



**Всемирная организация
здравоохранения**

Европейское региональное бюро

**Постоянный комитет Регионального
комитета двадцать седьмого созыва**
Специальное совещание

EUR/SC27(Special)/REP

8 июня 2020 г.

200421

27 апреля 2020 г., виртуальное совещание

ОРИГИНАЛ: АНГЛИЙСКИЙ

Отчет о специальном совещании

Введение

1. В соответствии с Правилom 5.3 Правил процедуры Постоянного комитета Европейского регионального комитета (ПКРК), в понедельник, 27 апреля 2020 г., ПКРК двадцать седьмого созыва провел специальное совещание в виртуальном формате, чтобы обсудить ситуацию с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19). Ввиду чрезвычайных обстоятельств и трудностей технического характера, связанных с организацией совещания в виртуальном формате, мероприятие было проведено на английском языке (без синхронного перевода на русский).

Открытие совещания

2. Открывая мероприятие, Председатель ПКРК д-р Søren Brostrøm (Дания), приветствовал участников специального совещания, созванного с целью анализа той поддержки, которую Европейское региональное бюро ВОЗ оказало государствам-членам на момент проведения совещания, а также с целью обсуждения дальнейших необходимых мер. Также ожидалось, что в ходе совещания участники смогут получить ответ на вопрос о финансовом положении ВОЗ после заявления Правительства Соединенных Штатов Америки (США) о прекращении финансирования Организации. Членам ПКРК были представлены документы с информацией о финансовом положении Организации.

Утверждение повестки дня

3. Повестка дня была утверждена.

Выступление директора Европейского регионального бюро ВОЗ

4. Обращаясь к членам ПКРК, д-р Hans Kluge, директор Европейского регионального бюро ВОЗ, подчеркнул серьезность ситуации с COVID-19: число заболевших во всем мире достигло почти трех миллионов человек. Европейский регион ВОЗ по-прежнему остается одним из наиболее пострадавших регионов мира: в настоящее время на наш Регион приходится 64% от общего числа вызванных этим заболеванием смертей во всем мире. Хотя в западной части Региона число пациентов, нуждающихся в медицинской помощи, в настоящее время стабилизируется, на востоке Региона кривая начинает ползти вверх. Различия в ситуации в разных частях Региона испытывают на прочность способность Регионального бюро быстро адаптироваться к постоянным изменениям. Бюро делает все возможное, чтобы оказывать поддержку всем 53 государствам-членам в преодолении этого беспрецедентного по своим масштабам вызова. Прилагаются все возможные усилия для того, чтобы обеспечить достижение основных целей Европейской программы работы на 2020–2025 гг. (ЕПР): никого не оставить без внимания и укрепить лидерский потенциал органов управления здравоохранением.

5. ВОЗ предоставляет поддержку государствам-членам в различных форматах и проводит регулярный обзор ситуации и оказываемой поддержки в рамках ежедневных

совещаний совета по вопросам безопасности общественного здоровья с участием Генерального директора и шести региональных директоров. В Европейском регионе были проведены восемь миссий высокого уровня с целью оценки мер по борьбе со вспышкой и предоставления странам рекомендаций относительно дальнейших действий. ВОЗ смогла очень быстро отреагировать на ситуацию в Италии, во многом благодаря Европейскому офису ВОЗ по инвестициям в здоровье и развитие, Венеция, Италия. На протяжении последних 10 недель была проведена 51 миссия по технической поддержке. Эти миссии посетили 18 стран в Регионе, предоставив им поддержку в целом ряде областей, включая укрепление поддерживающих функций лабораторий, обеспечение готовности больниц, оперативное планирование и проверка общей готовности.

6. С учетом введенных в Регионе карантинных и ограничительных мер Региональное бюро также оказывает странам удаленную поддержку в онлайн-режиме. Через Целевую группу ООН по управлению цепью снабжения в связи с COVID-19 ВОЗ координирует закупку и распределение необходимых средств и материалов, в том числе лабораторных тест-наборов и средств индивидуальной защиты, которые поступают в государства-члены. Особый акцент на поставку средств и материалов в страны стал возможен во многом благодаря страновым офисам ВОЗ и программе по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения. Региональное бюро переориентировало свою работу на обеспечение текущих потребностей государств-членов, по необходимости привлекая всех сотрудников к мероприятиям по борьбе с кризисом, обусловленным COVID-19, и в то же время обеспечивая непрерывную реализацию других направлений своей деятельности. Для этого было необходимо перегруппировать ряд ключевых сотрудников и функций с целью усиления группы по поддержке мер экстренного реагирования; предоставить поддержку страновым офисам, чтобы помочь им в решении таких задач, как соблюдение требований к представлению данных; перераспределить финансирование от Альянса по вакцинам Гави и Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией; переориентировать деятельность технических программ на оказание поддержки государствам-членам и реагирование на их потребности в контексте пандемии COVID-19. В то же время Региональное бюро работало над обеспечением поддержки для сотрудников ВОЗ через психологов-консультантов и врачей для персонала, которые принимали необходимые меры для защиты психического и физического здоровья и благополучия членов коллектива.

7. Продолжая выполнять свою нормативную роль, Региональное бюро совместно со штаб-квартирой ВОЗ работало над созданием пособий для лиц, принимающих решения, включая руководство по профилактике и контролю COVID-19 в тюрьмах¹, которое было подготовлено при неопределимой поддержке Правительства Финляндии. Монитор реагирования систем здравоохранения на COVID-19, созданный совместно с Европейской комиссией и Европейской обсерваторией по системам и политике здравоохранения, призван документировать информацию о вводимых государствами-членами мерах. Стратегическая консультативная группа экспертов по COVID-19, созданная в марте 2020 г. с целью анализа путей улучшения поддержки, оказываемой Региональным бюро государствам-членам, осуществляет наблюдение за всеми мероприятиями Бюро в сфере противодействия пандемии.

¹ См.: <http://www.euro.who.int/ru/health-topics/health-determinants/prisons-and-health/focus-areas/prevention-and-control-of-covid-19-in-prisons-and-other-places-of-detention>.

8. Что касается организации поэтапного снятия ограничительных мер, введенных в связи с COVID-19, то Региональным бюро был разработан рамочный документ с изложением ключевых факторов, которые государствам-членам необходимо учитывать при принятии решений о том, когда и при каких условиях они могут рассмотреть вопрос об отмене таких мер, опираясь при этом на наиболее достоверные фактические данные. Скорее всего, этап постепенного снятия ограничений будет продолжаться несколько месяцев параллельно с процессом разработки действенных лекарственных средств и безопасной и эффективной вакцины. В случае получения Региональным бюро важной новой информации или публикации нового руководства, Бюро будет организовывать брифинги с участием представителей всех 53 государств-членов, чтобы представить им эту информацию и ответить на имеющиеся у них вопросы. Региональное бюро также регулярно делится имеющейся у него информацией и знаниями с субрегиональными объединениями стран, принимая во внимание многообразие ситуаций в Европейском регионе.

9. Ведется работа над созданием нового стандарта взаимодействия со СМИ с привлечением высокопоставленных лиц, которые являются сторонниками предлагаемых ВОЗ мер. ВОЗ находится в центре внимания СМИ; Региональное бюро довольно тем, что его деятельность широко освещается в СМИ и в настоящее время старается оптимизировать свои подходы к использованию социальных сетей и проведению еженедельных пресс-брифингов. Национальные СМИ играют существенную роль в поддержке работы министерств здравоохранения в это сложное время.

10. Региональное бюро с радостью взяло на себя роль главного координатора поддержки для государств-членов. Партнерство и координация – важные элементы стратегий реализации ЕПР. С учетом этого в настоящее время ведется работа над укреплением партнерств, в особенности на субрегиональном уровне. С целью изучения возможных путей обеспечения достаточного финансирования, необходимого для достижения масштабных целей ЕПР, были привлечены внешние сотрудничающие структуры. Несмотря на то, что мероприятия по борьбе с COVID-19 заставили Региональное бюро пересмотреть приоритеты своей деятельности, они также дали ему возможность продемонстрировать значимость своей работы. В настоящее время ведется работа над укреплением сотрудничества с Генеральным директоратом Европейской комиссии по вопросам политики добрососедства и переговоров о расширении Европейского союза, через который был выделен грант в размере 35 млн евро на поддержку шести стран Восточного партнерства в рамках двух этапов: борьба с COVID-19 и уменьшение последствий пандемии; укрепление систем здравоохранения и обеспечение готовности к будущим чрезвычайным ситуациям. Финансовая поддержка мер по борьбе с COVID-19, которая была предоставлена или обещана государствами-членами в Европейском регионе в ответ на глобальный призыв ВОЗ, отличается особой щедростью: 42% мероприятий в сфере обеспечения готовности и принятия ответных мер во всем мире финансируются Европейским регионом. Региональное бюро также получило целевую поддержку от ряда государств-членов.

11. Что касается приостановки финансирования ВОЗ со стороны США, в настоящее время неясно, затронет ли это изменение в политике США только добровольные взносы или также коснется обязательных взносов. Также неясно, какие направления работы Организации пострадают в связи с этим решением, поскольку финансирование

США поступает в ВОЗ из различных источников. Европейский регион, как правило, получает от США 20% от общего объема предназначенных для него добровольных взносов; чуть больше половины этих поступающих от США средств направляются на преодоление последствий острых чрезвычайных ситуаций в Регионе, в частности на работу с сирийскими беженцами в Турции. Остальная часть этих средств имеет решающее значение для целого ряда программных областей, включая инфекционные болезни, иммунизацию, ВИЧ-инфекцию, туберкулез, грипп, обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям, неинфекционные заболевания и безопасность пищевых продуктов. Целевая группа на глобальном уровне и целевая группа в Европейском регионе в настоящее время анализируют последствия приостановки финансирования и работают над прогнозированием различных вариантов развития ситуации. Даже при лучшем варианте развития событий, рассматриваемом членами целевой группы, ожидается задержка поступления глобальных финансовых средств в размере 100 млн долл. США, которая начнет ощущаться в октябре 2020 г.

12. В завершение Региональный директор заверил Постоянный комитет в том, что даже в разгар кризиса, обусловленного COVID-19, им прилагаются все необходимые усилия с целью найма новых членов группы высшего руководства Регионального бюро при полном соблюдении принципов прозрачности и подотчетности. Бюро будет использовать возможности для совместной работы со штаб-квартирой ВОЗ над обеспечением финансового равновесия Организации. Все действия, предпринимаемые Региональным бюро, тщательно документируются, чтобы обеспечить полную готовность к возможной внешней оценке, в случае если государства-члены сочтут необходимым ее провести.

Обновленная информация по вопросам стратегического руководства

13. Председатель дополнительно представил собравшимся информацию о работе руководящих органов в свете ситуации, обусловленной COVID-19: Исполнительному комитету было предложено изменить предыдущие решения о времени и месте проведения сессий глобальных руководящих органов посредством письменной процедуры отсутствия возражений. В случае утверждения предложенных изменений Семьдесят третья сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения будет проведена в виртуальном формате, и ее повестка дня будет сокращена. Сессия откроется 18 мая 2020 г. Сто сорок седьмая сессия Исполнительного комитета также пройдет в виртуальном формате, 22 мая, и ее повестка дня будет сокращена. Тридцать второе совещание Комитета Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам будет перенесено на другое время.

14. Что касается подготовки к проведению семидесятой сессии Европейского регионального комитета ВОЗ (РК-70), то, учитывая сохраняющуюся неопределенность в отношении дальнейшего развития пандемии, Региональным бюро были проведены консультации с целью рассмотрения возможности проведения РК-70 в Копенгагене, Дания, а РК-71 в Тель-Авиве, Израиль. Это облегчит возможность перевода сессии в виртуальный формат, в случае если провести очное мероприятие в сентябре 2020 г. будет невозможно; это также сведет к минимуму расходы на проезд участников, аренду помещения и организационно-административное сопровождение мероприятия. Правительство Израиля сочло это предложение приемлемым, и ПКРК сможет

более подробно обсудить этот план на своем четвертом совещании в мае 2020 г. Председатель предложил членам подгруппы по стратегическому руководству провести отдельную встречу для предварительного обсуждения данного вопроса.

Обсуждение

15. В ходе последовавшей за этим дискуссии члены ПКРК поблагодарили Региональное бюро за организацию специального совещания и дали положительную оценку четкому и подробному докладу, представленному Региональным директором. Выступавшие высоко оценили поддержку, оказываемую Региональным бюро государствам-членам во время пандемии COVID-19, отметив особую ценность недавно созданной платформы для обмена знаниями и нормативных руководств ВОЗ. Был поднят вопрос об имеющемся на сегодняшний день прогрессе в разработке и распространении экспресс-тестов на COVID-19, а также об эффективности тестирования на антитела к COVID-19.

16. Крайне важно, чтобы ослабление ограничений, введенных из-за COVID-19, осуществлялось постепенно; обмениваясь друг с другом имеющейся информацией и опытом, государства-члены смогут сделать это максимально эффективно и результативно. Хотя общая стратегия структурированного выхода из карантина будет крайне важна, также необходимо позаботиться о том, чтобы каждое государство-член принимало меры сообразно своим национальным особенностям; сравнения между тем, с какой скоростью разные страны выходят из режима ограничений, могут стать причиной заблуждений, в особенности среди рядовых граждан, которые могут испытывать разочарование из-за того, что правительства других стран отменяют ограничения быстрее, чем правительство их собственной страны. В связи с этим странам необходимы подкрепленные фактами рекомендации в отношении ослабления ограничений и выхода из режима общего карантина без риска начала второй волны распространения инфекции.

17. Особое значение будет иметь извлечение уроков из кризиса, связанного с COVID-19, а также работа над созданием надежной системы обеспечения безопасности общественного здоровья, в рамках которой сильная ВОЗ будет оказывать поддержку государствам-членам. Будет полезно провести оценку национальных стратегий в этой области; также следует рассмотреть возможные пути оптимизации поддержки, оказываемой Региональным бюро; обеспечение долгосрочной готовности должно стать одной из приоритетных задач. Следует проанализировать и упростить подход к представлению эпиднадзорных данных. Следует провести оценку масштаба применения Международных медико-санитарных правил (2005 г.) во время нынешней пандемии и при необходимости определить пути активизации их применения. Если в прошлом министерствам здравоохранения было сложно заручиться поддержкой других секторов по многим вопросам, теперь, когда вследствие пандемии тема здоровья вышла на первый план, необходимо воспользоваться открывшейся благодаря этому возможностью для развития межсекторального взаимодействия. Эта пандемия приведет к необратимым изменениям в нашем мире, поэтому нам следует приложить все возможные усилия к тому, чтобы наши дальнейшие действия носили максимально конструктивный характер. В этой связи ВОЗ может сыграть важную роль в продвижении концепции экономики благополучия.

18. Члены Постоянного комитета предложили Региональному бюро провести обзор ситуации с COVID-19 в Европе и составить опирающийся на факты прогноз возможных путей развития данной ситуации в течение ближайших недель. С учетом того, что нынешний кризис продолжается уже несколько месяцев, анализ извлеченных на данный момент уроков будет особенно полезным для борьбы с возможной второй волной распространения инфекции в странах, где эпидемия уже достигла своего пика, а также для сглаживания предстоящих пиков эпидемии в других странах. Перераспределение персонала ВОЗ для целей борьбы с COVID-19 следует провести и на страновом уровне. Было бы интересно более подробно ознакомиться с критериями для направления миссий ВОЗ в страны во время нынешнего кризиса. Также было бы полезно получить дополнительную информацию о том, каким образом ВОЗ координирует свои действия с другими учреждениями ООН, в частности в рамках предоставления поддержки на страновом уровне.

19. Что касается ситуации с финансированием ВОЗ, то прекращение финансирования Организации со стороны США служит демонстрацией того, как легко и быстро государства-члены могут отказываться от выполнения важных соглашений. Государства-члены в Европейском регионе намерены повышать устойчивость финансового положения Организации, чтобы не допустить неожиданного возникновения дефицита финансовых средств и еще большего усугубления трудностей, связанных с принятием мер в ответ на чрезвычайные ситуации. В контексте подготовки обоснования инвестиций в деятельность Регионального бюро было бы полезно провести оценку инфраструктуры Бюро для предоставления поддержки странам во время пандемии COVID-19. ПКРК хотел бы получить дополнительную информацию о последствиях прекращения финансирования со стороны США для Регионального бюро, после того как будет проведена детальная оценка данной ситуации. Нужно ли будет подготовить комплексный план устранения дефицита финансирования или пока еще слишком рано делать такие предположения?

20. Нужно проанализировать воздействие ситуации с COVID-19 на функционирование руководящих органов ВОЗ; необходимо прийти к консенсусу по вопросу о том, каким образом будет разрабатываться проект предлагаемой резолюции по COVID-19 для принятия Всемирной ассамблеей здравоохранения на ее семьдесят третьей сессии. Сокращенная повестка дня предполагает, что единственными вопросами, которые будут рассматриваться во время Ассамблеи здравоохранения, станут борьба с COVID-19 и избрание членов Исполнительного комитета. В ходе своей 147-й сессии Исполнительный комитет будет заниматься исключительно избранием должностных лиц Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам. Все остальные вопросы будут отложены до 2021 г. С учетом этого повестку дня Регионального комитета также следует существенно сократить. Какие процессы будут использоваться для проведения консультаций с государствами-членами по ЕПР и для ее последующего принятия? ЕПР является важным документом не только в контексте перехода к новой структуре руководства Региональным бюро, но и в контексте определения ключевых направлений его деятельности на ближайшие годы, поэтому ее оперативное принятие следует рассматривать в качестве приоритетной задачи. Любое решение об изменении места проведения РК-70 должно также предусматривать вариант проведения сессии в виртуальном формате или ее переноса на другое время при возникновении такой необходимости. Как будет утверждаться решение об изменении времени и места проведения РК-70?

21. Региональный директор сообщил собравшимся о том, что руководство ВОЗ по поэтапному снятию ограничительных мер, введенных из-за COVID-19, было опубликовано 24 апреля 2020 г.². Региональное бюро продолжит выполнять свою мобилизующую и объединяющую функцию, делаясь со странами знаниями и новыми фактическими данными по мере их появления. Очевидно, что основные возможности в рамках Международных медико-санитарных правил (2005 г.) нуждаются в дальнейшем усилении. Что касается тестирования, то эффективность серологических тестов на COVID-19 пока не подтверждена.

22. Что касается координации действий различных структур ООН на страновом уровне, то для этой цели созданы различные платформы. Работая в тесном взаимодействии с другими учреждениями и партнерами, ВОЗ играет ведущую роль в разработке стратегических планов по обеспечению готовности и принятию ответных мер; эти планы будут осуществляться на глобальном, региональном и национальном уровнях. ВОЗ также тесно взаимодействует с другими учреждениями ООН в рамках Целевой группы ООН по управлению цепью снабжения в связи с COVID-19. На региональном уровне проводятся регулярные видеоконференции с участием региональных директоров всех учреждений ООН и постоянных координаторов ООН в Европейском регионе. В настоящее время осуществляется перераспределение персонала страновых офисов ВОЗ для целей борьбы с кризисом. Несмотря на то, что 18 стран Региона были выделены в качестве приоритетных в плане предоставления поддержки, Региональное бюро с готовностью отреагирует на запросы о помощи, поступающие от других государств-членов. Региональный директор выразил признательность сотрудникам Регионального бюро, которые усердно выполняют свою работу в нынешних непростых условиях.

23. Переходя к вопросу о жизни после пандемии и о сборе фактических данных, он отметил, что созданная ВОЗ платформа "Монитор реагирования систем здравоохранения" функционирует в полноценном режиме и будет использоваться для документирования осуществляемых мероприятий и извлеченных уроков. ВОЗ предана целям укрепления будущей готовности стран и развития экономики благополучия; в настоящее время основное внимание уделяется вопросам поэтапного выхода из карантинного режима и снятия ограничительных мер, связанных с COVID-19, однако при этом также рассматривается вопрос о создании общеевропейской комиссии по COVID-19, которая проведет оценку новых реалий и последствий пандемии, в частности в контексте таких направлений как цифровизация и экономика благополучия.

24. Официальная процедура изменения времени и места проведения РК-70 требует утверждения изменений к резолюции EUR/RC69/10 о времени и месте проведения очередных сессий Регионального комитета в 2020–2022 гг. Будет подготовлен проект предлагаемых изменений, которые будут включать вариант проведения сессии в виртуальном и, при необходимости, сокращенном формате. Проект изменений будет представлен на рассмотрение подгруппе ПКРК по стратегическому руководству.

² См.: <http://www.euro.who.int/ru/health-topics/health-emergencies/coronavirus-covid-19/novel-coronavirus-2019-ncov-technical-guidance-OLD/coronavirus-disease-covid-19-outbreak-technical-guidance-europe-OLD/strengthening-and-adjusting-public-health-measures-throughout-the-covid-19-transition-phases.-policy-considerations-for-the-who-european-region,-24-april-2020>.

25. Что касается приостановки финансирования со стороны США, то худший вариант развития событий реализуется в том случае, если эта ситуация не ограничится лишь приостановкой добровольных взносов, а также коснется обязательных взносов. Была создана целевая группа, которая детально проанализирует данную ситуацию и в мае 2020 г. представит Всемирной ассамблее здравоохранения свой доклад по данному вопросу.

Заккрытие совещания

26. Председатель напомнил собравшимся о том, что четвертое совещание ПКРК двадцать седьмого созыва будет проведено в виртуальном формате в пятницу, 15 мая 2020 г. Ввиду этого обстоятельства повестка дня совещания будет сокращена, а его программа будет адаптирована с учетом того, что оно будет продолжаться три часа и что основными темами для обсуждения будут ситуация с пандемией COVID-19, ЕПР, а также избрание и выдвижение кандидатов в состав руководящих органов. Для проведения консультаций по техническим документам и отчетам о ходе работы, выносимым на РК-70, и представления комментариев к ним будет принята специальная письменная процедура. Председатель выразил благодарность Региональному директору и сотрудникам Регионального бюро за их усердный труд в нынешних непростых обстоятельствах и объявил о закрытии совещания.

= = =