

# Охрана здоровья в местах лишения свободы



Всемирная организация здравоохранения

Европейское региональное бюро

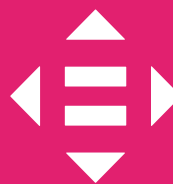
Главная задача программы ВОЗ “Охрана здоровья в местах лишения свободы” – улучшение здоровья 11-ти миллионов человек, находящихся в заключении во всем мире (из них 1,5 млн в Европе). Решение этой задачи одновременно способствует достижению Целей в области устойчивого развития: **ЦУР 3 (Обеспечение здоровой жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте)** и **ЦУР 10 (Сокращение неравенства внутри стран и между ними)**.

Работа в этом направлении также помогает выполнению **Общей программы работы ВОЗ (ОПР 13)**, утвержденной на Всемирной ассамблее здравоохранения в 2019 г., и **Европейской программы работы (ЕПР)**, принятой в 2020 г., в каждой из которых предусмотрены меры по расширению всеобщего охвата услугами здравоохранения и укреплению здоровья всех категорий населения.

**3** ЗДОРОВЫЙ ОБРАЗ ЖИЗНИ



**10** МИР БЕЗ НЕРАВЕНСТВА



© ВОЗ

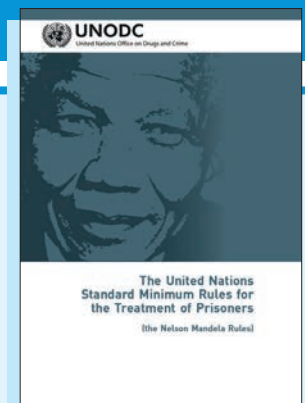
**“Никогда не будет лишним повторять, что здоровье – это право человека, принадлежащее всем и каждому, кто бы это ни был. Мы должны коллективными усилиями удовлетворять потребности не получающих достаточных услуг, маргинализированных и наиболее уязвимых категорий населения Региона. Наша моральный долг – сделать здравоохранение полностью свободным от социальных барьеров и какой бы то ни было дискриминации в любом контексте; в этом вся суть нашего понимания всеобщего охвата услугами здравоохранения.”**

Д-р Ханс Анри Клюге, директор Европейского регионального бюро ВОЗ

Существует несколько международных стандартов, регламентирующих пенитенциарное здравоохранение. Принятые Организацией Объединенных Наций “Минимальные стандартные правила обращения с заключенными” включают 122 правила, которые охватывают девять тематических областей, в том числе медицинское обслуживание и медико-санитарные услуги, профессиональную подготовку персонала, уязвимые группы заключенных, расследование случаев смерти и сохранение изначально присущего человеческого достоинства людей, находящихся в местах лишения свободы. В “**Правилах Организации Объединенных Наций, касающихся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы**” принимаются во внимание особые потребности женщин. В принятых Советом Европы “**Европейских пенитенциарных правилах**” предусматривается надлежащая практика и излагаются принципы обеспечения охраны здоровья в пенитенциарных учреждениях.

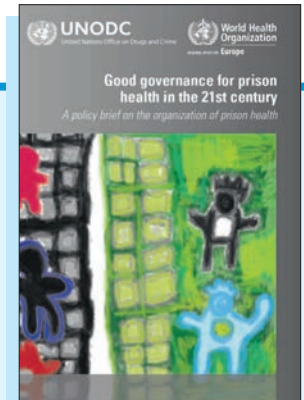
Эти стандарты представляют собой подход к охране здоровья людей в местах лишения свободы на основе прав человека; в них подчеркивается важность гуманности и уважения присущего всем людям человеческого достоинства и соблюдения права на доступ к стандартной медицинской помощи, как минимум эквивалентной по качеству той помощи, которая предоставляется всему населению.

В 2019 г. программа ВОЗ “Охрана здоровья в местах лишения свободы” опубликовала **страновые профили и Доклад о состоянии пенитенциарного здравоохранения в Европейском регионе ВОЗ**. В этих публикациях показаны огромные различия и значительные неравенства в отношении здоровья среди контингента пенитенциарных учреждений в государствах-членах.



ВОЗ намерена оказывать поддержку министрам здравоохранения в их взаимодействии с коллегами в других государственных органах. Признавая, что для сокращения неравенств в отношении здоровья и реализации принципов эквивалентности и интеграции медицинских услуг в местах лишения свободы в государственные стратегии и системы здравоохранения нужны сильные механизмы стратегического руководства пенитенциарным здравоохранением, программа ВОЗ “Охрана здоровья в местах лишения свободы” опубликовала ряд заявлений, касающихся общегосударственных подходов к пенитенциарному здравоохранению, чтобы поддержать практические действия. В кратком аналитическом обзоре ВОЗ “**Разумное стратегическое руководство охраной здоровья в местах лишения свободы в XXI веке**” показаны такие схемы стратегического руководства и подчеркивается особая обязанность государственных заботиться о людях, находящихся в пенитенциарных учреждениях, а также указывается на важность независимости медицинского персонала от внешних воздействий в принятии клинических решений.

Хотя в настоящее время в Регионе существуют самые различные модели ответственности за пенитенциарное здравоохранение, Европейское региональное бюро ВОЗ рекомендует, чтобы в интересах достижения социальной справедливости в отношении здоровья руководящую роль в этой сфере играли министерства здравоохранения. В первую очередь для решения задачи улучшения здоровья требуется принять общегосударственный подход. Наконец, для того, чтобы обеспечить принятие действенных и устойчивых в долгосрочной перспективе мер, программа ВОЗ “Охрана здоровья в местах лишения свободы” поддержала работу, проводимую в рамках **Всемирной сети по исследованиям и привлечению к сотрудничеству в области пенитенциарного здравоохранения (WEPHREN)** по совершенствованию доказательной базы по вопросам пенитенциарного здравоохранения и развития кадровых ресурсов.



Улучшать итоговые показатели здоровья для всех

Влияние на здоровье в обществе в целом



Снижение числа повторных правонарушений

Снижение расходов



## Улучшение пенитенциарной системы здравоохранения в интересах всего общества

Места лишения свободы – это важная социальная среда для принятия мер по снижению неравенств в отношении здоровья и улучшения здоровья населения, не получающего всех необходимых услуг здравоохранения. Находящиеся в местах лишения свободы люди попадают туда из общества и возвращаются оттуда в общество, поэтому решение проблем пенитенциарного здравоохранения оказывает влияние на итоговые показатели здоровья общества в целом, например, на профилактику и контроль инфекционных болезней. Кроме того, со здоровьем связаны многие факторы, детерминирующие преступное поведение, такие как нарушения здоровья вследствие употребления психоактивных веществ и состояние психического здоровья, поэтому воздействие на эти нарушения здоровья может снизить число повторных правонарушений. Принятие мер по удовлетворению потребностей в медицинских услугах на ранних этапах создает возможность снизить затраты на медико-санитарную помощь и обеспечение безопасности общества впоследствии.

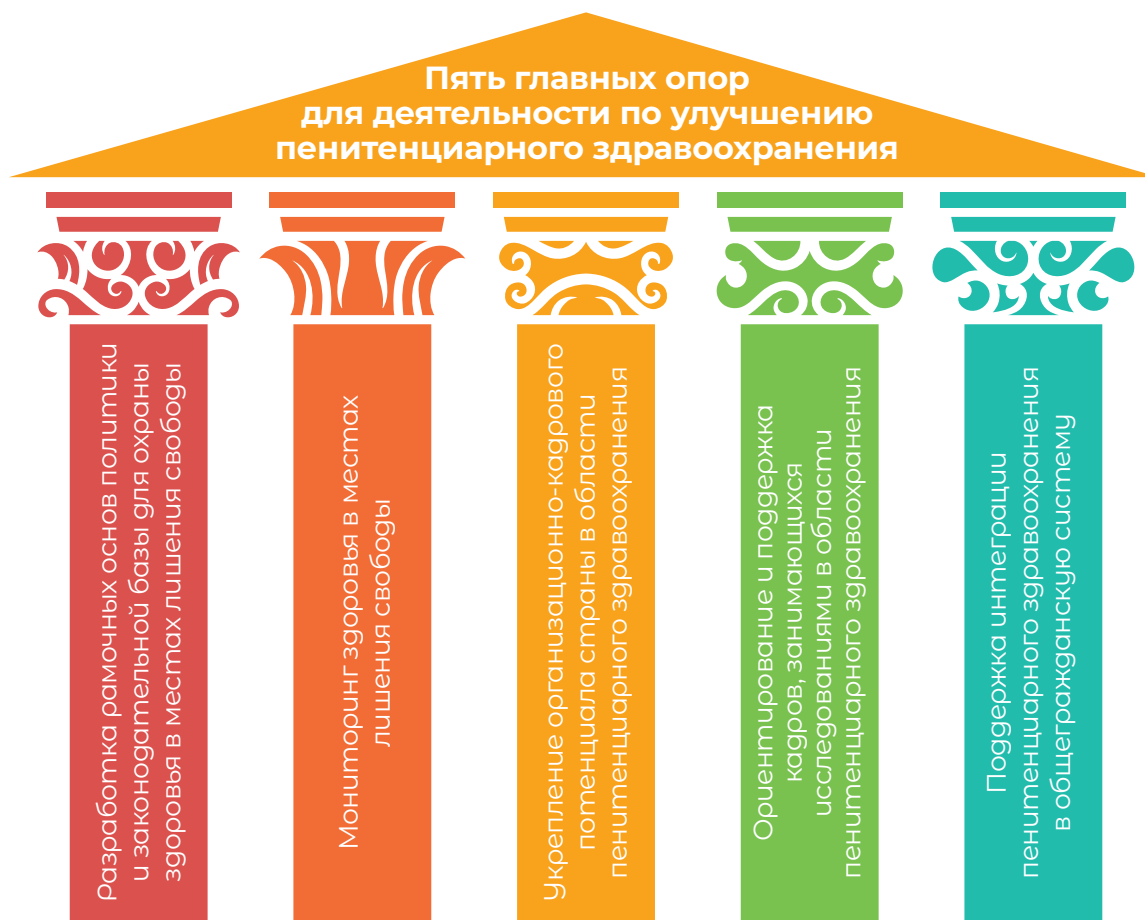
Для большинства людей пенитенциарное учреждение является временным местом на их жизненном пути, поскольку большинство возвращается в общество. Удовлетворение потребностей в услугах здравоохранения людей, находящихся в местах лишения свободы, дает возможность улучшить итоговые показатели здоровья в группе населения, не получающей всех необходимых услуг в обществе. Однако как бы мы ни стремились использовать время, проведенное в заключении, для позитивного опыта восстановления здоровья, все признают, что пенитенциарные учреждения – это не здоровая среда. Поэтому составной частью диалога об общегосударственном подходе к пенитенциарному здравоохранению должны стать стратегии, направленные на снижение переполненности этих учреждений и применение альтернатив заключению под стражу.

**Люди, находящиеся в местах лишения свободы – “это общество. Из общества они приходят туда, в общество и возвращаются. Защита людей в местах лишения свободы – это защита наших сообществ.”**

**Заявление Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИД в тюрьмах.**

В своем недавно принятом плане действий программа ВОЗ “Охрана здоровья в местах лишения свободы” определила пять основных областей, на которые необходимо обратить особое внимание, чтобы сменить акценты в своих целях и консолидировать усилия по их достижению. Эти основные области образуют главные опоры для всей деятельности по улучшению пенитенциарного здравоохранения и включают выработку политики и законодательства для улучшения охраны здоровья в местах лишения свободы; укрепление взаимодействия и связи между пенитенциарными системами здравоохранения и более широкими общегосударственными системами здравоохранения для улучшения непрерывности и преемственности оказываемой заключенным помощи; поддержку практики на доказательной основе и проведения оценок потребностей в услугах здравоохранения в местах лишения свободы, чтобы помочь тем самым повысить действенность услуг и добиться улучшения итоговых показателей здоровья; стимулирование процессов наращивания организационно-кадрового потенциала в пенитенциарном здравоохранении в государствах-членах и создание альянсов ключевых заинтересованных сторон, чтобы лучше координировать действия, создавать эффекты синергии и мобилизовывать ресурсы для обеспечения устойчивости. Для успешного осуществления этого плана действий потребуется более решительная приверженность его целям со стороны государств-членов, а вопросы пенитенциарного здравоохранения нужно будет включать в качестве приоритетных в повестку дня заинтересованных международных органов и





Для получения дополнительной информации зайдите на сайт

<http://www.euro.who.int/en/health-topics/health-determinants/prisons-and-health>

