



**Всемирная организация
здравоохранения**

Европейское региональное бюро

**Постоянный комитет Регионального
комитета двадцать седьмого созыва**
Специальное совещание

EUR/SC27(special)(2)/REP

24 августа 2020 г.

200620

Виртуальное совещание, 29 июня 2020 г.

ОРИГИНАЛ: АНГЛИЙСКИЙ

Отчет о втором специальном совещании

Введение

1. В соответствии с Правилом 5.3 Правил процедуры Постоянного комитета Европейского регионального комитета ВОЗ (ПКРК), в понедельник, 29 июня 2020 г., ПКРК двадцать седьмого созыва провел второе специальное совещание в виртуальном формате для оценки условий для организации семидесятой сессии Европейского регионального комитета ВОЗ (РК-70) в сентябре 2020 г. и определения формата для ее проведения. Ввиду чрезвычайных обстоятельств и трудностей технического характера, связанных с организацией совещания в виртуальном формате, мероприятие проводилось только на английском языке.

Открытие совещания

2. Председатель ПКРК д-р Søren Brostrøm (Дания) в своем вступительном слове поприветствовал участников специального совещания, организованного для обсуждения организационно-технических и процедурных аспектов проведения РК-70 в свете пандемии COVID-19 и ее последствий для условий работы и поездок.

Утверждение повестки дня

3. Повестка дня была утверждена.

Итоги письменной процедуры отсутствия возражений

4. Директор Европейского регионального бюро ВОЗ отметил, что на своем четвертом плановом совещании 15 мая 2020 г. ПКРК двадцать седьмого созыва принял решение о проведении письменной процедуры отсутствия возражений для корректировки формата РК-70, которую предполагалось провести в Тель-Авиве (Израиль). В рамках такой процедуры всем 53 государствам-членам в Европейском регионе ВОЗ был направлен проект решения, согласно которому ПКРК одобряет проведение РК-70 в комплексе ООН (UN City) в Копенгагене (Дания), с сокращенной повесткой дня и продолжительностью 2,5 дня, а также допускает возможность проведения сессии в сокращенном виртуальном формате в случае, если условия для проведения очного мероприятия не будут удовлетворять необходимым критериям. Также данное решение гласило, что Постоянный комитет дает согласие на проведение в Тель-Авиве (Израиль) семьдесят первой сессии Регионального комитета (РК-71).

5. Каких-либо возражений в отношении проекта решения в установленный двухнедельный срок (т.е. до 12 июня 2020 г.) получено не было, и поэтому решение может считаться утвержденным и будет доведено до сведения РК-70.

6. Власти Израиля уведомили Европейское региональное бюро ВОЗ о том, что предложенные даты проведения в Тель-Авиве РК-71 совпадают с важнейшими днями религиозных праздников в еврейском календаре. Исходя из этого, РК-71 было предложено провести в штаб-квартире Регионального бюро в Копенгагене, как и планировалось первоначально, а РК-72 в 2022 г. провести в Тель-Авиве (Израиль). Региональному комитету будет представлен проект соответствующей резолюции, в

которой также будут предложены изменения в датах проведения РК-71, РК-72 и РК-73, согласно поступившему ранее предложению Постоянного комитета о сокращении продолжительности сессий Регионального комитета.

7. Согласно этому решению, Постоянному комитету было предложено оценить, существует ли возможность для проведения РК-70 в очном формате Копенгагене, либо же в сложившейся ситуации данную сессию будет более уместно провести в виртуальном сокращенном формате.

Комментарии подгруппы ПКРК по вопросам стратегического руководства

8. Председатель подгруппы ПКРК по вопросам стратегического руководства проинформировал ПКРК о том, что подгруппа на своем совещании в понедельник, 22 июня 2020 г., обсудила итоги письменной процедуры отсутствия возражений и предлагаемую повестку сессии РК-70 в виртуальном сокращенном формате, а также специальные правила и процедуры для проведения сессии в виртуальном формате. Подгруппа высказала мнение о том, что сессию РК-70 будет уместнее всего провести в виртуальном формате, хотя при принятии окончательного решения ПКРК рекомендуется также руководствоваться информацией о складывающейся в Европейском регионе эпидемиологической ситуации с COVID-19, ограничениях для поездок и для пересечения границ, правилах проведения массовых мероприятий и других соображениях этического и политического характера. Помимо этого, следует принять к сведению опыт в отношении мер и подходов, которые применяются в других регионах.

9. Также подгруппа обсудила проект повестки дня для сессии Регионального комитета в сокращенном виртуальном формате и рекомендовала разделить вопросы стратегического руководства и темы стратегического и технического характера. Например, презентацию Европейской программы работы (ЕПР) следует отделить от выступления Регионального директора. Особенно важным вопросом представляется программный бюджет, ввиду недавнего решения США о прекращении финансирования ВОЗ. Государства-члены нуждаются в четких пояснениях относительно последствий такого решения. Подгруппа одобрила предлагаемые специальные правила процедуры для виртуального совещания Регионального комитета, однако отметила при этом потребность в четком подходе к обращению с заранее подготовленными письменными заявлениями и видеозаписями выступлений.

Развитие ситуации с пандемией

10. Председатель ПКРК отметил, что для оценки возможности проведения сессии Регионального комитета в сентябре 2020 г. в Копенгагене в очном формате потребуется оценить прогнозы относительно дальнейшего развития пандемии и соответствующих мер по ограничению поездок и физическому дистанцированию, а также рассмотреть условия для безопасного проведения такого масштабного совещания, как сессия Регионального комитета, и возможность для прибытия в Данию и возвращения домой делегаций из всех 53 стран в Регионе. Помимо этого, следует обсудить оправданность с моральной и с политической точки зрения ситуации, в которой ВОЗ потребует от

делегаций покинуть свои страны для участия в совещании, если в этот момент в некоторых странах будет по-прежнему сохраняться непростая эпидемиологическая обстановка с COVID-19.

11. Говоря о ситуации в Дании, он сообщил ПКРК о том, что в настоящее время в стране запрещены мероприятия с участием более 50 человек, и хотя в скором времени ожидается смягчение таких ограничений, новые правила, которые вступят в силу 8 августа 2020 г., будут допускать проведение мероприятий с участием не более чем 200 человек, причем только при условии того, что уровень передачи вируса среди населения будет оставаться низким. Были смягчены ограничения на пересечение границ между странами Европейского союза и странами Шенгенской зоны, за исключением Швеции и Португалии. Уполномоченные органы еженедельно оценивают эпидемиологическую ситуацию и могут, по мере необходимости, вновь ввести ограничения на поездки. Существует возможность для совершения деловых поездок за пределы Европейского союза, в некоторых случаях – с обязательным тестированием и карантином.

12. Директор, Чрезвычайные ситуации в Регионе, заявила, что эпидемиологическая ситуация в Европейском регионе ВОЗ остается неоднородной: в ряде стран показатели заболеваемости растут, в то время как в других они снижаются. Более того, отмечаются случаи повторного роста заболеваемости. Ситуация нуждается в постоянном мониторинге, однако в настоящий момент известно, что множество людей не в состоянии совершать поездки, а представители министерств здравоохранения зачастую не могут оставить свою работу или пересекать границы. Последовательные и жесткие меры контроля в масштабах всего Региона потенциально способны привести к улучшению ситуации к моменту проведения РК-70, однако наблюдаемые в данный момент тенденции нельзя назвать обнадеживающими, и поэтому делать какие-либо прогнозы относительно развития ситуации к концу года не представляется возможным. Несмотря на то, что ВОЗ рекомендует жесткие меры по ограничению массовых мероприятий, более половины государств-членов в Европейском регионе этих рекомендаций не выполняют.

13. Региональный директор добавил, что в соответствии с принципом Регионального бюро "никого не оставить без внимания" очное совещание сможет состояться только в том случае, если в нем смогут участвовать представители всех 53 государств-членов в Регионе. Комбинированный формат, при котором часть делегаций будет присутствовать на совещании очно, а часть – виртуально, представляется затруднительным с точки зрения процедуры. Задача ВОЗ – подавать положительный пример, и поэтому подвергать делегации необоснованному риску недопустимо. Более того, Региональное бюро по-прежнему направляет все свои усилия на оказание странам поддержки в борьбе с COVID-19 и в подготовке к возможной второй волне инфекции, и поэтому оно может оказаться не в состоянии организовать полноценную программу для РК-70. Другие регионы ВОЗ приняли решение провести сессии региональных комитетов в виртуальном формате, и в большинстве случаев – по сокращенной программе.

14. В свете всего вышесказанного ПКРК принял решение о том, что сессию РК-70 будет наиболее логично и уместно провести в виртуальном сокращенном формате, что позволит не оставить без внимания ни одну страну.

Пересмотренная аннотированная программа семидесятой сессии Европейского регионального комитета ВОЗ

15. Председатель проинформировала Постоянный комитет о том, что проект программы РК-70 был направлен всем 53 государствам-членам в Регионе и что от них не было получено никаких возражений относительно данного проекта. Затем он был пересмотрен с учетом опыта проведения Семьдесят третьей сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения и дальнейших комментариев и предложений, полученных от подгруппы ПКРК по стратегическому руководству.

16. Региональный директор уточнил, что предыдущие комментарии и замечания ПКРК, касавшиеся того, чтобы сделать программу Регионального комитета более интересной и эффективной, были приняты во внимание; политические и технические пункты повестки дня РК-70, а также пункты, касающиеся стратегического руководства, были включены в разные разделы повестки, и программа была реструктуризирована в соответствии с четырьмя стратегическими структурными блоками Тринадцатой общей программы работы. Однако решение о проведении сессии в виртуальном сокращенном формате означает, что на мероприятии можно будет рассмотреть только те пункты повестки дня, которые касаются преимущественности стратегического руководства и определения стратегических ориентиров. Проведение сессий руководящих органов в виртуальном формате (несмотря на связанное с этим существенное сокращение повестки дня и программы данных мероприятий) может предоставить важную возможность – продемонстрировать единство, солидарность и политическую решимость, как это произошло во время Семьдесят третьей сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения, которая была проведена в виртуальном формате в мае 2020 г. Сокращенная программа РК-70 позволяет провести сессию за два дня, посвятив первый день мероприятия политическим вопросам повестки дня, а второй – вопросам, касающимся стратегического руководства. В соответствии с высказанной просьбой, выступление Регионального директора и представление ЕПР были включены в разные разделы. В начале сессии на утверждение делегатов будет вынесен проект решения о специальных правилах и процедурах, предполагающий внесение изменений в действующие Правила процедуры, с тем чтобы отразить в них особенности проведения сессии в виртуальном формате. Программа также предполагает рассмотрение отчетов о ходе работы и проведение здоровых разминок. Чтобы свести к минимуму проблемы, связанные с исключением из программы важных технических тем, которые планировалось обсудить на РК-70, в период между сессиями РК-70 и РК-71 будут проводиться регулярные технические брифинги.

17. В ходе последовавшей дискуссии члены ПКРК дали положительную оценку пересмотренной программе сокращенной сессии РК-70. Делегация одной из стран, которая ранее предлагала вынести декларацию ПКРК по COVID-19 на РК-70 в качестве проекта резолюции, отозвала свое предложение. Наблюдатель, участвующая в заседании в качестве координатора по связям между Исполнительным комитетом и Постоянным комитетом, дала положительную оценку работе по подготовке проекта программы и в то же время выразила озабоченность в связи с тем, что повестка остается весьма насыщенной; долгие виртуальные совещания зачастую связывают с высокой утомляемостью участников, поэтому отсутствие в программе перерывов на обед также дает повод для беспокойства. Следует надлежащим образом учесть возможную потерю времени в связи с техническими проблемами и сбоями соединения. Чтобы оптимально использовать имеющееся время, комментарии к выступлениям

Регионального директора и Генерального директора следует направлять в формате заранее записанных видеозаписей, продолжительность которых должна быть ограничена. Время, выделенное на рассмотрение некоторых пунктов, представляется недостаточным, тогда как время, отведенное для других пунктов, кажется чрезмерно большим. Необходимо предпринять дополнительные шаги с целью дальнейшего сокращения повестки дня, чтобы гарантировать наличие достаточного времени для проведения наиболее важных дискуссий, в частности по вопросам ЕПР, программного бюджета и роли некоторых государств-членов в этой связи, а также по вопросу о том, как пандемия COVID-19 сказалась на деятельности Организации. Возможно, отчет ПКРК может быть представлен в письменном виде и принят в электронном формате перед сессией. Пожалуй, можно было бы отвести меньше времени на выступления Регионального директора и Генерального директора, чтобы оставить достаточно места в программе для проведения обсуждений.

18. Руководитель группы, Региональное стратегическое руководство, отметил, что при подготовке предлагаемой программы уже была учтена необходимость отведения дополнительного времени на устранение возможных сбоев соединения и технических проблем. Будут приняты меры для включения в программу большего числа перерывов, чтобы не допустить утомления участников сессии. Государствам-членам, безусловно, понадобится время для обсуждения процесса преобразований и программного бюджета. Можно свести к минимуму процесс рассмотрения пункта о вопросах, вытекающих из решений Всемирной ассамблеи здравоохранения и Исполнительного комитета. Любые комментарии в отношении отчетов о ходе работы необходимо будет представлять в письменном виде. Директор Отдела административно-финансового обеспечения добавил, что Региональное бюро все еще ждет доклада штаб-квартиры о программном бюджете, который будет использован при составлении документа с изложением позиции Европейского региона по проекту бюджета. Этот документ будет тесно связан с представлением ЕПР. Позиция Европейского региона в отношении процесса преобразования Организации будет изложена в рамках выступления Регионального директора.

19. ПКРК решил, что Секретариат продолжит планировать сессию, опираясь на предложенную программу РК-70, и что рассмотрение всех остальных вопросов, входивших в изначальную повестку дня, будет отложено до РК-71.

Предлагаемые специальные правила и процедуры проведения виртуальной сессии Европейского регионального комитета ВОЗ

20. Руководитель группы, Региональное стратегическое руководство, представил предлагаемые специальные правила и процедуры для проведения сессии Регионального комитета в сокращенном формате, которые были подготовлены на основе правил и процедур, разработанных для виртуальной сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения, и были рассмотрены подгруппой ПКРК по стратегическому руководству. Эти правила и процедуры будут представлены РК-70 в формате решения, которое будет принято в начале сессии. В повестку дня войдут только самые важные пункты; виртуальное участие делегата в заседании будет рассматриваться как его официальное присутствие на нем, что позволит обеспечить кворум. Сессия будет транслироваться в рамках открытого и публичного процесса; к участию в ней будут

приглашены те же заинтересованные стороны, что и в ходе проведения обычной сессии. Аккредитованные негосударственные структуры также будут принимать участие в сессии, но при этом не будут иметь возможности выступать с заявлениями из-за нехватки времени; вместо этого им будет предложено представить свои заявления в письменном виде или в формате заранее записанных видеозаявлений. Продолжительность устных заявлений не должна будет превышать трех минут, при этом у участников будет возможность представить заранее записанные двухминутные видеозаявления или письменные заявления, которые будут заменять или дополнять собой устные выступления. Процедура регистрации будет проходить как обычно: копии документов, подтверждающих полномочия, будут представляться в электронном виде и затем будут рассматриваться тремя членами ПКРК. Что касается принятия решений, то из-за отсутствия необходимой онлайн-платформы невозможно будет провести ни тайное голосование, ни голосование путем поднятия рук. В случае необходимости избрания кандидата, после закрытия сессии будет организовано голосование по почте. Правила не предусматривают применения письменной процедуры отсутствия возражений, поскольку последующее проведение очной сессии не предполагается.

21. Специальный советник Регионального директора по юридическим вопросам добавил, что пункт, разрешающий представление письменных заявлений, призван подтолкнуть членов делегаций к использованию именно этого формата, вместо того чтобы выступать устно. На практике во время виртуальной Ассамблеи здравоохранения делегации предпочли использовать оба формата представления заявлений. Следовательно, может быть целесообразно ограничить время для устных выступлений и разрешить представление дополнительной информации в письменном виде. Он также напомнил, что в начале 1980-х годов был создан прецедент проведения тайного голосования по почте для избрания директора Регионального бюро ВОЗ для стран Восточного Средиземноморья.

22. ПКРК утвердил предложенные специальные правила и процедуры и постановил представить проект решения на утверждение делегатов РК-70 в самом начале сессии. Постоянный комитет также решил провести свое следующее виртуальное совещание в пятницу, 11 сентября 2020 г.; после этого совещания на специальном заседании, которое будет проведено в виртуальном формате в воскресенье, 13 сентября 2020 г., непосредственно перед началом РК-70, ПКРК представит Председателю и Исполнительному председателю Регионального комитета доклад по вопросам избрания и выдвижения кандидатов.

Выводы и закрытие совещания

23. В заключение Региональный директор поблагодарил членов Постоянного комитета за их участие в двух внеочередных совещаниях, которые имели большое значение с точки зрения выполнения Региональным бюро своего обязательства – неизменно соблюдать принципы транспарентности и подотчетности; направляющая роль ПКРК особенно важна в период перемен. В соответствии с принципами ЕПР, в которой подчеркивается важность прямого контакта с государствами-членами, в том числе в рамках субрегиональных объединений, Региональный директор провел в чрезвычайной степени конструктивные интерактивные совещания с представителями министерств здравоохранения 11 малых стран в Регионе; эти совещания были посвящены урокам,

извлеченным в ходе пандемии COVID-19. Он также собирается принять участие в совещании Совета по сотрудничеству в области здравоохранения Содружества Независимых Государств и проведет встречу с комиссаром Европейского союза по здравоохранению и безопасности пищевых продуктов, чтобы обсудить синергетические связи между новой программой здравоохранения Европейского союза и ЕПР. Встречи также проводятся на страновом уровне. В ближайшие недели он возобновит свои служебные поездки, чтобы заключить финансовое соглашение о создании географически удаленного офиса по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям в Стамбуле, Турция. Он также посетит лагерь для мигрантов, расположенные недалеко от турецко-сирийской границы. Наконец, он проинформировал ПКРК о том, что профессор Марио Монти, президент Коммерческого университета им. Луиджи Боккони, бывший председатель правительства Италии (премьер-технократ) и комиссар Европейского союза на протяжении многих лет, согласился возглавить международную комиссию из числа дальновидных мыслителей, которые представляют различные дисциплины и в настоящее время не занимаются политикой, с тем чтобы обсудить тему жизнестойкости систем медицинского и социального обслуживания и их роль в экономическом и социальном развитии общества после пандемии COVID-19. Эта идея получила полную поддержку Генерального директора ВОЗ; данная комиссия также внесет свой вклад в работу Независимой группы по вопросам обеспечения готовности к пандемии и принятия ответных мер, которая создается в настоящее время в штаб-квартире ВОЗ.

24. Поблагодарив всех делегатов за их участие и вклад в работу совещания, Председатель объявил о закрытии внеочередного заседания ПКРК двадцать седьмого созыва.

= = =