



Сеть по вопросам использования данных научных исследований при формировании политики (EVIPNet)

Консультация заинтересованных сторон по вопросам ситуационного анализа и планов создания страновой группы в Любляне, Словения, 9–10 февраля 2015 г.

Введение

Сеть EVIPNet-Европа – это инициатива Европейского регионального бюро ВОЗ с целью наращивания странового потенциала по формированию политики в сфере здравоохранения с использованием наиболее надежных имеющихся научных данных – в соответствии с политикой Здоровье-2020 и для обеспечения ее реализации (1). EVIPNet-Европа институционализирует практическое применение знаний – процесс содействия использованию научных данных при формировании политики – посредством создания национальных групп в странах для планирования и реализации практического применения знаний на страновом уровне. В данном кратком обзоре рассказывается от консультации заинтересованных сторон, организованной для обсуждения результатов ситуационного анализа (СА), проведенного в Словении для оценки национального контекста практического применения знаний и определения возможных вариантов создания страновой группы в будущем.

Консультация заинтересованных сторон: Словения как первопроходец

Являясь одним из первых членов сети EVIPNet-Европа, Словения провела встречу заинтересованных сторон на высоком уровне и связанный с ней технический семинар, для того чтобы ознакомить представителей ключевых заинтересованных сторон с деятельностью EVIPNet, проверить и утвердить результаты СА, и обсудить создание страновой группы в будущем. В то время как на встрече заинтересованных сторон присутствовала большая группа лиц высокого ранга, представляющих Национальный институт общественного здравоохранения, Люблянский университет, Факультет здравоохранения Есенице, Институт медицинского страхования и Министерство здравоохранения, в работе технического семинара приняла участие лишь небольшая группа заинтересованных сторон. В ходе презентаций участникам была представлена соответствующая концептуальная исходная информация об [EVIPNet](#), ее мандате и участии Словении в работе этой сети. Кроме того, были представлены материалы [Belgian Health Care Knowledge Centre](#) и [BRIDGE study](#) (2).

Что такое ситуационный анализ EVIPNet-Европа?

Проводя СА, EVIPNet преследует следующие цели (i) оказать поддержку странам по выявлению организационной и оперативной ниши для деятельности будущей страновой группы и (ii) предоставить дополнительную информацию о национальном контексте использования данных научных исследований при формировании политики (EIP) (с использованием пособия EVIPNet-Европа по проведению СА). Национальные представители EVIPNet-Европа Mircha Poldrugovas и Polonca Truden Dobrin из Национального института общественного здравоохранения провели анализ в сотрудничестве Секретариата EVIPNet-Европа при ВОЗ.



Результаты СА

Словения добилась определенных успехов в преодолении разрыва между научными знаниями и политикой (напр., результаты исследовательских проектов по вопросам продовольствия и питания были использованы при подготовке проекта национальной стратегии). Однако эти мероприятия остаются фрагментированными, коммуникация между заинтересованными сторонами зачастую неэффективна, а лидерство отсутствует. Будущая страновая группа получит следующие возможности: (i) усилить поддержку планам реформы здравоохранения в стране за счет использования инструментов и следуя основополагающим ценностям страновой группы; (ii) улучшить интеграцию мероприятий по выработке политики и системного подхода для вовлечения заинтересованных сторон; и (iii) создать платформу для обсуждения инноваций и решений на основе фактических данных, принятых в общественном здравоохранении. Необходимость обеспечения страновой группы достаточными кадровыми и финансовыми ресурсами в условиях жесткой экономии средств была определена в ходе СА в качестве одной из основных проблем.

Будущая страновая группа как сеть партнеров, действующих на базе одной из существующих организаций

На основе результатов СА были определены три варианта будущей формы и функциональных обязанностей страновой группы: (i) страновая группа как сеть; (ii) размещение страновой группы в независимом государственном учреждении; или (iii) включение страновой группы в состав одной из существующих организаций. Был сделан вывод, что ни один из этих трех вариантов не является полностью осуществимым по ряду причин, включая финансовые, политические причины и проблемы с обеспечением общей устойчивости, которые могли бы помешать созданию страновой группы. Дискуссии привели к новому, четвертому варианту – полностью использовать потенциал будущей страновой группы, то есть, создать эту группу как сеть партнеров, представляющих разные дисциплины и ведомства, на базе уже существующей организации.

Это новый вариант обладал рядом преимуществ, включая использование опыта альянса существующих организаций, разделение сфер ответственности, обеспечение координированных действий, достижение синергического эффекта, размещение в независимой организации с выделенным персоналом и лидером, и непосредственное вовлечение заинтересованных сторон в управление страновой группой. Среди недостатков были отмечены боязнь дополнительной административной нагрузки со стороны принимающей организации, дополнительных требований из-за нехватки кадровых ресурсов и боязнь юридических проблем. Заинтересованы стороны, не принадлежащие к принимающей организации, могли не доверять ей, опасаясь возникновения иерархических отношений между вовлеченными участниками и возможного политического влияния на группу со стороны принимающей организации.

Итоги консультации заинтересованных сторон

Результаты СА были проверены и утверждены, а остающиеся пробелы выявлены. Ситуационный анализ продемонстрировал необходимость определения и реализации инновационных процессов с целью расширения использования данных научных исследований при формировании политики в Словении. Страновая группа



рассматривалась как один из важных игроков, предоставляющих актуальные и надежные данные, особенно с учетом текущего процесса реформы в здравоохранении. Скорее всего, страновая группа начнет свою работу осенью 2015 года и, вероятно, станет сетью партнеров из разных ведомств, действующих на базе одной из существующих в Словении организаций.

Последующие шаги страновой группы в Словении

- Результаты СА будут пересмотрены, а документ с описанием вариантов структуры доработан и разослан участникам для обсуждения и утверждения перед его подачей в Министерство здравоохранения.
- Местные заинтересованные стороны определяют свое будущее участие и вклад в работу страновой группы.
- Предложение высказать свою заинтересованность будет опубликовано с целью поиска будущих партнеров страновой группы (после чего будет сформирован краткосрочный альянс, которому придется в кратчайшие сроки доказать свою состоятельность и продемонстрировать дополнительную ценность).
- Будут разработаны предложения о будущем финансировании страновой группы.



Mark Leys (председатель Руководящей группы EVIPNet – Европа), Mircha Poldrugovas (национальный представитель EVIPNet-Европа) и Tanja Kuchenmüller (Секретариат EVIPNet-Европа при ВОЗ) на консультации с заинтересованными сторонами в Словении © WHO

Библиография

1. Европейское региональное бюро ВОЗ. Здоровье-2020 – Основы европейской политики в поддержку действий всего государства и общества в интересах здоровья и благополучия. Копенгаген: Европейское региональное бюро ВОЗ, 2013 (http://www.euro.who.int/__data/assets/pdf_file/0018/215433/Health2020-Short-Rus.pdf?ua=1, по состоянию на 15 августа 2015 г.)
2. BRIDGE knowledge for health. Copenhagen: WHO Regional Office for Europe for the European Observatory on Health Systems and Policies; 2015 (BRIDGE: Brokering knowledge and Research Information to support the Development and Governance of health systems in Europe) (<http://www.euro.who.int/en/about-us/partners/observatory/bridge-series>, accessed 15 August 2015).