



Технический брифинг "Сотрудничество в вопросах здравоохранения на региональном уровне с парламентами стран Европейского региона ВОЗ"

**Среда, 18 сентября 2019 г.
13:00–14:30, фойе 9**

Исходные данные

1. На протяжении многих лет Европейское региональное бюро ВОЗ последовательно развивало взаимодействие с членами парламентов разных стран Европейского региона ВОЗ на двухсторонней или на субрегиональной основе. Это взаимодействие направлено на предоставление, при получении соответствующих запросов, поддержки национальным парламентам при обсуждении тем, связанных с общественным здравоохранением.
2. Учитывая тот факт, что многие национальные парламенты сообщают о наличии у них потребности в получении большего объема поддержки в вопросах охраны общественного здоровья, в настоящее время Региональное бюро рассматривает различные варианты будущего регионального механизма для взаимодействия с парламентами стран Европейского региона. Руководствуясь аналогичными соображениями, Региональное бюро ВОЗ для стран Восточного Средиземноморья и Региональное бюро ВОЗ для стран Западной части Тихого океана уже создали свои собственные региональные сетевые объединения с участием парламентов (соответственно в 2019 г. и в 2015 г.). Аналогичные сети также создают региональные бюро ВОЗ для стран Америки и для стран Юго-Восточной Азии.
3. Члены парламентов играют очень важную роль в вопросах здравоохранения: они не только принимают законы и обсуждают и утверждают бюджет (таким образом, мобилизуя ресурсы), но и осуществляют надзор, обеспечивая тем самым подотчетность и гласность работы государственных органов, поддерживают многосекторальное взаимодействие, обеспечивают выполнение в стране глобальных обязательств, стимулируют активную позицию своего электората и принимают участие в международных партнерских инициативах. Также членам парламентов отводится важная роль в воздействии на детерминанты здоровья, такие как изменение климата, загрязнение воздуха, чистая вода, санитария и безопасность пищевых продуктов, и в обеспечении укрепления систем здравоохранения, безопасности и доступности

лекарственных средств и выбора в пользу здорового образа жизни (например, с помощью налогов на табачные изделия и другие вредные продукты).

4. Члены парламентов обладают надлежащими полномочиями для выполнения входящей в их обязанности задачи: содействовать тому, чтобы население их стран могло обладать максимально достижимым уровнем здоровья и благополучия, и играют ключевую роль в организации политических мер на основании научных данных. Таким образом, необходимо активно привлекать членов парламентов к решению задач глобального здравоохранения.

5. Нормативно-правовые базы – законы и другие законодательные инструменты, а также механизмы и учреждения, необходимые для воплощения их в жизнь, – имеют огромное значение для обеспечения всеобщего охвата услугами здравоохранения и выполнения связанных с охраной здоровья задач, предусмотренных Целями в области устойчивого развития (ЦУР). Нормативно-правовые базы обеспечивают организацию и управление системами здравоохранения, распределение обязанностей и установление стандартов, устанавливают полномочия и принуждают к осуществлению мер, формируют рыночные условия и позволяют предупреждать население об угрозах здоровью и формировать социальные нормы поведения. Законодательство, затрагивающее охрану здоровья, не ограничивается сектором здравоохранения и распространяется и на такие сферы, как торговля, индустрия, финансы, образование, сельское хозяйство, дорожное строительство и транспорт и окружающая среда. Вместе с тем, зачастую страны, в силу нехватки фактических данных и механизмов мониторинга, а также недостаточной согласованности политики и невысокой эффективности практического исполнения, сталкиваются с трудностями при формировании, применении и оценке нормативно-правовой базы в сфере здравоохранения. Для укрепления нормативно-правовой базы требуется взаимодействие с широким кругом заинтересованных сторон, в том числе с лицами, формирующими политику, регулируемыми органами, членами парламентов, поставщиками услуг здравоохранения, частным сектором, местными сообществами и партнерами в области развития.

6. Члены парламентов в странах Региона должны совместными усилиями и при поддержке ВОЗ собирать и распространять информацию, актуальную для принятия решений в сфере общественного здравоохранения на национальном, региональном и международном уровнях, чтобы осуществлять на местном уровне действия на основании принятых глобальных и региональных обязательств, от страны к стране, от парламента к парламенту и от закона к закону. Они должны способствовать принятию новых законов и стратегий в целях обеспечения всеобщего охвата услугами здравоохранения, безопасности общественного здоровья и защиты от угроз здоровью для всего населения.

7. Вместе с тем, по-прежнему сохраняется разрыв между обязательствами правительств в отношении политики здравоохранения на глобальном и региональном уровне и осведомленностью членов парламентов об этих обязательствах и их политической поддержкой. Следует далее развивать сотрудничество между парламентами из разных стран Региона и между парламентами и ВОЗ и другими организациями, работающими в сфере здравоохранения. В этих целях предлагается сформировать, при поддержке ВОЗ, сеть, состоящую из председателей и заместителей председателей парламентских комитетов по здравоохранению в Европейском регионе ВОЗ, которая будет способствовать повышению осведомленности о глобальной

повестке дня в области здравоохранения и о потребности в слаженных совместных действиях на национальном и международном уровне для мобилизации политической воли в поддержку укрепления и защиты здоровья и благополучия.

8. ВОЗ предлагает взаимодействовать с председателями и заместителями председателей парламентских комитетов по здравоохранению для того, чтобы:

- развивать их потенциал, чтобы эффективно отстаивать интересы здоровья в парламентских дебатах и влиять на принимаемые решения, касающиеся здравоохранения, включая решения о распределении ресурсов;
- предоставлять членам парламентов информацию и фактические данные, позволяющие, эффективно используя имеющуюся информацию, решать актуальные для их стран задачи здравоохранения в пределах своих полномочий (например в том, что касается надзора за осуществлением политики и участия в законотворчестве);
- мобилизовать членов парламентов, заинтересованных в укреплении здоровья и повышении благополучия населения, на базе единой платформы, где они смогут обмениваться опытом и информацией (фактическими данными и сведениями, в т.ч. технического характера) и поддерживать друг друга (например, в технических вопросах или в виде консультаций по вопросам политики).

9. Это позволит укрепить позиции членов парламентов, о которых говорилось выше, для отстаивания интересов здоровья в ходе парламентских слушаний, а также обеспечит их убедительной аргументацией в пользу здоровья, особенно для участия в важных диалогах по вопросам политики на национальном/межсекторальном уровне или в парламентских дебатах. Они смогут получать от ВОЗ помощь для дальнейшего развития потенциала парламентов, чтобы парламентарии могли систематически и эффективно отстаивать интересы здоровья в своей работе, включая законотворчество и надзор, особенно в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и ЦУР. Сеть будет стимулировать постоянный диалог между ее членами и содействовать формированию единой позиции в отношении укрепления стратегического руководства в интересах здоровья и расширения роли законодателей в том, что касается выработки, проведения и мониторинга политики здравоохранения.

Задачи брифинга

10. Задача технического брифинга – обеспечить платформу для обсуждения с председателями и заместителями председателей парламентских комитетов по здравоохранению и делегациями государств-членов, участвующими в сессии Регионального комитета, вопроса учреждения европейской сети парламентов (с учетом рекомендаций и выводов консультации в июле 2019 г.), с рассмотрением этого вопроса в глобальном контексте усилий по обеспечению всеобщего охвата услугами здравоохранения (принимая во внимание резолюцию Межпарламентского союза (МПС) о всеобщем охвате услугами здравоохранения и проект глобальной сети парламентов) и в контексте ситуации в Регионе и субрегионах. Участники брифинга смогут высказать свои мнения и рекомендации по данному вопросу и определить дальнейшие шаги на пути к учреждению европейской сети парламентов.

Формат брифинга

11. . В начале брифинга будут представлены задачи, правовые аспекты и связанные со стратегическим руководством вопросы, формат работы и возможные сферы для сотрудничества. В качестве справочных материалов для брифинга будут задействованы концептуальная записка с описанием вышеуказанных аспектов и отчет о проведенной консультации. Будет представлена деятельность, которая проводится штаб-квартирой ВОЗ совместно с МПС, в частности проект резолюции МПС "Достичь всеобщего охвата услугами здравоохранения к 2030 г.: роль парламентов в обеспечении права на здоровье", которую планируется принять на 141-й Ассамблее МПС в октябре 2019 г.

12. После презентации состоится обсуждение с ведущим, с участием членов парламентов из стран Европейского региона и представителей государств-членов.

13. В заключение будут вкратце представлены дальнейшие шаги, необходимые для создания сети членов парламентов в Регионе.

Ожидаемые итоговые результаты

14. Предполагаемые итоги брифинга:

- его участники будут лучше осведомлены о ключевых тенденциях и текущем положении дел в области сотрудничества между ВОЗ, МПС и различными объединениями парламентов;
- его участники будут проинформированы о проекте резолюции МПС "Достичь всеобщего охвата услугами здравоохранения к 2030 г.: роль парламентов в обеспечении права на здоровье", которую предполагается принять на 141-й Ассамблее МПС;
- будет проведена структурированная дискуссия относительно дальнейших шагов на пути к официальному началу работы региональной сети членов парламентов и возможных связей этой сети с глобальной сетью парламентов, которая в настоящее время создается под руководством Генерального директора ВОЗ.

= = =