

Активизация усилий в ответ на проблему неинфекционных заболеваний в Центральной Азии и Восточной Европе

4 октября 2012 г., Бад-Гаштайн, Австрия

Отчет о работе совещания

Активизация усилий в ответ на проблему неинфекционных заболеваний в Центральной Азии и Восточной Европе

Ключевые слова

CHRONIC DISEASE – PREVENTION AND CONTROL
DELIVERY OF HEALTH CARE
HEALTH MANAGEMENT AND PLANNING
HEALTH SYSTEMS PLANS – ORGANIZATION AND ADMINISTRATION
NATIONAL HEALTH PROGRAMS
PRIMARY HEALTH CARE

Запросы по поводу публикаций Европейского регионального бюро ВОЗ следует направлять по адресу:

Publications
WHO Regional Office for Europe
Scherfigsvej 8
DK-2100 Copenhagen Ø, Denmark

Как вариант можно заполнить онлайн-форму заявки на получение доступа к документации, медико-санитарной информации или разрешения на цитирование или перевод на другие языки, зайдя на веб-сайт Регионального бюро (<http://www.euro.who.int/pubrequest>).

© Всемирная организация здравоохранения 2012

Все права защищены. Европейское региональное бюро Всемирной организации здравоохранения приветствует запросы на получение разрешения на воспроизведение или перевод своих публикаций на другие языки частично или полностью.

Обозначения, используемые в настоящей публикации, и приводимые в ней материалы ни в коем случае не отражают какого-либо мнения Всемирной организации здравоохранения относительно юридического статуса какой-либо страны, территории, города или района или их органов власти или относительно делимитации их границ. Пунктирные линии на географических картах обозначают приблизительно границы, относительно которых пока что еще может не быть полного согласия.

Упоминание тех или иных компаний или продуктов отдельных изготовителей не означает, что Всемирная организация здравоохранения поддерживает или рекомендует их, отдавая им предпочтение по сравнению с другими компаниями или продуктами аналогичного характера, не упомянутыми в тексте. За исключением случаев, когда имеют место ошибки и пропуски, названия патентованных продуктов выделены начальными прописными буквами.

Всемирная организация здравоохранения предприняла все разумные меры предосторожности для проверки информации, содержащейся в настоящей публикации. Однако публикуемый материал распространяется без каких-либо гарантий, явно выраженных или подразумеваемых. Ответственность за интерпретацию и использование данного материала несет сам читатель. Ни при каких обстоятельствах Всемирная организация здравоохранения не несет ответственности за ущерб, возникший в результате его использования. Мнения, выраженные авторами, редакторами данной публикации или группами экспертов, необязательно отражают решения или официальную политику Всемирной организации здравоохранения.

СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

Приветствие и представление участников	Error! Bookmark not defined.
Программа работы совещания	Error! Bookmark not defined.
Презентация по глобальному плану действий и мониторингу Error!	Bookmark not defined.
Презентация по региональному плану действий и набору инструментов по проблеме неинфекционных заболеваний	Error! Bookmark not defined.
Презентация по действиям в отношении региональных систем здравоохранения и набору инструментов	Error! Bookmark not defined.
Пленарная дискуссия по сетевой работе и масштабу межстрановых действий по проблеме неинфекционных заболеваний	Error! Bookmark not defined.
Процесс реализации планов в отношении неинфекционных заболеваний при поддержке ВОЗ	Error! Bookmark not defined.
Подведение итогов	Error! Bookmark not defined.
Рекомендации	Error! Bookmark not defined.
<i>Для ВОЗ</i>	Error! Bookmark not defined.
<i>Для участвующих стран</i>	Error! Bookmark not defined.
Приложение 1	7
Приложение 2	8

Приветствие и представление участников

Странами-участницами совещания были Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Российская Федерация, Таджикистан и Узбекистан, и их интересы представляли министерства здравоохранения или другие объединения и академические учреждения. От имени ВОЗ выступали представители штаб-квартиры, Европейского регионального бюро и Странового офиса в Российской Федерации. Участники встречи коротко рассказали о себе, выразили признательность за возможность оказания технической, политической и финансовой поддержки и заявили о своей коллективной ответственности за осуществление программ.

Помощник Генерального директора ВОЗ по неинфекционным заболеваниям (НИЗ) и охране психического здоровья Олег Честнов приветствовал участников и подчеркнул важность этого совещания, которое впервые проводится в таком составе. Оратор обратился к проблеме неинфекционных заболеваний, которая представляет собой глобальный приоритет, одобренный Организацией Объединенных Наций. Выступая с позиции реформирования ВОЗ, центральное место в котором отведено управлению, ориентированному на конкретные результаты наряду с достижением реальных сдвигов на уровне стран, специалисты штаб-квартиры, Европейского регионального бюро и страновых офисов ВОЗ выражают готовность оказывать помощь в решении вопросов внедрения, однако сами страны должны стремиться к достижению стабильных результатов.

План работы совещания

Директор Отдела неинфекционных заболеваний и укрепления здоровья Европейского регионального бюро ВОЗ Gauden Galea рассказал собравшимся о факторах достижения успеха в работе совещания, чтобы:

- напомнить участникам о глобальных и региональных процессах вокруг проблемы неинфекционных заболеваний;
- представить основу для сотрудничества в Восточной Европе и Центральной Азии как внутри, так и между странами, действующими в рамках сети; и
- получить представление об основных направлениях работы, необходимых для каждой страны в отдельности, масштабах оказания помощи и потребностях в сотрудничестве с ВОЗ по таким вопросам, как проведение оценок в странах в отношении национальных стратегий, политики и планов действий в связи с проблемой неинфекционных заболеваний.

Презентация по глобальному плану действий и мониторингу

Олег Честнов выступил с первой презентацией, в которой подчеркнул значимость глобального процесса профилактики неинфекционных заболеваний и проанализировал процессы выработки политики, начиная с 2000 года. Генеральный директор ВОЗ обратилась с просьбой к государствам-членам разработать и представить на рассмотрение и возможное одобрение на Шестьдесят шестой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения План действий ВОЗ по профилактике неинфекционных заболеваний и

борьбе с ними на период 2013–2020 годов. В дальнейшем в ответ на Политическую декларацию Совещания высокого уровня по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними в рамках системы мониторинга ситуации и задач по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними должен быть разработан набор индикаторов и добровольно выполняемых глобальных задач.

В соответствии с коллективным решением государств-членов, принятым Всемирной ассамблеей здравоохранения на майской сессии в 2012 г. относительно постановки глобальной задачи по снижению на 25% преждевременной смертности от неинфекционных заболеваний к 2025 г., Олег Честнов напомнил участникам о процессе консультаций, который продолжается по настоящее время. Несмотря на то, что первый проект документа будет представлен на рассмотрение сессии Исполнительного комитета ВОЗ в январе 2013 г., удалось убедить страны принять участие во второй неформальной консультативной встрече с представителями государств-членов и учреждений системы Организации Объединенных Наций, запланированной на 1 ноября 2012 г., и предложить им теснее взаимодействовать друг с другом. Страны были проинформированы о том, что в каждом регионе ВОЗ был назначен региональный координатор в Женеве для проведения в жизнь повестки дня по проблеме неинфекционных заболеваний. В этом году координатором от Европейского региона является Алексей Куликов.

Презентация по региональному плану действий и набору инструментов по проблеме неинфекционных заболеваний

Gauden Galea говорил о важности разработки регионального набора инструментов. При наличии широкого разнообразия инструментов, которые уже продемонстрировали свою пригодность в других странах Европейского региона, следует содействовать дискуссии о том, как обеспечить тиражирование аналогичных инструментов и распространить приобретенный опыт в странах Центральной Азии и Восточной Европы. Успех Казахстана, Республики Молдова и Российской Федерации в стремительном снижении показателей смертности от болезней органов кровообращения был отмечен как доказательство того, что глобальная цель является достижимой, и что есть необходимость концентрации еще большего внимания на получение в ближайшие годы конкретных результатов, касающихся непосредственно стран, по мере реализации плана действий в отношении неинфекционных заболеваний.

Принятый в 2011 г. план действий по осуществлению Европейской стратегии профилактики неинфекционных заболеваний и борьбы с ними на 2012–2016 гг. является ключевым инструментом, позволяющим всем действующим сторонам руководствоваться, насколько это возможно, практическими соображениями. План действий несет в себе элементы, которые можно измерить и проверить в 2016 году. Поэтому страны должны подтвердить наличие у них высококачественных национальных планов или, по меньшей мере, разработать такой документ к 2013 году.

Для проведения дискуссии были затронуты вопросы о путях обеспечения максимального участия стран Центральной Азии и Восточной Европы в глобальном консультативном процессе и подходах к наращиванию потенциала этих стран по эпиднадзору за неинфекционными заболеваниями. Как мы могли бы организовать работу по проведению оценок в странах и выборочных обследований факторов риска, а также по выполнению национальных планов действий в рамках нашего сотрудничества на ближайшие годы?

Затем были предложены возможные направления оказания поддержки со стороны ВОЗ или в масштабе всего Региона:

- содействовать учету интересов здоровья во всех стратегиях через использование таких средств, как фискальная политика, маркетинг продовольственных товаров для детей, форма упаковки и рекламы табачных изделий и алкогольных напитков, снижение потребления соли, регулируемая трудовая деятельность, добровольные действия со стороны промышленности и методы убеждения населения;
- совершенствовать тактику ведения болезней и методы клинической профилактики на уровне первичного звена, включая модернизацию технологии, пересмотр руководств и улучшение доступности медобслуживания; и
- разрабатывать руководства, которые интегрируют множественные факторы риска в качестве инструмента вторичной профилактики.

Презентация по действиям в отношении региональных систем здравоохранения и набору инструментов

Hans Kluge, Директор Отдела систем здравоохранения и охраны общественного здоровья Европейского регионального бюро ВОЗ, выступил с презентацией по вопросам, касающимся региональных систем здравоохранения и их вклада в профилактику неинфекционных заболеваний и борьбу с ними. Назрела острая необходимость в усилении систем здравоохранения для решения проблемы неинфекционных заболеваний, особенно в странах Восточной Европы и Центральной Азии. В соответствии с новым подходом к усилению систем здравоохранения, такая цель может быть достигнута через определение показателей состояния здоровья по каждой стране в отдельности, наиболее эффективных вмешательств в отношении НИЗ и барьеров на пути развития систем здравоохранения. В ближайшие годы работа по проблеме неинфекционных заболеваний будет в основном направлена на проведение оценки ситуации в странах, выполнение плана действий в отношении неинфекционных заболеваний, проведение совещаний круглого стола высокого уровня и оказание технической помощи.

Повсеместное оказание услуг по ведению неинфекционных заболеваний на уровне первичного звена и наличие четко разработанных практических инструментов поможет странам продвинуться вперед на пути системных преобразований. Были обозначены следующие инструменты, позволяющие наращивать потенциал систем здравоохранения и усиления служб здравоохранения:

- основанный на веб-ресурсах инструмент для стран в целях оценки этапов усиления потенциала систем и служб здравоохранения;
- инструменты для переориентации служб здравоохранения в направлении профилактики и организации лечения лиц с неинфекционными заболеваниями на базе учреждений первичного звена, включая соблюдение принципа преемственности медико-санитарной помощи;
- разработка стратегии осуществления комплексных выборочных обследований состояния здоровья (практического руководства для министров);
- инструменты финансирования здравоохранения (проведение двух учебных курсов в Барселоне, Испания);

- руководство системами здравоохранения (инструмент по обеспечению эффективности систем здравоохранения);
- внедрение набора инструментов в практику в масштабе Региона и приведение этих инструментов в соответствие с вертикальным характером неинфекционных заболеваний; и
- модель комплексной оценки ситуации в странах (подход с позиции системы здравоохранения и общественного здоровья).

Пленарная дискуссия по сетевой работе и масштабу межстрановых действий по проблеме неинфекционных заболеваний

После презентаций к участникам обратились представители стран, в выступлении которых был озвучен целый ряд важных вопросов и рекомендаций для Региона в целом.

- Медико-санитарная информация играет важную роль. Были приведены примеры конкретных действий в Казахстане, который внедрил в практику медико-демографические исследования, а также в Узбекистане, где выборочное обследование STEP использовалось для анализа факторов риска. Во всех странах Региона необходимо организовать обучение бригад отечественных специалистов методам организации аналогичных обследований для сбора данных.
- Барьеры на пути приобретения навыков медработниками необходимо минимизировать через создание русскоязычного информационного ресурса. Общие пожелания, высказанные на региональном уровне, заключались в обеспечении важнейшими печатными изданиями и организации курсов обучения по тематике неинфекционных заболеваний.
- Появляется новая целевая группа – Интернет, в том числе Фейсбук и социальные сети, – и это является ключевым моментом для профилактики неинфекционных заболеваний. Эти инструменты должны использоваться в полной мере путем создания онлайн-баз данных и проведения онлайн-обследований. Казахстан представил примеры функционирования своей базы данных ZdravKZ, которая была смоделирована с использованием WebMD.
- Проведение целенаправленных диалогов по вопросам политики имеет важное значение для объединения усилий разных действующих сторон, в том числе таких, как отрасли промышленности, выпускающей табачные изделия, спиртные напитки и продукты питания.
- Необходимо пересмотреть функциональные обязанности сестринского персонала в свете задач профилактики неинфекционных заболеваний и борьбы с ними и переориентировать потребности общей практики опять же с упором на решение проблемы неинфекционных заболеваний.
- Необходимо добиться соответствия между действующим законодательством и практикой, а сами законодательные акты следует не только принимать, но и добиваться их претворения в жизнь. Были приведены конкретные примеры, в том числе с учетом возможных побочных действий.

Процесс реализации планов в отношении неинфекционных заболеваний при поддержке ВОЗ

Было названо несколько вариантов оказания технической помощи со стороны ВОЗ:

- проведение национальной оценки с упором на неинфекционные заболевания и системы здравоохранения;
- проведение консультаций на национальном уровне и/или участие международных экспертов в разработке национальной стратегии, политики и плана действий;
- усиление региональной деятельности через: (а) политический диалог и сеть обмена опытом; и (б) использование механизма регионального взаимодействия в качестве ресурса для приобретения навыков, обучения специалистов и обеспечения перевода доказательных материалов на русский язык;
- осуществление выборочного обследования факторов риска для тех, кто не располагает данными; и
- проведение дистанционного обзора существующих документов.

Этот список вариантов необязательно касается всех стран, но каждая страна должна начать с проведения оценки на страновом уровне. Результаты практических мероприятий должны быть заметны к концу 2013 года.

Подведение итогов

Участникам была предоставлена возможность принять участие в дискуссии и высказать свои соображения. Дмитрию Борисову, Исполнительному директору Некоммерческого партнерства «Равное право на жизнь», было предложено обсудить опыт реализации социальных проектов, которые охватывают учреждения, не относящиеся к государственным структурам, как например, частные клиники. Общественные организации руководствуются подходом с позиции общественного здравоохранения, сочетая профессиональную сферу деятельности с интересами общества. Они работают совместно с академическим и другими секторами, в частности в целях совершенствования экономических моделей организации медобслуживания.

Необходимость перехода от вертикальных к комплексным программам в целях интеграции усилий по эпиднадзору за различными болезнями и повышения налоговых ставок на факторы риска, – все эти шаги делаются ради того, чтобы обуздать глобальную эпидемию неинфекционных заболеваний. Государственный и частный сектора должны объединять свои усилия в целях укрепления потенциала и повышения качества информации, в частности используя торговую статистику о потреблении алкогольных напитков и продуктов питания или данных об услугах частнопрактикующих врачей. Мы обязаны работать вместе, не допуская конфликта интересов, обеспечивая интеграцию усилий разных действующих сторон в рамках национальных действий в ответ на проблему неинфекционных заболеваний и стремясь к созданию успешно работающей модели.

Рекомендации

В итоге совещания были выработаны следующие рекомендации:

- Расширить платформу Всероссийского онкологического форума и посвятить полный день рабочей встрече с членами, представляющими Восточную Европу и Центральную Азию.
- Использовать Форум в Гаштайне в качестве будущей платформы для встреч представителей государственных учреждений и неправительственных организаций.
- Выступить с презентациями от стран по случаю «Дня Европы» в рамках 8-й Глобальной конференции по укреплению здоровья: учет интересов здоровья во всех стратегиях, которая будет проходить 10–14 июня 2013 г. в Хельсинки, Финляндия.

Для ВОЗ

- Повторно направить в государства-члены информацию о процессе проведения консультаций.
- Оказать поддержку странам в подготовке заявок на получение помощи от ВОЗ.

Для участвующих стран

- Определить кандидатуру национального координатора по неинфекционным заболеваниям.
- Обеспечить командирование одного представителя от каждой страны на вторую неформальную консультативную встречу 1 ноября 2012 г. с участием государств-членов и учреждений Организации Объединенных Наций в Женеве, Швейцария.
- Уточнить потребности в оказании помощи при пересмотре или разработке национального плана противодействия неинфекционным заболеваниям.
- В десятидневный срок направить письмо в местные Страновые офисы ВОЗ с предложением уточнить характер ожидаемой от ВОЗ помощи.
- Подготовить окончательный вариант описания проекта к концу октября 2012 года.

Приложение 1

ПОВЕСТКА ДНЯ

Повестка дня совещания была следующей:

- Приветственное слово – **Олег Честнов, Помощник Генерального директора ВОЗ по неинфекционным заболеваниям и охране психического здоровья**, и представление участников встречи.
- Программа работы совещания – **Gauden Galea, Директор Отдела неинфекционных заболеваний и укрепления здоровья, Европейское региональное бюро ВОЗ.**
- Презентация по глобальному плану действий и рамочной основе мониторинга – **Олег Честнов.**
- Презентация по региональному плану действий и набору инструментов по проблеме неинфекционных заболеваний – **Gauden Galea.**
- Презентация по действиям в отношении региональных систем здравоохранения и набору инструментов – **Hans Kluge, Директор Отдела систем здравоохранения и охраны общественного здоровья, Европейское региональное бюро ВОЗ.**
- Пленарная дискуссия по сетевой работе и масштабу межстрановых действий по проблеме неинфекционных заболеваний.
- Процесс реализации планов в отношении неинфекционных заболеваний при поддержке ВОЗ и рабочая группа по потребностям стран – **Олег Честнов и Gauden Galea.**
- Итоги дискуссии в рабочих группах и выводы относительно перспектив регионального и национального сотрудничества в 2013–2014 гг.

Приложение 2

СПИСОК УЧАСТНИКОВ

Армения

Вардуи Петросян
Директор
Колледж медико-санитарных наук
Центр изучения и развития служб здравоохранения
Американский университет Армении
Ереван
Армения

Беларусь

Елена Ткачева
Начальник управления
Планирование и экономика здравоохранения
Министерство здравоохранения
Минск
Беларусь

Казахстан

Алмаз Шарман
Заместитель председателя Исполнительного совета
Назарбаев Университет
Астана
Казахстан

Кыргызстан

Динара Сагынбаева
Министр здравоохранения
Министерство здравоохранения
Бишкек
Кыргызстан

Дамира Ниязалиева
Заместитель Председателя
Фракции парламентского большинства Коалиции членов Парламента
Председатель Комитета Парламента
Кыргызской Республики по социальной политике и здравоохранению
Министерство здравоохранения
Бишкек
Кыргызстан

Борис Димитров
Советник и консультант Министра здравоохранения по особым вопросам
Министерство здравоохранения
Бишкек
Кыргызстан

Владимир Титов
Директор
Аванко Консалтинг
Бишкек
Кыргызстан

Российская Федерация
Светлана Аксельрод
Заместитель директора
Департамент международного сотрудничества
Министерство здравоохранения
Москва
Российская Федерация

Татьяна Елманова
Консультант по социальным детерминантам и неинфекционным заболеваниям
Ступино
Российская Федерация

Дмитрий Борисов
Исполнительный директор
Некоммерческое партнерство «Равное право на жизнь»
Председатель Общественного совета по защите прав пациентов
Росздравнадзор Москвы и Московской области
Москва
Российская Федерация

Таджикистан
Фируза Абдуллаева
Директор, Председатель
НПО «Авесто»
Душанбе
Таджикистан

Узбекистан
Искандар Исмаилов
И.о. руководителя Странового офиса
Страновой офис ВОЗ в Узбекистане
Ташкент
Узбекистан

ВОЗ

Олег Честнов

Помощник Генерального директора

Неинфекционные заболевания и охрана психического здоровья

ВОЗ

Gauden Galea

Директор

Отдел неинфекционных заболеваний и укрепления здоровья

Европейское региональное бюро ВОЗ

Hans Kluge

Директор

Отдел систем здравоохранения и охраны общественного здоровья

Европейское региональное бюро ВОЗ

Luigi Migliorini

Руководитель

Страновой офис ВОЗ в Российской Федерации

Составитель отчета

Римма Кузнецова

Ассистент программы

Страновой офис ВОЗ в Российской Федерации