



Всемирная организация  
здравоохранения

Европейское региональное бюро



# Неравенства в отношении экологических условий и здоровья в Европе

Второй отчет о проведенной оценке

## Резюме



© Всемирная организация здравоохранения, 2019 г.

Некоторые права защищены. Данная работа распространяется на условиях лицензии Creative Commons Attribution-NonCommercial-ShareAlike 3.0 IGO (CC BY-NC-SA 3.0 IGO; <https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/3.0/igo>).

По условиям данной лицензии разрешается копирование, распространение и адаптация работы в некоммерческих целях при условии надлежащего цитирования по указанному ниже образцу. В случае какого-либо использования этой работы не должно подразумеваться, что ВОЗ одобряет какую-либо организацию, товар или услугу. Использование эмблемы ВОЗ не разрешается. Результат адаптации работы должен распространяться на условиях такой же или аналогичной лицензии Creative Commons. Переводы настоящего материала на другие языки должны сопровождаться следующим предупреждением и библиографической ссылкой: «Данный перевод не был выполнен Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), и ВОЗ не несет ответственность за его содержание или точность. Аутентичным и подлинным изданием является оригинальное издание на английском языке».

Любое урегулирование споров, возникающих в связи с указанной лицензией, проводится в соответствии с согласительным регламентом Всемирной организации интеллектуальной собственности.

**Пример оформления библиографической ссылки для цитирования:** Неравенства в отношении экологических условий и здоровья в Европе. Второй отчет о проведенной оценке. Environmental health inequalities in Europe. Second assessment report. Copenhagen: Всемирная организация здравоохранения; 2019. Лицензия: CC BY-NC-SA 3.0 IGO.

**Данные каталогизации перед публикацией (CIP).** Данные CIP доступны по ссылке: <http://apps.who.int/iris/>.

**Приобретение, вопросы авторских прав и лицензирование.** Для приобретения публикаций ВОЗ перейдите по ссылке: <http://apps.who.int/bookorders>. Чтобы направить запрос для получения разрешения на коммерческое использование или задать вопрос об авторских правах и лицензировании, перейдите по ссылке: <http://www.who.int/about/licensing/>

**Материалы третьих лиц.** Если вы хотите использовать содержащиеся в данной работе материалы, правообладателем которых является третье лицо, вам надлежит самостоятельно выяснить, требуется ли для этого разрешение правообладателя, и при необходимости получить у него такое разрешение. Риски возникновения претензий вследствие нарушения авторских прав третьих лиц, чьи материалы содержатся в настоящей работе, несет исключительно пользователь.

**Общие оговорки об ограничении ответственности.** Обозначения, используемые в настоящей публикации, и приводимые в ней материалы не отражают какого-либо мнения ВОЗ относительно юридического статуса какой-либо страны, территории, города или района или их органов власти, либо относительно делимитации их границ. Пунктирные линии на географических картах обозначают приблизительные границы, в отношении которых пока еще может быть не достигнуто полное согласие.

Упоминание конкретных компаний или продукции отдельных изготовителей, патентованной или нет, не означает, что ВОЗ поддерживает или рекомендует их, отдавая им предпочтение по сравнению с другими компаниями или продуктами аналогичного характера, не упомянутыми в тексте. За исключением случаев, когда имеют место ошибки и пропуски, названия патентованных продуктов выделяются начальными прописными буквами.

ВОЗ приняла все разумные меры предосторожности для проверки информации, содержащейся в настоящей публикации. Тем не менее опубликованные материалы распространяются без какой-либо явно выраженной или подразумеваемой гарантии их правильности. Ответственность за интерпретацию и использование материалов ложится на пользователей. ВОЗ ни в коем случае не несет ответственности за ущерб, возникший в результате использования этих материалов.

Printed in Germany

Перевод: Aksana Korziuk

Дизайн и верстка: Imre Sebestyén/Unit Graphics

## Выражение признательности

Европейское региональное бюро ВОЗ выражает признательность за выделенное финансирование и оказанную поддержку Федеральному министерству окружающей среды, охраны природы и безопасности ядерных реакторов Германии.

# Рабочее резюме

Безопасная окружающая среда — это одна из основных предпосылок обеспечения здоровья и благополучия людей. Как минимум 15% случаев смерти в Европейском регионе ВОЗ обусловлены воздействием экологических факторов риска. Более того, условия окружающей среды не везде и не для всех одинаковы; в сущности, различия в распределении воздействия экологических рисков наблюдаются как в пределах одной страны, так и между странами. Поэтому все большую озабоченность вызывают проблемы неравномерного влияния экологических рисков на разные слои населения, а также связанные с этим последствия для здоровья и равенства в вопросах здравоохранения.

В настоящем отчете представлены результаты проведения второй оценки неравенств в отношении экологических условий и здоровья в Регионе. В нем уточняется и расширяется база фактических данных, составленная на основе оценки исходных показателей 2012 года. Цель отчета заключается в следующем:

- представить в количественном выражении масштабы неравенств в отношении экологических условий и здоровья в странах Региона на основе информации, полученной из международных баз данных;
- оценить временные тенденции изменения степени неравенств в воздействии экологических рисков и травматизма, сопоставляя текущие данные с исходными показателями, полученными в результате проведения оценки 2012 года;
- определить наиболее существенные неравенства, а также группы населения, подвергающиеся наибольшему воздействию, для принятия мер на национальном или местном уровнях.

В настоящем отчете используется информация из международных баз данных в разбивке по категориям в зависимости от социально-экономических, демографических или пространственных переменных, чтобы подчеркнуть разные уровни воздействия окружающей среды или последствий травматизма на разные группы населения в пределах одной страны. При оценке учитывались разнообразные экологические условия и 19 показателей неравенства в отношении экологических условий и здоровья, которые были разбиты на пять категорий:

- **Неравенства, связанные с жилищными условиями**
  - Отсутствие туалета со сливом
  - Отсутствие ванной или душа
  - Перенаселенность
  - Сырость в жилом помещении
  - Невозможность обеспечивать адекватное отопление жилища
  - Невозможность обеспечивать адекватное охлаждение жилища летом
- **Неравенства, связанные с предоставлением основных услуг**
  - Отсутствие базовых услуг питьевого водоснабжения
  - Отсутствие элементарных санитарно-гигиенических удобств
  - Энергетическая бедность
- **Неравенства, связанные с городской средой и транспортом**
  - Воздействие загрязнения воздуха
  - Шумовое раздражение (согласно самостоятельной оценке)
  - Дорожно-транспортный травматизм со смертельным исходом
  - Отсутствие доступа к озелененной территории / рекреационным зонам
  - Химическое воздействие
  - Загрязненные участки
- **Неравенства, связанные с рабочими условиями**
  - Производственные травмы и смертность
  - Риски в рабочей среде
- **Неравенства, связанные с травматизмом**
  - Отравление со смертельным исходом
  - Падения со смертельным исходом

Результаты оценки указывают на то, что:

- неравенства в отношении экологических условий и здоровья существуют во всех странах вне зависимости от уровня развития и состояния окружающей среды или экономического положения;
- наблюдается тенденция сохранения или даже усугубления неравенств в отношении экологических условий и здоровья с течением времени, несмотря на наблюдаемое улучшение состояния окружающей среды в большинстве стран Европейского региона ВОЗ;
- такое неравенство часто может быть значительным, при этом некоторые группы населения подвергаются в пять раз большему воздействию, чем другие;
- более высокие уровни рисков, вызванных окружающей средой или травматизмом, чаще всего связаны с - и частично объясняются - социально-экологическими лишениями (в частности, с бедностью и низким уровнем доходов) или другими неблагоприятными факторами, например, связанными с демографическими или пространственными детерминантами;
- в некоторых случаях уровень воздействия окружающей среды может быть выше и среди состоятельных или социально обеспеченных слоев населения;
- отсутствие данных о неравенстве в отношении экологических условий ограничивает проведение более широкой оценки во многих странах, представляя тем самым серьезную проблему.

Разные уровни воздействия экологических факторов риска приводят к неравенству в отношении здоровья, но имеющиеся данные мониторинга состояния окружающей среды не позволяют сделать точного количественного анализа в этой области. Вместе с тем, в дополнение к неравномерному распределению экологических проблем, изменчивая степень уязвимости разных групп населения может еще более усугубить последствия и неравенство в отношении здоровья за счет синергетического эффекта.

В отдельных странах наблюдаются разные модели развития неравенства в отношении экологических условий и здоровья, что указывает на то, что эти страны могут иметь разные приоритеты, касающиеся проведения национальных обзоров и последующего принятия мер. Тем не менее некоторые проблемы присущи всем странам Региона: неравенство, связанное с энергетической бедностью, тепловым комфортом, сыростью в домах и восприятием шума, усилилось в большинстве стран и представляет собой общую проблему для многих национальных или местных органов власти.

Результаты настоящего отчета подчеркивают важность устранения проблемы неравенства в степени подверженности экологическим рискам для укрепления здоровья людей и обеспечения равенства в области здравоохранения, а также служат предупреждающим сигналом о необходимости принятия мер для сокращения неравенств, связанных с экологическими условиями и травматизацией, на национальном уровне. Использование более подробных национальных данных для оценки и контекстуализации зарегистрированных различий может помочь национальным и местным субъектам выявить те проявления неравенства, которые носят системный и несправедливый характер и требуют принятия политических мер. Такие фактические данные о масштабах и распространении неравенств в отношении экологических условий и здоровья помогут лицам, вырабатывающим политику, в их работе по сокращению неравенств в отношении здоровья посредством проведения природоохранных мероприятий, а также послужат основой для обоснованного принятия решений для выявления и защиты тех, кто уже несет непропорционально тяжелое бремя риска, обусловленного негативным воздействием окружающей среды. Устранение неравенств, связанных с экологическими рисками, будет содействовать предотвращению возникновения неравенств в отношении здоровья и формированию более справедливого и социально сплоченного общества.

# ОСНОВНЫЕ ТЕЗИСЫ И ВЫВОДЫ

**Matthias Braubach, Gabriele Bolte, Sani Dimitroulopoulou, Jon Fairburn, Catherine Ganzleben, Firmino Machado, Marco Martuzzi**

## ОСНОВНЫЕ ТЕЗИСЫ

1. В большинстве стран Европейского региона ВОЗ наблюдаются значительные улучшения экологических условий и сокращение показателей смертельного травматизма. Однако этот успех омрачается заметным неравенством между разными группами населения, т. к. многие люди не могут воспользоваться преимуществами этих улучшений.
2. Неравная степень подверженности экологическим рискам отмечается не только в разных странах, но и в пределах отдельных государств и местных сообществ (что вызывает еще большую тревогу), приводя к формированию предотвратимых неравенств в отношении здоровья.
3. Несмотря на улучшение состояния окружающей среды, уровень неравенства в воздействии экологических рисков и смертельного травматизма часто сохраняется, а в некоторых случаях даже растет.
4. В дополнение к неравномерному распределению экологических проблем, изменчивая степень уязвимости разных групп населения может еще более усугубить вытекающие неравенства в отношении здоровья.
5. Уровень воздействия и показатели травматизма среди малообеспеченных слоев населения могут быть в пять раз выше, чем среди обеспеченных слоев. Таким образом, вытекающие из этого неравенства в отношении здоровья можно предотвратить в большей степени при помощи мероприятий, направленных на улучшение условий окружающей среды.
6. В отдельных странах наблюдаются разные модели развития неравенства в отношении экологических условий и здоровья; поэтому для его смягчения необходимо разрабатывать особые для каждой страны стратегии.
7. Рост неравенства, связанного с энергетической бедностью, тепловым комфортом, сыростью в домах и восприятием шума, наблюдается в большинстве стран Региона и представляет собой общую проблему.
8. Недостаток данных о неравенстве в степени подверженности экологическим рискам представляется одной из основных проблем, особенно в восточной части Региона.
9. Стратегическое руководство, направленное на обеспечение равенства в отношении экологических условий и здоровья, требует применения принципа вовлечения всего общества и общегосударственной деятельности вкупе с тщательным рассмотрением адресных мер.
10. Необходимо сформировать на разных уровнях системы мониторинга и надзора, учитывающие вопросы равноправия, с целью надлежащей регистрации неравенств в отношении экологических условий и характеристик наиболее затронутых групп населения.

## Выводы

### 1. В большинстве стран Европейского региона ВОЗ наблюдаются значительные улучшения экологических условий и сокращение показателей смертельного травматизма. Однако этот успех омрачается заметным неравенством между разными группами населения, т. к. многие люди не могут воспользоваться преимуществами этих улучшений.

В последнее десятилетие в странах Европейского региона ВОЗ наблюдается сокращение многих рисков для здоровья человека, связанных с окружающей средой, что указывает на эффективность экологического регулирования и нормативно-правовых актов для защиты населения. Тем не менее в Регионе по-прежнему существует много нерешенных вопросов, и отдельным странам необходимо устранять различные экологические проблемы, что отражено в справочном документе и Декларации Шестой министерской конференции по окружающей среде и охране здоровья, состоявшейся в Остраве (Чешская Республика) (WHO Regional Office for Europe, 2017a; 2017b).

Одна из общих проблем, присущих многим странам, заключается в том, что результаты прогресса, достигнутого в области улучшения условий окружающей среды, неравномерно распределяются между разными слоями населения. Неравенства в отношении экологических условий и здоровья, а также травматизма продолжают возникать, несмотря на сокращение уровня загрязнения окружающей среды, указывая на то, что достигнутые улучшения не распространяются на наиболее пострадавшие группы населения, которым не уделяют надлежащего внимания. Поэтому устранение неравенства в степени подверженности экологическим рискам остается приоритетом всех органов власти на национальном и местном уровнях.

### 2. Неравная степень подверженности экологическим рискам отмечается не только в разных странах, но и в пределах отдельных государств и местных сообществ (что вызывает еще большую тревогу), приводя к формированию предотвратимых неравенств в отношении здоровья.

Во всех странах Европейского региона ВОЗ наблюдается неодинаковая степень подверженности рискам и уровни смертельного травматизма (а также неравный доступ к позитивным факторам окружающей среды или ресурсам), независимо от общего уровня воздействия, распространенности болезней или смертности. Хотя некоторым группам населения присуща определенная степень уязвимости, масштабы неравенства существенно варьируются. Предотвратимые диспро-

порции наблюдаются в каждой стране, и обеспечение справедливых условий жизни представляет, таким образом, проблему во всех государствах. Ввиду того, что экологические факторы обуславливают как минимум 15% общего бремени заболеваний в Европейском регионе ВОЗ (Европейское региональное бюро ВОЗ, 2018 г.), становится очевидным, что деятельность в области обеспечения равных условий окружающей среды является одним из основных механизмов смягчения неравенств в отношении здоровья посредством сокращения различий в воздействии экологических факторов.

Проблема неравенства становится наиболее актуальной и очевидной на уровне одной страны и в местном масштабе, когда на живущих в непосредственной близости людей влияют совсем разные экологические условия. Это связано с такими важными детерминантами, как например, материальные лишения, дискриминация по определенным демографическим признакам или географическому месторасположению, которые напрямую влияют на потенциальные возможности отдельного человека и выбор его жизненного пути, тем самым обуславливая степень воздействия на него экологических рисков.

### 3. Несмотря на улучшение состояния окружающей среды, уровень неравенства в воздействии экологических рисков и смертельного травматизма часто сохраняется, а в некоторых случаях даже растет.

Несмотря на то, что во многих странах сообщается о сокращении общего уровня подверженности рискам или травматизма со смертельным исходом, неравенства в отношении экологических условий зачастую остаются на том же уровне или даже увеличиваются в своем масштабе. Это подтверждается при помощи нескольких показателей неравенства в отношении экологических условий и здоровья в настоящем отчете, а также в ряде систематических обзоров (см. приложение 3). Таким образом, в настоящем отчете представляются убедительные фактические данные о том, что результаты прогресса в области улучшения окружающей среды неравномерно распределяются и что подгруппы населения, находящиеся в особо невыгодном положении и проживающие в неблагополучных районах, больше всех страдают от экологических проблем.

По некоторым показателям высокие уровни относительного неравенства можно найти в странах со сравнительно низким абсолютным уровнем воздействия. Это показано на рисунках 7, 12 и 41, демонстрирующих, что низкие уровни общей распространенности не означают наличие низкого уровня неравенства. В

странах с высокими уровнями общего воздействия отмечаются существенные неравенства в отношении экологических условий, при этом социально неблагополучные слои населения несут на себе еще большее бремя.

**4. В дополнение к неравномерному распределению экологических проблем, изменчивая степень уязвимости разных групп населения может еще более усугубить вытекающие неравенства в отношении здоровья.**

Представленные в настоящем отчете показатели неравенства в отношении экологических условий могут только служить для описания разницы между уровнями воздействия на разные группы населения; но не могут указать на разницу в степени уязвимости. Это связано с тем, что отдельные лица, группы населения или сообщества отличаются разными уровнями уязвимости к воздействию факторов окружающей среды. Более высокая уязвимость может привести к более негативным последствиям для здоровья, поэтому результаты воздействия на конкретных людей могут быть более серьезными. Если использовать исключительно данные о воздействии, можно не учесть эту взаимосвязь и недооценить степень влияния неравенств в отношении экологических условий на здоровье и благополучие людей.

К уязвимым лицам, организм которых может сильнее реагировать на экологические риски или может быть более чувствителен к их влиянию на здоровье, относятся дети, пожилые люди, беременные женщины и лица с ранее выявленными ограниченными возможностями здоровья. Аналогично социально незащищенные группы населения могут быть более уязвимы, например, из-за психологического стресса или нехватки ресурсов для того, чтобы выдержать экологическое бремя.

**5. Уровень воздействия и показатели травматизма среди малообеспеченных слоев населения могут быть в пять раз выше, чем среди обеспеченных слоев. Таким образом, вытекающие из этого неравенства в отношении здоровья можно предотвратить в большей степени при помощи мероприятий, направленных на улучшение условий окружающей среды.**

Неравенства в отношении экологических условий наиболее часто связаны с (и по крайней мере частично обусловлены) разными неблагоприятными факторами в социальном или демографическом плане. Почти все представленные в настоящем отчете показатели указывают на то, что социально-экономические лишения (в частности, бедность и низкий уровень доходов) связаны с более высоким уровнем воздействия различных экологических проблем. Масштабы

неравенства в отношении рисков и подверженности им могут в значительной степени варьироваться в разных группах населения в пределах одной страны; относительное неравенство между необеспеченными и обеспеченными слоями населения может часто превышать соотношение 5:1. В самых тяжелых случаях такое соотношение может достигать 20:1 в некоторых странах. Это можно проследить, например, при помощи показателей энергетической бедности, услуг питьевого водоснабжения и санитарии в разбивке по квинтилю достатка (см. таблицу 6 и рис. 23), а также по показателям травматизма со смертельным исходом на рабочем месте в разбивке по полу (см. рис. 48).

Несмотря на то, что эти неравенства в степени подверженности рискам в основном обусловлены социально-демографическими детерминантами, очевидно, что повсеместное создание благоприятных условий окружающей среды и предоставление основных услуг для всех граждан, независимо от социального положения или других неблагоприятных факторов, может содействовать смягчению неравенств в отношении здоровья путем сокращения экологических рисков, особенно для наиболее подверженных и/или уязвимых слоев населения.

**6. В отдельных странах наблюдаются разные модели развития неравенства в отношении экологических условий и здоровья; поэтому для его смягчения необходимо разрабатывать особые для каждой страны стратегии.**

В странах прослеживаются разные уровни неравенства по всем наборам показателей: национальные модели развития неравенства крайне разнообразны, что указывает на то, что эти страны могут преследовать разные приоритеты, касающиеся проведения обзоров и последующего принятия мер. Тем не менее глубокое понимание особенностей существующих в отдельных странах неравенств в степени подверженности экологическим рискам и смертельному травматизму критически важно. Оно будет содействовать принятию более эффективных стратегий, основанных на четком определении приоритетных действий и наиболее пострадавших людей, нуждающихся в защите.

Кроме того, в каждой стране в последние несколько лет появились свои собственные характеристики эффективности работы по устранению неравенств.<sup>1</sup> Они касаются условий окружающей среды, которые странам удалось (или не удалось) улучшить, тем самым сокращая уровень неравенства за последние несколько лет. Такие фактические данные могут помочь странам

<sup>1</sup> Для более подробной информации см. приложение к настоящему отчету о характеристиках разных стран, которое будет доступно на веб-сайте <http://www.euro.who.int/en/EHinequalities2019> после публикации.

провести оценку эффективности различных стратегий с точки зрения обеспечения справедливости, а также установить, для устранения каких факторов неравенства может понадобиться разработка новых стратегий.

### **7. Рост неравенства, связанного с энергетической бедностью, тепловым комфортом, сыростью в домах и восприятием шума, наблюдается в большинстве стран Региона и представляет собой общую проблему.**

Несмотря на разнообразие национальных приоритетов, наблюдается рост четырех показателей неравенства в отношении условий окружающей среды в большинстве стран, в которых имеются соответствующие данные, а именно, показателей энергетической бедности, теплового комфорта, сырости в домах и восприятия шума (см. главу 8). Три из этих факторов связаны с материальными жилищными условиями, напрямую зависящими от финансовых ресурсов, и во всех трех случаях в невыгодном положении оказываются группы населения, находящиеся за чертой относительной бедности или в квинтиле с самым низким уровнем доходов. То же самое относится к проблеме восприятия шума, которая в основном затрагивает самые бедные слои населения, но в некоторых странах от повышенных уровней шума страдает также и обеспеченное население.

Рост этих показателей указывает на то, что социально-экономическое положение лежит в основе наиболее актуальных проблем, с которыми необходимо бороться во всем Регионе, а также означает, что жилищные стратегии и доступ к недорогому качественному жилью являются основными мерами по сокращению неравенства в отношении условий окружающей среды.

### **8. Недостаток данных о неравенстве в степени подверженности экологическим рискам представляет собой одну из основных проблем, особенно в восточной части Региона.**

В настоящем отчете обобщается информация, полученная из международных баз данных, при этом показатели неравенства отбирались в зависимости от наличия данных в широком ряде стран Европейского региона ВОЗ. Национальные данные и статистика не определялись систематически, поэтому соответствующие данные в некоторых странах могут иметься на уровне местных систем отчетности и наблюдения. Тем не менее необходимо признать, что для мониторинга условий окружающей среды и соответствующих баз данных характерна «слепота в вопросах справедливости», т.е. с их помощью в основном собирается информация об условиях окружающей среды, но гораздо реже – о наиболее затронутых группах населения.

В рамках настоящего отчета наиболее существенный недостаток данных отмечается в восточной части Региона, где не проводятся гармонизированные международные обзоры и мониторинг (по сравнению с системами мониторинга, координируемыми ЕС) и где в качестве основного источника поддающейся сравнению информации выступают обследования, осуществляемые при координации ООН. При отсутствии национальных данных, необходимых для заполнения этих пробелов, невозможно провести оценку неравенства и определить социально незащищенные группы населения (как и детерминанты, обуславливающие такое неравенство). Таким образом, недостаток данных о распределении экологических рисков представляет собой одну из основных проблем, требующих решения в этих странах.

### **9. Стратегическое руководство, направленное на обеспечение равенства в отношении экологических условий и здоровья, требует применения принципа вовлечения всего общества и общегосударственной деятельности вкрупном с тщательным рассмотрением адресных мер.**

За последнее десятилетие во многих странах подтвердилась эффективность экологического регулирования и правительственных действий, направленных на создание благоприятных для здоровья людей условий окружающей среды; они должны быть полностью реализованы для предотвращения возникновения вредных условий. Однако такие общие подходы могут оказаться менее эффективными для сокращения неравенства, связанного с экологическими рисками. Адресные меры являются одной из основных стратегий, когда общие подходы к защите окружающей среды не приносят одинаковых преимуществ малообеспеченным группам населения.

Для обеспечения эффективности мер сокращения неравенства необходим межсекторальный и общегосударственный подход с привлечением секторов социального обеспечения, трудоустройства и образования к процессу принятия решений в области защиты окружающей среды, городского планирования и укрепления здоровья населения. В районах с высоким уровнем социального неблагополучия и загрязнения окружающей среды необходимо разрабатывать адресные меры на местном уровне для устранения как социально-экономических, так и демографических детерминант неравенства и экологических условий. Во многих случаях такие меры принесут многочисленные преимущества малообеспеченным слоям населения и создадут сопутствующие благоприятные условия для укрепления здоровья и повышения благополучия, а также будут содействовать сплочению общества.

Для устранения существующих неравенств при осуществлении политики на национальном и местном

уровне необходимо также принимать во внимание важность обеспечения «процессуальной справедливости». Это относится к политическому подходу обеспечения справедливости и равенства при принятии мер относительно экологических проблемам и источников загрязнения окружающей среды (таких как промышленные зоны, транспортная инфраструктура, загрязненные участки или свалки). Они слишком часто расположены в местах, в которых и так уже существует избыток неблагоприятных экологических условий, а также недостаток рычагов давления для того, чтобы повлиять на процесс принятия решений. Для того, чтобы интересы незащищенных слоев населения не оставались без внимания, необходимо создавать доступные формы вовлечения и участия, а также обеспечивать равные права в процессе принятия решений, при этом представители секторов социального обеспечения, защиты окружающей среды и здравоохранения должны быть готовы принять участие в обсуждениях вопросов гигиены окружающей среды для защиты наиболее подверженного и уязвимого населения.

**10. Необходимо сформировать на разных уровнях системы мониторинга и надзора, учитывающие вопросы равноправия, с целью надлежащей регистрации неравенств в отношении экологических условий и характеристик наиболее затронутых групп населения.**

Для улучшения последующих оценок неравенства в отношении условий окружающей среды, создания возможностей для количественного анализа соответствующих последствий для здоровья и разработки эффективных мер реагирования требуются системы мониторинга на национальном и местном уровнях. Такие системы должны включать целый ряд данных, позволяющих собрать информацию и провести анализ следующих факторов:

- социально-экономические и демографические характеристики групп населения, подвергающихся воздействию;

- уровень или степень концентрации экологических рисков;
- распространенность соответствующих последствий для здоровья в разных группах населения.

Данные о большинстве личных характеристик обычно собираются при помощи обследований, однако трудно точно оценить степень воздействия экологических рисков (а также доступность позитивных факторов или ресурсов окружающей среды) посредством обследований, в основе которых лежит самостоятельное предоставление сведений. Поэтому установление связи с базами данных и кадастрами о жилищных условиях, данными городского и экологического мониторинга и объективными измерениями степени концентрации было бы весьма желательно. Все страны получили бы пользу от проведения обзора эффективности существующих систем мониторинга, что позволило бы обеспечить использование соответствующих данных целостным и комплексным образом для устранения неравенств в отношении экологических условий и их влияния на здоровье людей.

Обмен данными и налаживание связей между существующими базами данных на национальном и местном уровнях, а также продуманное расширение пунктов и вопросов обследований с включением в них проблем равноправия, могли бы существенно пополнить массив знаний о неравенстве и содействовать анализу воздействия стратегий или принимаемых мер в области обеспечения равноправия. Кроме того, дополнительные данные можно получить при изучении показателей ЦУР, применяемых при оценке на местном и международном уровнях прогресса по выполнению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. и включающих различные стратификации по полу, возрасту или уровню урбанизации. Такие данные позволят заинтересованным сторонам на национальном и местном уровнях осознать масштабы и причины возникновения неравенств в отношении экологических условий, а также определить самые обездоленные группы населения, защита интересов которых должна лежать в центре политической деятельности.

## Путь вперед

Группы населения с более низкими социально-экономическими возможностями, меньшей степенью влияния и другими социальными, демографическими или местными недостатками в наибольшей степени страдают от неравенств, связанных с воздействием экологических рисков и травматизмом. Многие из этих неравенств носят систематический характер, т.к. они являются последствием определенного общественного устройства и процессов, а также являются несправедливыми, ввиду неравномерного распределения позитивных и негативных факторов окружающей среды, в результате чего формируется экологический подкласс с повышенной вероятностью подвергнуться воздействию рисков и ощутить вредное воздействие для здоровья.

Государственные органы власти на национальном и местном уровнях могут устранять, смягчать и предотвращать эти неравенства посредством:

- осуществления политики и принятия решений в области охраны окружающей среды с учетом вопросов обеспечения равноправия;
- межсекторального сотрудничества между субъектами и заинтересованными сторонами секторов социального обеспечения, охраны окружающей среды и здравоохранения;
- учета вопросов обеспечения равноправия при городском и инфраструктурном планировании и оценке связанного с ним воздействия;
- полномасштабного выполнения нормативно-правовых актов и стандартов по охране окружающей среды с особым акцентом на устранение очагов и источников загрязнения;
- проведения адресных мероприятий, направленных на решение проблем групп населения или микрорайонов, находящихся в неблагоприятном экологическом положении;
- более полного учета аспектов равенства при проведении экологического мониторинга и надзора;
- признания потребностей малообеспеченных сообществ и предоставления им права голоса в процессе принятия решений.

Решимость создавать благоприятные для здоровья всех людей условия окружающей среды также выражается в ряде других стратегических документов, таких как Повестка дня в области устойчивого развития (направленная на обеспечение того, «чтобы никто не был забыт», а также на сокращение неравенства), политика ВОЗ в поддержку здоровья и благополучия Здоровье-2020 (в основные задачи которой входит сокращение неравенств и создание благоприятных для здоровья условий окружающей среды), а также недавно принятая Министерская декларация по окружающей среде и охране здоровья (в которой содержится призыв сделать предотвращение и сокращение неравенств межсекторальной задачей любой деятельности по охране окружающей среды).

В соответствии с темой Шестой министерской конференции по окружающей среде и охране здоровья (Улучшение здоровья. Улучшение экологии. Выбор в пользу устойчивых решений), в этих рамочных документах и обязательствах требуется осуществление и оказывается содействие деятельности, направленной на выявление групп населения, интересы которых не учитываются должным образом. Для таких малообеспеченных слоев населения, обязательство относительно «улучшения экологии» и, следовательно, укрепления здоровья с предоставлением равных условий окружающей среды, которые будут содействовать принятию устойчивых решений для всех, еще предстоит выполнить. Авторы отчета надеются на то, что информация, предоставленная правительствам о неравенствах и различиях в условиях окружающей среды в пределах их стран, может лечь в основу национальных действий и послужить в качестве убедительного аргумента для включения проблем неравенства в отношении окружающей среды в национальные программы действий в области охраны окружающей среды и здравоохранения.

## Библиография

WHO Regional Office for Europe (2017a). Environment and health in Europe: status and perspectives. Copenhagen: WHO Regional Office for Europe (<http://www.euro.who.int/en/health-topics/environment-and-health/pages/european-environment-and-health-process-ehp/environment-and-health-in-europe-status-and-perspectives>, accessed 9 April 2019).

Европейское региональное бюро ВОЗ (2017 г. b). Декларация Шестой министерской конференции по окружающей среде и охране здоровья. Копенгаген: Европейское региональное бюро ВОЗ (<http://www.euro.who.int/ru/media-centre/events/events/2017/06/sixth-ministerial-conference-on-environment-and-health/documentation/declaration-of-the-sixth-ministerial-conference-on-environment-and-health>, по состоянию на 17 мая 2019 г.).

Европейское региональное бюро ВОЗ (2018 г.). Здоровая окружающая среда – здоровые люди. Копенгаген: Европейское региональное бюро ВОЗ (<http://www.euro.who.int/ru/health-topics/environment-and-health/noise/publications/2018/healthy-environments-for-healthier-people-2018>, по состоянию на 17 мая 2019 г.).

---

## Европейское региональное бюро ВОЗ

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) – специализированное учреждение Организации Объединенных Наций, созданное в 1948 г., основная функция которого состоит в решении международных проблем здравоохранения и охраны здоровья населения. Европейское региональное бюро ВОЗ является одним из шести региональных бюро в различных частях земного шара, каждое из которых имеет свою собственную программу деятельности, направленную на решение конкретных проблем здравоохранения обслуживаемых ими стран.

### Государства-члены

Австрия  
Азербайджан  
Албания  
Андорра  
Армения  
Беларусь  
Бельгия  
Болгария  
Босния и Герцеговина  
Венгрия  
Германия  
Греция  
Грузия  
Дания  
Израиль  
Ирландия  
Исландия  
Испания  
Италия  
Казахстан  
Кипр  
Кыргызстан  
Латвия  
Литва  
Люксембург  
Мальта  
Монако  
Нидерланды  
Норвегия  
Польша  
Португалия  
Республика Молдова  
Российская Федерация  
Румыния  
Сан-Марино  
Северная Македония  
Сербия  
Словакия  
Словения  
Соединенное Королевство  
Таджикистан  
Туркменистан  
Турция  
Узбекистан  
Украина  
Финляндия  
Франция  
Хорватия  
Черногория  
Чехия  
Швейцария  
Швеция  
Эстония

Экологические условия являются одним из основных определяющих факторов здоровья и благополучия людей, но степень их воздействия на разные группы населения неодинакова. Часто обнаруживается, что малообеспеченные слои населения подвергаются более высокому риску воздействия негативных экологических факторов. В настоящем отчете рассматриваются вопросы распределения экологических рисков и травм в разных странах и указывается на то, что неодинаковые экологические условия, риски воздействия и связанные с ними последствия для здоровья оказывают существенное влияние на людей повседневно и повсеместно, т.е. в местах проживания, работы и иного времяпровождения.

В отчете представляется масштаб неравенств в отношении экологических условий и здоровья в разных странах при помощи 19 показателей неравенства, связанных с городскими, жилищными и рабочими условиями, основными услугами и травматизмом. Неравенства, связанные с такими рисками и последствиями для здоровья, существуют во всех странах Европейского региона ВОЗ, а новейшие фактические данные подтверждают, что социально незащищенные группы населения подвергаются наибольшему воздействию вредных экологических факторов, что приводит к предотвратимым негативным последствиям для здоровья этих людей и еще больше усугубляет неравенства в отношении здоровья.

Полученные результаты говорят о необходимости усилить природоохранную и межсекторальную деятельность с целью выявления и защиты тех, кто уже несет непропорционально тяжелое экологическое бремя. Устранение неравенств, связанных с экологическими рисками, будет содействовать сокращению неравенств в отношении здоровья и формированию более справедливого и социально сплоченного общества.



### Всемирная организация здравоохранения Европейское региональное бюро

UN City, Marmorvej 51, DK-2100 Copenhagen Ø, Denmark  
Тел.: +45 45 33 70 00  
Факс: +45 45 33 70 01  
Эл. адрес: [eurocontact@who.int](mailto:eurocontact@who.int)  
Веб-сайт: [www.euro.who.int](http://www.euro.who.int)