



ЕВРОПА

Европейский региональный комитет Пятьдесят четвертая сессия

Копенгаген, 6–9 сентября 2004 г.

EUR/RC54/Inf.Doc./3

9 июня 2004 г.

40248

ОРИГИНАЛ: АНГЛИЙСКИЙ

Партнерства в области здравоохранения: сотрудничество в рамках системы Организации Объединенных Наций и с другими межправительственными и неправительственными организациями

В данном документе приводится обзор деятельности Регионального бюро, осуществлявшейся совместно с другими учреждениями, с уделением особого внимания традиционным стратегическим партнерам, таким как Европейский союз и его учреждения, Совет Европы, Всемирный банк, другие организации системы Организации Объединенных Наций, включая Детский фонд ООН, Объединенную программу Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу и Фонд ООН для деятельности в области народонаселения и неправительственные организации (НПО), а также новым стратегическим партнерам. Настоящий документ не является исчерпывающим докладом, а лишь содержит краткое описание основных действий, предпринятых для поддержания и установления партнерских взаимоотношений на региональном и страновом уровнях.

- Первая часть документа содержит описание стратегической концепции Бюро по развитию активного, эффективного и устойчивого партнерского сотрудничества.
- Во второй части приводится информация о некоторых наиболее важных мероприятиях, проведенных Бюро, для поддержания и усиления сотрудничества с партнерскими организациями.
- В третьей части приводятся примеры механизмов партнерского сотрудничества и результаты страновых исследований по двум конкретным техническим вопросам, включенным в повестку дня пятьдесят четвертой сессии Регионального комитета – “Окружающая среда и здоровье” и “Неинфекционные болезни”.
- Последняя часть документа посвящена вопросам сотрудничества с НПО. В ней приводится обобщенная информация о результатах осуществления Инициативы по развитию гражданского общества, а также результаты обсуждений новой политики сотрудничества с НПО на Пятьдесят шестой и Пятьдесят седьмой сессиях Всемирной ассамблеи здравоохранения с приведением конкретных примеров положительных результатов, достигнутых в результате сотрудничества с НПО.

Приложение к документу содержит:

- матричную таблицу партнерских организаций с указанием конкретных форм их сотрудничества с Бюро;
- список веб-сайтов основных партнеров.

Содержание

Стр.

Стратегическая концепция Регионального бюро в отношении партнерского сотрудничества	1
Развитие партнерского сотрудничества в Региональном бюро	3
Некоторые примеры реализации концепции партнерского сотрудничества	3
Развитие новых стратегических партнерств по широкому кругу вопросов.....	7
Развитие партнерских связей на уровне технических программ	9
Развитие партнерских связей на страновом уровне.....	10
Партнерства в области охраны окружающей среды и здоровья и борьбы с неинфекционными болезнями	11
Окружающая среда и здоровье: последующая деятельность по выполнению решений Четвертой конференции на уровне министров (Будапешт, июнь 2004 г.)	11
Европейская стратегия борьбы с неинфекционными болезнями: партнерства в странах	13
Неправительственные организации.....	15
Повышение эффективности сотрудничества на уровне штаб-квартиры, региональном и страновом уровнях	15
Приложение 1. Матричная таблица партнерских организаций с указанием характера партнерских отношений	19
Приложение 2. Веб-сайты партнеров ВОЗ	23

Стратегическая концепция Регионального бюро в отношении партнерского сотрудничества

1. Партнерское сотрудничество является одним из основных стратегических компонентов стратегии Европейского регионального бюро ВОЗ по работе со странами “Адаптация услуг к новым потребностям”, описанной в документе EUR/RC50/10 и принятой Региональным комитетом в сентябре 2000 г. (резолюция EUR/RC50/R5).

2. Основным принципом, лежащим в основе этого подхода к партнерскому сотрудничеству, является постоянное расширение сотрудничества с отдельными партнерами, которые разделяют ценности, цели и задачи Регионального бюро, для предоставления государствам-членам более эффективных, взаимодополняющих и скоординированных услуг. Ожидаемые результаты достигаются в более короткие сроки при мобилизации ресурсов партнеров в рамках единой программы действий. Такие ресурсы могут включать знания, опыт, навыки и умения и/или финансовые средства. Иными словами, партнерские взаимоотношения обеспечивают гораздо более высокий уровень мобилизации ресурсов, чем их традиционное использование. Они дают ВОЗ ценную возможность оказывать влияние на национальную и международную политику и действия в области здравоохранения.

3. Период, прошедший с момента принятия стратегии поддержки стран, характеризовался систематическим развитием активного сотрудничества:

- на первом этапе (с 2001 г.) с Советом Европы, Европейским союзом (ЕС) и Всемирным банком;
- на втором этапе (с 2002 г.) с другими организациями системы Организации Объединенных Наций, в частности с Детским фондом ООН (ЮНИСЕФ) и Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС);
- и за последнее время (с 2003 г.) с агентствами по развитию и неправительственными организациями (НПО), такими как Немецкое общество технического сотрудничества (GTZ), Немецкий банк развития (KfW) и Нидерландская организация по научным исследованиям и развитию в области здравоохранения (ZonMw) (технические и финансовые агентства по вопросам развития Германии и Нидерландов), а также Институт “Открытое общество” (ИОО) в дополнение к существующим партнерствам, в частности с агентствами по развитию Соединенного Королевства, странами Северной Европы, Международным комитетом Красного Креста и Ротари Интернэшнл.

4. Эти партнерства развивались по принципу горизонтальных связей с участием всех пяти отделов Регионального бюро, а также всех соответствующих программ и страновых офисов. На институциональном уровне с большинством из вышеуказанных организаций Региональным бюро подписаны соглашения, определяющие объем, цели и программу сотрудничества. Проводится регулярное рассмотрение результатов деятельности по выполнению этих соглашений, например, с Европейской комиссией (ЕК), Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Фондом ООН для деятельности в области народонаселения (ЮНФПА).

5. В данном документе рассматриваются вопросы партнерских связей, установленных после принятия стратегии поддержки стран. На практике, однако, продолжает осуществляться сотрудничество со многими другими правительственными и неправительственными организациями на основе многолетнего опыта совместной деятельности. Основной задачей на будущее является поддержание и усиление этого сотрудничества с указанными выше организациями, а также развитие новых партнерских связей аналогичного характера, в частности, с НПО, агентствами по развитию и сотрудничеству, фондами и частным сектором. В будущем будет происходить также дальнейшее усиление и развитие этих партнерских связей за счет расширения присутствия и мандата ВОЗ в странах.

6. Другой важной задачей является поддержание и усиление сотрудничества с ЕС в расширенном составе. В настоящее время уже осуществляется совместная деятельность по проведению целого ряда мероприятий – в частности, с генеральными директоратами по здравоохранению и защите потребителей, по научным исследованиям и по окружающей среде, а также с бюро Европейской комиссии по гуманитарной помощи (ЕЧНО). В ходе этого сотрудничества будут продолжаться предприниматься скоординированные усилия по решению вопросов, вызывающих общую озабоченность, таких как эпиднадзор за инфекционными болезнями (прикомандирование сотрудников ВОЗ к соответствующему генеральному директорату, подготовительная работа по созданию Европейского центра по профилактике болезней и борьбе с ними, а также совместная деятельность по решению других проблем общественного здравоохранения, входящих в повестку дня ЕС). Особую значимость для такого партнерского сотрудничества имеет медико-санитарная информация, поскольку она необходима для всех стран. Хорошим примером инициативы, которая будет способствовать предоставлению лицам, ответственным за принятие решений, более полной информации по вопросам здравоохранения, служит созданная Региональным бюро Сеть фактических данных по вопросам здоровья (СФДЗ). Важным источником получения результатов аналитических исследований и изучения передового опыта по таким вопросам, как доступ к службам здравоохранения государств-членов, их качество и финансирование, служит также Европейская обсерватория по системам и политике здравоохранения.

7. В этот исторический момент времени для Европы ВОЗ предстоит сыграть особую роль для стран всего Европейского региона, насчитывающего 52 государства-члена. ВОЗ объединяет страны, являющиеся и не являющиеся членами ЕС, для участия в работе форумов, на которых они могут предпринимать совместные усилия по охране и улучшению состояния здоровья населения своих стран путем совместного использования результатов анализа общих проблем и примеров передового опыта по организации систем здравоохранения. Региональное бюро намерено в полной мере использовать все преимущества такого подхода. Чрезвычайно важно, чтобы это сотрудничество продолжало подчеркивать взаимодополняющую роль обеих организаций, уважая при этом различия в круге их полномочий и сфере компетенции.

8. Как указывалось выше, концепция партнерского сотрудничества, заложенная в основу стратегии поддержки стран, за прошедшие четыре года уже была в значительной степени реализована на практике. Основываясь на достигнутых успехах и опыте, накопленном в ходе развития данного процесса, можно браться за решение новых задач. С этой целью Региональное бюро осуществляет деятельность по развитию глобального партнерства в рамках ВОЗ и уже сотрудничает с пятью другими региональными бюро. В частности, в декабре 2003 г. представители исполнительного руководства Европейского регионального бюро посетили Региональное бюро ВОЗ для стран Америки (ПАОЗ) и в ходе этого недельного визита обменялись опытом решения проблем, возникающих в связи с различиями в уровне экономического развития государств - членов этих регионов. В своей работе по усилению деятельности страновых офисов в Европейском регионе исполнительное руководство Европейского регионального бюро может использовать обширный опыт в этой области, накопленный ПАОЗ. Сотрудничество с ПАОЗ и другими региональными бюро, а также еще более тесный обмен опытом и информацией со штаб-квартирой ВОЗ будут и далее развиваться в будущем.

9. Партнерское сотрудничество имеет такое важное значение в наше время, поскольку общество, равно как и присущие ему ценности, претерпевают изменения. Для того чтобы ВОЗ имела возможность охватить своей деятельностью как можно больший круг людей, доводя до их сведения хотя бы самую простую, но важную информацию по вопросам здравоохранения, голоса только одной этой организации уже недостаточно. Сотрудничая с партнерами, выходящими за рамки правительственных и межправительственных учреждений, обеспечивающими иные возможности доступа и влияния, эта информация может быть доведена до сведения более широкого круга лиц. Для того чтобы избежать оценки результатов партнерского сотрудничества исключительно по объему ресурсов, предоставляемых партнерами, необходимо проанализировать много различных видов и уровней партнерских взаимоотношений. Таким образом, Региональное

бюро должно определить различные виды партнерств для различных целей, используя в их отношении целенаправленные стратегии. “Адаптация услуг к новым потребностям” является стратегией, в равной степени применимой для выбора соответствующих партнеров с целью решения конкретных задач.

Развитие партнерского сотрудничества в Региональном бюро

10. Целью совместной деятельности в партнерстве с другими организациями является достижение лучших результатов, избегая при этом дублирования усилий в условиях ограниченности и нехватки имеющихся ресурсов в секторе здравоохранения. Развитие партнерского сотрудничества осуществляется на всех уровнях деятельности Организации. Координация и руководство деятельностью на этих различных горизонтальных уровнях в рамках всей организационной структуры является одной из функций подразделения Регионального бюро, занимающегося вопросами внешнего сотрудничества и партнерств (PAR).

11. Предыдущий двухгодичный период (2002–2003 гг.) характеризовался принятием общей стратегии в отношении партнерских связей в рамках всей Организации, разработкой механизмов, основанных на опыте осуществления отдельных программ, а также усилением координации деятельности в рамках программ Регионального бюро с участием одних и тех же партнеров. Сотрудники PAR осуществляют успешное руководство данным процессом с использованием горизонтального подхода в рамках всего Бюро в тесном сотрудничестве не только с директорами и техническими программами, но также со штаб-квартирой ВОЗ и другими региональными бюро. Европейское региональное бюро установило и поддерживает регулярное сотрудничество с офисом ВОЗ при Европейском союзе (WEU) и офисом ВОЗ при Организации Объединенных Наций (WUN).

12. В “Матричной таблице партнеров” (Приложение 1) перечислены партнеры, с которыми сотрудничает Региональное бюро, и осуществляемые им программы, с указанием характера различных партнерств. Однако она дает неполное представление обо всем многообразии партнеров, с которыми Региональное бюро реально сотрудничает на региональном, национальном и местном уровнях.

13. Региональное бюро продолжает усиливать партнерское сотрудничество в рамках всей ВОЗ, используя в тех случаях, когда это возможно, синергетические эффекты такого взаимодействия в целях решения основных проблем в области общественного здравоохранения в Европейском регионе. В этой работе участвуют Европейская комиссия (ЕК), Совет Европы, Всемирный банк и другие специализированные учреждения системы Организации Объединенных Наций и их партнеры. Такой подход получил одобрение и поддержку государств-членов.

Некоторые примеры реализации концепции партнерского сотрудничества

Европейская комиссия

Механизмы партнерства

14. Общая схема сотрудничества, определенная в ходе обмена письмами в декабре 2000 г., заложила основы для очень продуктивного партнерства. Впоследствии было подписано рамочное соглашение по финансовым и административным вопросам между ЕК и ВОЗ (декабрь 2003 г.), что будет способствовать активизации сотрудничества в будущем за счет сокращения бюрократических и административных различий между обеими организациями.

15. Партнерские взаимоотношения регламентируются в ходе проведения регулярных совещаний.

- Один раз в год Генеральный директор ВОЗ и Региональный директор принимают участие в ежегодном совещании высокого уровня с соответствующими комиссарами Европейского сообщества для утверждения приоритетных направлений сотрудничества и выявления возможных путей его дальнейшего осуществления (четвертое совещание высокого уровня, июль 2004 г.).
- Один раз в год (в октябре) старшие должностные лица, представляющие различные генеральные директораты, штаб-квартиру ВОЗ и Региональное бюро, проводят оценку и разрабатывают дальнейшие стратегии, а также согласовывают конкретные планы действий по их реализации.
- Каждые три месяца сотрудники Генерального директората по здравоохранению и защите потребителей, WEU и PAR проводят совещания в целях обсуждения и оценки результатов сотрудничества по всем направлениям деятельности ВОЗ; представитель Совета Европы принимает участие в этих совещаниях два раза в год.

16. Обмен кадрами путем прикомандирования сотрудника Регионального бюро для работы в рамках Европейской комиссии в области борьбы с инфекционными болезнями получил положительную оценку, особенно в отношении тяжелого острого респираторного синдрома (ТОРС) и Международных медико-санитарных правил, в связи с чем данный контракт был продлен еще на два года (до 2005 г.). Кроме того, Генеральный директорат по здравоохранению и защите потребителей недавно назначил специального советника для поддержания еще более тесного сотрудничества с ВОЗ путем, например, организации семинара по возможным направлениям сотрудничества между Региональным бюро и создаваемым ЕК Европейским центром по профилактике болезней и борьбе с ними.

Основные области сотрудничества

17. В 2003 г. в рамках программы Генерального директората в области общественного здравоохранения (2003–2008 гг.) было определено пять проектов для сотрудничества, включая Сеть фактических данных по вопросам здоровья и долгосрочное трехстороннее сотрудничество (с Советом Европы) по Европейской сети школ, содействующих укреплению здоровья. Сотрудничество между ВОЗ и ЕК включает также совместную работу с генеральными директоратами, занимающимися вопросами охраны окружающей среды, научных исследований, развития и торговли, а также с ЕСНО.

18. Сотрудничество между ЕС и ВОЗ было очень успешным в таких областях, как борьба против табака. Начато также сотрудничество в такой сложной области, как рацион питания и физическая активность. Предпринимаются совместные усилия по расширению деятельности в области профилактики, лечения и борьбы с неинфекционными болезнями, что нашло свое проявление, в числе прочего, в участии Регионального бюро в разработке стратегий ЕС в области охраны окружающей среды и здоровья. Указанные области будут оставаться приоритетными направлениями сотрудничества. ЕК также принимает активное участие в подготовке проводимой ВОЗ Европейской конференции на уровне министров по охране психического здоровья (Хельсинки, 2005 г.). Другими приоритетными направлениями деятельности на будущее являются борьба с инфекционными болезнями и эпиднадзор, включая медико-санитарную безопасность; медико-санитарная информация; сокращение факторов риска; и вопросы здравоохранения, связанные с расширением ЕС и созданием “расширенной Европы”.

Рамка 1

Роль ВОЗ в связи с председательством Ирландии в Европейском союзе Дублинская конференция по ВИЧ/СПИДу – пример сотрудничества

Европейское региональное бюро ВОЗ принимало участие в подготовке и проведении международной конференции “Преодолевая преграды: партнерство в борьбе против ВИЧ/СПИДа”, организованной по приглашению правительства Ирландии, председательствующей в ЕС. Высокоставленные представители стран собрались в Дублине 23 и 24 февраля 2004 г. для обсуждения путей расширения масштабов деятельности и усиления мер борьбы с ВИЧ/СПИДом.

В работе конференции приняли участие представители 55 стран Европы и Центральной Азии, которые подписали Дублинскую декларацию, выражающую их твердое намерение предпринять действия, направленные на решение следующих задач:

- обеспечение доступа к лечению;
- увеличение объемов финансирования;
- создание и укрепление партнерств по борьбе с ВИЧ/СПИДом; и
- обеспечение эффективного и ответственного руководства этой деятельностью на самом высоком политическом уровне.

Декларация не только определила ориентиры, позволяющие судить о выполнении правительствами принятых обязательств, но также обеспечила более активную и эффективную роль в этой деятельности лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом.

Совет Европы

Механизмы партнерства

19. Начиная с 2001 г. сотрудники Совета Европы, ЕК и Регионального бюро проводят регулярные встречи для обсуждения актуальных проблем и обмена информацией по вопросам политики. Последнее совещание состоялось в Люксембурге 19 сентября 2003 г. Кроме того, ВОЗ и Совет Европы провели двухстороннее совещание в декабре 2003 г. для обсуждения вопросов будущего сотрудничества в области предупреждения случаев насилия, особенно в контексте охраны психического здоровья.

20. Участие обеих организаций в совещаниях по основным вопросам служит важным средством обмена информацией, обеспечивая согласованность стратегий и позволяя избежать дублирования усилий. Региональное бюро и WEU участвуют в качестве наблюдателей в работе проводимых два раза в год совещаний Комитета здравоохранения Совета Европы (CDSP) и ежегодно готовят отчет о ходе работы и полученных результатах в рамках данного сотрудничества. Представитель Совета Европы принял участие в работе пятьдесят третьей сессии Регионального комитета в сентябре 2003 г. Был внесен вклад в развитие нескольких направлений партнерского сотрудничества, включая совместную деятельность обеих организаций по осуществлению мер в рамках Пакта стабильности. Представители Совета Европы были также приглашены войти в число членов аналитической группы экспертов по изучению основополагающих ценностей стратегии достижения здоровья для всех в рамках текущей деятельности по обновлению основ региональной политики по достижению здоровья для всех. За прошедший двухгодичный период сотрудники программ ВОЗ принимали участие в работе нескольких совещаний комитетов экспертов Совета Европы по целому ряду вопросов: биоэтика; фармацевтические препараты; управление безопасностью и качеством в здравоохранении; вопросы здравоохранения и средства массовой информации; влияние технологий в здравоохранении; паллиативная помощь; больницы в переходный период; переливание крови, иммуногематология; и обеспечение качества в работе служб переливания крови.

Основные области сотрудничества

21. В 2002 г. в рамках Пакта стабильности была создана сеть здравоохранения стран Юго-Восточной Европы, представляющая собой рамочное соглашение о международном сотрудничестве в целях разработки совместной стратегии для всех партнеров по обеспечению стабильности и развития в странах Юго-Восточной Европы. Начата работа по осуществлению трех региональных проектов (службы охраны психического здоровья, эпиднадзор за инфекционными болезнями и политика в области пищевых продуктов и питания). В октябре 2003 г. ВОЗ и Совет Европы приняли решение о продолжении оказания совместной поддержки деятельности данной сети еще на два года (до 2005 г.).

22. Продолжается оказание поддержки осуществлению трехстороннего проекта Европейской сети школ, содействующих укреплению здоровья, и в настоящее время Международный комитет по планированию обсуждает план работы на три года. Совет Европы принимает активное участие в подготовке проводимой ВОЗ европейской конференции на уровне министров по охране психического здоровья (Хельсинки, 2005 г.). Другими важными областями сотрудничества являются: инициатива “За Европу без табака”; фармацевтические препараты; охрана здоровья в тюрьмах; и программа развития больниц.

Всемирный банк

Механизмы партнерства

23. Региональное бюро предпринимает активные действия по расширению сотрудничества с Всемирным банком не только на уровнях исполнительного руководства и руководителей программ, но даже более интенсивно на страновом уровне, особенно в странах Центральной и Восточной Европы.

24. Институциональное сотрудничество развивается путем проведения регулярных видеоконференций, визитов представителей старшего звена руководства (три-четыре в год), а также большого числа координационных совещаний и совместных мероприятий в странах. Старшие должностные лица Всемирного банка регулярно принимают участие в сессиях Регионального комитета, а ВОЗ оказывает техническую поддержку проведению ежегодных тематических конференций, организуемых отделом координации проектов Всемирного банка. По результатам нескольких технических совещаний, в работе которых принимали участие технические специалисты и сотрудники страновых офисов Регионального бюро, а также руководители рабочих групп Всемирного банка, был подписан меморандум о взаимопонимании, устанавливающий четкие приоритетные направления деятельности по сотрудничеству в конкретных странах.

Основные области сотрудничества

25. За последний год ВОЗ принимала все более активное участие в совместной деятельности с тематической группой Всемирного банка по вопросам здравоохранения, питания, народонаселения и борьбы с бедностью. Это сотрудничество получило особое развитие и представляет значительную ценность на страновом уровне в различных странах Восточной Европы. ВОЗ и Всемирный банк осуществляют совместную деятельность в рамках программ реформирования систем здравоохранения в ряде стран (например, в Турции). В Российской Федерации оба партнера осуществляли эффективное и плодотворное сотрудничество в рамках инициатив по борьбе с туберкулезом и ВИЧ/СПИДом, а также совместных стратегий и мероприятий в области фармацевтической деятельности.

26. Европейская обсерватория по системам и политике здравоохранения в партнерстве со Всемирным банком и Европейским инвестиционным банком в прошлом году осуществляли совместную деятельность по таким вопросам, как “здравоохранение и расширение Европейского союза” и “социальное и добровольное медицинское страхование”, результаты которой не только

предоставляют фактические данные в отношении существующего положения дел и будущих тенденций, но также предлагают возможные сценарии наиболее оптимального развития.

27. В декабре 2003 г. в Вашингтоне директор отдела здравоохранения, питания и народонаселения Всемирного банка и директор Европейского регионального бюро ВОЗ сформулировали стратегические направления деятельности обеих организаций на будущее следующим образом:

- усилить координацию деятельности по поддержке национальных стратегий в области здравоохранения;
- уделять особое внимание новым государствам - членам ЕС;
- совместно разработать потенциал по созданию системы национальных счетов здравоохранения;
- проанализировать результаты деятельности по реформированию служб охраны здоровья за десятилетний период; и
- сотрудничать с EUROLAC, форумом по достижению Целей тысячелетия в области развития, связанных со здравоохранением, и ПАОЗ для использования опыта европейских стран в области реформирования в странах Латинской Америки и расширять совместную деятельность в рамках проектов и работы в странах.

Детский фонд Организации Объединенных Наций

Механизмы партнерства

28. В мае 2002 г. Региональное бюро и ЮНИСЕФ провели первое расширенное совещание по координации деятельности под председательством региональных директоров обеих организаций; в последующие годы практика проведения совещаний высокого уровня с периодичностью один или два раза в год была продолжена. Технические эксперты региональных организаций регулярно проводят детальное обсуждение технических вопросов, осуществляется интенсивное сотрудничество на страновом уровне. На последнем координационном совещании (Женева, май 2003 г.) было принято решение о том, что на ежегодных координационных совещаниях будут рассматриваться преимущественно вопросы стратегического и политического характера.

29. Межучрежденческая группа по охране здоровья молодых людей (IAG) продемонстрировала эффективность сотрудничества между двумя организациями в таких областях, как ВИЧ/СПИД, службы, ориентированные на молодежь, и обучение жизненным навыкам. Эта работа проводится в рамках совместных миссий, программ обучения и координационных совещаний. В деятельности IAG принимают участие также другие учреждения и организации системы Организации Объединенных Наций, действующие в Регионе, такие как ЮНЭЙДС, ЮНФПА, Управление ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН), Организация ООН по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Всемирный банк и Программа развития ООН (ПРООН).

Основные области сотрудничества

30. ЮНИСЕФ и ВОЗ обладают длительным опытом совместной работы на страновом уровне в таких областях, как обеспечение безопасной беременности, охрана здоровья детей и подростков, а также питание. На последнем координационном совещании был разработан совместный план работы в следующих областях: (i) предупреждение передачи ВИЧ-инфекции от матери ребенку; (ii) форум по охране здоровья матери и ребенка в странах Центральной Азии и Казахстане; (iii) ВИЧ/СПИД; (iv) питание; и (v) Четвертая конференция на уровне министров по окружающей среде и охране здоровья (Будапешт, июнь 2004 г.).

Развитие новых стратегических партнерств по широкому кругу вопросов

31. Региональное бюро проводит работу по развитию новых стратегических партнерских связей по широкому кругу вопросов с несколькими организациями. Целью этой работы является выявление возможностей получения синергетического эффекта в результате совместных действий, обеспечение обмена знаниями в отношении различных инициатив, осуществляемых этими организациями, а также определение новых областей сотрудничества. Такой подход охватывает партнерские связи, уже установленные в рамках технических программ участвующих организаций.

32. Технические и финансовые агентства GTZ и KfW, например, являются государственными корпорациями Германии, задача которых заключается в поддержке международного развития, включая сектор здравоохранения. Первое координационное совещание состоялось в феврале 2003 г. На нем были определены следующие области сотрудничества, представляющие взаимный интерес: будущие партнерства на страновом уровне; управление знаниями; фактические данные; прикомандирование сотрудников GTZ; насилие; и “Инициатива поддержки” (ВИЧ/СПИД). В результате этого совещания был разработан план ряда мероприятий в рамках указанной инициативы по борьбе против ВИЧ/СПИДа, туберкулеза и насилия. “Инициатива поддержки” разработана GTZ в целях оказания содействия странам-партнерам в борьбе против ВИЧ/СПИДа, туберкулеза и малярии путем содействия в получении доступа к средствам, предоставляемым через глобальные механизмы сотрудничества. GTZ осуществляет очень активную деятельность в области предупреждения насилия и организовало презентацию публикации ВОЗ “Насилие и его влияние на здоровье. Доклад о ситуации в мире” в Берлине в июне 2003 г. KfW изучает возможности создания совместно с ВОЗ региональной сети с участием трех республик Центральной Азии для борьбы с распространением туберкулеза. До настоящего времени KfW не располагал “инструментарием” для работы в регионах, в то время как ВОЗ основывала свою деятельность на эффективно функционирующих сетях в республиках Центральной Азии и Казахстана. В будущем обе организации планируют интегрировать методы работы и ресурсы KfW в сеть ВОЗ.

Рамка 2

GTZ объединяет усилия с ВОЗ

“Центры знаний” как средство решения региональных проблем на региональном уровне

За последние несколько лет значительно возросли объемы имеющихся ресурсов для борьбы против ВИЧ/СПИДа, туберкулеза и малярии (например, Глобальный фонд для борьбы против ВИЧ/СПИДа, туберкулеза и малярии (GFATM), кредиты Всемирного банка и двусторонние проекты). Имеются высокоэффективные технологии профилактики и лечения этих трех болезней. В настоящее время странам предлагается ускорить темпы работы по разработке собственных программ борьбы с этими болезнями до невиданного ранее уровня и осуществлять действия в таких масштабах, которые никогда ранее не предусматривались.

Благодаря финансовой поддержке со стороны GTZ, Региональное бюро преобразовало три существующих региональных учреждения и сети в центры, которые могут взять на себя руководство по предоставлению технической поддержки процессу, осуществляемому Глобальным фондом на региональном и/или субрегиональном уровнях. Этими тремя новыми центрами являются:

- Киев (Украина) – лечение и уход при ВИЧ/СПИДе;
- Загреб (Хорватия) – системы эпиднадзора за ВИЧ-инфекцией второго поколения; и
- Вильнюс (Литва) – уменьшение вреда.

Эти центры оказывают прямое техническое содействие и образуют сеть поддержки и ресурсов; они разрабатывают общие руководящие принципы, адаптируемые к конкретным потребностям данного региона; они наращивают потенциал.

С помощью такого новаторского подхода GTZ и Региональное бюро продемонстрировали не только создание синергетических эффектов за счет партнерского сотрудничества, но также то, что обеспечение устойчивого развития возможно даже в сложных условиях.

33. Нидерландская организация по научным исследованиям и развитию (ZonMw) является новым партнером Регионального бюро. ZonMw предоставляет финансовую поддержку программе по обеспечению гендерного равенства (2003–2004 гг.). После совместного совещания в феврале 2004 г. ZonMw и ВОЗ определили направления деятельности, представляющие взаимный интерес, и подготовили планы дальнейшей совместной деятельности, особенно в области борьбы против алкоголя и токсикомании, охраны здоровья молодых людей и прав пациентов.

34. В 2003 г. Институт “Открытое общество” (ИОО) и Региональное бюро продлили срок действия меморандума о взаимопонимании, подписанного обеими организациями в 2000 г. ИОО является основным донором ВОЗ из числа организаций гражданского общества, оказывающим поддержку деятельности в таких областях, как ВИЧ/СПИД; туберкулез; реформирование сектора здравоохранения (через Европейскую обсерваторию по системам и политике здравоохранения); охрана психического здоровья (в рамках Пакта стабильности); и страновые офисы ВОЗ.

35. Сеть фактических данных по вопросам здоровья (СФДЗ) создана Региональным бюро как инициатива по развитию горизонтальных связей в ответ на необходимость принятия быстрых и основанных на фактических данных мер по решению проблем политики в области общественного здравоохранения и охраны здоровья населения, а также для обеспечения свободного доступа к базам данных, содержащим основанные на фактических данных знания, для лиц, определяющих политику. СФДЗ частично финансируется ЕК через Генеральный директорат по здравоохранению и защите потребителей. Членами редакционного совета СФДЗ, который выполняет функцию консультационного органа по обеспечению качества и актуальности информации, подготавливаемой сетью, являются представители штаб-квартиры ВОЗ, других учреждений Организации Объединенных Наций (например, ЮНИСЕФ), ЕК и другие учреждения общественного здравоохранения.

Развитие партнерских связей на уровне технических программ

36. В рамках ряда технических инициатив, предпринятых за прошедший двухгодичный период, проводились интенсивные консультации. Развитие и поддержание партнерских связей является одной из важнейших задач технических программ, решение которой требует значительных людских и финансовых ресурсов. Ниже приводятся несколько примеров такой деятельности.

37. На совещании директоров учреждений, являющихся ко-спонсорами ЮНЭЙДС, состоявшемся в декабре 2002 г., было принято решение о разработке совместной стратегии профилактики ВИЧ-инфицирования среди детей грудного и младшего возраста в Европейском регионе. Были проведены интенсивные технические консультации с рядом учреждений Организации Объединенных Наций в целях выработки взаимопонимания и согласования вопросов, связанных с этой совместной стратегией. Предполагается, что эта работа будет завершена до начала пятьдесят четвертой сессии Регионального комитета.

38. В 2002 г. Региональный комитет призвал государства-члены разработать всесторонние многосекторальные национальные стратегические планы и программы борьбы с ВИЧ/СПИДом и способствовать активизации эффективного сотрудничества между программами в целях профилактики и борьбы с туберкулезом и ВИЧ-инфекцией. Это привело к разработке механизма по снижению бремени туберкулеза/ВИЧ-инфекции в Европейском регионе.

39. “Три к пяти” является совместной глобальной инициативой ЮНЭЙДС/ВОЗ. В документе по этой глобальной стратегии ВОЗ “*Making it happen*”, опубликованном в декабре 2003 г., описано, какой вклад вносят ВОЗ и ее партнеры в достижение цели охвата антиретровирусной терапией трех миллионов людей с ВИЧ/СПИДом в развивающихся странах и в странах на переходном этапе своего развития к концу 2005 г. Региональное бюро в настоящее время создает группы по осуществлению инициативы “три к пяти” на страновом уровне в Российской Федерации и Украине и будет усиливать деятельность на страновом уровне в 20 других государствах-членах в

тесном сотрудничестве с другими организациями системы Организации Объединенных Наций, заинтересованными сторонами и правительствами. С этой целью Региональным бюро будет проводиться следующая работа:

- предоставление технической поддержки в ответ на прямые запросы, поступившие от 10 стран;
- сотрудничество со странами по разработке протоколов лечения и ухода;
- осуществление совместной пропагандистской деятельности с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и государствами - членами Европейского региона в целях расширения масштабов деятельности;
- развитие партнерских связей с НПО, организациями, активно пропагандирующими данный метод лечения, и лицами, живущими с ВИЧ/СПИДом;
- планирование мероприятий по расширению масштабов применения антиретровирусной терапии среди потребителей инъекционных наркотиков совместно с другими региональными бюро ВОЗ и сетями НПО; и
- создание региональных сетей технических ресурсов для подготовки кадров и наращивания потенциала.

40. “Доклад о состоянии здравоохранения в Европе, 2005 г.” подготавливается при значительном и ценном участии ряда организаций и партнеров, таких как Всемирный банк, ЮНИСЕФ, ЮНЭЙДС, Совет Европы и GTZ.

Развитие партнерских связей на страновом уровне

41. Партнерские связи с другими организациями системы Организации Объединенных Наций значительно укрепились благодаря координации и развитию этого процесса в рамках Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (UNDAF). На этой же основе было усилено сотрудничество с местными организациями.

42. Двадцать восемь страновых офисов ВОЗ в Европейском регионе проводят работу по повышению эффективности координации деятельности с учетом конкретных особенностей каждой страны с другими организациями системы Организации Объединенных Наций и с такими партнерами, как Всемирный банк и ЕС. Сотрудники ВОЗ по координации и связям являются членами страновых групп Организации Объединенных Наций. Они принимают активное участие в сотрудничестве с техническими программами, в подготовке отчетов в отношении Целей тысячелетия в области развития, документов по стратегии сокращения бедности (PRSP) и общей оценке страны (ССА). Восемнадцать государств-членов разработали или находятся в процессе разработки PRSP, большая часть которых подготавливается в тесном сотрудничестве и при содействии ВОЗ. Страновые офисы обеспечивают установление партнерских связей между техническими сотрудниками ВОЗ и соответствующими местными организациями. Они могут выполнять эту роль еще более эффективно благодаря положительным результатам осуществления проводимой штаб-квартирой ВОЗ инициативы по усилению деятельности в странах и стратегии поддержки стран Европейского регионального бюро ВОЗ. Осуществление этой инициативы и стратегии не только способствует более четкому определению и усилению полномочий сотрудников по координации и связям, но также обеспечивает поддержку процесса привлечения дополнительных финансовых и людских ресурсов.

Партнерства в области охраны окружающей среды и здоровья и борьбы с неинфекционными болезнями

43. Окружающая среда и здоровье, а также Европейская стратегия борьбы с неинфекционными болезнями – два технических вопроса, включенных в повестку дня данной сессии Регионального комитета, – служат тематикой приводимых ниже тематических исследований. Как показано в матричной таблице партнеров (Приложение 1), партнерства создаются для выполнения определенных задач, при этом развитие и поддержание партнерского сотрудничества происходят на разных уровнях ВОЗ, в зависимости от характера и целей данного партнерства.

44. Хорошим примером многосекторального партнерства на региональном уровне, показывающим, как можно развивать и поддерживать процессы в странах, используя механизм достижения консенсуса на региональном уровне, служит Европейский комитет по окружающей среде и охране здоровья (ЕКОСЗ). ЕКОСЗ оказывает поддержку развитию двусторонних партнерских связей между различными членами этой организации. Пример партнерства на страновом уровне приводится в тематическом исследовании по вопросам борьбы с неинфекционными болезнями в Литве.

Окружающая среда и здоровье: последующая деятельность по выполнению решений Четвертой конференции на уровне министров (Будапешт, июнь 2004 г.)

Директор отдела технической поддержки (Детерминанты здоровья)

45. “Начиная с 1989 г. конференции на уровне министров по окружающей среде и охране здоровья проводились каждые пять лет. ЕКОСЗ, представляющий собой коалицию представителей стран, межправительственных организаций и международного гражданского общества, обеспечивает совместную работу различных заинтересованных сторон в рамках единой общей повестки дня. ВОЗ выполняет функции секретариата и предоставляет информационную и техническую поддержку”.

46. “На протяжении ряда лет в деятельности ЕКОСЗ находят все большее отражение мероприятия и целенаправленная деятельность в данной области, проводимая странами, что усиливает их чувство сопричастности к данному процессу. Эффективность данного процесса усиливается за счет сотрудничества между ВОЗ и международными организациями, такими как Европейское агентство по окружающей среде (ЕАОС). Характер деятельности Комитета обеспечивает достижение региональных задач в ходе практического осуществления инициатив по развитию страновых стратегий”.

Европейский комитет по окружающей среде и охране здоровья

47. В число членов ЕКОСЗ входят следующие международные и межправительственные организации: Европейская комиссия (Генеральный директорат по здравоохранению и защите потребителей), ЕАОС, Международная организация труда (МОТ), ОЭСР, Региональный экологический центр для Центральной и Восточной Европы, Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН), Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП), ЮНИСЕФ, Всемирный банк и ВОЗ. В число представленных в нем организаций гражданского общества входят Эко-Форум, Европейский альянс общественного здравоохранения (ЕРНА), Международная конфедерация свободных профсоюзов, Международный совет местных экологических инициатив, Международная федерация по гигиене окружающей среды и Всемирный совет предпринимателей по устойчивому развитию.

48. Ожидается, что Будапештская конференция примет решение о продлении деятельности ЕКОСЗ на основе пересмотренного мандата с уделением особого внимания его основным функциям и расширению представительства государств-членов.

Полученные результаты

49. Участие гражданского общества в процессе “Окружающая среда и здоровье” в Европе способствовало появлению новых подходов и методов претворения в жизнь его рекомендаций и решений. Сектор образования играет важную роль в осуществлении партнерского сотрудничества в области окружающей среды и здоровья, что нашло свое отражение в проекте “Молодые умы за оздоровление среды обитания”, который был разработан с целью привлечения молодежи к участию в Будапештской конференции.

Актуальные задачи

50. Хотя конференции на уровне министров по окружающей среде и охране здоровья (Франкфурт, 1989 г.; Хельсинки, 1994 г.; Лондон, 1999 г.; и Будапешт, 2004 г.) оказали положительное влияние на стратегии и процессы, осуществляемые на национальном уровне, они способствовали в большей степени решению вопросов охраны окружающей среды, чем аспектов здравоохранения. Необходимо разработать новые механизмы международного сотрудничества с другими секторами экономики, и ВОЗ может играть определенную роль в разработке основных принципов участия этих секторов в этой работе.

Европейское агентство по окружающей среде

51. Основными областями сотрудничества с ЕАОС являются:

- санитарно-гигиенические показатели среды обитания, включая определение показателей, ориентированных на детей;
- проведение большого числа мероприятий по подготовке к Будапештской конференции в июне 2004 г., например, разработка информационной системы социально-гигиенического мониторинга (включая ЕК);
- проведение научных совещаний и создание веб-игры для детей по вопросам окружающей среды и здоровья; и
- основанные на фактических данных публикации по вопросам охраны здоровья детей и окружающей среды.

Полученные результаты и актуальные задачи

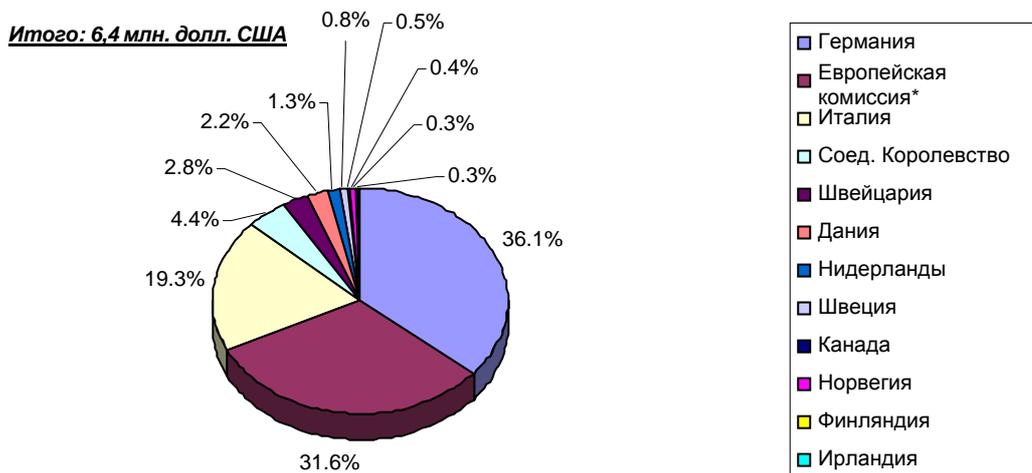
52. Тесное сотрудничество между ВОЗ и ее партнерами обеспечивает экономию финансовых и людских ресурсов и позволяет избежать дублирования усилий. Интегрирование вопросов охраны окружающей среды и здоровья в рамки единого процесса, охватывающего оба сектора, продемонстрировало свою более высокую эффективность и действенность, чем подход, основанный на изучении одного вопроса.

53. Условия сотрудничества с международными организациями и учреждениями системы Организации Объединенных Наций в настоящее время меняются. После Будапештской конференции, а также принятия и реализации странами Европейского плана действий “Окружающая среда и здоровье детей” (план ОСЗД), существующие партнерства (например, с ЕК и ЕАОС) должны быть соответствующим образом скорректированы, а также следует изучить возможности создания новых партнерств (в особенности с организациями гражданского общества).

Рамка 3

Добровольные пожертвования на осуществление деятельности в области “Окружающая среда и здоровье”, 2002–2003 гг.

Добровольные пожертвования государств-членов и других партнеров обеспечивают необходимую финансовую поддержку осуществлению деятельности в данной области. В течение двухгодичного периода 2002–2003 гг. Региональное бюро получало дополнительные ресурсы в признание положительных результатов деятельности, достигнутых ВОЗ.



- Категория стран включает районы, города, агентства по развитию, университеты, частные компании и НПО.
- Приведенные показатели основаны на статьях внутреннего бюджета и не включают пожертвования государств-членов, осуществляемые не в виде финансовых средств, например, вклад Венгрии в организацию Будапештской конференции и предоставление помещений для ее проведения. На Будапештской конференции была выражена признательность за поддержку (включая добровольные пожертвования), полученную со стороны государств-членов и других партнеров в процессе подготовки к Конференции и для развития процесса “Окружающая среда и здоровье”.

*Пожертвования Европейской комиссии включают взносы различных генеральных директоратов (в основном директоратов по здравоохранению и защите потребителей, окружающей среде и научным исследованиям), а также Европейским агентством по окружающей среде.

Европейская стратегия борьбы с неинфекционными болезнями: партнерства в странах

Директор отдела технической поддержки (Уменьшение бремени болезней)

54. “На долю неинфекционных заболеваний приходится основная часть бремени болезней в Европе. На глобальном уровне значимость неинфекционных болезней получила признание в принятых Всемирной ассамблеей здравоохранения глобальных стратегиях борьбы с неинфекционными болезнями (2000 г.) и по рациону питания, физической активности и здоровью (2004 г.). Борьба с неинфекционными болезнями требует применения многосекторальных подходов.

55. Европейский регион ВОЗ осуществляет разработку Европейской стратегии борьбы с неинфекционными болезнями, которая предусматривает тесное сотрудничество между программами в рамках Регионального бюро, а также партнерское сотрудничество с другими учреждениями. Процесс консультаций проводится в рамках всего Бюро. Штаб-квартира ВОЗ и важные потенциальные партнеры, такие как Генеральный директорат Европейской комиссии по здравоохранению и защите потребителей, государства-члены и Европейская сеть по общенациональной интегрированной программе профилактики неинфекционных заболеваний (СИНДИ) уже были привлечены к этой работе с тем, чтобы заручиться их твердым согласием на участие в данном процессе. Совместная работа с другими отделами и подразделениями Бюро и в партнерстве с другими организациями требует значительных затрат времени и усилий, направленных на обеспечение эффективного обмена информацией, координацию проводимой

деятельности, выявление положительных эффектов различных результатов работы и получение серьезной поддержки со стороны партнеров”.

Пример деятельности на страновом уровне: Литва

56. Сотрудничество между Литвой и ВОЗ было начато в 1970-х годах. Партнерские связи развивались в рамках основных национальных структур по борьбе с неинфекционными болезнями и партнерств по конкретным вопросам, связанным со стратегиями профилактики и борьбы. Специальный комитет Национального совета по охране здоровья, занимающийся вопросами неинфекционных болезней, разрабатывает комплексный подход к профилактике неинфекционных болезней и борьбе с ними с учетом всего многообразия этих заболеваний, социально-экономических детерминантов и факторов риска. В его состав входят представители местных организаций, эксперты и сотрудники специализированных центров, работающих в таких областях, как сердечно-сосудистые заболевания, охрана психического здоровья, питание и табак, большая часть которых поддерживают тесные партнерские связи с ВОЗ. Сотрудник по координации и связям с ВОЗ в Литве принимает участие в работе Национального совета по охране здоровья и его специального комитета по неинфекционным болезням. Деятельность ВОЗ в Литве осуществляется при поддержке сети национальных партнеров. Результаты сотрудничества анализируются каждые два года в период обсуждения двухгодичного соглашения о сотрудничестве между Министерством здравоохранения и Региональным бюро.

57. Примерами существующих в настоящее время партнерских связей с отдельными программами ВОЗ являются:

- программа СИНДИ и программа по охране психического здоровья осуществляют совместную деятельность по разработке комплексных подходов к решению проблем охраны здоровья на уровне общины, наращиванию потенциала по укреплению здоровья и выработке политики в области здравоохранения. Кроме того, фонд “Открытое общество” оказывает поддержку проекту по расширению полномочий общин по решению проблем в области психического здоровья;
- проект по созданию школ, содействующих укреплению здоровья, в рамках которого основное внимание уделяется вопросам образа жизни и демократии; и
- сеть “здоровых городов” в Литве оказывает содействие городским властям в разработке местных стратегий охраны здоровья и участвует в работе Национального совета по охране здоровья.

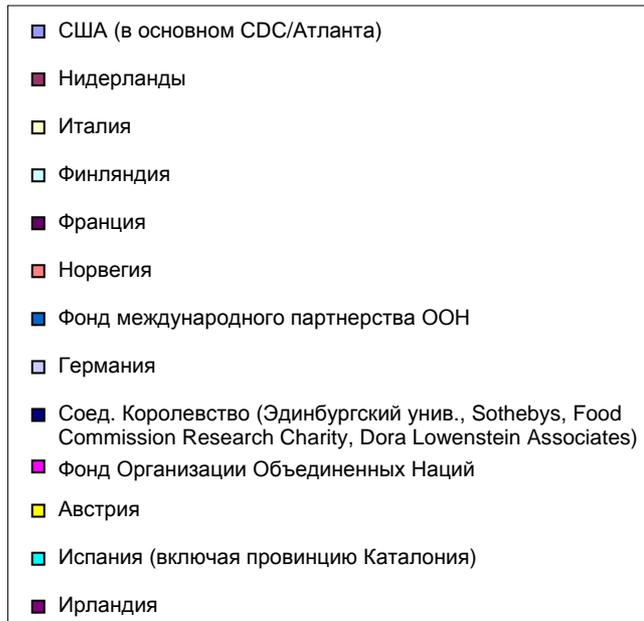
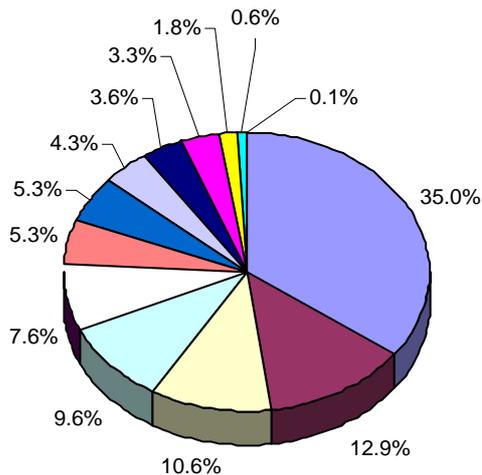
58. Деятельность примерно 100 НПО связана с вопросами здравоохранения. Политики и лица, ответственные за принятие решений, рассматривают их в качестве серьезных партнеров, и Национальный совет по охране здоровья не реже одного раза в год проводит совещание с их участием.

Рамка 4

Добровольные пожертвования на осуществление деятельности в области “Неинфекционные болезни”, 2002–2003 гг.*

Добровольные пожертвования государств-членов и других партнеров обеспечивают необходимую финансовую поддержку осуществлению деятельности в данной области. В течение двухгодичного периода 2002–2003 гг. Региональное бюро получало дополнительные ресурсы в признание положительных результатов деятельности, достигнутых ВОЗ.

Итого: 2,1 млн. долл. США



— Категория стран включает районы, города, агентства по развитию, университеты, частные компании и НПО.

— Приведенные показатели основаны на статьях внутреннего бюджета и не включают пожертвования государств-членов, осуществляемые не в виде финансовых средств.

*Приведенные цифры включают добровольные пожертвования, предоставленные для осуществления программ по борьбе против табака, охране психического здоровья, борьбе против алкоголя и наркотиков, общенациональной интегрированной программы профилактики неинфекционных заболеваний (СИНДИ) и питания.

Неправительственные организации

Повышение эффективности сотрудничества на уровне штаб-квартиры, региональном и страновом уровнях

59. Данный раздел содержит обзор деятельности по развитию партнерского сотрудничества с неправительственными организациями (НПО) в штаб-квартире ВОЗ, Региональном бюро и на страновом уровне. На основе консультаций со всеми региональными бюро штаб-квартира ВОЗ разрабатывает базу данных по НПО и общие руководящие принципы для сотрудников ВОЗ по установлению и укреплению взаимоотношений сотрудничества с НПО. Некоторые примеры сотрудничества ВОЗ и НПО в области ликвидации полиомиелита и борьбы с ВИЧ/СПИДом дают представление о совместной деятельности по широкому кругу вопросов. Приведенные в таблице данные о финансовой поддержке, оказываемой НПО Региональному бюро, показывают, что партнерство с НПО дает положительный эффект не только в плане реализации программ, но отвечает также финансовым интересам Организации.

Вопросы, вытекающие из решений Пятьдесят седьмой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения: политика в области взаимоотношений с неправительственными организациями

60. ВОЗ традиционно работала со многими имеющими отношение к здравоохранению НПО на всех уровнях. Предпринимаемые в настоящее время действия по совершенствованию и установлению еще более тесных связей с НПО в рамках Инициативы по развитию гражданского общества (ИРГО), принятой Всемирной ассамблеей здравоохранения в 2001 г., принимает во внимание важнейшую роль организаций гражданского общества (ОрГО) для достижения целей общественного здравоохранения, а также растущую потребность в новых процессах сотрудничества с ОрГО. В их число входят добровольные и неправительственные организации, а также другие негосударственные организации, деятельность которых обычно, хотя и не всегда, носит некоммерческий характер. Таким образом, принятие ИРГО не только отражает изменение в терминологии (термин ОрГО в настоящее время используется чаще, чем НПО), но также свидетельствует о желании расширить диапазон партнерских связей с НПО, охватывая новые области деятельности.

61. Новая политика в области взаимоотношений с неправительственными организациями (изложенная в документе WHA57.32), разработанная в рамках ИРГО в ходе многочисленных рабочих совещаний с участием представителей штаб-квартиры ВОЗ, региональных бюро и государств-членов, предлагает пути усиления сотрудничества ВОЗ с ОрГО на национальном, региональном и глобальном уровнях. Пятьдесят седьмая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения в 2004 г. приняла решение вновь рассмотреть новую политику после проведения Генеральным директором более широких консультаций со всеми партнерами и представить соответствующий проект резолюции на следующей сессии Ассамблеи здравоохранения после ее рассмотрения Исполнительным комитетом.

62. Процесс рассмотрения новой политики и оценки результатов сотрудничества с НПО на региональном и страновом уровнях, проведенный при содействии регионов, внес вклад в подготовку базы данных и руководства для сотрудников. База данных будет использоваться для анализа и предоставления всей информации, полученной НПО, в распоряжение сотрудников ВОЗ. Она будет содержать финансовую информацию, а также информацию о политике в отношении НПО, позволяя не только узнавать о партнерских связях с НПО в других регионах, но также осуществлять поиск соответствующих НПО и устанавливать партнерские связи в соответствии с конкретными задачами. Руководство, содержащее руководящие принципы расширенного сотрудничества с НПО, подготавливается на основании консультаций с регионами.

Примеры деятельности на региональном уровне

63. Создание альянсов и сетей в области здравоохранения являлось главной задачей деятельности ВОЗ в Европейском регионе. Многие программы сотрудничают с целым рядом НПО, которые разделяют основополагающие ценности ВОЗ и способны повысить эффективность мероприятий по охране здоровья.

64. Принимая во внимание все возрастающую значимость, которая придается партнерским связям после принятия стратегии поддержки стран “Адаптация услуг к новым потребностям” в 2000 г., страновые офисы ВОЗ в будущем будут играть еще более важную роль, содействуя развитию сотрудничества между различными организациями в сфере охраны здоровья и укрепляя взаимоотношения между правительствами стран и НПО.

65. Тесное сотрудничество ВОЗ с НПО обеспечивает получение следующих положительных результатов:

- использование руководящих принципов ВОЗ применительно к деятельности в странах;
- охват групп населения, не имеющих доступа к программам ВОЗ;
- обучение персонала в соответствии с рекомендациями ВОЗ; и наконец, что не менее важно

- финансовая поддержка деятельности ВОЗ.

Рамка 5

Ликвидация полиомиелита в глобальном масштабе – Навсегда покончить с полиомиелитом

Программа по болезням, предупреждаемым с помощью вакцин, и иммунизации: “В рамках глобальных усилий по ликвидации полиомиелита общий вклад организации Ротари Интернэшнл в эту деятельность за период с 1988 по 2005 гг. составит более 500 млн. долл. США (1). Члены этой организации, не жалея своего времени и личных средств, помогали проводить иммунизацию детей в ходе национальных дней массовой иммунизации, проводившихся в Регионе с 1995 по 2002 гг. Кроме того, они являлись инициаторами массовых кампаний по сбору средств в целях решения проблемы нехватки финансирования, существующей на протяжении многих лет на глобальном и региональном уровнях.

С 1988 г., когда была начата Глобальная инициатива по ликвидации полиомиелита, три региона ВОЗ уже сертифицированы как свободные от полиомиелита: Американский регион – в 1994 г., регион Западной части Тихого океана – в 2000 г. и Европейский регион – в 2002 г.

(1) *Global Polio Eradication Initiative, Estimated external financial resource requirements 2004–2008 (December 2003).*
http://www.polioeradication.org/content/publications/2004_frr.pdf (по состоянию на 28 июня 2004 г.).

Рамка 6

Борьба с ВИЧ/СПИДом в Европе – объединение усилий с НПО

Программа борьбы с ВИЧ/СПИДом: “ВОЗ установила тесные партнерские связи с неправительственными организациями и организациями местных сообществ в целях принятия оперативных мер борьбы с эпидемией ВИЧ/СПИДа в странах Центральной и Восточной Европы и Центральной Азии.

Одним из стратегических партнеров в этой области является “Сеть проектов по уменьшению вреда в странах Центральной и Восточной Европы”. Образованная в 1997 г., в настоящее время она насчитывает более 200 членов из числа неправительственных, правительственных и местных организаций в 26 странах. Данная сеть обеспечивает возможность доступа для групп населения, наиболее уязвимых к ВИЧ/СПИДу.

За последний год ВОЗ осуществляла особо тесное сотрудничество с данной сетью НПО по следующим вопросам:

- усиление роли организаций местных сообществ в расширении доступа к антиретровирусной терапии;
- пропагандирование всеобщего доступа к службам профилактики, лечения и ухода по приемлемой цене; и
- создание и поддержка “центра знаний” для подготовки кадров на региональном уровне и оказания технической поддержки в целях укрепления потенциала в приоритетных областях деятельности по профилактике ВИЧ/СПИДа.

Следующим этапом совместных усилий НПО и ВОЗ будет более широкое проведение учебных курсов для медицинского персонала и социальных работников по ряду ключевых технических вопросов, что позволит им не только оказывать более эффективную помощь своим клиентам, но также расширять пропагандистскую деятельность и применять подходы, в большей мере основанные на фактических данных”.

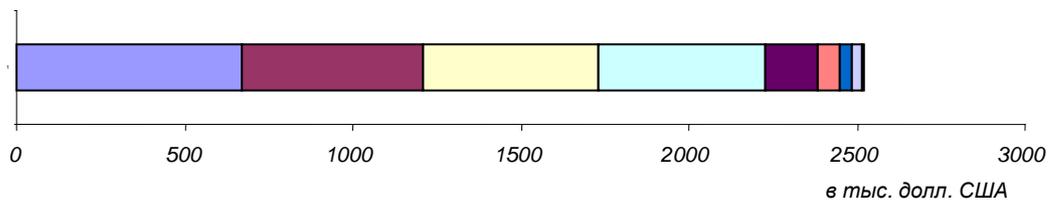
Рамка 7

Финансовый вклад НПО в деятельность Европейского регионального бюро ВОЗ

Сотрудничество с НПО не только расширяет знания ВОЗ в отношении существующего положения дел на национальном и местном уровнях и усиливает пропагандистскую деятельность по вопросам общественного здравоохранения, но также, что является малоизвестным фактом, предоставляет ВОЗ ресурсы в виде денежных средств и иных форм помощи.

Анализ статей внутреннего бюджета показал, что НПО являются важными организациями-донорами многих программ Регионального бюро.

Итого: 2,5 млн. долл. США



Данная диаграмма показывает объемы добровольных пожертвований, предоставленных НПО для конкретных направлений деятельности ВОЗ в 2002–2003 гг.

- Иммунизация и разработка вакцин
- Туберкулез
- Организация служб здравоохранения
- Фактические данные для политики здравоохранения
- Осн. лек. средства: доступ, качество и традиционное использование
- Табак
- Здоровье и окружающая среда
- Укрепление здоровья
- Питание

Приложение 1

Матричная таблица партнерских организаций с указанием характера партнерских отношений

Как составлялась эта матричная таблица?

Анализ существующей внутренней информации в отношении партнерств (финансовой, юридической, технической), дополненный заполнением вопросника (80% опрошенных) и проведением бесед с сотрудниками программ (январь 2004 г. – май 2004 г.).

Как следует интерпретировать данную матричную таблицу?

Данная таблица дает лишь общую картину существующих на данный момент партнерских взаимоотношений. Партнерства классифицированы по четырем типам, исходя из характера результатов сотрудничества:

Стратегические: основными целями партнерств являются: 1) оказание влияния на стратегические направления деятельности других организаций; 2) оказание косвенного влияния на государства-члены, включая министерства здравоохранения, а также другие министерства; 3) или оказание влияния на население. Партнерства на стратегическом уровне часто создаются для решения технических задач.

Технические: партнерства, основным направлением деятельности которых является усиление технического сотрудничества на региональном и/или страновом уровнях.

Финансовые: Региональное бюро предоставляет или получает средства для осуществления деятельности.

Работа в странах/реализация: партнерства, образуемые с целью предоставления результатов деятельности Регионального бюро и оказания помощи в решении вопросов технического и политического характера при осуществлении основных инициатив на уровне стран.

Партнер	Характер партнерства			
	Стратегический	Технический	Финансовый (R=получение; G=предоставление)	Работа в странах/реализация
Организация Объединенных Наций				
ЮНИСЕФ	X	X	R	X
ЮНФПА	X	X		X
ПРООН	X	X	R	X
ЮНЭЙДС	X	X	R	X
МОТ	X	X		X
ЕЭК ООН	X	X	R	X
ЮНЕП	X	X		
УВКБ				X
УНП ООН	X	X		X
ЮНЕСКО	X	X	R	X
ФАО	X	X		
Центр ООН по населенным пунктам	X	X		
Международный валютный фонд	X	X		
Всемирный банк	X	X	R	X
Межучрежденческая группа по охране здоровья молодых людей	X	X		
Консолидированный межучрежденческий призыв	X	X	R	X
Фонд Организации Объединенных Наций			R	X
Международная стратегия по уменьшению опасностей катастроф	X	X		
Фонд развития ООН для женщин				X
Всемирная метеорологическая организация		X		
Европейский союз				
Генеральный директорат (ГД) по здравоохранению и защите потребителей	X		R	X
ГД по научным исследованиям		X	R	X
ГД по развитию	X	X	R	
ГД по окружающей среде	X	X	R	
ГД по вопросам расширения				X

Партнер	Характер партнерства			
	Стратеги- ческий	Техничес- кий	Финансовый (R=получение; G= предо- ставление)	Работа в странах/ реализация
Европейский союз (продолжение)				
ГД по занятости и социальным вопросам	X	X		
ГД по транспорту	X	X		
ЕСНО		X		
Европейское агентство по окружающей среде	X	X	R	X
Европейское агентство реконструкции			R	X
Совет Европейского союза	X	X		X
Европейский парламент	X			
Европейское агентство по безопасности и охране здоровья на рабочем месте	X	X		
Европейский фонд улучшения условий жизни и труда	X	X		
Комитет регионов		X		
Межправительственные организации				
Совет Европы	X	X	R	X
Банк Совета Европы	X	X	R	
Совет Европы – Конгресс местных и региональных органов власти Европы		X		
Организация экономического сотрудничества и развития		X		
Организация безопасности и сотрудничества в Европе		X		
Совет министров стран Северной Европы	X			
Совет стран Балтийского моря			R	X
Азиатский банк развития	X	X		X
Европейский центр мониторинга по наркотикам и наркомании	X	X		
НАТО	X			X
Европейский инвестиционный банк	X	X	R	X
Международная организация по миграции (МОМ)	X	X		X
Целевая группа по борьбе с инфекционными болезнями в регионе Балтийского моря	X	X		X
Региональный экологический центр для стран Восточной Европы		X		
Европейское космическое агентство	X	X		
Всемирная организация охраны здоровья животных (OIE)	X			
Двусторонние учреждения				
GTZ (Германия)	X	X	R	X
KfW (Германия)			R	X
Sida (Швеция)	X	X	R	X
DFID (Соединенное Королевство)	X	X	R	X
DANIDA (Дания)	X	X	R	X
ЮСАИД (США)	X	X	R	X
Центры по борьбе с болезнями и их профилактике (CDC), Атланта, США	X	X	R	X
CIDA (Канада)	X	X	R	X
Неправительственные организации/фонды				
Международный комитет Красного Креста	X	X		X
Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца	X	X		X
Институт Сороса/Открытое общество	X	X	R	X
Фонд Билла и Мелинды Гейтс			R	
Врачи без границ	X	X		X
CARE				X

Партнер	Характер партнерства			
	Стратегический	Технический	Финансовый (R=получение; G= предоставление)	Работа в странах/реализация
Неправительственные организации/фонды (продолжение)				
Ротари Интернэшнл	X	X	R	X
Project Hope, США	X	X		X
Merlin Emergency Relief, Соединенное Королевство	X	X		X
EDUCAID, Италия				X
Фонд Ага Хана, Соед. Королевство				X
Фонд Ростроповича, США		X		X
Королевская ассоциация по борьбе с туберкулезом, Нидерланды (KNCV)	X	X		X
Международный союз борьбы с туберкулезом и болезнями легких	X	X		X
Финская пульмонологическая ассоциация	X	X	G	X
Норвежская ассоциация сердца и легких (LHL)	X	X		X
Врачи мира, США	X	X		X
Партнеры по здравоохранению, США	X	X		X
Науки управления для здравоохранения, США	X	X		X
Программа оптимальных технологий в здравоохранении, США	X	X		X
Рациональный фармацевтический менеджмент, США	X	X		X
Эко-Форум		X		
Международная конференция свободных профсоюзов		X		
Международный совет местных экологических инициатив		X		
Международная федерация по гигиене окружающей среды		X		
Международное общество врачей за окружающую среду		X	G	
Агентство по техническому сотрудничеству и развитию, Франция		X		X
Международный центр тюремных исследований, Соед. Королевство		X		
Cranstoun Drug Services, Соед. Королевство		X		
Европейская сеть по профилактике курения		X		X
Международный противораковый союз		X		
Альянс Рамочной конвенции (табак)		X	G	X
Здрав-Плюс, Узбекистан	X	X		X
John Snow International, Соед. Королевство	X	X		X
Консорциум "Уничтожим туберкулез", Соединенное Королевство	X	X		X
Европейский научный фонд		X		
Глобальные/региональные инициативы				
Пакт стабильности (Юго-Восточная Европа)	X	X	G	X
Глобальный фонд для борьбы против СПИДА, туберкулеза и малярии	X	X	R/G	X
Глобальный альянс по вакцинам и иммунизации	X	X	R	X
Инициатива поддержки (GTZ/Германия)	X	X	R	X
Глобальная экологическая инициатива				
Глобальная инициатива по ликвидации полиомиелита	X	X	R	X
Частные компании				
Glaxo SmithKline		X	R	

Партнер	Характер партнерства			
	Стратеги- ческий	Техничес- кий	Финансовый (R=получение; G= предо- ставление)	Работа в странах/ реализация
Частные компании (продолжение)				
Novartis		X	R	
Pharmacia and Upjohn		X	R	
Novo Nordisk		X	R	
Mercedes Benz			R	
Прочие				
Gorgas/Университет Алабамы	X	X		X
Медицинская школа Нью-Джерси	X	X		X
Лондонская школа экономики	X	X	R	X
Центр управления здравоохранением, Университет Луиджи Боккони, Милан		X		
Ливерпульский университет, отдел общественного здравоохранения		X		
Отдел профилактической медицины, миграции, туризма и тропической дерматологии, Istituto San Gallicano, Рим		X		
Итого	71	96	42	68

Общее количество партнеров: 112

Процент партнерств по категориям:

Категория	%
Стратегические партнерства	63
Технические партнерства	86
Финансовые партнерства	38
Партнерства по работе в странах	61

Сумма процентов в таблице превышает 100%, поскольку партнерства носят многосторонний характер и нередко создаются для выполнения различных задач. Тесное сотрудничество с Европейской комиссией, например, включает финансовую поддержку Регионального бюро, но основывается на деятельности по решению политических и технических вопросов.

Приложение 2

Веб-сайты партнеров ВОЗ

Ниже приводятся веб-сайты некоторых основных партнеров ВОЗ, упомянутых в данном документе

Сеть проектов по уменьшению вреда в странах Центральной и Восточной Европы

<http://www.ceeeln.lt>

Совет Европы

Комитет по социальному единению на веб-сайте Совета Европы, содержит ссылки на стратегический обзор деятельности по социальному единению в странах Юго-Восточной Европы (в рамках Пакта стабильности)

http://www.coe.int/T/E/Social_Cohesion/

Департамент международного развития Соединенного Королевства (DFID)

Документ о стратегии в отношении партнерства с ВОЗ, сентябрь 2002 г.

http://62.189.42.51/DFIDstage/Pubs/files/who_isp.pdf

Европейская комиссия/Генеральный директорат по окружающей среде

Содержит информацию о Европейской стратегии охраны окружающей среды и здоровья и о деятельности технических рабочих групп по окружающей среде и здоровью, в которых принимает участие ВОЗ

http://europa.eu.int/comm/environment/health/index_en.htm

Европейская комиссия/Генеральный директорат по здравоохранению и защите потребителей

Сотрудничество с ВОЗ: содержит документацию о сотрудничестве с 1972 г., совещаниях высокого уровня и обмене письмами

http://europa.eu.int/comm/health/ph_international/int_organisations/who_en.htm

Европейское агентство по окружающей среде

<http://www.eea.eu.int/>

GTZ – Немецкое общество технического сотрудничества

Веб-страница по вопросам социального развития, содержит информацию о различных вопросах здравоохранения и сотрудничестве с ВОЗ (Инициатива поддержки и т.д.)

<http://www.gtz.de/themen/social-development/english/>

Нидерландская организация по научным исследованиям и развитию в области здравоохранения (ZonMw)

Общая информация на англ. яз.

<http://www.zonmw.nl/index.asp?s=4535#return%20to%20the%20English%20Introduction%20page>

Ротари Интернэшнл

<http://www.rotary.org>

ЮНЭЙДС

Веб-сайт ЮНЭЙДС, обеспечивает возможность поиска документации основных партнеров, включая “Доклад о состоянии здравоохранения в мире” ВОЗ и разделы об осуществлении инициативы ВОЗ/ЮНЕЙДС “3 к 5”

<http://www.unaids.org/en/default.asp>

ЮНИСЕФ

<http://www.unicef.org>

Всемирный банк

Веб-сайт Всемирного банка по вопросам здравоохранения, питания и народонаселения, содержит информацию по проектам и анализ положения в странах, цифры и факты по общественному здравоохранению и обзор основных направлений работы, таких как борьба с бедностью, охрана здоровья и ВИЧ/СПИД

<http://www1.worldbank.org/hnp/>