



**Всемирная организация
здравоохранения**

Европейское региональное бюро

Европейский региональный комитет

EUR/RC68/Inf.Doc./7

Шестьдесят восьмая сессия

Рим, Италия, 17–20 сентября 2018 г.

17 августа 2018 г.

180547

Пункт 3 предварительной повестки дня:

ОРИГИНАЛ: АНГЛИЙСКИЙ

Проект глобальной стратегии ВОЗ в области здоровья, окружающей среды и изменения климата

В решении EB142(5) Исполнительный комитет ВОЗ предложил Генеральному директору разработать, в консультации с государствами-членами и другими заинтересованными сторонами и в координации с региональными бюро и другими профильными программами и специализированными учреждениями ООН, проект комплексной глобальной стратегии в области здоровья, окружающей среды и изменения климата, а также обеспечить, в соответствии с решением WHA65(9), чтобы региональным комитетам было предложено высказать свои замечания и внести свой вклад в разработку проекта стратегии. В соответствии с этим решением, в настоящем документе представлен проект глобальной стратегии ВОЗ в области здоровья, окружающей среды и изменения климата, который выносится на обсуждение Европейского регионального комитета ВОЗ на его шестьдесят восьмой сессии.



Всемирная
организация здравоохранения

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ДОКУМЕНТ

Проект глобальной стратегии ВОЗ в области здоровья, окружающей среды и изменения климата

Преобразования, необходимые для устойчивого повышения качества жизни и благополучия путем оздоровления окружающей среды

История вопроса

1. В решении EB142(5) (2018 г.) Исполнительный комитет на своей Сто сорок второй сессии предложил Генеральному директору, среди прочего, разработать проект комплексной глобальной стратегии в области здоровья, окружающей среды и изменения климата для рассмотрения на Семьдесят второй сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в мае 2019 г., через Исполнительный комитет, на его Сто сорок четвертой сессии в январе 2019 года. Кроме того, в соответствии с решением WHA65(9) (2012 г.) региональным комитетам предлагается высказывать свои замечания и вносить свой вклад в разработку проекта комплексной глобальной стратегии в области здоровья, окружающей среды и изменения климата.

Область применения

2. **Настоящий проект стратегии призван обозначить цели и наметить дальнейшие действия в решении вопроса о том, каким образом мир и сообщество мирового здравоохранения должны реагировать на экологические риски¹ и угрозы для здоровья** в период до 2030 г. и обеспечивать безопасные, справедливые и благоприятные для здоровья условия окружающей среды путем изменения нашего образа жизни, работы, производства, потребления и управления.

¹ В рамках настоящей стратегии экологические риски для здоровья определяются как любые физические, химические, биологические факторы и факторы, связанные с трудовой деятельностью, которые являются внешними по отношению к человеку, а также все связанные с этим формы поведения, исключая, однако, такие условия природной окружающей среды, которые с разумной точки зрения не могут быть изменены. При этом особое внимание уделяется тем компонентам окружающей среды, которые поддаются изменению в разумных пределах.

Постановка проблемы

3. **Известные экологические риски предотвратимого характера являются причиной примерно четверти всех случаев смерти и бремени болезней во всем мире, что соответствует 13 миллионам случаев смерти каждый год.** Нет никаких сомнений в том, что сохранность окружающей среды оказывает важное влияние на здоровье и развитие человека. Только лишь загрязнение воздуха, которое является одним из самых серьезных рисков для здоровья, ежегодно вызывает 7 миллионов случаев смерти от предотвратимых причин, при этом девять из 10 человек дышат загрязненным воздухом, и почти 3 миллиарда человек все еще вынуждены пользоваться загрязняющими окружающую среду видами топлива, такими как твердое топливо или керосин, для освещения, отопления помещений и приготовления пищи. Более половины мирового населения до сих пор пользуется водоснабжением, средствами санитарии и гигиены, организованными без соблюдения требований безопасности, в результате чего каждый год происходит свыше 800 000 предотвратимых случаев смерти. Большая доля случаев заболевания малярией и другими трансмиссивными болезнями тесно связана с состоянием водных экосистем, которые могут быть улучшены за счет природоохранных мероприятий. Ежегодно более 1 миллиона работающих умирают из-за отсутствия мер безопасности на рабочем месте и свыше 1 миллиона человек гибнут в результате воздействия химических веществ.

4. **На здоровье и благополучие человека все больше воздействует изменение климата, а также другие глобальные экологические изменения, такие как утрата биоразнообразия.** Во многих районах изменение климата повышает частоту периодов аномальной жары, засухи, крайне сильных дождей, ураганов и интенсивных циклонов и меняет тенденции передачи инфекционных болезней, порождая серьезные последствия для здоровья. Непомерно высокому риску подвергаются группы населения, находящиеся в уязвимом положении, в том числе жители малых островов. Более масштабные потенциальные последствия включают в себя нехватку воды, вынужденную миграцию и повышение политической напряженности внутри стран и между ними.

5. **Несмотря на активные усилия по уменьшению экологических рисков для здоровья, риски «классического» характера сохраняются, усиливая неравенство в области здравоохранения.** Благодаря принятию норм и руководящих принципов, внедрению решений и мониторингу предпринимаемых усилий были достигнуты важные успехи в деле защиты населения от известных экологических рисков. Эти успехи закладывают основу для деятельности по защите здоровья населения от воздействия экологических факторов и должны быть воспроизведены в более широких масштабах. Вместе с тем, в силу неравномерности процесса развития без внимания остаются значительные группы мирового населения, до сих пор не имеющие доступа к основным экологическим услугам, таким как санитария и чистые источники энергии в быту. Кроме того, воздействие человеческой деятельности на окружающую среду представляет собой этическую и правозащитную проблему, поскольку будет ощущаться будущими поколениями и продолжит непропорциональным образом затрагивать население, находящееся в уязвимом положении, в различных гендерных, возрастных, этнических и социально-экономических группах.

6. **Появляются новые экологические, климатические и медико-санитарные проблемы, требующие быстрого выявления и решения.** Мир быстро меняется в

связи с ускорением темпов технического развития, новой организацией труда, усилением миграции, изменением климата и усугубляющейся нехваткой воды. Мировое сообщество должно иметь возможность быстро выявлять такие изменения и новые проблемы и своевременно на них реагировать. Актуальными примерами таких проблем являются обращение с электронными отходами, наночастицами, микрочастицами пластмасс и химическими веществами, нарушающими работу эндокринной системы.

7. Мир упускает возможность направить процессы перехода к энергетической безопасности, урбанизации и другие ведущие тенденции развития в русло защиты и укрепления здоровья. Крупномасштабные изменения включают в себя: повышение спроса на энергию и перевозки; технологические инновации, расширение числа вариантов удовлетворения такого спроса; урбанизацию, благодаря которой более половины мирового населения на сегодняшний день проживает в городах (к 2050 г. эта доля вырастет до более чем 70%); и повышение мобильности людей, товаров и услуг. Здоровье редко становится основным критерием при принятии решений, влияющих на данные тенденции, и это не позволяет использовать имеющиеся возможности для защиты и укрепления здоровья. Плохо спланированная и некачественно регулируемая городская среда с экологически неустойчивыми транспортными системами и недостаточной доступностью общественных пространств и зеленых зон способствует еще большему загрязнению воздуха и появлению «тепловых островов», сужает возможности для физической активности, достойной занятости и получения образования, и негативно сказывается на жизни местных сообществ и психическом здоровье людей. В силу тесной связи между загрязнением воздуха и изменением климата бездействие в решении проблем загрязнения воздуха и уменьшения последствий изменения климата в совокупности не позволяет воспользоваться «дополнительными выгодами» более эффективных транспортных и энергетических систем для здоровья, экономики и окружающей среды. Необходимы новые подходы, учитывающие последствия принимаемых мер во всей их полноте, исходя из более долгосрочных перспектив и с учетом принципа справедливости.

8. Отсутствие серьезного внимания к коренным причинам заболеваний ставит под угрозу устойчивость систем здравоохранения. На цели здравоохранения расходуется примерно 10% глобального валового внутреннего продукта, однако менее 0,5% направляется на первичную профилактику². Повторяющийся характер и высокая распространенность диарейных болезней, респираторных инфекций и особенно неинфекционных заболеваний, обусловленных состоянием окружающей среды, создают тяжелую нагрузку на службы здравоохранения и бюджеты национальных домохозяйств. Уровень финансовых и кадровых ресурсов, направляемых на цели укрепления здоровья и первичной профилактики, остается недостаточным для преодоления значительного бремени заболеваний, вызванных экологическими рисками для здоровья.

9. Подходов, ориентированных на лечение отдельных болезней, а не на улучшение детерминант здоровья, будет недостаточно для решения современных проблем здравоохранения, вызванных состоянием окружающей среды. Подходы, призванные воздействовать только на одну детерминанту, вряд ли обеспечат

² Целью первичной профилактики является предупреждение болезни или травмы еще до их возникновения.

ожидаемое укрепление справедливости в области здравоохранения и повышение благополучия, учитывая сложное взаимодействие различных факторов на трансграничном уровне, уровне общества и отдельного человека. Требуются более комплексные подходы, позволяющие устранять коренные причины болезней, нередко предопределенные политикой, которая проводится в ключевых секторах за пределами сектора здравоохранения. Отсутствие мер по противодействию коренным причинам болезней и чрезмерная опора на лекарственные препараты и инсектициды может даже приводить к усугублению таких проблем, как устойчивость к противомикробным препаратам и инсектицидам, чреватых серьезными последствиями для здоровья населения.

10. Эффективное осуществление стратегий по защите здоровья все еще затрудняется пробелами в знаниях, делая необходимым эффективное распространение информации, основанной на фактических данных. До сих пор наблюдается нехватка или отсутствие фактических данных об определенных рисках для здоровья, таких как ионизирующее излучение, наночастицы и многочисленные химические вещества или их сочетания. Требуется более точная оценка воздействия на здоровье условий труда и связанных с работой рисков, таких как сидячая работа, продолжительный рабочий день и трудовая миграция. Равным образом, необходимы дополнительные фактические данные о действенных решениях, стратегиях и связанных с ними финансовых расходах, а также об их эффективной реализации. Подобные фактические данные и значимая для общественности медико-санитарная информация все чаще распространяются посредством новых платформ: их потенциал необходимо задействовать в полной мере.

11. Нынешние механизмы стратегического руководства, в том числе на местном уровне, не позволяют эффективно учитывать всеобъемлющий характер проблем воздействия окружающей среды на здоровье. Превратное понимание совокупных преимуществ тех или иных мер политики будет сохраняться до тех пор, пока они будут вырабатываться без учета их возможных последствий для здоровья и систем здравоохранения; отчасти это обусловлено отсутствием всеохватных механизмов стратегического руководства.

12. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. предусматривает новый подход к вопросам здоровья, окружающей среды и обеспечения справедливости. Увязывая социально-экономические изменения с задачами охраны окружающей среды и укрепления здоровья и благополучия, Повестка дня на период до 2030 г. в целом способствует учету детерминант здоровья при выработке мер политики или принятии ключевых решений на основе принципов предупреждения и устойчивости в противовес реагированию на повторяющиеся неблагоприятные явления и проявления несправедливости. Твердый курс на решение проблем нерационального использования природных ресурсов, крупномасштабного образования отходов, неправомерного влияния и корыстных интересов, идущих вразрез с интересами общества, должен создавать возможности для расширения более устойчивых видов экономической деятельности и создания глобальных общественных благ в интересах укрепления здоровья.

13. Текущая ситуация и предстоящие задачи требуют изменения методов, при помощи которых мы распоряжаемся ресурсами окружающей нас среды, исходя из соображений здоровья и благополучия. Нынешние подходы заложили основу для

этого; они, однако, оказались недостаточными для неуклонного и действенного сокращения экологических рисков здоровью и создания поддерживающих и укрепляющих здоровье условий среды.

Общее видение

14. Мир, в котором благодаря устойчивому развитию ликвидирована почти четверть бремени болезней, вызываемых нездоровыми условиями окружающей среды, посредством охраны и укрепления здоровья, мер профилактики в соответствующих секторах и выбора здорового образа жизни и в котором обеспечивается управление новыми и появляющимися экологическими рисками для здоровья. В ключевых секторах обеспечивается полноценный учет вопросов здравоохранения в процессе принятия решений и достигается максимально возможное благополучие общества.

Стратегические цели необходимых преобразований

15. **Для преодоления вызовов в области здравоохранения, защиты окружающей среды и борьбы с изменением климата нам необходимо переосмыслить наш образ жизни, работы, производства, потребления и управления. Преобразования потребуют переноса акцента на первичные детерминанты здоровья, окружающей среды и изменения климата в рамках всеобъемлющего и всестороннего подхода, охватывающего все секторы, подкрепляемого и усиливаемого соответствующими механизмами управления и политической волей высокого уровня. Для продвижения этих преобразований сектор здравоохранения должен взять на себя новую роль, руководствуясь подходом, основанным на принципах устойчивости и справедливости.**

А. Первичная профилактика: активизировать действия в отношении детерминант здоровья в интересах укрепления и охраны здоровья в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г.

В отношении факторов экологических рисков для здоровья будут приняты эффективные меры исходя из принципа справедливости.

16. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. содержится призыв противодействовать экологическим рискам на уровне их коренных причин, то есть путем сдвига акцентов в сторону мер первичной профилактики и поощрения здоровых вариантов поведения. Для уменьшения показателя смертности в результате экологических рисков, который составляет 13 миллионов случаев в год, необходимо динамичное расширение мер в области первичной профилактики с привлечением всех ключевых заинтересованных сторон и во всех секторах.

(i) **Взаимодействие для значительного расширения масштабов первичной профилактики.** Для активизации первичной профилактики необходимо переориентировать значительную долю ресурсов на цели планомерного противодействия основным рискам для здоровья в целях создания безопасных и здоровых условий окружающей среды и улучшения жизни людей сегодня и в будущем.

(ii) **Включение мер первичной профилактики в программы по борьбе с конкретными заболеваниями.** Решающее значение будет иметь внедрение

профилактических мер по созданию здоровой окружающей среды в качестве основного компонента концепции всеобщего охвата услугами здравоохранения, в том числе в рамках стратегий и программ, посвященных конкретным заболеваниям (неинфекционным и инфекционным) и факторам риска (например, устойчивости к противомикробным препаратам).

В. Межсекторальные действия: учет детерминант здоровья в мерах политики во всех секторах и обеспечение перехода к здоровой энергетике, транспорту и другим изменениям, имеющих определяющее значение для здоровья

Меры политики в различных секторах будут систематически учитывать критерии и фактические данные сектора здравоохранения и обеспечивать дополнительные преимущества мер по защите окружающей среды для здоровья.

17. Ответственность за воздействие на многие детерминанты здоровья и предназначенные для этого инструменты будут находиться за пределами зоны непосредственного контроля отдельных лиц или сектора здравоохранения в целом (Рисунок 1). В энергетической, транспортной и других важнейших системах происходят коренные изменения, которые могут иметь далеко идущие, отрицательные или положительные последствия для здоровья населения. Поэтому необходим более широкий социально-ориентированный, межсекторальный, более целостный и учитывающий интересы населения подход к общественному здравоохранению. Несмотря на имеющиеся примеры передовой практики, такие интегрированные подходы не применяются повсеместно и редко призваны воздействовать на первичные экологические и социальные детерминанты здоровья.

(i) **Систематический учет компонента здоровья при разработке затрагивающих здоровье мер политики за рамками сектора здравоохранения.** Достижение и защита хорошего состояния здоровья должны быть напрямую выраженной целью решений, принимаемых в отношении факторов риска для здоровья в таких ключевых секторах, как энергетика, транспорт, жилищная сфера, трудовые отношения, промышленность, сельское хозяйство, водоснабжение и санитария и градостроительство. Такая концепция учета интересов здоровья во всех направлениях политики предполагает вовлечение населения, охват вопросов здоровья экологическими и трудовыми нормами и гарантиями и оценку воздействия проектов и политики в области развития на здоровье, позволяя решать некоторые проблемы в области санитарного состояния окружающей среды в конкретных условиях, сообществах или системах.

(ii) **Достижение дополнительных преимуществ для здоровья за счет более устойчивых вариантов политики.** Всеобъемлющая оценка негативных и позитивных последствий политических мер для здоровья должна проводиться наряду с оценкой финансовых и экологических последствий. Активный поиск дополнительных преимуществ для здоровья и учет этого компонента с самого начала процесса разработки мер политики может обеспечить достижение гораздо более значительных преимуществ.

Рисунок 1. Основные секторы (неполный перечень), имеющие отношение к здоровью, окружающей среде и изменению климата



С. Укрепление сектора здравоохранения: усилить ведущую, управляющую и координирующую роль сектора здравоохранения

Сектор здравоохранения будет играть ведущую и координирующую роль в улучшении жизни людей, взаимодействуя с другими секторами, имеющими значение для здоровья, окружающей среды и изменения климата.

18. Постепенные изменения в процессе противодействия отдельным экологическим рискам не являются достаточными. Чтобы уменьшить вклад окружающей среды в глобальное бремя болезней, который остается практически на одном и том же уровне в течение 10 лет, необходимо укрепить сектор здравоохранения и обеспечить всем необходимым для выполнения его задач по построению здорового и устойчивого будущего. Нарращивание потенциала министерств здравоохранения имеет важнейшее значение для: взаимодействия с другими государственными секторами на принципах лидерства, партнерского взаимодействия в рамках информационно-разъяснительной работы и посредничества в интересах улучшения показателей здоровья; расширения институциональных и кадровых возможностей министерств для внедрения концепции учета интересов здоровья во всех направлениях политики; и накопления фактических данных о детерминантах здоровья и неравенства и о эффективных мерах реагирования. Такой подход, в свою очередь, помог бы избежать текущих и будущих убытков, делая возможным реинвестиции в здравоохранение и устойчивое развитие.

- (i) **Инвестиции в расширение возможностей сектора здравоохранения для участия в разработке мер политики совместно с другими секторами.**

Необходимо развивать кадровый потенциал для участия в межсекторальном диалоге и мониторинге инвестиций, а также их последствий в других сферах экономики. Расширение возможностей позволяет продвигать взаимовыгодные меры, которые одновременно защищают здоровье и окружающую среду. Используя механизмы управления и межсекторального стратегического руководства, научно обоснованной информационно-разъяснительной деятельности, оперативных программ, надзора и мониторинга, национальные министерства могут способствовать прогрессу в борьбе с экологическими, социальными и климатическими рисками для получения кратко- и долгосрочных выгод. Возможности сектора здравоохранения для участия в политическом диалоге предполагают наличие связанных с этим компетенций по внедрению концепции учета интересов здоровья во всех направлениях политики.

(ii) **Активизация усилий сектора здравоохранения по взаимодействию с другими секторами в интересах защиты здоровья.** Ввиду многочисленности проблем и широкого круга привлекаемых сторон важно, чтобы сектор здравоохранения предоставлял руководящие указания и выстраивал системы регулирования для оценки рисков и последствий для здоровья, внедрения надлежащих решений и мониторинга прогресса в различных секторах.

(iii) **Основные экологические услуги в учреждениях здравоохранения и экологизация сектора.** В странах с низким и средним уровнем доходов необходимо преодолевать значительную недооснащенность учреждений здравоохранения безопасно организованными системами водоснабжения, санитарии и гигиены, а также надежными источниками энергии и обеспечивать их устойчивость к экстремальным погодным явлениям и другим чрезвычайным ситуациям. Сектор здравоохранения должен также подавать положительный пример в таких областях, как политика и практика закупок, обращение с отходами и выбор источников энергии, ограничивая любое негативное воздействие на здоровье, окружающую среду и меняющийся климат.

D. Укрепление поддержки: создать механизмы стратегического руководства и обеспечения политической и социальной поддержки

Механизмы стратегического руководства и политическая поддержка на высоком уровне обеспечат возможности для межсекторальной работы и поддержания общественных благ в интересах здоровья.

Выбор мер политики будет определяться требованиями граждан в отношении более здоровой окружающей среды.

Для противодействия основным факторам и глобальным угрозам будут использоваться многосторонние соглашения и другие договоренности высокого уровня.

19. В настоящее время деятельность секторов в основном определяется стоящими перед ними специфическими целями. Существует крайне мало стимулов для оценки затрат и выгод за рамками каждого из секторов, в частности, последствий для здоровья, для системы здравоохранения и, соответственно, для общества. В основе механизмов стратегического руководства, соглашений и политических мер должны лежать более целостные подходы, не допускающие раздробленности. Это обеспечит выбор мер

политики на основании их совокупного воздействия на общество, в том числе на здоровье.

(i) **Укрепление механизмов стратегического руководства для обеспечения устойчивых мер по защите здоровья.** Для содействия межсекторальной работе и комплексному учету затрат и выгод необходимы эффективные и всеохватные механизмы стратегического руководства. Требуются более целостные подходы и способы защиты общественных благ в интересах здоровья в координации с сектором здравоохранения. Поскольку результаты действий по улучшению санитарного состояния окружающей среды редко увязаны с этапами политического цикла, важно, чтобы такие механизмы позволяли принимать меры по охране окружающей среды, приносящие долгосрочные дополнительные выгоды и отдачу в плане здоровья. Такие механизмы обладают повышенной устойчивостью по сравнению с повторяющимся оказанием услуг здравоохранения.

(ii) **Стимулирование спроса и лидерства в интересах здоровья.** Реализация благоприятных для здоровья мер политики требует широкого сотрудничества и практических усилий межсекторальных заинтересованных структур, сектора здравоохранения и местного населения, а также проектирования и управления на принципах учета интересов здоровья. Экологические риски порождают значительные последствия для здоровья: традиционные системы здравоохранения не в состоянии в одиночку справляться с ними на устойчивой основе. Общество все меньше готово нести нагрузку в виде полностью предотвратимых воздействий на здоровье. Необходимо создать надлежащие институциональные механизмы, позволяющие комплексным образом задать рамки и создать платформу для такого сотрудничества, включив компонент здоровья в практику выработки межсекторальной политики на всех уровнях. В рамках этого процесса полезно применять концепцию учета интересов здоровья во всех направлениях политики, а также общегосударственный подход.

(iii) **Мобилизация поддержки и заключение соглашений на высоком политическом уровне.** В результате многолетних глобальных усилий по противодействию экологическим рискам для здоровья были собраны важнейшие фактические данные и созданы действенные инструменты. Была накоплена доказательная база решений, призванных значительно уменьшить бремя болезней, обусловленных небезопасными условиями окружающей среды: эти важные и успешные решения демонстрируют высокую отдачу от инвестиций. Переходу к их использованию будет способствовать не только Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 г., но и, с большой вероятностью, организованные в последнее время политические форумы высокого уровня, заявления об обязательствах, такие как Парижское соглашение об изменении климата (2015 г.), и различные альянсы.

Е. Потребность в новых фактических данных: накопить и представить доказательную базу в отношении рисков и решений и обеспечить эффективное распространение среди заинтересованных сторон информации, позволяющей принимать решения и выделять инвестиции

По всем важнейшим областям будет обеспечен достаточный объем основанной на фактических данных информации, способствующей выбору мер по защите здоровья в соответствии с негативным воздействием на здоровье, экономическими последствиями решений, их эффективностью и дополнительными выгодами.

20. Для активизации межсекторальных действий, мобилизации поддержки на высоком уровне и расширения масштабов первичной профилактики потребуются надежная и расширенная доказательная база в отношении последствий для здоровья, стоимости, эффективности и более широкой общественной полезности решений по уменьшению таких последствий, которая должна будет пополняться за счет регулярного мониторинга и отслеживания. Важное значение для стимулирования и поддержания работы имеют укрепление и активизация информационно-разъяснительной деятельности, широкое распространение информации и повышение осведомленности в рамках расширенных сетей и партнерств о дополнительных медико-санитарных преимуществах действий по проблемам здоровья, окружающей среды и изменения климата.

(i) **Дальнейшая интеграция экологического мониторинга и санитарно-эпидемиологического надзора для оценки воздействия экологических рисков и экологических услуг на здоровье.** Глобальные и местные тенденции воздействия будут и в дальнейшем служить источником фактических данных о том, как окружающая среда влияет на здоровье и развитие человека, и позволят выявлять области, больше всего нуждающиеся в принятии мер.

(ii) **Дальнейшая разработка основанных на фактических данных руководящих принципов в поддержку эффективных действий на национальном и субнациональном уровнях.** На сектор здравоохранения возложена обязанность доводить до сведения директивных органов прогнозы последствий для здоровья и расчетные экономические параметры различных мер противодействия коренным причинам болезней, включая правовые инструменты. Для оптимального осуществления таких мер требуется взаимодействие с их исполнителями. Так, ключевым заинтересованным сторонам, в том числе главам городов, необходимо будет адресно предоставить инструменты, помогающие им выбирать меры по укреплению здоровья.

(iii) **Интерпретация и адресное распространение информации и фактических данных.** Основанная на фактических данных информация общественного здравоохранения об объективных наблюдениях и тенденциях, публичные сообщения, информационно-разъяснительные инициативы и кампании будут направлены на информирование заинтересованных сторон на различных уровнях, содействие принятию политических решений и стимулирование действий и поддержки на высоком политическом уровне.

(iv) **Механизмы и возможности для раннего выявления новых угроз здоровью и принятия ответных мер.** Необходимо укрепить потенциал и разработать механизмы для реагирования на быстро меняющиеся проблемы санитарного состояния окружающей среды, связанные с новыми технологиями, организацией труда или глобальными изменениями в окружающей среде. Для этого требуются авторитетные обзоры фактических данных и оценки эффективности мер контроля в отношении растущих, но не до конца изученных

проблем, в частности имеющих отношение к микрочастицам пластмасс, веществам, нарушающим работу эндокринной системы, наночастицам и электронному мусору.

(v) **Определение приоритетов научных исследований и стимулирование инноваций.** Научные исследования служат базовым условием стратегических перемен, которые потребуются для ускорения процесса достижения Целей в области устойчивого развития. Для продвижения Повестки дня на период до 2030 г. необходимо определить потребности в научных исследованиях и обеспечить преобразование знаний для заполнения критичных информационных пробелов путем скоординированной поддержки исследований. Научные исследования, увязанные с мерами политики в связанных со здоровьем областях и прикладной науке, будут представлять особый интерес для целей укрепления здоровья путем повышения безопасности и оздоровления окружающей среды.

(vi) **Обоснование необходимости выделения достаточного финансирования и влияние на инвестиции.** Расширение масштабов мер по защите здоровья в интересах повышения безопасности окружающей среды требует надлежащего финансирования и переориентации инвестиций. Распределение финансирования должно осуществляться с учетом оценок, основанных на фактических данных, если они имеются, с уделением внимания всем расходам и всем дополнительным выгодам. Необходимо исчерпывающим образом систематически проанализировать совокупные издержки общества, порождаемые бездействием в краткосрочной и долгосрочной перспективе, а также последствия связанных со здоровьем мер политики во всех секторах, с тем чтобы избежать скрытого переноса затрат на сектор здравоохранения и ущерба для экологической устойчивости. В тех случаях, когда оценки воздействия на здоровье и экономику пока не доступны, например в отношении веществ, нарушающих работу эндокринной системы, новых рабочих процессов, наночастиц или многочисленных химических веществ, необходимо руководствоваться принципом предосторожности.

Ф. Мониторинг: направлять действия путем мониторинга прогресса в достижении Целей в области устойчивого развития

Действия будут осуществляться с ориентацией на отслеживание прогресса в осуществлении первичной профилактики посредством оздоровления и повышения безопасности окружающей среды.

21. Целью мониторинга будет пристальное отслеживание детерминант здоровья, а также их распределения между группами населения и внутри них. Таким образом, он будет служить источником информации о достигнутом прогрессе для корректировки мер политики, а также обеспечения экологической справедливости.

(i) **Мониторинг прогресса в достижении Целей в области устойчивого развития и других показателей.** Страны в сотрудничестве с ВОЗ и другими соответствующими учреждениями будут по мере необходимости осуществлять мониторинг прогресса в достижении связанных со здоровьем Целей и других актуальных показателей в области здравоохранения, окружающей среды и изменения климата в целях комплексного противодействия коренным

экологическим причинам заболеваемости. Стратегически выверенная дезагрегация данных обеспечит обнаружение проявлений неравенства в области здравоохранения и их побудительных причин. Долгосрочный сбор данных о социальных и экологических детерминантах, призванный обеспечить понимание побудительных причин неравенства в области здравоохранения, будет способствовать повышению согласованности политики на всех уровнях государственной власти.

(ii) **Мониторинг изменений и осуществления соответствующих стратегий на уровне стран.** Оценка изменений на уровне стран в целях отслеживания прогресса и корректировки мер политики требует мониторинга значимых показателей воздействия и достижения результатов.

Платформы осуществления

Процесс активизации мер в отношении экологических коренных причин заболеваемости на основе комплексных подходов будет иметь конкретные отправные точки.

22. Решение проблем, порождаемых существующими и новыми рисками для здоровья, происходит не только в рамках официального сектора здравоохранения. Ответные меры смогут соответствовать масштабу проблем только в том случае, если их инициатором выступает сообщество здравоохранения в сотрудничестве с другими сторонами для осуществления укрепляющих здоровье многосекторальных мер политики в ключевых сферах. Все это должно подкрепляться общественной поддержкой и благоприятной политической средой при учете и отслеживании самых лучших доступных фактических данных. Для воплощения этого видения в жизнь требуется целый ряд механизмов и платформ осуществления.

Расширение возможностей сектора здравоохранения

23. Официальный сектор здравоохранения представляет собой важный и растущий компонент глобальной экономики, является одним из самых крупных работодателей мира и занимает уникальное положение в силу доверия к нему и его интеграции в жизнь местного населения. Поэтому он обладает оптимальными возможностями для того, чтобы: осуществлять мероприятия по улучшению санитарного состояния окружающей среды на уровне местных сообществ (напрямую или в партнерстве с организациями гражданского общества); на собственном примере демонстрировать передовые методы обеспечения устойчивости, сокращая воздействие медико-санитарной деятельности на окружающую среду; и проявлять лидерство и активно отстаивать интересы здоровья и устойчивого развития. Для этого потребуется: смещение баланса расходов сектора здравоохранения от лечения в сторону первичной профилактики; глобальная активизация и расширение деятельности специалистов по вопросам окружающей среды и здоровья для решения масштабных и сложных проблем современности в области воздействия окружающей среды на здоровье; и ведущая роль сектора здравоохранения в продвижении концепции укрепления здоровья в долгосрочной перспективе и с учетом детерминант здоровья.

Укрепление национальных и субнациональных платформ для формирования политики на межсекторальной основе

24. Лишь в небольшом числе стран имеются институциональные структуры, предоставляющие рекомендации в отношении политики в области здоровья и окружающей среды или обладающие полномочиями инициировать межсекторальную оценку последствий для здоровья тех решений, которые принимаются в других секторах. Такие структуры, обеспечивающие учет интересов здоровья во всех направлениях политики, должны быть более широко распространены, заниматься более широким кругом «первичных» мер политики (то есть оценками стратегического уровня), нежели отдельными проектами, и более непосредственным образом влиять на политику (например, в силу законных полномочий, а не просто совещательного статуса). Большой вклад в продвижение повестки дня по вопросам здоровья и окружающей среды вносят региональные форумы высокого уровня.

Ключевые сферы для принятия мер

25. В указанных ниже ключевых сферах имеются возможности для противодействия экологическим рискам для здоровья и сокращения проявлений неравенства в здравоохранении при одновременном реагировании на демографические, социальные, экономические, технологические изменения и изменения образа жизни.

- **Домашние хозяйства.** Обеспечение условий для проживания: конструктивная прочность; поддержание нормального температурного режима; наличие надлежащего водоснабжения, средств санитарии, освещения и достаточного пространства; обеспеченность чистыми, приемлемыми по стоимости и надежными источниками энергии для приготовления пищи, обогрева и освещения помещений, а также вентиляцией; и защита от источников загрязнения в помещениях, травм, плесени и вредных организмов.
- **Школы.** Обеспечение безопасных условий для получения образования; а также использование школ в качестве центров повышения осведомленности о взаимосвязях между здоровьем и окружающей средой и содействия распространению передовых методов среди широких слоев населения.
- **Рабочие места.** Обеспечение работы служб гигиены труда, которые учитывают полный спектр физических, химических, биологических, психосоциальных и эргономических рисков на рабочем месте и помогают предупреждать и ограничивать поддающиеся изменению факторы риска, особенно риски неинфекционных заболеваний, и которые адаптированы к новым формам работы, тенденциям миграции и организации рабочих мест.
- **Учреждения здравоохранения.** Обеспечение: оказания основных услуг по защите здоровья от воздействия экологических факторов, включая доступ к чистым и надежным источникам энергии и безопасному водоснабжению, санитарии и гигиене; обеспечение устойчивости к экстремальным погодным явлениям и изменению климата; и защита работников здравоохранения и общества в целом посредством мероприятий в области химической безопасности, инфекционного контроля и удаления отходов.
- **Города.** Решение специфических проблем городов как мест концентрированного воздействия рисков окружающей среды, включающих в себя загрязнение атмосферного воздуха, неудовлетворительное состояние санитарных систем, отходы или профессиональные риски, при одновременном использовании возможностей, возникающих благодаря наличию единого

центра власти в лице главы города, уполномоченного принимать межсекторальные решения, например по вопросам градостроительства, энергоснабжения, водопроводных и санитарных систем, а также обращения с отходами.

26. Приведенный перечень не является исчерпывающим: в число значимых сфер могут дополнительно входить развивающиеся сельскохозяйственные районы, компактные экономические зоны, лагеря беженцев, в том числе временные жилища и приюты для мигрантов, рынки, сельские поселения и небольшие острова.

Партнерства в поддержку общественного движения за более здоровую окружающую среду

27. Наличие политической воли является важнейшей предпосылкой практических действий. Она может появиться только благодаря широкой осведомленности общества об основных рисках для здоровья, связанных с экологическими рисками и изменением климата, а также о возможных решениях. Отдельные активисты, профессиональные объединения работников здравоохранения и организации гражданского общества играют критически важную роль в мобилизации общественной поддержки в пользу более устойчивых и благоприятных для здоровья вариантов развития.

Многосторонние соглашения по вопросам окружающей среды, здоровья и развития

28. Здоровье указывается в числе причин, вызывающих наибольшую озабоченность, в большинстве глобальных соглашений по вопросам окружающей среды (таких как Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата и Парижское соглашение, Конвенция о биологическом разнообразии, Минаматская конвенция о ртути) и региональных соглашений по этим вопросам (включая Конвенцию о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния). Вместе с тем в механизмах их осуществления не всегда в достаточной мере задействованы опыт, знания и интересы здравоохранения. Более тесное взаимодействие с сектором здравоохранения способствовало бы укреплению синергизма, минимизации непредвиденных негативных последствий и выработке необходимых компромиссов между целями в сфере здравоохранения, охраны окружающей среды и экономики. Аналогичным образом, обеспечение полного отражения и учета экологических рисков в международных соглашениях в области здравоохранения, таких как Международные медико-санитарные правила (2005 г.), было бы особенно полезно для укрепления потенциала в области реагирования на чрезвычайные экологические ситуации. Такая взаимная интеграция способствовала бы применению целостного подхода, сформулированного в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Платформы достижения Целей в области устойчивого развития

29. Повестка дня на период до 2030 г. дала толчок появлению политических форумов высокого уровня, которые укрепляют механизмы осуществления и контроля за осуществлением провозглашенных обязательств. Многие из Целей не противоречат и всячески способствуют действиям, которые предполагается осуществить для оздоровления окружающей среды. Поэтому такие форумы служат основными

платформами для стимулирования прогресса в направлении противодействия «первичным» экологическим причинам заболеваемости и укрепления здоровья на принципах справедливости. Основные цели, касающиеся здоровья, окружающей среды и изменения климата, помимо Цели 3 об укреплении здоровья и благополучия, включают в себя Цель 6, посвященную доступу к чистой воде и санитарии, Цель 8, посвященную достойной работе и экономическому росту, Цель 11 об экологической устойчивости городов и населенных пунктов, Цель 12 об ответственных моделях потребления и производства и Цель 13 о мерах по борьбе с изменением климата.

Платформы фактических данных и мониторинга

30. Лишь ограниченное число стран имеют консультативные органы, обладающие полномочиями и возможностями для принятия национальных программ в области научных исследований, обобщения имеющихся фактических данных, отслеживания прогресса в решении проблем здоровья и окружающей среды и представления такой информации лицам, формулирующим политику. На международном уровне данную функцию выполняет Межправительственная группа экспертов по изменению климата, изучающая, в частности, последствия изменения климата для здоровья; такой функции, однако, не предусмотрено в отношении целого ряда других экологических проблем. Расширение охвата, как с точки зрения числа стран, обладающих такими механизмами, так и диапазона изучаемых – отдельно или в совокупности – экологических рисков, во многом способствовало бы разработке политики на основе фактических данных. Все подобные усилия должны быть увязаны с Целями в области устойчивого развития и напрямую способствовать мониторингу их достижения на национальном и международном уровнях.

Функции и руководящая роль ВОЗ в области глобального здравоохранения

31. Вклад ВОЗ в обеспечение здоровой жизни и повышения благополучия всех людей в любом возрасте будет продиктован тремя стратегическими приоритетами и целями.

(i) *Улучшение показателей здоровья населения.* Условия для улучшения показателей здоровья населения включают в себя: оздоровление городской среды; экологически устойчивые и безопасные водоснабжение, санитарию и гигиену; здоровые решения в области транспорта; политику перехода на чистые источники энергии; устойчивое продовольственное снабжение; и устойчивое сельское хозяйство.

(ii) *Принятие мер по преодолению чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения.* Предупреждение и уменьшение последствий экологических чрезвычайных ситуаций для здоровья будут обеспечены путем повышения устойчивости сектора здравоохранения и местных сообществ перед лицом изменения климата за счет снижения уязвимости и повышения уровня готовности, активизации эпиднадзора и мер реагирования на чрезвычайные ситуации в области здравоохранения.

(iii) *Обеспечение всеобщего охвата услугами здравоохранения.* Неотъемлемой составляющей всеобщего охвата услугами здравоохранения должны являться основные услуги, знания и возможности в области гигиены окружающей среды.

32. ВОЗ будет вносить свой вклад в выполнение повестки дня по проблемам здоровья, окружающей среды и изменения климата посредством выполнения своих шести основных функций³. Их можно дополнительно подразделить на следующие группы: (а) лидерство и меры политики; (б) обобщение фактических данных и информационно-разъяснительная работа, включая нормативную функцию Организации, разработку инструментов, мониторинг осуществления и формирование повестки дня научных исследований, которые будут способствовать созданию общественных благ в интересах здравоохранения; и (с) предоставление прямой поддержки странам (Рисунок 2).

³ Обеспечение ведущей роли в вопросах, имеющих исключительно важное значение для здоровья, и налаживание партнерских отношений в тех областях, где необходимы совместные действия; формирование повестки дня научных исследований и стимулирование получения, преобразования и распространения ценных знаний; установление норм и стандартов, содействие их внедрению и мониторинг их соблюдения; формулирование вариантов политики на основе этических принципов и фактических данных; оказание технической поддержки, стимулирование изменений и создание устойчивого институционального потенциала; и мониторинг ситуации и оценка тенденций в области здравоохранения.

Рисунок 2. Общая схема функций и руководящей роли ВОЗ в области здоровья, окружающей среды и изменения климата

Воздействие

Все люди достигают возможно высшего уровня здоровья и благополучия благодаря значительному уменьшению экологического бремени болезней и борьбе с изменением климата и другими появляющимися экологическими угрозами для здоровья

Конечные результаты

Укрепление механизмов стратегического управления и потенциала сектора здравоохранения в области межсекторальных мер и применения концепции учета интересов здоровья во всех направлениях политики

Наличие норм, стандартов и правовых инструментов и обеспечение их соблюдения для защиты здоровья людей путем первичной профилактики

Осуществление мер политики и их регулярная адаптация на основе мониторинга, научно обоснованных решений и скоординированных научных исследований

Защита групп населения, находящихся в уязвимом положении, от рисков, связанных с окружающей средой и изменением климата, с соблюдением принципа справедливости, в том числе во время чрезвычайных ситуаций

Промежуточные результаты

Поддержка надлежащих механизмов управления и наличие ведущих структур, отвечающих за меры политики, стратегии и планы

Разработка норм, основанных на фактических данных, и распространение информации о существующих решениях, а также мониторинг изменений

Полное информирование соответствующих сторон о рисках, их участие в выработке решений и доступ к необходимым инструментам и формам технического сотрудничества

Тиражирование промежуточных результатов и деятельности по осуществлению благодаря эффективной коммуникации и стратегическим партнерствам

Ключевые направления деятельности

Лидерство и меры политики

Обеспечение ведущей роли в вопросах, касающихся здоровья, окружающей среды и изменения климата

Поддержка механизмов стратегического управления для обеспечения комплексных и межсекторальных действий

Создание глобальных альянсов для продвижения глобальных программ

Участие в межсекторальном диалоге по вопросам политики в сотрудничестве с партнерами

Содействие разработке и внедрению правовых инструментов

Предоставление платформ для проведения глобальных и региональных форумов высокого уровня

Обобщение фактических данных и информационно-разъяснительная работа

Формирование повестки дня научных исследований

Выявление и оценка новых экологических угроз здоровью и принятие ответных мер

Обобщение фактологической базы для разработки и обновления норм и руководящих принципов в отношении мер вмешательства

Предоставление инструментов для оценки затрат и выгод мер политики

Мониторинг рисков, последствий для здоровья и процесса осуществления решений и распространение информации о достигнутом прогрессе в целях адаптации стратегий

Расширение масштабов коммуникации для повышения осведомленности о факторах воздействия на здоровье, затратах общества и существующих решениях

Предоставление прямой поддержки странам

Активизация действий и влияние на выбор решений в секторах, а также предоставление платформ для ключевых заинтересованных сторон

Укрепление потенциала национальных учреждений и других партнеров-исполнителей

Оказание содействия в осуществлении норм и решений

Осуществление специальных инициатив в интересах уязвимых групп населения

Содействие расширению всеобщего охвата услугами здравоохранения за счет основных услуг в области гигиены окружающей среды

Обеспечение мер реагирования на экологические и профессиональные угрозы здоровью в чрезвычайных ситуациях

Развитие стратегических партнерств на уровне стран для тиражирования результатов

Ключевые платформы осуществления

Многосторонние, региональные и глобальные политические платформы

Партнерства в поддержку социальных движений

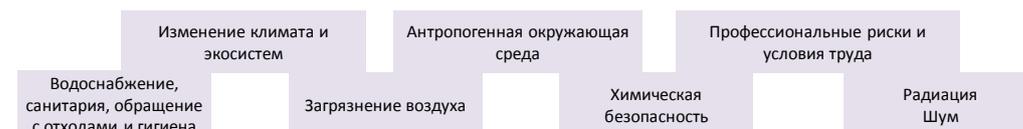
Платформы фактических данных и мониторинга

Поддержка сектора здравоохранения

Различные сферы жизни: города, рабочие места, домохозяйства

Платформы реагирования на чрезвычайные ситуации

Области деятельности



33. Хотя основные функции ВОЗ будут и впредь служить основой ее работы, для реагирования на меняющиеся потребности необходимо осуществить ряд важных изменений. Основной акцент работы по проблемам здоровья, окружающей среды и изменения климата делается на улучшении показателей здоровья населения.

Улучшение показателей здоровья населения

Обеспечение ведущей роли

- (a) **Обеспечение ведущей роли** в руководстве процессами **перехода на благоприятные для здоровья источники энергии** и внедрения решений в области **чистого транспорта** и **городского проектирования** и другими продолжающимися преобразованиями путем предоставления научно обоснованных рекомендаций ВОЗ в сочетании с активизацией информационно-разъяснительной работы. Укрепление поддержки на высоком политическом уровне во взаимодействии с государствами-членами и гражданским обществом.
- (b) **Координация региональных политических процессов** путем создания или расширения региональных **платформ** стратегического руководства в области окружающей среды и здравоохранения, путем налаживания связей между ключевыми секторами и заинтересованными сторонами.
- (c) Побуждение структур городского управления к развитию **здоровых и устойчивых городов**.
- (d) **Обеспечение того, чтобы «голос здравоохранения» был слышен** и вопросам здоровья уделялось центральное место в рамках **договоров и конвенций**, таких как Минаматская конвенция о ртути и Парижское соглашение об изменении климата.

Обобщение фактических данных и информационно-разъяснительная работа в интересах создания глобальных общественных благ

- (e) **Обеспечение пополнения знаний** путем активизации и координации процесса расширения фактологической базы данных об **эффективных решениях, политически актуальных** научных исследованиях и **новых** экологических угрозах здоровью. Основанная на фактических данных информация о последствиях политики будет иметь ключевое значение для поддержки межсекторальных действий и формулирования убедительных доводов в пользу достижения дополнительных выгод. Накопленные знания будут затем обобщаться в нормативных руководствах для поддержания таких необходимых для здоровья общественных благ, как безопасное водоснабжение и чистый воздух.
- (f) **Мониторинг динамики рисков для здоровья** и хода работы по **внедрению решений** по критериям скорости их реализации, воздействия, финансовых расходов и эффективности затрат. Непрерывный мониторинг для корректировки приоритетов и стратегий осуществления в странах по мере необходимости. ВОЗ продолжит расширять свою работу по координации усилий партнеров для разработки **информационных платформ**, объединяющих различные данные, необходимые для мониторинга прогресса. ВОЗ также представляет отчетность по

нескольким показателям, касающимся здоровья и окружающей среды (в рамках Целей 3, 6, 7 и 11).

Прямое воздействие деятельности ВОЗ в странах

(g) **Активизация мер по повышению безопасности окружающей среды и влияние на принятие решений внутри секторов**, в частности путем участия в политическом диалоге, предоставления **руководящих указаний** в отношении благоприятных для здоровья мер политики и механизмов управления, а также содействия во внедрении стандартов и осуществлении **мониторинга**. Характер участия сектора здравоохранения и других секторов будет зависеть от потребностей стран и может быть ориентирован либо на «первичные» меры (касающиеся политики, стратегические) и «вторичные» меры (такие, как техническое сотрудничество).

(h) **Укрепление потенциала сектора здравоохранения** для выполнения им все более важных функций рационального управления, **руководства** и **координации** по вопросам здравоохранения на межсекторальной основе. Предоставление поддержки по вопросам экологизации сектора здравоохранения, то есть демонстрация на собственном примере необходимости ограничения воздействия сектора здравоохранения на здоровье, окружающую среду и изменение климата.

(i) **Предоставление ключевым заинтересованным сторонам платформ** для формирования здоровых вариантов поведения в отношении окружающей среды и изменения климата. Предоставление **гражданскому обществу** данных, информации и информационно-разъяснительных материалов для содействия его **вовлечению** в решение вопросов, касающихся выбора здоровых вариантов в рамках соответствующих мер политики. **Оказание главам городов** и другим ключевым субъектам на местах **поддержки** в деле формирования поддерживающей здоровье среды путем предоставления инструментов и информации о здоровых вариантах поведения.

(j) **Разработка специальных инициатив в интересах групп населения, находящихся в уязвимом положении**. Расширение мер поддержки **групп населения, находящихся в уязвимом положении** (в частности детей, работников неофициального сектора экономики, групп населения, живущих в условиях чрезвычайных ситуаций, бедных общин, населения малых островных развивающихся государств и населения других уязвимых географических районов), путем укрепления устойчивости систем здравоохранения к климатическим рискам и содействия принятию мер по уменьшению последствий изменения климата по всему миру в целях обеспечения долгосрочных перспектив для наиболее уязвимых групп населения.

(k) **Принятие мер реагирования на чрезвычайные ситуации**. Поддержка стран в разработке систем **повышения готовности** к экологическим катастрофам и чрезвычайным ситуациям, предоставление нормативных и технических руководств и укрепление глобальных и региональных сетей экспертов для оказания **помощи странам в реагировании** на экологические чрезвычайные ситуации. Еще одним важным направлением деятельности в странах является

реагирование на чрезвычайные ситуации, затрагивающие здоровье, и предоставление услуг по оздоровлению окружающей среды.

Меры в отношении чрезвычайных ситуаций, затрагивающих здоровье

34. Конфликты, технологические инциденты и стихийные бедствия отнимают у людей жизнь и здоровье по всему миру, при этом изменение климата и вынужденная миграция будут с большой вероятностью только усугублять такие чрезвычайные ситуации. Растет количество бежавших от чрезвычайных ситуаций перемещенных лиц, при этом наиболее серьезные последствия ощущаются в странах с наихудшим санитарным состоянием окружающей среды и наименьшими возможностями для реагирования на чрезвычайные ситуации, угрожающие здоровью.

35. Систематический подход к экологическим чрезвычайным ситуациям, в частности химическим и радиоактивным выбросам, и эколого-медицинским аспектам чрезвычайных ситуаций всех типов предусматривает взаимодействие Секретариата со всеми странами в интересах инвестиций в оценку уязвимости и риска, а также планирования мер по обеспечению готовности, ответных мер и мероприятий по восстановлению. Международные медико-санитарные правила (2005 г.) содержат общедоступный алгоритм укрепления национальных и региональных возможностей в области ключевых компетенций, имеющих значение для выявления химических, зоонотических и ядерных происшествий, обеспечения готовности и реагирования на них.

36. Управление эколого-медицинскими аспектами в условиях чрезвычайных ситуаций преследует следующие цели:

(i) Выявление, оценка и картирование экологических и профессиональных рисков и факторов уязвимости в странах, подверженных кризисам.

(ii) Укрепление потенциала в целях действенного обеспечения готовности и реагирования на экологические и профессиональные факторы воздействия чрезвычайных ситуаций на здоровье.

(iii) Обеспечение доступа учреждений здравоохранения к основным услугам по защите здоровья от экологических воздействий, включая водоснабжение, санитарию и гигиену, и наличия у них систем управления гигиеной и безопасностью труда.

(iv) Защита здоровья людей от экологических рисков на всех этапах цикла реагирования на бедствие или чрезвычайную ситуацию.

37. Предлагаемые приоритетные действия по управлению эколого-медицинскими аспектами в чрезвычайных ситуациях приведены в Таблице.

Таблица. Предлагаемые приоритетные действия по управлению эколого-медицинскими аспектами в чрезвычайных ситуациях

Стратегические ответные меры	Действия стран	Действия Секретариата
Развитие потенциала сектора здравоохранения в области управления работой санитарно-экологических служб и служб гигиены труда на протяжении всего цикла чрезвычайных ситуаций	Разработка профилей, затрагивающих здоровье, чрезвычайных ситуаций экологического характера и составление либо обновление планов здравоохранения на случай таких чрезвычайных ситуаций Практическое внедрение мер политики, программ и систем управления, имеющих значение для работы санитарно-экологических служб в учреждениях здравоохранения, в том числе касающихся оценки, предоставления и восстановления оказания услуг Включение вопросов защиты здоровья и безопасности на рабочих местах в национальные планы обеспечения безопасности в области здравоохранения	Разработка систем прогнозирования и раннего оповещения, а также обеспечения готовности к экологическим катастрофам и чрезвычайным ситуациям антропогенного характера Создание глобальной и региональной сети квалифицированных специалистов по охране и гигиене труда и санитарных работников, которые могут быть своевременно вызваны и направлены для оказания помощи нуждающимся странам Укрепление потенциала стран в области защиты здоровья и безопасности при чрезвычайных ситуациях в области общественного здравоохранения
Предоставление надлежащих услуг по защите здоровья от воздействия экологических факторов в учреждениях здравоохранения во время чрезвычайных ситуаций	Укрепление потенциала сектора здравоохранения в области разработки и практического внедрения мер политики, программ и систем управления, касающихся работы санитарно-экологических служб и служб гигиены труда в учреждениях здравоохранения, лагерях беженцев и других местах размещения внутренне перемещенных лиц	Предоставление нормативных и технических руководств
Развитие национального потенциала в области реагирования на химические и ядерные происшествия в целях осуществления Международных медико-санитарных правил (2005 г.)	Укрепление национального потенциала в области реагирования на химические и ядерные происшествия. Активизация укрепления потенциала для формирования возможностей, предусмотренных Международными медико-санитарными правилами (2005 г.)	Предоставление нормативных и технических руководств Укрепление глобальных и региональных тематических сетей экспертов для оказания поддержки странам в области мониторинга и реагирования на химические и ядерные происшествия

Содействие всеобщему охвату услугами здравоохранения путем предоставления эколого-санитарных услуг

38. Одним из стратегических приоритетов ВОЗ является оказание поддержки странам в процессе продвижения вперед к достижению всеобщего охвата услугами здравоохранения. Это, в частности, предполагает обеспечение того, чтобы все люди имели доступ к услугам по профилактике и укреплению здоровья, которые соответствуют их потребностям, и могли пользоваться такими услугами, не сталкиваясь при этом с финансовыми трудностями. Основные экологические услуги, нацеленные на укрепление здоровья, являются неотъемлемой составляющей всеобщего охвата услугами здравоохранения. Такие услуги включают в себя, например,

обеспечение питьевой водой безопасного качества, безопасно организованными услугами санитарии, чистыми источниками энергии и технологиями, а также защиту работников как в учреждениях здравоохранения, так и в местах проживания населения.

39. Предоставление основных услуг здравоохранения будет иметь решающее значение для уменьшения масштабов вспышек инфекционных болезней (обеспечивая, в частности, снижение числа лиц, страдающих диарейными болезнями, за счет совершенствования услуг водоснабжения и санитарии), а также неинфекционных заболеваний (например, сердечно-сосудистых и хронических респираторных заболеваний, благодаря использованию чистых источников энергии и технологий в домашних хозяйствах).

40. Цели, которые должны быть достигнуты на основе этого преобразующего подхода, указаны во Вставке 1.

Вставка 1. Цели, которые должны быть достигнуты на основе преобразующего подхода

Добиться устойчивого повышения качества жизни и благополучия путем оздоровления окружающей среды

1. **Люди.** Люди живут более продолжительной и здоровой жизнью благодаря сокращению масштабов болезней, связанных с факторами окружающей среды. Люди осведомлены о вредных для их жизни факторах воздействия окружающей среды и о преимуществах более экологически устойчивых вариантов поведения, и их мнения учитываются лицами, формулирующими политику. Это, в конечном счете, **приводит к укреплению здоровья и повышению благополучия.**
2. **Всеобщий охват услугами здравоохранения.** Люди пользуются мерами **первичной профилактики**, такими как основные услуги по защите здоровья от экологических факторов, гигиене труда и укреплению здоровья, в качестве неотъемлемого компонента охвата услугами здравоохранения.
3. **Загрязнение воздуха.** Страны и крупные города установили медико-санитарные **целевые показатели качества воздуха** и ввели меры политики по достижению этих целевых показателей **в сотрудничестве с соответствующими секторами.** Прекращено использование загрязняющих окружающую среду видов **топлива** и неэкономичных **технологий.** Значительно снижен уровень выбросов.
4. **Изменение климата.** Системы здравоохранения и местные сообщества по всему миру обладают **устойчивостью** к климатической нестабильности и изменению климата. Выбросы углеродосодержащих веществ соответствуют целевым показателям **Парижского соглашения об изменении климата.** Создаются более чистые **энергетические системы**, и внедрены экономичные **системы общественного транспорта**, способствующие **двигательной активности.**
5. **Водоснабжение, санитария и гигиена.** Все страны отразили в своих стратегиях основные компоненты подхода «**Планирование безопасности в области водоснабжения и санитарии**» и включили в них компонент надлежащей гигиены. В целях **борьбы с устойчивостью к противомикробным препаратам** введены в действие барьеры для изоляции санитарных систем и сточных вод.
6. **Химическая безопасность.** Масштабы **воздействия химических веществ на здоровье** уменьшились благодаря **успешному изучению** последствий воздействия химических веществ и их сочетаний на здоровье, надлежащему регулированию применения химических веществ, наличию у национальных учреждений возможностей для противодействия химическим угрозам, включая инциденты и **чрезвычайные ситуации**, и их участию в **деятельности по регулированию** химических веществ.
7. **Радиационная безопасность.** Масштабы воздействия **ультрафиолетового излучения** уменьшаются благодаря большей осведомленности о рисках и более широкому применению индивидуальных средств защиты. Не допускается излишнее воздействие излучения при применении **методов**

- медицинской визуализации.** Благодаря эффективным мерам профилактики снижено число случаев рака легких, вызванного воздействием **радона**. В случае **ядерных инцидентов** принимаются надлежащие меры реагирования и контроля.
8. **Учреждения здравоохранения.** Все учреждения и службы здравоохранения работают на принципах экологической устойчивости, используя **безопасно организованные услуги водоснабжения и санитарии и чистые источники энергии**; обеспечивая экологически устойчивое обращение со своими отходами и устойчивые закупки товаров; обладают **устойчивостью** к экстремальным погодным явлениям; и способностью защищать здоровье, безопасность и неприкосновенность **работников здравоохранения**.
9. **Рабочие места.** На всех рабочих местах созданы системы **охраны и гигиены труда и укрепления здоровья** в процессе трудовой деятельности. Все работники имеют доступ к основным мерам по профилактике профессиональных и связанных с работой заболеваний и травм и борьбе с ними.
10. **Глобальные и региональные условия.** Имеются международные соглашения и стратегии, которые обеспечивают эффективное противодействие **глобальным и региональным факторам, влияющим на здоровье**, таким как изменение климата и экосистем.
11. **Чрезвычайные ситуации.** Все страны обладают возможностями для эффективного **управления работой санитарно-экологических служб** на всех этапах чрезвычайных ситуаций. Страны обладают потенциалом в области **реагирования** на химические и ядерные инциденты и в области защиты здоровья и безопасности участников сил реагирования при исполнении ими своих обязанностей.
12. **Стратегическое руководство.** Национальные и местные (например, городские) органы власти имеют механизмы, упрощающие **межсекторальное сотрудничество**, обеспечивающие **включение вопросов здравоохранения во все соответствующие направления политики** и гарантирующие выполнение ими своих обязательств по обеспечению безопасных условий окружающей среды для граждан.

41. Имеется более подробная информация о дополнительных документах и мероприятиях в рамках приоритетных направлений деятельности Секретариата⁴.

Оценка прогресса на пути к достижению Целей в области устойчивого развития

42. Ниже приводятся основные целевые показатели для оценки прогресса, согласованные с общей программой работы ВОЗ⁵.

В рамках Цели 3

- Снижение смертности, вызванной загрязнением воздуха, на 5%.

В рамках Цели 6

- Обеспечение доступа 1 миллиарда человек к услугам безопасно организованного питьевого водоснабжения.
- Обеспечение доступа 0,8 миллиарда человек к безопасно организованным услугам санитарии.
- Снижение на 40–50% числа жителей стран с низким и средним уровнем доходов, обслуживающихся в больницах без надежного электроснабжения и базовых услуг водоснабжения и санитарии.

⁴ См. <http://www.who.int/media/embargo/en/> (по состоянию на 3 июля 2018 г.).

⁵ Тринадцатая общая программа работы, изначально на 2019–2023 годы.

В рамках Цели 13

- Увеличение в два раза финансирования, выделяемого в странах с низким и средним уровнем доходов на цели охраны здоровья от воздействия климатических факторов.
- Сокращение на 10% смертности от климатически обусловленных болезней.

43. В каждой из областей гигиены окружающей среды ведется мониторинг дополнительных или более детальных показателей. Основные связанные со здоровьем Цели в области устойчивого развития и показатели перечислены во Вставке 2.

Вставка 2. Ключевые Цели в области устойчивого развития и показатели, имеющие отношение к здоровью и окружающей среде^a

Цель 3. Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте

- 3.9.1 Смертность от загрязнения воздуха в жилых помещениях и атмосферного воздуха
- 3.9.2 Смертность от отсутствия безопасной воды, безопасной санитарии и гигиены (от отсутствия безопасных услуг в области водоснабжения, санитарии и гигиены (ВСТ) для всех)
- 3.9.3 Смертность от неумышленного отравления

Цель 6. Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех

- 6.1.1 Доля населения, пользующегося услугами водоснабжения, организованного с соблюдением требований безопасности
- 6.2.1 Доля населения, использующего организованные с соблюдением требований безопасности услуги санитарии, включая устройства для мытья рук с мылом и водой
- 6.3.1 Доля безопасно очищаемых сточных вод
- 6.a.1 Объем официальной помощи в целях развития, выделенной на водоснабжение и санитарную инфраструктуру в рамках координируемой государственной программы расходов
- 6.b.1 Доля местных административных единиц, в которых действуют правила и процедуры участия граждан в управлении водными ресурсами и санитарией

Цель 7. Обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех

- 7.1.2 Доля населения, использующего в основном чистые виды топлива и технологии

Цель 8. Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех

- 8.8.1 Производственный травматизм со смертельным и несмертельным исходом в разбивке по полу и миграционному статусу

Цель 9. Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям

Цель 11. Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов

- 11.6.2 Среднегодовой уровень содержания мелких твердых частиц (например, класса PM2.5 и PM10) в атмосфере городов (в пересчете на численность населения)

Цель 12. Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства

Цель 13. Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями

Цель 17. Укрепление средств достижения устойчивого развития и активизация работы механизмов глобального партнерства в интересах устойчивого развития

Системные вопросы: Последовательность политики и деятельности учреждений

- 17.14.1 Число стран, в которых созданы механизмы для повышения согласованности политики в области устойчивого развития

^a Серым выделены показатели, куратором которых является ВОЗ. Просьба учесть, что данный перечень не является исчерпывающим: многие другие цели и показатели их достижения имеют отношение к здоровью.

ДЕЙСТВИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО КОМИТЕТА

44. Региональному комитету предлагается рассмотреть проект глобальной стратегии ВОЗ в области здоровья, окружающей среды и изменения климата и представить по ней свои комментарии. Они будут учтены в тексте документа, который будет представлен на рассмотрение Исполнительного комитета на его Сто сорок четвертой сессии в январе 2019 года.

= = =