



Всемирная организация  
здравоохранения

Европейское региональное бюро

ЕВРОПЕЙСКИЙ РЕГИОНАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ  
ШЕСТЬДЕСЯТ ЧЕТВЕРТАЯ СЕССИЯ

Копенгаген, Дания 15–18 сентября 2014 г.



© WHO



© WHO



© Marco Altini



**Системы здравоохранения для  
здоровья и благосостояния в  
контексте политики Здоровье-2020:  
реализация положений Таллиннской  
хартии 2008 г.**



Европейский региональный комитет  
Шестьдесят четвертая сессия

EUR/RC64/9

Копенгаген, Дания, 15–18 сентября 2014 г.

23 июля 2014 г.

140462

Пункт 5(b) предварительной повестки дня

ОРИГИНАЛ: АНГЛИЙСКИЙ

## Системы здравоохранения для здоровья и благополучия в контексте политики Здоровье-2020: реализация положений Таллиннской хартии 2008 г.

Таллинн, Эстония, 17–18 октября 2013 г.

1. Европейское региональное бюро ВОЗ организовало техническое совещание высокого уровня под названием "Системы здравоохранения для здоровья и благополучия в контексте политики Здоровье-2020: реализация положений Таллиннской хартии 2008 г.", приуроченное к пятой годовщине подписания *Таллиннской хартии "Системы здравоохранения для здоровья и благополучия"*; принимающей стороной совещания любезно согласилось выступить Министерство социальных дел Эстонии. Совещание стало платформой для обсуждения новых подходов к улучшению здоровья населения, обмена положительными примерами укрепления систем здравоохранения и согласования направлений для дальнейшей деятельности, тем самым сведя в единое целое обязательства, вытекающие из Таллиннской хартии, и основы политики Здоровье-2020.

2. Прошедшая в июне 2008 г. в Таллинне (Эстония) Европейская министерская конференция ВОЗ по системам здравоохранения "Системы здравоохранения – здоровье – благополучие" стала подтверждением той важности, которую имеет для государств-членов Региона повышение эффективности деятельности их систем здравоохранения. Политическая приверженность этим целям была закреплена подписанием Таллиннской хартии и ее последующим утверждением резолюцией Регионального комитета EUR/RC58/R4 "Стратегическое управление/руководство системами здравоохранения в Европейском регионе ВОЗ".

3. В Таллиннской хартии проходят красной нитью темы, имеющие ключевое значение для укрепления систем здравоохранения. Так, подписавшие ее стороны обязались "инвестировать в системы здравоохранения и всемерно содействовать соответствующим инвестициям во всех отраслях, влияющих на здоровье, используя фактические данные, подтверждающие связи между социально-экономическим развитием и здоровьем". В Хартии особо подчеркивается важность выработки политики в духе ключевых ценностей солидарности и социальной справедливости. Приверженность этим ценностям отражает прозвучавшее в Хартии заявление о всеобщем охвате услугами здравоохранения: "Сегодня является недопустимым, чтобы люди оказывались за чертой бедности в результате ухудшения здоровья".

4. В совещании высокого уровня приняли участие министры, эксперты и делегаты из 38 государств-членов, а также представители таких партнеров, как Европейская комиссия, Организация экономического сотрудничества и развития, Всемирный банк и Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией. Участники совещания рассказывали о том, какие шаги были предприняты ими для воплощения в жизнь Таллиннской хартии и обеспечения всеобщего охвата услугами здравоохранения.

5. В ходе тематических выступлений, министерских панельных дискуссий и пленарных заседаний участники совещания на протяжении двух дней обсуждали ход выполнения обязательств, вытекающих из Таллиннской хартии, и предлагали пути к укреплению систем здравоохранения в ключе политики Здоровье-2020. На заседаниях был затронут целый ряд важных тем.

- Общегосударственный и охватывающий все сферы общества подход позволит обеспечить прозрачность, подотчетность и единство политической и общественной поддержки. Необходимо выработать и начать распространять и использовать единое стратегическое видение инициатив в области укрепления систем здравоохранения.
- Изменяющиеся потребности населения Региона в услугах здравоохранения, связанные, в частности, с ростом бремени хронических заболеваний и множественных и сочетанных состояний, делают необходимыми такие меры по улучшению здоровья населения, как обеспечение максимальной преемственности лечения и осуществление инициатив упреждающего характера.
- Организация должным образом скоординированных и интегрированных подходов к оказанию всего спектра услуг медико-санитарной помощи в соответствии с потребностями и предпочтениями пациентов требует определенных трансформаций в организации услуг здравоохранения.
- Укрепление здоровья и преодоление социальных неравенств требуют большего внимания к проблемам общественного здравоохранения. Необходимо наглядно продемонстрировать роль общественного здравоохранения в первичном звене медико-санитарной помощи как уникального механизма для оптимизации услуг и достижения и закрепления прогресса в отношении здоровья на популяционном, общинном, семейном и индивидуальном уровне.
- Современные технологии должны активно использоваться для улучшения коммуникации, оптимизации сбора данных и расширения прав и возможностей пациентов для участия в укреплении и охране собственного здоровья. Представители принимающей страны рассказали об опыте внедрения в Эстонии принципов электронного здравоохранения для вовлечения пациентов в процессы, связанные с оказанием им медико-санитарных услуг.
- Требуются свежие, инновационные подходы к финансированию систем здравоохранения, которые были бы согласованы с моделями организации услуг, адаптированными к современным тенденциям в области здравоохранения и к экономической ситуации.

6. В процессе обсуждения этих тем участники совещания выделили две задачи, в равной степени актуальные для каждой из них:

- укрепление кадровых ресурсов здравоохранения и гармонизация и оптимизация квалификации и навыков работников для повышения координации и интеграции оказания услуг; и

- модернизация информационных систем и инструментов передачи знаний для адаптации их к постоянно растущим объемам данных вследствие использования современных технологий.

7. Во многих государствах-членах также реализуются меры по укреплению подотчетности и стратегического руководства – например, в виде оценок эффективности систем здравоохранения. В числе областей, в которых в настоящее время уже существуют эффективные межсекторальные стратегии на доказательной основе, участники отмечали борьбу против табака и алкоголя. Было отмечено, что обмен опытом и экспертными знаниями способствует обогащению информационной базы и длительному сотрудничеству.

8. Основные результаты совещания будут отражены в итоговом отчете о реализации положений Таллиннской хартии и в проекте резолюции об основных стратегических направлениях для развития систем здравоохранения в контексте положений политики Здоровье-2020 на 2015–2020 гг., который будет вынесен на рассмотрение Европейского регионального комитета на его шестьдесят пятой сессии (РК-65) в 2015 г.

9. На заседании, прошедшем под председательством генерального директора по организации медико-санитарной помощи Федеральной государственной службы по общественному здравоохранению, безопасности пищевой цепи и окружающей среде Бельгии, Региональный директор официально представила план по выработке рамочной программы действий в интересах скоординированного и интегрированного предоставления услуг здравоохранения. Эта программа направлена на оказание странам помощи при формировании стратегий и рекомендаций по содействию координации и интеграции услуг здравоохранения. Такая деятельность соответствует перспективному видению политики Здоровье-2020 и принципам всеобщего охвата услугами здравоохранения: оказание помощи как можно более высокого качества с ориентацией на нужды людей и с упором на улучшение показателей здоровья и обеспечение социальной справедливости. Важность ориентации услуг здравоохранения на нужды людей отмечалась на протяжении всего совещания; его участники признавали, что ключевым подходом здесь является координация и интеграция оказания услуг.

10. Региональное бюро разработало "дорожную карту" с описанием этапов подготовки рамочной основы действий по формированию скоординированной и интегрированной системы оказания услуг здравоохранения на период до 2016 г. В ней подчеркивается важность взаимодействия с партнерами, включая сеть координаторов в государствах-членах, независимых экспертов и ведущие организации в данной области, такие как Международный фонд интегрированной медико-санитарной помощи.

11. Члены Постоянного комитета Европейского регионального комитета (ПКРК) двадцать второго созыва на своем втором совещании на Мальте в декабре 2013 г. утвердили следующие шаги, которые должны быть предприняты по итогам совещания высокого уровня и в интересах реализации положений Таллиннской хартии:

- создать состоящую из представителей ряда государств-членов и партнеров целевую группу, задача которой будет заключаться в оказании Отделу систем здравоохранения и охраны общественного здоровья Регионального бюро поддержки в мониторинге хода реализации в странах положений Таллиннской хартии;
- поручить Отделу систем здравоохранения и охраны общественного здоровья подготовить проект резолюции об укреплении систем здравоохранения в контексте положений политики Здоровье-2020 на 2015–2020 гг., который будет представлен РК-65 в 2015 г.

= = =