро действует скорее в качестве “менеджера и посредника” передачи знаний, нежели чем их “держателя”.

Претворение знаний в практику

16. Это одна из важных функций Регионального бюро. Многие университеты, научно-исследовательские центры и частные учреждения генерируют знания. Однако форма, в которой они нередко представлены, не позволяют государствам-членам и их учреждениям сразу же использовать их в разработке политики. Функция Регионального бюро – формулировать вопросы, важные для разработки политики, которые могли бы с пользой разрабатываться учеными; другая функция – приводить полученные знания в полезный формат, при необходимости заполняя пробелы, и третья – создавать инструменты, механизмы и платформы для практического внедрения знаний, которые могут быть использованы государствами-членами.

Распространение знаний

17. Недостаточно лишь создать такие инструменты: Региональное бюро должно доводить знания до конечных потребителей. Выбор каналов распространения определяется природой представляемых знаний и характеристиками целевой аудитории. В результате недавней работы, проведенной Региональным бюро совместно с Генеральным директоратом по научным исследованиям и инновациям Европейской комиссии, были сформулированы дальнейшие положения о том, как оформлять и распространять фактические знания для содействия их практическому использованию.

Нормы и стандарты

18. Большинство функций, относящихся к установлению норм и стандартов, выполняются под руководством штаб-квартиры ВОЗ при активной поддержке со стороны регионов. Европейское региональное бюро ВОЗ проводит активную работу по

формированию норм и стандартов в тех областях, которые относятся исключительно к Европейскому региону, а также в адаптации глобальных норм и стандартов к европейскому и страновым контекстам.

19. Принятие государствами-членами норм и стандартов, установленных Региональным бюро, приведет к повышению качества услуг здравоохранения и позволит осуществлять мониторинг и сравнительный анализ результатов. Поэтому всемерное содействие такому принятию составляет одну из ключевых функций Регионального бюро.

20. При отсутствии мониторинга соблюдения норм и стандартов их разработка и продвижение не смогут иметь полезных результатов. Этот факт лежит в основе императивного значения мониторинга, но также требует и прочной приверженности со стороны государств-членов.

Формулирование вариантов политики

21. Ключевая функция Регионального бюро по поддержке государств-членов в разработке национальной политики может осуществляться как “для всех стран”, так и “по отдельности взятым странам”. Стратегии могут развиваться по конкретным техническим областям или для реализации более общих программ, которые формируются с учетом взаимосвязей между различными областями. ВОЗ не диктует политику государствам-членам; предлагаемые стратегические рекомендации принимаются странами на добровольной основе. Политика ВОЗ формулируется в соответствии с принципами и ценностями Организации. При этом важно делать различия между: (i) всеобъемлющими стратегическими позициями, которые отражают взгляды (и ценности) ВОЗ, утверждаются государствами-членами, возглавляются только штаб-квартирой ВОЗ и затем могут претворяться в национальную политику; (ii) направлениями стратегической приверженности, принимаемыми в государствах-членах, которые отражают национальные системные позиции и которые могут получать поддержку от страновых представителей ВОЗ (см. ниже); и (iii) разработкой и внедрением частных стратегий, программ и системных адаптаций, которые относятся к практическому претворению всеобъемлющих областей приверженности национальной политики и которые получают поддержку благодаря техническому вкладу и фактическим данным, подтверждающим политику.

Техническая поддержка

22. ВОЗ предоставляет техническую поддержку своим государствам-членам и их учреждениям. Эта поддержка также формируется на основе мандата, принципов и ценностей Организации. В некоторых случаях она предоставляется силами внешних консультантов. Однако недостаточно, чтобы эксперт просто предоставил поддержку под эгидой ВОЗ. Следует вновь подчеркнуть, что эта поддержка должна предоставляться в соответствии с принципами и ценностями Организации и решениями ее руководящих органов и локализоваться в рамках более общих направлений политики ВОЗ. ВОЗ – это специализированное техническое учреждение Организации Объединенных Наций, а не агентство по оказанию “международной помощи”. Техническая поддержка, предоставляемая Организацией государствам-членам, должна осуществляться через национальные учреждения и их специалистов; ВОЗ не должна заменять национальные органы и брать на себя их функции. В Европе это имеет еще более важное значение, поскольку ее страны обладают прочными институциональными сетями и когортой выдающихся специалистов. Роль ВОЗ поэтому заключается в том, чтобы осуществлять

“сетевые связи между сетями” и посредством этих сетей обеспечивать выполнение решений глобальных и региональных руководящих органов.

Стимулирование изменений

23. Стратегические изменения следует поддерживать только во имя улучшения итоговых показателей здоровья населения или повышения эффективности систем здравоохранения. “Изменения ради изменений” не представляют самостоятельной ценности. Перемены имеют свою собственную внутреннюю динамику. Можно катализировать изменения путем управления данным процессом. И это также должно опираться на принципы и ценности. Изменяющиеся демографические, эпидемиологические, экономические и социальные условия в Европейском регионе требуют адаптации политики здравоохранения и связанных с ней стратегий к новым условиям. Таким путем изменения станут неизбежными. Роль ВОЗ – оказывать помощь государствам-членам в подготовке к изменениям в условиях тщательного планирования и контроля.

Укрепление институционально-кадрового потенциала

24. Развитие кадрового потенциала – это одна из ключевых функций ВОЗ. Один из приоритетов – дальнейшее наращивание такого потенциала внутри самой Организации. Региональное бюро в настоящее время привлекает к выполнению своих задач различных экспертов на каждом уровне и широко пользуется услугами внешних консультантов. Однако тот факт, что специалист работает под эгидой ВОЗ, еще не означает, что он хорошо осведомлен и усвоил ключевые ценности, принципы и стратегические рекомендации Организации. Такое усвоение требует времени. Будут разработаны специальные программы обучения, отвечающие должностным функциям и ожидаемой продолжительности работы различных категорий сотрудников. В программу обучения может входить широкий круг вопросов, таких как, например, Устав ВОЗ и структура Регионального бюро, политика Здоровье-2020, навыки коммуникации. Для этих учебных мероприятий можно выделить четыре различные целевые группы: работающие в настоящее время сотрудники, новые сотрудники, консультанты, а также другие лица, которые интересуются изучением вопросов, связанных с ВОЗ.

25. Региональное бюро также вносит вклад в развитие организационно-кадрового потенциала в странах – главным образом через свою работу со странами и в странах, включая деятельность сетей в государствах-членах. Также организуется ряд курсов, летние сессии, учебные семинары и т.д. для участников из государств-членов. Все эти возможности наращивания потенциала будут предусмотрены в рамках политики Здоровье-2020 в целях содействия ее осуществлению в государствах-членах; однако Региональное бюро не планирует рассматривать проведение учебных мероприятий как одну из своих ключевых функций.

26. Региональное бюро также будет организовывать дважды в год день открытых дверей для представителей государств-членов, которые смогут посетить Бюро и ознакомиться с его работой, обсудить интересующие их вопросы и содействовать развитию дальнейшего сотрудничества.

27. Региональное бюро для выполнения своих задач часто нуждается во внешних экспертах. Важно обеспечить, чтобы любой внешний эксперт, привлеченный к сотрудничеству с ВОЗ, работал с использованием ценностей и политики Организации. Для того чтобы такие эксперты, помимо знаний и навыков в конкретных областях, свободно ориентировались и придерживались в своей деятельности ценностей и принципов политики Организации, будет сформирован “регистр экспертов”

Регионального бюро. Такие консультанты будут квалифицированы как “аккредитованные консультанты ВОЗ”.

Мониторинг показателей здоровья

28. Число агентств, осуществляющих мониторинг показателей здоровья, выросло. Многие международные и частные организации конкурируют за информацию в сфере здравоохранения. Это не следует рассматривать как угрозу, напротив – это открывает дополнительные возможности. В рамках многосекторального сотрудничества можно создать интегрированную общеевропейскую систему информации здравоохранения, которая позволит консолидировать медико-санитарную информацию в региональном масштабе. В этом контексте имеется необходимость провести полный обзор всех баз данных, имеющихся в Региональном бюро, включая базу данных “Здоровье для всех”, так чтобы они служили надежными инструментами сравнительного анализа фактической информации, а не просто хранилищем первичных, необработанных данных. Сведения для базы данных “Здоровье для всех” формируются на уровне стран, при этом качество данных может быть различным. Для обеспечения необходимой достоверности данных следует проводить проверки на системном уровне. Региональное бюро начинает серию новых мероприятий, которые помогут странам анализировать и интерпретировать информацию, а также претворять фактические данные в политику.

Оценка тенденций здравоохранения

29. Изменения образа жизни людей, экологических условий и систем здравоохранения оказывают существенное влияние на динамику показателей здоровья. Основными проблемами являются бремя неинфекционных заболеваний и новые эпидемии инфекционных болезней. Оценка и интерпретация этих тенденций позволит сформировать стратегическое видение для пересмотра программ и приоритетов и для оценки необходимости новых инструментов, знаний и информации. Работа секретариата по оценке тенденций здравоохранения будет незамедлительно включаться в повестку дня руководящих органов Организации и других форумов высокого уровня в целях принятия необходимых решений и осуществления действий.

Готовность к чрезвычайным ситуациям

30. Европейский регион подвержен риску стихийных бедствий и антропогенных катастроф. Экологические изменения становятся причиной множества стихийных бедствий. Бедствия непредсказуемы. Региональное бюро работает с национальными и международными партнерами по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям, преодолению медико-санитарных последствий бедствий и смягчению их долгосрочного негативного эффекта.

Координация гуманитарной помощи

31. Роль ВОЗ в качестве координатора гуманитарной помощи в области здравоохранения в сотрудничестве с остальными соответствующими учреждениями ООН, национальными и международными организациями и НПО широко признавалась как ранее, особенно в течение 1990-х годов, так и в настоящее время. Опыт и потенциал Регионального бюро в этой области будет поддерживаться для использования при возможных будущих кризисах.

Четко определенные структуры

Организационные структуры Регионального бюро

Региональный головной офис

32. Региональный головной офис в Копенгагене – это “сердце и мозг” Регионального бюро, где консолидируются все его первичные функции, включая политику, стратегию, приоритизацию и нормативную работу. Подразделения, локализованные вне головного офиса, предназначены для оказания поддержки, содействия и укрепления его функций. В настоящее время в Региональном бюро предпринимаются усилия, направленные на его укрепление с приданием статуса “центра совершенства в области общественного здравоохранения”. В головном офисе будет необходимо повысить уровни навыков и экспертизы в новых приоритетных областях. Осуществлены соответствующие изменения в его структуре, отражающие новые реалии. Созданы новые отделы в соответствии с функциями здравоохранения. Это дало возможность формирования инфраструктуры межстрановых мероприятий – одно из трех основных направлений работы Регионального бюро. В целях повышения технического потенциала головного офиса продолжается привлечение к работе специалистов по ключевым направлениям.

33. Ниже описаны различные типы страновых офисов. Бесперебойная работа страновых офисов требует определенной дозы координации на уровне головного офиса. Эта функция осуществляется в подразделении “Стратегические отношения со странами”, которое подчиняется непосредственно Региональному директору. Основные сферы ответственности данного подразделения следующие:

- обеспечивать стратегическое сотрудничество между Региональным бюро и странами;
- обеспечивать подготовку и последующий контроль решений, принятых региональными руководящими органами ВОЗ;
- устанавливать приоритеты для двустороннего и многостранового сотрудничества в соответствии с глобальными, региональными и национальными приоритетами;
- проводить непрерывный сбор обновленной информации о процессах, происходящих в государствах-членах (сводя вместе описанную выше работу по мониторингу показателей здоровья и анализа тенденций; обновленные справки о системах здравоохранения, составляемые в Региональном бюро; аналитические соображения страновых офисов ВОЗ по политическому и местному контексту), а также проверять эти обзоры на предмет согласованности и последовательности;
- непрерывно обновлять “оценки потребностей стран” (используя результаты мониторинга показателей здоровья и анализа тенденций, см. выше, а также принципы Регионального бюро по оценке и согласованию потребностей в национальном контексте);
- информировать технические отделы о происходящих процессах и потребностях стран;
- вести учет технических мероприятий, проводимых в странах.

34. Технические отделы и руководители программ поддерживают двусторонние контакты со своими партнерами в государствах-членах. Таким образом, страновые офисы ВОЗ и подразделение Регионального бюро, отвечающее за отношения со странами, всегда хорошо информированы. Страновые офисы непосредственно подчиняются данному подразделению и работают в тесном сотрудничестве в интересах государств-членов и Регионального бюро.

Географически удаленные офисы

35. Такие центры создаются при поддержке со стороны принимающего государства-члена на основе специальных соглашений, заключаемых на определенный период времени. До сего времени они называются “географически удаленные офисы”» (geographically dispersed offices), однако планируется дать им более подходящее название, которое будет в большей мере определять их функцию, нежели чем географическое положение. Каждый из таких центров специализируется по одной из технических областей. В них должны быть собраны вместе специалисты соответствующего профиля, и они должны тесно сотрудничать с остальными центрами совершенства. В таких центрах находится адекватный профессиональный потенциал для формирования необходимой критической массы. Основная задача таких центров – не продуцирование базовых научных знаний, а интерпретация и претворение этих знаний в практическое управление и инструменты общественного здравоохранения в целях достижения целей политики Здоровье-2020.

36. Эти центры должны стремиться к достижению целей политики и стратегий, установленных головным офисом, в подчинении которому они остаются в техническом и административном плане. Некоторые государства-члены также выражают желание оказывать поддержку страновой и многострановой работе Регионального бюро через свои институциональные и экспертные сети. ВОЗ приветствует такие предложения и тщательно их рассматривает каждый раз, когда они поступают. В настоящее время действуют ГУО в Барселоне, Бонне, Риме и Венеции и создается новый – в Афинах.

37. Другим типом центра является Европейская обсерватория по системам и политике здравоохранения. Обсерватория также является неотъемлемой частью Регионального бюро и функционирует в качестве партнерства, управляемого его Учредительным соглашением и положениями недавно принятой резолюции WHA63.10 Всемирной ассамблеи здравоохранения. Она оказывает поддержку и содействует внедрению фактических данных по политике здравоохранения путем проведения всестороннего и тщательного анализа динамики систем здравоохранения в Европе. В этом отношении она вносит вклад в формирование, управление и практическое использование знаний, а также в оказание технической поддержки путем формирования фактических данных для разработки и внедрения конкретных стратегий и системных адаптаций. За составление плана работы Обсерватории отвечает ее Руководящий комитет, однако Региональное бюро и другие партнеры (в том числе соответствующие государства-члены) должны принимать активное участие в разработке, согласовании и координации хода его выполнения, чтобы обеспечить, что его приоритеты полностью поддерживают не только определяемую решениями Регионального комитета работу Регионального бюро и политику Здоровье-2020, но также и работу других партнеров, определяемую решениями их руководящих органов.

Страновые офисы

38. В Европейском регионе ВОЗ предусмотрены три типа странового присутствия. Конкретный тип странового присутствия для того или иного государства-члена определяется путем учета демографических, эпидемиологических, экономических и политических критериев и путем переговоров и обсуждений с самим государством-членом.

39. Три типа странового присутствия следующие:

40. **Представитель ВОЗ (WR):** Офис WR возглавляет международный эксперт по общественному здравоохранению старшего уровня, работающий при поддержке со

стороны нескольких национальных и международных сотрудников категории специалистов, а также административного персонала. Функции WR охватывают следующие направления работы: (i) представительские обязанности, информационно-разъяснительная деятельность (адвокация) и коммуникация; (ii) разработка политики, техническое сотрудничество, сбор информации; (iii) администрация и управление (руководство деятельностью технических сотрудников); (iv) участие в работе страновой группы ООН (СГООН), направленной на реформирование системы ООН в контексте Рамочной программы ООН по оказанию помощи в целях развития (UNDAF).

41. **Бюро по связям с ВОЗ (LO):** В LO старший национальный сотрудник категории специалистов работает при поддержке со стороны административного персонала. Обязанности LO главным образом охватывают: (i) представительные функции и коммуникацию; (ii) обеспечение связей между Региональным бюро и правительственными органами страны, а также координация между Региональным бюро и национальными партнерами; (iii) административные функции. В некоторых случаях LO выполняет и ряд функций, относящихся к WR.

42. Координаторы (focal points) в Региональном бюро и/или **бюро сотрудничества** (CO) со странами, где нет страновых офисов. Бюро сотрудничества еще не созданы, но высказывается идея о том, чтобы иметь определенный механизм для каждой страны в отличающемся разнообразием Европейском регионе, в том числе в тех странах, где нет страновых офисов, для того чтобы вовлекать их в систематический обмен информацией и обсуждение путей дальнейшего сотрудничества. Этот механизм может принимать различные формы: координатор может назначаться Региональным бюро или быть откомандирован от государства-члена; может также рассматриваться вариант, когда государство-член выразит желание создать такое бюро сотрудничества при министерстве здравоохранения и/или другом учреждении общественного здравоохранения.

43. В странах, заинтересованных в создании подобного бюро сотрудничества, пройдут обсуждения для определения того национального учреждения/центра общественного здравоохранения, которое примет на себя функции национального офиса ВОЗ. Круг ведения каждого такого офиса будет составлять индивидуально с учетом конкретных потребностей страны. Основные функции этих офисов будут заключаться не только в сборе данных и обеспечении потока информации о событиях в соответствующей стране, но также в изучении возможностей для сотрудничества в масштабах страны и за ее пределами.

44. Функции таких офисов не следует смешивать с официальными и формальными взаимоотношениями, которые ВОЗ должна поддерживать для обеспечения ранее согласованных организационных механизмов и где играет значительную роль департамент международных отношений в министерстве здравоохранения страны. Связи с ВОЗ будут продолжаться с учетом механизмов каждой отдельной страны.

Сотрудничающие центры

45. Сотрудничающие центры – это национальные учреждения, которые действуют в рамках соглашения о сотрудничестве с ВОЗ. В Европейском регионе ВОЗ насчитывается приблизительно 100 европейских и 200 глобальных сотрудничающих центров. Их мощность различна. Даже центры с мощным потенциалом недостаточно хорошо используются в качестве ресурсов Регионального бюро. Центры, обладающие значительным потенциалом, следует выявлять и использовать эффективно, предоставляя им особые мандаты, так чтобы они действовали в качестве операционных филиалов Регионального бюро.

Функциональные структуры Регионального бюро

Руководящие органы: Региональный комитет и его Постоянный комитет

46. Предпринято множество успешных шагов для того, чтобы сессии Регионального комитета полностью отвечали интересам министров, в качестве форума, где обсуждаются европейские стратегические вопросы высокого уровня. Также приняты меры, направленные на укрепление стратегического руководства и надзорных функций Регионального комитета и его Постоянного комитета. В резолюции EUR/RC60/R3 “Стратегическое руководство Европейским региональным бюро ВОЗ”, принятой Региональным комитетом на его шестидесятой сессии, содержатся четкие решения по этому вопросу. Эти шаги позволили повысить уровень коммуникаций между секретариатом, Региональным комитетом и его Постоянным комитетом, повысили прозрачность и подотчетность и создали механизмы, позволяющие государствам-членам более активно влиять на принятие решений в ВОЗ. Проводится работа по дальнейшему упрочению связей между повестками дня Европейского региона и Всемирной ассамблеи здравоохранения и Исполнительного комитета.

Субрегиональные сети

47. В Европейском регионе уже имеются действующие сети, функционирующие на основе общих интересов. Живыми примерами такого сотрудничества являются Сеть здоровья Юго-Восточной Европы, сеть, объединяющая страны Северной Европы, а также сеть стран Балтии. В прошлом функционировала также сеть по вопросам здравоохранения, объединяющая республики Центральной Азии (CARNET). Предполагается, что такие сети формируются естественным образом на базе общих интересов. Вместе с тем, Региональное бюро может играть посредническую роль в их формировании и оказывать поддержку их деятельности. При необходимости, отдельные страновые офисы также могут играть поддерживающую роль для таких сетей и даже формировать собственную сеть страновых офисов среди определенной группы стран.

Политика здравоохранения и сети “по типам средовых условий”

48. Здоровье формируется в местах проживания людей и в конкретных условиях среды пребывания человека. Это регионы, города, школы, рабочие места, больницы, места принудительного содержания, жилища и др. Региональное бюро накопило значительный опыт в отношении мест проживания и условий, в которых формируется здоровье. Этот опыт вновь необходимо использовать, и такие сети, как “Здоровые школы”, “Здоровые города” и “Больницы, содействующие здоровью”, будут активизированы.

49. Стратегическое руководство охраной здоровья становится критическим инструментом для обеспечения общегосударственного подхода и повышения эффективности стратегий здравоохранения и обеспечения социального благополучия в качестве задачи государственной политики. На различных уровнях стратегического руководства здравоохранением в странах поэтому могут формироваться активные сети для повышения эффективности. Показательными примерами таких сетей являются “Здоровые города” и “Регионы за здоровье”. Местные органы управления в провинциях, районах и сельских населенных пунктах – это кандидаты для формирования таких сетей.

Сети по конкретной тематике

50. Уникальной ролью Регионального бюро является связывание аналогичных организаций друг с другом и помощь им в планировании своей деятельности и приоритетов. Сети ассоциаций пациентов и профессиональных ассоциаций будут играть

важную роль в решении проблемы неинфекционных заболеваний. Удачный пример сети по конкретной проблеме – Программа СИНДИ.

Сеть учреждений и национальных координаторов

51. Региональное бюро обладает широкой сетью национальных координаторов по различным техническим областям. Оно также работает в тесной связи с рядом национальных учреждений общественного здравоохранения и планирует продолжить укрепление этого сотрудничества.

Взаимодополняемость функций по всем структурам

52. В табл. 1 показаны взаимоотношения между функциями и структурами, перечисленными выше. Региональный комитет и его Постоянный комитет включены в данный матрикс не для того, чтобы отразить исчерпывающие характеристики их деятельности, но чтобы осветить их вклад в перечисленные функции. Поэтому необходимо отметить, что таблица не включает информацию о функциях Регионального комитета и Постоянного комитета в качестве руководящих органов.

53. Бюро сотрудничества и Сеть странового сотрудничества, показанные под рубрикой “структуры”, на практике еще не созданы. Планируется, что они будут учреждены в будущем.

54. Цвета, использованные в таблице, не символизируют какие-либо решения и были избраны только в иллюстративных целях. После детального анализа этих функций секретариат определит сферы ответственности каждого структурного компонента.

Выводы

55. В данном документе осуществлена попытка обозначить и привести во взаимное соответствие многочисленные рабочие процессы, осуществляемые в настоящее время в Европейском региональном бюро ВОЗ. Обеспечение согласованности между функциями и структурами Регионального бюро внесет значительный вклад в повышение его эффективности.

56. Данный документ послужит предметом дальнейшей разработки в предстоящие годы в целях обеспечения согласованности не только структур и функций, но также и используемых понятий и определений.

Таблица 1. Соотношение структур и функций

Функции		Лидерство	Создание партнерств	Формирование повестки научных исследований	Знания			Нормы и стандарты			Формулирование вариантов политики	Техническая поддержка	Стимулирование изменений	Укрепление потенциала	Мониторинг показателей здоровья	Оценка тенденций здравоохранения	Готовность к чрезвычайным ситуациям и гуманитарная помощь	
					Генерирование	Внедрение в практику	Распространение	Установление	Содействие внедрению	Мониторинг								
Организационные структуры ЕРБ ВОЗ	Структуры																	
	Головной региональный офис																	
	Географически удаленные офисы																	
	Европейская обсерватория																	
	Страновые офисы	Бюро по связям с ВОЗ																
		WR																
		Бюро сотрудничества																
Сотрудничающие центры																		
Функциональные структуры ЕРБ ВОЗ	Руководящие органы	Региональный комитет																
		ПКРК																
	Сети	Субрегиональные сети																
		Сети по местам и условиям пребывания человека																
		Сети по конкретной тематике																

Обозначения	
Ответственность высокого уровня	Условная ответственность
Ответственность среднего уровня	Вне сферы ответственности
Ответственность ниже среднего уровня	