

Ссылки на источники

- ¹ IARC handbooks of cancer prevention, vol. 14: effectiveness of price and tax policies for tobacco control. Lyon: International Agency for Research on Cancer; 2011 (<http://www.iarc.fr/en/publications/pdfs-online/prev/handbook14/index.php>, accessed 30 April 2015).
- ² The illicit trade report 2012. Brussels: World Customs Organization; 2013 (<http://www.wcoomd.org/en/media/newsroom/2013/june/wco-publishes-its-first-illicit-trade-report.aspx>, accessed 30 April 2015).
- ³ Combating illicit trade in tobacco products from a European perspective. Geneva: FCTC Secretariat; 2014 (Regional Studies Series Paper R/3; <http://www.who.int/fctc/publications/techseries/en/>, accessed 30 April 2015).
- ⁴ Combating illicit trade in tobacco products from a European perspective. Geneva: FCTC Secretariat; 2014 (Regional Studies Series Paper R/3; <http://www.who.int/fctc/publications/techseries/en/>, accessed 30 April 2015).
- ⁵ Joossens L, Raw M. From cigarette smuggling to illicit tobacco trade. *Tob Control*. 2012;21:230–4.
- ⁶ Measuring tax gaps 2014 edition. London: HM Revenue and Customs; 2014 (<https://www.gov.uk/government/statistics/measuring-tax-gaps>, accessed 30 April 2015).
- ⁷ All Party Parliamentary Group on Smoking and Health: inquiry into the illicit trade in tobacco products. London: Action on Smoking and Health; 2013 (<http://www.ash.org.uk/about-ash/all-party-parliamentary-group-on-smoking-and-health/inquiries-and-reports>, accessed 30 April 2015).
- ⁸ Bonilla P. Evolución del contrabando de tabaco en España [Evolution of the illicit trade in tobacco products in Spain]. *Prevención del tabaquismo [Prevention of tobacco use]*. 2003;5:127-135.
- ⁹ Standardised packaging of tobacco: report of the independent review undertaken by Sir Cyril Chantler. London: King's College London; 2014 (http://kingsfund.blogs.com/health_management/2014/04/standardised-packaging-of-tobacco-report-of-the-independent-review-undertaken-by-sir-cyril-chantler.html, accessed 30 April 2015).
- ¹⁰ Scollo M, Zacher M, Coomber K, Wakefield M. Use of illicit tobacco following introduction of standardised packaging of tobacco products in Australia: results from a national cross-sectional survey. *Tob Control*. 2015;24:ii76–ii81. doi:10.1136/tobaccocontrol-2014-052072.
- ¹¹ Annual report 2013–14. Canberra: Australian Customs and Border Protection Service; 2014 (<http://www.customs.gov.au/site/page4283.asp>, accessed 30 April 2015).
- ¹² Cigarette smuggling [website]. Brussels: European Anti-Fraud Office; 2015 (http://ec.europa.eu/anti_fraud/investigations/eu-revenue/cigarette_smuggling_en.htm, accessed 30 April 2015); Comprehensive settlement agreements with tobacco companies [website]. Ottawa: Canada Revenue Agency; 2008 (<http://www.cra-arc.gc.ca/gncy/tbcc/menu-eng.html>, accessed 30 April 2015).
- ¹³ Lavrov V. Ukraine's "lost" cigarettes flood Europe. In: *Tobacco [website]*. Washington, DC: Center for Public Integrity; 2009, updated 2014 (<http://www.publicintegrity.org/2009/06/29/6347/ukraine-s-lost-cigarettes-flood-europe>, accessed 30 April 2015).
- ¹⁴ Skafida V, Silver KE, Rechel BP, Gilmore AB. Change in tobacco excise policy in Bulgaria: the role of tobacco industry lobbying and smuggling. *Tob Control*. 2014;23(e1):e75–84. doi:10.1136/tobaccocontrol-2012-050600.
- ¹⁵ Project Star 2011 results. London: KPMG; 2012 (http://www.pmi.com/eng/tobacco_regulation/illicit_trade/Pages/all_previous-kpmg-studies.aspx, accessed 30 April 2015).
- ¹⁶ Doward J. BAT fined for oversupplying tobacco in low-tax European jurisdictions. *The Observer*. 16 November 2014 (<http://www.theguardian.com/business/2014/nov/16/bat-fined-for-oversupplying-tobacco-in-low-tax-european-jurisdictions>, accessed 30 April 2015).
- ¹⁷ Solomon J. EU probes cigarette deal that may have aided Syria. *The Wall Street Journal*. 21 August 2012 (<http://online.wsj.com/article/SB10000872396390444233104577595221203321922.html>, accessed 30 April 2015).
- ¹⁸ IARC handbooks of cancer prevention, vol. 14: effectiveness of price and tax policies for tobacco control. Lyon: International Agency for Research on Cancer; 2011 (<http://www.iarc.fr/en/publications/pdfs-online/prev/handbook14/index.php>, accessed 30 April 2015).

ОПРЕДЕЛЕНИЯ

“Незаконная торговля” означает любой запрещенный законом вид практики или поведения, который имеет отношение к производству, отправке, получению, владению, распределению, продаже или приобретению, включая любой вид практики или поведения, имеющий целью способствовать такой деятельности.

“Контрабанда” — незаконная трансграничная торговля, главная особенность которой — незаконное перемещение товара через государственные границы; один из видов незаконной торговли.

“Незаконное производство” — производство табачных изделий с нарушением законодательства; один из видов незаконной торговли. Одна из форм незаконного производства — это производство контрафактных табачных изделий, на которые торговые марки наносятся без согласия их обладателей.

“Нелегальные белые” сигареты — термин, который табачная индустрия использует применительно к новому виду незаконной торговли, для которого пока еще нет единого международного определения. В целом, он относится к брендам, которые на законных основаниях производятся на одном рынке и либо облагаются местными налогами как будто бы для потребления на этом рынке или не облагаются налогами как продукция, предназначенная на экспорт, и потом осознанно продается сторонам, которые транспортируют эту продукцию в другие страны и нелегально продают ее без уплаты пошлин.

Всемирная организация здравоохранения
Европейское региональное бюро
UN City, Marmorvej 51, DK-2100 Copenhagen Ø, Denmark
Тел.: +45 45 33 70 00 Факс: +45 33 70 01 Эл.почта: contact@euro.who.int
Веб-сайт: <http://www.euro.who.int/NoTobacco>

ВСЕМИРНЫЙ ДЕНЬ
БЕЗ ТАБАКА

31 МАЯ

#НетТабаку

ОСТЕРЕГАЙТЕСЬ!

НЕЗАКОННЫЕ ТАБАЧНЫЕ ИЗДЕЛИЯ

Прекратить незаконную торговлю табачными изделиями

Незаконный оборот табачных изделий позволяет табачной индустрии уклоняться от соблюдения законодательства, ориентировать свою продукцию на детей и поддерживать организованную преступность. Боритесь за применение Протокола о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями!

who.int/world-no-tobacco-day



Всемирная
организация здравоохранения



РАМочная конвенция ВОЗ
ПО БОРЬБЕ ПРОТИВ ТАБАКА
2005–2015



ОСТЕРЕГАЙТЕСЬ!

НЕЗАКОННЫЕ ТАБАЧНЫЕ ИЗДЕЛИЯ

Каждый год 31 мая ВОЗ и партнеры отмечают Всемирный день без табака, привлекая внимание к рискам для здоровья, связанным с употреблением табака, и выступая за проведение эффективной политики в целях снижения уровней его потребления. Смертность, связанная с табаком – глобальная проблема здравоохранения. В одном только Европейском регионе табак каждый год уносит жизни 1,6 млн человек.

По случаю Всемирного дня без табака 2015 г. мы призываем страны к совместным усилиям в целях прекращения незаконной торговли табачными изделиями. Положить конец этой торговле – важнейшая задача для здравоохранения, осуществить которую можно только при условии международного сотрудничества, в частности – в реализации Протокола о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями.

Положить конец незаконной торговле – важнейшая задача для здравоохранения
Незаконная торговля делает табачные изделия более доступными, в том числе и по цене, для групп с низкими доходами и для детей, что усугубляет в обществе неравенства в отношении здоровья. Налоговая и ценовая политика широко признаны одним из наиболее эффективных средств влияния на спрос – и, тем самым, на потребление – табачных изделий¹.

Незаконная торговля снижает эффективность политики по борьбе против табака, наносит государствам финансовый ущерб и приводит к удешевлению табачных изделий для курильщиков и к повышению их потребления. Ликвидация или сокращение масштабов незаконной торговли сигаретами приведет к сокращению потребления (за счет роста цен) и позволит как снизить смертность от употребления табака, так и увеличить поступления в бюджет.

Подобные меры представляются для Европейского региона ВОЗ крайне актуальными и необходимыми: каждый год табак уносит жизни 1,6 млн его жителей. Также в Регионе наблюдается самый высокий в мире уровень табакокурения среди взрослых (28%) и самый высокий процент смертности, связываемой с употреблением табака (16%).

Европейский регион занимает первое место в мире по размерам налогов на табачные изделия и по изъятию сигарет из незаконного оборота

Вместе с тем, в Европейском регионе предпринимаются более жесткие налоговые меры, чем в остальных регионах ВОЗ. В 2012 г. в 47% стран Региона налоги составляли более 75% от розничной цены самой популярной марки сигарет (табл. 1).

Таблица 1. Страны, в которых налоговая составляющая розничной цены самой популярной марки сигарет превышает 75%, 2012 г.

Регион ВОЗ	Страны	
	Численность	Доля (%)
Европейский	25	47
Восточное Средиземноморье	3	13
Страны Америки	2	6
Западная часть Тихого океана	1	4
Африка	1	2

Источник: Доклад о ситуации в области борьбы против табака, 2013 г. Копенгаген: Европейское региональное бюро ВОЗ; 2013 (http://www.euro.who.int/__data/assets/pdf_file/0003/235974/European-Tobacco-Control-Status-Report-2013-Rus.pdf?ua=1, по состоянию на 30 апреля 2015 г.).

Также Европейский регион с большим отрывом лидирует в мире по числу сигарет, изымаемых из незаконного оборота. Данные о конфискации сигарет собирает Всемирная таможенная организация. Несмотря на то, что по нескольким странам информация отсутствует, объемы конфискации сигарет в Европе намного превышают таковые в других регионах. В 2012 г. в Европейском регионе было изъято 1952 млн сигарет, что составляет 95% от всех сигарет, конфискованных в мире (в Европе изымается 63% контрафактных сигарет, 99% дешевых “белых сигарет” и 96% обычных брендовых сигарет)².

Ликвидация незаконной торговли в Регионе позволит ежегодно спасти 38 000 человеческих жизней

Доступность дешевых сигарет в незаконном обороте повышает потребление табачных изделий и, в конечном итоге, приводит к росту связанной с табаком смертности. Ликвидация или сокращение масштабов незаконной торговли сигаретами позволит сократить потребление (за счет роста цен) и снизить преждевременную смертность. По некоторым оценкам, в Европейском регионе на долю нелегальной торговли сигаретами приходится от 6% до 10% от всего рынка. Если взять за нормативную оценку показатель в 8%, то ликвидация незаконной торговли приведет к снижению общего потребления сигарет в Регионе на 1,9%, и через 20 лет, таким образом, на 1,9% снизится смертность от причин, связанных с табаком. Исходя из современных тенденций, можно предположить, что в 2035 г. от причин, связанных с табаком, в Европейском регионе умрет около 2 млн человек, и снижение потребления табака на 1,9% позволит спасти, начиная с 2035 г., более 38 000 жизней в год³.

Потенциальная выгода для государств – от 9 до 11 млрд евро

В 2011–2012 гг. финансовый ущерб от нелегальной торговли табачными изделиями составил для Европейского союза, Российской Федерации и Турции 12 млрд евро. Общая сумма убытков для всего Европейского региона ВОЗ еще выше, однако из-за отсутствия достоверных данных рассчитать ее не представляется возможным. Ликвидация в Регионе незаконной торговли принесет государствам немалую выгоду.

Следует иметь в виду, что сумма ущерба от незаконной торговли не может быть равна сумме финансовой выгоды, поскольку ликвидация такой торговли приведет к повышению цен на сигареты и, таким образом, к снижению их потребления. С учетом подобного снижения потребления финансовая выгода для всего Европейского региона может составлять около 9–11 млрд евро⁴.

Масштабы незаконной торговли зависят от целого ряда факторов

Табачная индустрия утверждает, что высокие налоги провоцируют контрабанду, и иногда ей удавалось убеждать правительства не повышать налоги на табачные изделия, мотивируя это тем, что в

противном случае активизируется их контрабанда. На самом деле общие масштабы контрабанды в целом выше в тех странах, где цены на сигареты ниже (обычно это страны с низкими ставками налогов на сигареты), чем там, где сигареты дороже. Данные показывают, что хотя высокие налоги действительно могут, первоначально, провоцировать контрабанду, это не единственный фактор. К другим значимым факторам относится легкость ведения в стране незаконной деятельности и связанные с ней затраты, роль и участие индустрии, степень организованности преступных сетей, вероятность раскрытия преступлений и тяжесть наказания при этом, уровень коррупции и т.д.⁵.

По данным из независимых источников, полученным из Соединенного Королевства, несмотря на различия в налогах, положить конец незаконной торговле можно. В 2000–2012 гг. цены на сигареты в Соединенном Королевстве выросли почти вдвое, но при этом доля незаконной торговли за тот же период снизилась с 21% до 9%. Задействованная при этом стратегия предусматривала широкий круг мер по борьбе с незаконной торговлей, включая привлечение дополнительных сотрудников таможенной службы, следователей и оперативно-аналитического персонала; увеличение числа рентгеновских сканеров; ужесточение санкций и наказаний; проведение информационных кампаний для общественности; внедрение законодательства относительно цепочки поставок; конфискацию доходов, полученных от незаконной торговли; международное сотрудничество силами оперативно-аналитического персонала из различных стран⁶.

По данным, полученным из Испании, борьба против незаконной торговли может становиться и выгодной инвестицией. Испания увеличила объем средств, вкладываемых в борьбу с контрабандой сигарет, с 4 млн евро в 1993–1996 гг. до почти 40 млн евро в 1996–2000 гг. За это время доля рынка, принадлежащая контрабандным сигаретам, упала с 16% до 2%, а налоговые поступления от сигарет выросли с 2300 млн евро до 5200 млн евро⁸. Таким образом, вложив 44 миллиона евро, страна получила доход в размере почти 3000 миллионов.

Табачная индустрия – часть проблемы

“Табачная индустрия – соучастник в незаконной торговле табаком. Контрабанда – одна из ее бизнес-стратегий”, – заявила Генеральный директор ВОЗ г-жа Margaret Chan в выступлении на Шестнадцатой всемирной конференции “Табак или здоровье” в марте 2015 г. Выступая на публике, представители табачных компаний выражают озабоченность незаконной торговлей и твердят о готовности вместе с правительствами стран бороться против контрабанды табака. На деле же они хотят, чтобы оперативными данными о незаконной торговле обладали только они сами, чтобы с их помощью подрывать ведущуюся работу по борьбе против табака.

Табачная индустрия постоянно использует угрозу нелегальной торговли как главный аргумент

против повышения налогов или строгих мер по регулированию табачных изделий. Например, недавно табачные компании заявили, что введение простых, без изображений, упаковок для табачных изделий приведет к росту незаконной торговли, потому что копировать и подделывать их станет легче. По данным Австралии, после введения в 2012 г.⁹ требования о простой упаковке объемы продаж контрафактной продукции не увеличились, и в целом доля потребителей изделий, находящихся в незаконном обороте и не имеющих брендовой маркировки, остается очень небольшой (в 2014 г. – 0,2% от всех курильщиков)¹⁰. Помимо этого, таможенные и пограничные службы Австралии сообщили, что за период с 2013 по 2014 гг. снизились такие индикаторы незаконной торговли, как объемы изъятия табачных изделий (со 183 до 178 тонн) и число изъятых сигарет (с 200 до 147 миллионов штук)¹¹.

Обеспокоенность табачных компаний проблемой незаконной торговли не может не привлекать к себе внимание, ведь эта индустрия сама имеет богатую историю участия в контрабанде. Так, с 2004 г. четыре крупнейшие международные табачные корпорации выплатили миллиарды долларов в виде штрафов и компенсаций по делам о контрабанде сигарет в Европе и Канаде¹².

Табачная индустрия – это часть самой проблемы, а никак не ее решение. Как и Рамочная конвенция ВОЗ по борьбе против табака (РКБТ), Протокол о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями напоминает Сторонам, что выполнение предусмотренных им обязательств требует прозрачности в любых взаимоотношениях между указанными Сторонами и табачной индустрией.

Последующие шаги

Для борьбы с незаконной торговлей табачными изделиями требуется целый комплекс скоординированных мер, включая международное сотрудничество, усиление налоговых органов, ужесточение контроля и неотвратимые и суровые наказания за нарушение законодательства¹⁸. Учитывая глобальный масштаб и многогранную природу незаконной торговли, для противодействия ей нужно тщательно согласовывать ответные шаги на международном уровне и совершенствовать во всем мире законодательство, регулирующее торговлю табачными изделиями.

Необходимо стимулировать Стороны РКБТ ВОЗ к ратификации Протокола о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями. Протокол состоит из трех элементов: меры по контролю цепочки поставок, меры по усилению правоприменения и меры по укреплению международного сотрудничества. Протокол был принят в ноябре 2012 г. в качестве вспомогательного договора к РКБТ ВОЗ и вступит в силу на 90-й день после его 40-й ратификации. На данный момент его подписали 54 Стороны РКБТ ВОЗ и ратифицировали 7 стран (в Европейском регионе – Австрия, Испания и Туркменистан).



О возможной связи между табачными компаниями и незаконной торговлей говорится в нескольких докладах.

- В 2008 г. табачные компании произвели в Украине, а также ввезли на территорию страны почти 130 млрд сигарет, что на 30% превышает покупательскую способность местного рынка. Эти “лишние” сигареты исчезают в Украине, чтобы подпитывать черный рынок остальной Европы¹³.

- Табачные компании обвиняются в том, что в период с 2000 по 2010 гг. они участвовали в контрабанде сигарет в Болгарию и незаконном транзите сигарет через территорию этой страны¹⁴.

- По данным компании “Филип Моррис Интернэшнл” за 2011 г. пятая часть всех сигарет, которые незаконно продаются в Европейском союзе – ее собственные подлинные бренды¹⁵.

- В 2014 г. компания “Бритиш Американ Тобакко” была оштрафована налоговыми органами Соединенного Королевства на 650 000 фунтов стерлингов за поставку избыточных объемов своей продукции в Бельгию¹⁶.

- “Джапан Тобакко Интернэшнл” обвиняется в контрабанде табачных изделий в странах Ближнего Востока и стала объектом официального расследования Европейского бюро по борьбе с мошенничеством (OLAF)¹⁷.