

Европейский план действий по гигиене окружающей среды



Вторая европейская конференция по
окружающей среде и охране здоровья
Хельсинки, Финляндия
20–22 июня 1994 г.

WA 670
94EN
EUS



Всемирная организация здравоохранения
Европейское региональное бюро



При поддержке со стороны
Комиссии Европейских сообществ

ЕВРОПЕЙСКИЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПО ГИГИЕНЕ
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

E 12812
E 12812



EUR/ICP/CEH 212(A)

Target 18

Вторая европейская конференция по гигиене окружающей среды была организована Европейским региональным бюро Всемирной организации здравоохранения при поддержке со стороны Комиссии Европейских сообществ и правительства Финляндии.

Все права на данный документ принадлежат Европейскому региональному бюро ВОЗ и Комиссии Европейских сообществ. Ни Комиссия Европейских сообществ, ни любое лицо, выступающее от имени Комиссии, не несет ответственности за использование информации, содержащейся в данном документе. Однако документ может быть свободно рецензирован, резюмирован, перепечатан или переведен, но не для продажи и не в связи с коммерческими целями. Название и эмблемы ВОЗ и Комиссии европейских сообществ защищены авторским правом и не могут быть использованы при перепечатке или переводе этого документа без предварительного разрешения. Региональное бюро будет весьма благодарно получить три экземпляра любого перевода документа.

Для получения дополнительной информации вы можете связаться с Секретариатом Европейского комитета по окружающей среде и здоровью, Отдел "Окружающая среда и здоровье", Европейское региональное бюро, Всемирная организация здравоохранения, Scherfigsvej, 8, DK-2100, Copenhagen, Denmark

Телефон: +45 39 17 13 46 Факс: + 45 39 17 18 78

СОДЕРЖАНИЕ

| | | |
|---------------------------|--|-----------|
| Перечень сокращений | i | |
| Примечание..... | iii | |
| Предисловие | iv | |
| Том 1 | Общая схема действий по санитарной охране окружающей среды в Европе | 1 |
| Глава 1 | Путь к Хельсинки | 3 |
| Глава 2 | Долгосрочные цели в области окружающей среды и здоровья | 9 |
| Глава 3 | Новый подход к вопросам гигиены окружающей среды | 13 |
| | 3.1 Поэтапные разработка и совершенствование на уровне стран планов действий | 16 |
| | 3.2 Определение тех сил, которые будут задействованы в этой области, в контексте принципов разделения ответственности и субсидиарности | 16 |
| | 3.3 Обеспечение совместного участия секторов общественного здравоохранения и охраны окружающей среды в процессе разработки политики | 18 |
| | 3.4 Совершенствование средств и механизмов санитарной охраны окружающей среды | 19 |
| | 3.5 Совместная ответственность всех отраслей экономики . | 19 |
| | 3.6 Содействие согласованным международным действиям в приоритетных областях | 20 |
| Том 2 | Практическая работа в странах | 23 |
| Глава 1 | Введение | 25 |
| Глава 2 | Организационно-структурная поддержка | 33 |
| Глава 3 | Механизмы управления в области гигиены окружающей среды | 35 |
| | 3.1 Системы информации по гигиене окружающей среды ... | 35 |
| | 3.2 Оценка вредных для здоровья факторов окружающей среды | 37 |
| | 3.3 Меры контроля и борьбы | 38 |
| | 3.4 Экономические и финансовые механизмы | 42 |
| | 3.5 Службы гигиены окружающей среды..... | 44 |
| | 3.6 Профессиональная подготовка и образование | 46 |
| | 3.7 Информирование населения и санитарное просвещение . | 47 |
| | 3.8 Научные исследования и технологические разработки .. | 50 |
| Глава 4 | Конкретные вредные экологические факторы..... | 53 |
| | 4.1 Вода | 53 |
| | 4.2 Воздух | 56 |
| | 4.3 Продукты питания..... | 59 |
| | 4.4 Твердые отходы и загрязнение почвы | 61 |
| | 4.5 Ионизирующее и неионизирующее излучение | 64 |
| | 4.6 Стихийные бедствия, а также промышленные и ядерные аварии | 67 |

| | | |
|--------------|---|-----------|
| Глава 5 | Среда проживания и работы | 71 |
| | 5.1 Города и сельские населенные пункты | 71 |
| | 5.2 Гигиена и безопасность труда | 76 |
| Глава 6 | Отрасли экономики | 81 |
| | 6.1 Промышленность | 81 |
| | 6.2 Энергетика | 84 |
| | 6.3 Транспорт | 87 |
| | 6.4 Сельское хозяйство | 89 |
| | 6.5 Туризм | 91 |
| Том 3 | Международные действия | 95 |
| Глава 1 | Введение | 97 |
| | 1.1 Международное сотрудничество | 97 |
| | 1.2 Принципы и критерии | 99 |
| Глава 2 | Приоритетные области | 101 |
| | 2.1 Действия в поддержку разработки планов действий на уровне стран | 101 |
| | 2.2 Общие проблемы | 102 |
| | 2.3 Трансграничные проблемы | 109 |
| | 2.4 Поддержка странам, находящимся на переходной стадии | 113 |
| | 2.5 Оказание помощи странам, оправляющимся от последствий вооруженных конфликтов | 116 |
| Глава 3 | Механизмы реализации планов | 119 |
| | 3.1 Международное партнерство в связи с выполнением Повестки дня на 21 век | 119 |
| | 3.2 Европейский комитет по окружающей среде и здоровью | 120 |
| | 3.3 Техническая поддержка | 121 |
| Литература | | 123 |
| Приложение 1 | Европейская хартия по окружающей среде и охране здоровья | 125 |
| Приложение 2 | Таблицы (планы действий по охране окружающей среды и здоровья в странах) | 127 |

Перечень сокращений

| | |
|---------|--|
| ВБ | Всемирный банк |
| ВПП | Всемирная продовольственная программа |
| ВТО | Всемирная туристическая организация |
| ДГВ ООН | Департамент Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам |
| ЕАОС | Европейское агентство по окружающей среде |
| ЕБОС | Европейское бюро по окружающей среде |
| ЕБРР | Европейский банк реконструкции и развития |
| ЕК | Европейская комиссия |
| ЕКОСЗ | Европейский комитет по окружающей среде и здоровью |
| ЕНФ | Европейский научный фонд |
| ЕПДГОС | Европейский план действий по гигиене окружающей среды |
| ЕПОС | Европейская программа по окружающей среде |
| ЕРБ ВОЗ | Европейское региональное бюро Всемирной организации здравоохранения |
| ЕС | Европейский союз |
| ЕЭК ООН | Европейская экономическая комиссия ООН |
| ЕЦОСЗ | Европейский центр по окружающей среде и охране здоровья Всемирной организации здравоохранения |
| КПП | Комитет по подготовке проекта |
| МАГАТЭ | Международное агентство по атомной энергии |
| МККК | Международный комитет Красного Креста |
| МОТ | Международная организация труда |
| МПХБ | Международная программа по химической безопасности |
| МСОТ | Международный союз охраны природы и природных ресурсов |
| МТП | Международная торговая палата |
| ННГ | Новые независимые государства на территории бывшего СССР |
| ОЭСР | Организация экономического сотрудничества и развития |
| ПВЭПВ | Помощь по восстановлению экономики Польши и Венгрии (Программа PHARE) |
| ПДГОС | Программа действий по гигиене окружающей среды |
| ПРООН | Программа развития Организации Объединенных Наций |
| СЕ | Совет Европы |
| СЦВЕ | Страны Центральной и Восточной Европы |
| TACIS | Программа оказания технической помощи Содружеству независимых государств и Грузии |
| УВКБ | Управление Верховного Комиссара по делам беженцев |
| ФАО | Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН |
| ЦНП ООН | Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам |
| ЮНЕП | Программа ООН по окружающей среде |
| ЮНЕСКО | Конференция ООН по окружающей среде и развитию ФАО Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН |

Примечание

Когда в тексте настоящего документа используется термин “правительства” (“страны”), подразумевается, что он включает Европейское сообщество в пределах его круга ведения.

Предисловие

Европейский план действий по гигиене окружающей среды был утвержден на второй Европейской конференции по окружающей среде и охране здоровья, состоявшейся в Хельсинки 20-22 июня 1994 г. В нем указываются направления совместной работы всех государств-членов и соответствующих международных организаций с целью достижения долгосрочных политических целей в области окружающей среды и охраны здоровья, определенных в Европейской хартии по окружающей среде и охране здоровья, принятой первой Европейской конференцией по окружающей среде и охране здоровья (Франкфурт, 1989 г.), и в Повестке дня на 21 век, утвержденной Конференцией Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (UNCED). Этот план действий прежде всего предназначен для сектора общественного здравоохранения и сектора охраны окружающей среды, как главных сил в планировании и осуществлении национальных приоритетных действий в этой области в партнерстве со всеми другими секторами и социальными группами. Предлагаемые международные мероприятия следует осуществлять на основе коллективных усилий всех соответствующих межправительственных организаций, международных финансовых учреждений и Комиссии европейских сообществ, направленных на повышение эффективности использования ограниченных ресурсов (как внутренних, так и внешних), которыми располагают страны.

План действий был подготовлен в соответствии с призывом, сделанным европейскими министрами окружающей среды и министрами здравоохранения на Франкфуртской конференции. Работа по его подготовке была начата почти сразу же после завершения Франкфуртской конференции, когда был начат проект, озаглавленный "Забота о завтрашнем дне Европы", цель которого заключалась в оценке гигиенического состояния окружающей среды в Европейском регионе ВОЗ; результаты этой оценки легли в основу научного фундамента для определения приоритетных действий по оздоровлению окружающей среды в Европе и для формулирования Плана действий. В своих заявлениях на Хельсинкской конференции министры и другие делегаты выразили всестороннюю поддержку предложенному Плану действий. Они отметили, что он будет одним из важнейших элементов новой экологической политики, которую должна проводить Европа - колыбель промышленной революции, если она хочет стать лидером второй революции, которая позволит создать устойчивые системы будущего экономического развития - и не только в Европе, но и во всем мире. Делегаты высказали множество интересных и практических предложений относительно наиболее эффективного осуществления Плана действий, и эти предложения отражены как в окончательном пересмотренном тексте Плана действий, так и в отчете о Хельсинкской конференции.

Предполагается, что План действий будет использоваться национальными органами власти, международными организациями и Европейской комиссией в качестве одного из основных руководств по планированию и осуществлению национальных и международных действий в Европе. План действий состоит из трех томов: Том 1 посвящен действиям по оздоровлению окружающей среды в Европе, и в нем указаны как стратегия достижения совместных целей политики в области гигиены окружающей среды в Европейском регионе, так и то, каким образом эта стратегия взаимосвязана с другими природоохранными мероприятиями, осуществляемыми в Европе; во Томе 2 предлагаются общие

руководящие положения по разработке национальных планов действий по гигиене окружающей среды; а в Томе 3 предлагаются те международные действия, которые могут быть предприняты совместно всеми соответствующими организациями и учреждениями в поддержку усилий стран, нацеленных на решение их экологических проблем.

В принятой UNCED Повестке дня на 21 век, являющейся планом того, как придать развитию социально, экономически и экологически устойчивый характер, странам предлагается разработать национальные планы действий по устойчивому развитию. Многие страны уже начали разрабатывать национальные планы охраны окружающей среды как неотъемлемой части этого процесса, начавшегося после проведения UNCED, либо на основе решений, принятых на Люцернской конференции Европейской экономической комиссии ООН, и положений Программы охраны окружающей среды для стран Центральной и Восточной Европы, утвержденной ею, либо в рамках Пятой программы Европейского сообщества о политике и действиях, относящихся к окружающей среде и устойчивому развитию. На Хельсинкской конференции министры окружающей среды и министры здравоохранения от имени своих стран обязались уделить первоочередное внимание разработке национальных планов действий по гигиене окружающей среды (НПДГОС) в рамках настоящего Плана действий и достигли общего соглашения подготовить их к 1997 г. Для облегчения этой работы в странах в Томе 2 Плана действий содержатся указания относительно планирования действий, направленных на оздоровление окружающей среды, всеми государствами-членами, с тем чтобы сделать среду обитания человека благоприятной для его здоровья. На Хельсинкской конференции была высказана настоятельная рекомендация о том, чтобы национальные планы действий разрабатывались совместно сектором охраны окружающей среды и сектором здравоохранения. Несмотря на договоренность относительно того, что страны будут придерживаться общих принципов, определенных в Планах действий, предполагается, что каждая страна разработает свой собственный план, основанный на заранее выработанной схеме планирования, планах и стратегиях, которые в ней приняты, приоритетных экологических проблемах данной страны, а также кратко-, средне- и долгосрочных приоритетных действий, намеченных в ней для решения этих проблем. На основании консультаций с государствами-членами и секретариатом целевой группы программы действий по оздоровлению окружающей среды была сделана рекомендация о том, чтобы НПДГОС разрабатывался и представлялся в виде самостоятельного документа; в зависимости от решения правительства он может быть впоследствии включен в любой другой национальный план развития, такой, например, как план развития здравоохранения, или программу действий по оздоровлению окружающей среды. Успех плана действий прежде всего зависит от силы политической поддержки процесса планирования и четкого определения полномочий лиц и учреждений, отвечающих за это планирование, а также от четко определенного плана и графика работы, адекватности ресурсов и наличия механизмов для решения проблем, с которыми можно столкнуться в процессе этой работы.

При выдвижении программы международных действий, указанных в Томе 3, акцент был поставлен на решении приоритетных экологических проблем, имеющих выраженный международный характер, а также на заполнение пробелов в существующих международных программах и проектах. Сейчас уже признано, что ни одна страна или даже группа стран не может эффективным образом решить проблемы, связанные с трансграничным загрязнением окружающей среды. Более того, даже в тех случаях, когда экологические

проблемы воспринимаются как чисто локальные, сотрудничество между правительствами и помощь со стороны международных организаций могут позволить выработать правильные и обоснованные решения, поскольку множество проблем характерны для ряда, если не для всех стран. Поскольку преимущества обмена опытом и техническими знаниями при выборе наилучших вариантов и решений при разработке национальных планов действий представляются бесспорными, содействие такому подходу - это один из наиболее важных видов помощи, которую международная организация может оказать своим государствам-членам. Ключевой предпосылкой эффективного осуществления Плана действий является партнерство международных организаций, разделяющих ответственность за достижение экологических целей в Европе. Таким образом, предлагаемые в Томе 3 действия не относятся лишь к ВОЗ или сектору здравоохранения; для их успеха необходимы партнерство между международными организациями и сотрудничество всех соответствующих секторов.

Для обеспечения максимальной отдачи от имеющихся ресурсов и предупреждения случаев дублирования усилий необходимо в максимально возможной степени воспользоваться существующими международными и организационно-структурными механизмами при разработке и реализации национальных планов действий. В этом духе Хельсинкская конференция приняла решение учредить Европейский комитет по окружающей среде и здоровью, с тем чтобы обеспечить усиление сотрудничества между соответствующими межправительственными организациями, международными финансирующими учреждениями и Европейской комиссией, а также с природоохранными и другими программами в Европе, преследуя при этом цель сделать эти процессы и программы взаимоподдерживающими. На первом совещании вышеуказанного Комитета, состоявшемся в Билтховене 13-14 марта 1995 г., было отмечено наличие множества возможностей для такого партнерства как между природоохранным сектором и сектором здравоохранения, так и с Европейской комиссией, межправительственными организациями и международными финансирующими учреждениями, оказывающими поддержку странам Европейского региона в их усилиях по созданию благоприятной для здоровья окружающей среды. Настоящий План действий - это руководство к тому, как направить совместные усилия на достижение этой жизненно важной цели.

J.E. Asvall
Директор Европейского
регионального бюро ВОЗ

ТОМ 1

ОБЩАЯ СХЕМА ДЕЙСТВИЙ ПО САНИТАРНОЙ ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В ЕВРОПЕ

Глава 1. Путь к Хельсинки

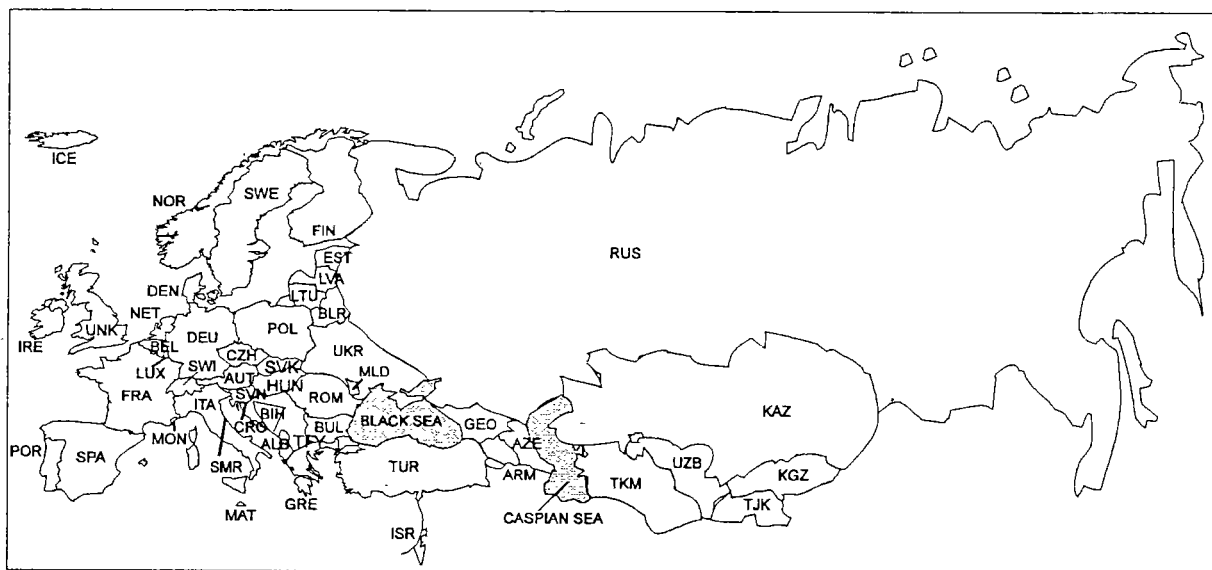
При выполнении настоящей Декларации мы будем следовать рекомендациям доклада Комиссии ВОЗ по здоровью и окружающей среде (1992 г.), в которых подчеркивается, что задачи укрепления здоровья и охраны окружающей среды не противоречат друг другу, а являются взаимодополняющими. Эта концепция была одобрена Комиссией по устойчивому развитию, которая подчеркнула необходимость интеграции целей и мероприятий, имеющих отношение к здоровью, окружающей среде и развитию: мы будем руководствоваться решениями этой Комиссии насколько они относятся к вопросам окружающей среды и здоровья в Европейском регионе. Мы признаем тот факт, что необходимость более эффективного использования в странах ограниченных ресурсов, как внутренних, так и внешних, свидетельствует о необходимости расширения и усиления международного сотрудничества. Принцип устойчивости должен быть неотъемлемым элементом стратегии всех секторов; необходимо приложить усилия к тому, чтобы обеспечить максимальное осознание среди населения подлинных издержек, связанных с использованием недостаточных и невозобновляемых ресурсов.

Хельсинкская декларация, пункт 7

1. В последние два десятилетия все в большей степени стал признаваться тот факт, что успех в области охраны и укрепления здоровья населения во многом зависит, помимо других факторов, от условий окружающей среды, в которой живет нынешнее поколение людей и будут жить будущие поколения. Дорога к устойчивому развитию была впервые обозначена в 1972 г., когда представители 113 государств собрались на Стокгольмской конференции по среде обитания человека. После этой Конференции был осуществлен целый ряд международных инициатив, направленных на охрану окружающей среды.
2. В мае 1977 г. на Тридцатой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения были заложены основы глобальной стратегии в области здравоохранения, когда она постановила, что "основная социальная задача правительств и ВОЗ в предстоящие десятилетия должна заключаться в достижении к 2000 г. всеми жителями Земли такого уровня здоровья, который позволит им жить продуктивно в социальном и экономическом плане" (резолюция WHA 30.43).
3. В 1983 г. Организация Объединенных Наций создала Всемирную комиссию по окружающей среде и развитию. Четыре года спустя был опубликован доклад этой Комиссии, озаглавленный "Наше общее будущее", в котором содержался настоятельный призыв к тому, чтобы все виды человеческой деятельности осуществлялись в соответствии с принципами устойчивого развития, которое было определено как развитие, позволяющее удовлетворить потребности нынешнего поколения, не ставя при этом под угрозу способность будущих поколений удовлетворять их собственные потребности (1).
4. В 1984 г. государства-члены ВОЗ в Европейском регионе приняли стратегию достижения здоровья для всех (ЗДВ), в которой впервые была одобрена общая политика здравоохранения как в отдельных государствах-членах, так и в

Регионе в целом, а также был поставлен ряд задач, которые должны быть выполнены к 2000 г. (рис. 1). Признавая зависимость здоровья людей от широкого круга экологических факторов, государства-члены определили в рамках этой стратегии приоритетные области, относящиеся к окружающей среде и здоровью, и сформулировали восемь задач по гигиене окружающей среды. Понятие “гигиена окружающей среды” охватывает те аспекты здоровья населения, которые определяются окружающей средой. Оно включает как непосредственные патологические воздействия экологических факторов, таких как физические, химические и биологические агенты, так и косвенные воздействия на здоровье и благополучие людей широкого круга психосоциальных факторов, включающих жилье, развитие городов, землепользование и транспорт. Задачи ЗДВ были обновлены в 1991 г. (2).

Рис. 1 Европейский регион ВОЗ



Примечание: Карта государств-членов по состоянию на 22 апреля 1993 г. Наименования, используемые в настоящем издании, и приводимые в нем материалы не выражают мнение Секретариата Всемирной организации здравоохранения о юридическом статусе какой-либо страны, территории, города или района, их правительствах или их государственных границах.

5. В ответ на все большую обеспокоенность общественности и правительств по поводу состояния окружающей среды и здоровья, в декабре 1989 г. во Франкфурте (Германия) была проведена первая Европейская конференция ВОЗ по окружающей среде и охране здоровья (на протяжении всего настоящего Плана действий эта Конференция будет называться Первой конференцией), в которой приняли участие министры и другие высшие должностные лица из ведомств охраны окружающей среды и здравоохранения 29 европейских государств-членов, а также Комиссии европейских сообществ (теперь называемой Европейской комиссией - ЕК). На этой Конференции была единогласно принята Европейская хартия по окружающей среде и охране здоровья (3), которая расширяет европейскую стратегию достижения ЗДВ применительно к вопросам охраны окружающей среды и представляет собой важный шаг вперед в деле совместной разработки политики общественного здравоохранения и охраны окружающей среды. В Хартии признается тот факт, что каждый человек имеет право на окружающую среду, способствующую достижению им наиболее высокого возможного уровня здоровья и благополучия; подчеркивается совместная ответственность отдельных лиц, органов власти и экономических секторов в обществе за охрану такой окружающей среды; приводятся основные принципы политики в области общественного здравоохранения (см. Приложение 1).

6. В 1989 г. Организация Объединенных Наций начала работу по подготовке Конференции по окружающей среде и развитию (ЮНСЕД). В рамках этой работы ВОЗ учредила Комиссию по здоровью и окружающей среде, доклад которой, озаглавленный "Наша планета - наше здоровье" (4), был утвержден Всемирной ассамблеей здравоохранения в мае 1992 г. и позволил участникам ЮНСЕД ознакомиться со всесторонним обзором состояния здравоохранения в мире применительно к окружающей среде и развитию.
7. На вышеуказанной Конференции, состоявшейся в Рио-де-Жанейро (Бразилия, июнь 1992 г.), встретились руководители или высшие должностные лица 179 правительств и международных организаций, а также большое число представителей неправительственных организаций. Помимо принятия декларации и заявления с изложением принципиальной позиции на этой Конференции была принята Повестка дня на 21 век (5) - план того, как сделать развитие в 21 веке социально, экономически и экологически устойчивым. В этой Повестке нашло отражение растущее осознание того факта, что для обеспечения устойчивого развития как правительствам, так и населению в целом необходимо изменить свои подходы. Без таких изменений окружающая среда будет подвергнута еще большему давлению, что, в конце концов, приведет к ухудшению качества жизни и здоровья. Доклад Комиссии ВОЗ сыграл решающее значение в определении экологических мероприятий, ориентированных на охрану и укрепление здоровья, которые предусмотрены в Повестке дня на 21 век.
8. Основываясь на результатах Конференции в Рио-де-Жанейро и на рекомендациях Комиссии ВОЗ, Организация сформулировала новую глобальную стратегию по охране здоровья и окружающей среды, которая была утверждена Всемирной ассамблеей здравоохранения в мае 1993 г. (6). Эта стратегия является единой концептуальной основой для планов работы ВОЗ и тех мероприятий, которые необходимы для достижения на глобальном, региональном и национальном уровнях целей, определенных в Повестке дня на 21 век.
9. Параллельно с работой по подготовке Конференции в Рио-де-Жанейро Европейская экономическая комиссия ООН (ЕЭК ООН) и Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) начали в 1990 г. процесс, который привел к проведению в 1993 г. Конференции министров окружающей среды (Люцерн, Швейцария) и продолжит оставаться - благодаря сотрудничеству в области окружающей среды - мощной интегрирующей силой в строительстве новой Европы. В Декларации министров, принятой на Люцернской конференции, была утверждена широкая стратегия, содержащаяся в ее Программе действий по охране окружающей среды в странах Центральной и Восточной Европы (ПДООС) как основы для действий национальных и местных правительств, ЕК и международных организаций, финансовых учреждений и частных инвесторов, принимающих активное участие в жизни Региона. Эта Конференция также утвердила план ЕЭК ООН разработать Экологическую программу для Европы (ЭПЕ) с участием Европейского сообщества, Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП) и других организаций.
10. В рамках Европейского сообщества, теперь называемого Европейским союзом (ЕС), толчком к принятию экологического законодательства послужило принятие в октябре 1972 г. в Париже декларации глав государств и

правительств. Сразу же после этого была принята первая программа действий Сообщества по окружающей среде (1973-1976 гг.), за которой последовало еще четыре таких программы. Несмотря на то, что Европейское сообщество активно занималось экологическими вопросами, претворяя в жизнь свои программы действий путем принятия значительного количества законодательных актов, окончательную свою форму круг ведения ЕК в области окружающей среды получил только в 1987 г., когда в действие вступил Единый европейский закон, являющийся пересмотром действовавших в то время договоров. В резолюции по здоровью населения и окружающей среде, принятой в ноябре 1991 г. Советом и министрами здравоохранения Европейского сообщества (7), были отражены основные принципы и стратегии, изложенные в Европейской хартии по окружающей среде и охране здоровья, а также содержался призыв к Сообществу и его государствам-членам принять меры для сбора знаний и опыта, относящихся к взаимодействию между здоровьем людей и окружающей средой.

11. В 1992 г. ЕС принял программу политических и практических действий применительно к окружающей среде и устойчивому развитию на 1993-2000 гг. "К устойчивому развитию", называемую также Пятой программой по охране окружающей среды (8). ЕК использует эту программу в качестве основного механизма претворения в жизнь Повестки дня на 21 век в рамках своих полномочий. Эта Программа ориентирована на широкое вовлечение всех секторов общества - в духе партнерства и совместной ответственности - в работу, направленную на достижение устойчивого развития. Договор о Европейском союзе, вступивший в действие в ноябре 1993 г., включает в основные цели ЕС такую цель, как содействие устойчивому экономическому росту и в значительной степени укрепляет юридическую платформу ЕК в плане проведения Пятой программы. Следует особо отметить тот факт, что этот договор предусматривает, чтобы соображения, относящиеся к охране здоровья (статья 129) и окружающей среде (статья 130г.2), всегда учитывались при определении и осуществлении других стратегий Европейского союза.
12. В Европейском регионе ВОЗ в рамках Европейского регионального бюро ВОЗ (ЕРБ ВОЗ) был создан Европейский центр по окружающей среде и здоровью (ЕЦОСЗ ВОЗ); это было сделано в соответствии с рекомендацией Первой конференции "в целях укрепления сотрудничества по связанным со здравоохранением аспектам природоохранной деятельности с особым упором на информационные системы, механизмы по обмену опытом и координированные исследования". Центр подготовил всесторонний обзор гигиенического состояния окружающей среды в Европе в своем докладе, озаглавленном "Забота о завтрашнем дне Европы" (9), который лег в основу настоящего Европейского плана действий по гигиене окружающей среды (ЕПДГОС), а также окажется полезным для стран при разработке ими своих национальных планов действий по гигиене окружающей среды.
13. Вторая Европейская конференция по окружающей среде и охране здоровья, проведенная благодаря любезному приглашению Правительства Финляндии в Хельсинки, была организована ЕРБ ВОЗ в сотрудничестве с Европейским сообществом в рамках выполнения рекомендаций, сделанных на Первой конференции о том, что: "министрам окружающей среды и министрам здравоохранения европейских стран следует встретиться еще раз, не позднее чем через пять лет, для оценки достигнутых на национальном и международном уровнях результатов и утверждения конкретных планов

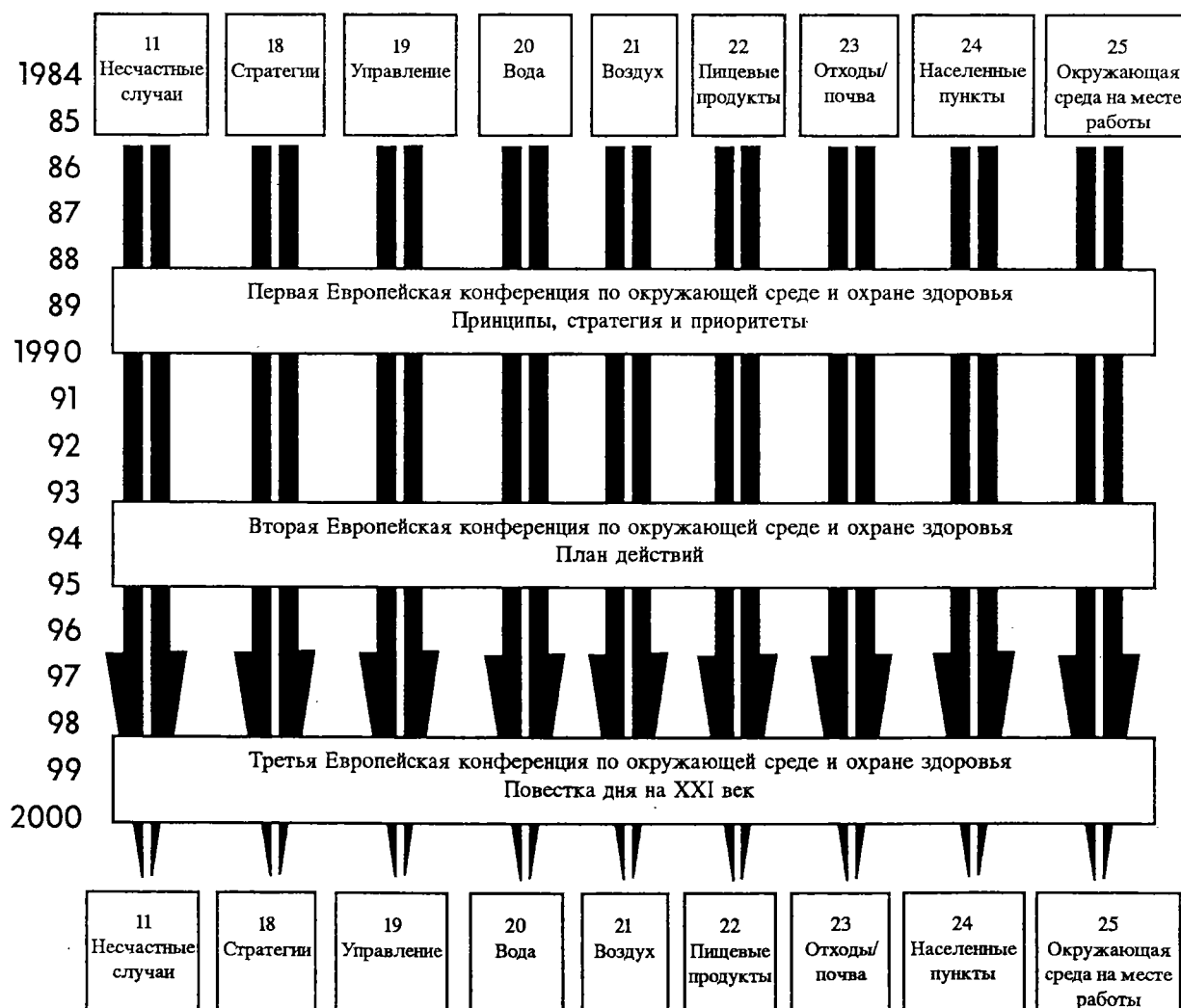
работы, разработанных ВОЗ и другими международными организациями, в целях скорейшего устранения факторов окружающей среды, представляющих наибольшую опасность для здоровья человека”.

14. Вторая Конференция была проведена в Регионе, ситуация в котором разительно отличалась от таковой 1989 г. За прошедшие пять лет в нем произошли крупнейшие политические события, в результате которых число государств-членов Европейского региона возросло с 29 до 50. Эти события произошли в тот период, когда в Регионе во многом изменялась социально-демографическая структура, и они обусловили широкомасштабный экономический спад, характеризующийся возрастающим уровнем безработицы, особенно среди молодежи. Войны, гражданские волнения и этнические конфликты в Европе привели к бесчисленным разрушениям в странах, а также к появлению огромного числа беженцев.
15. Помимо этого большинство стран Центральной и Восточной Европы и новых независимых государств (СЦВЕ/ННГ), находящиеся сейчас в периоде перехода от экономики с жестким центральным планированием к рыночной экономике, сталкиваются с серьезными экономическими трудностями. Перед ними также стоят особые экологические проблемы, являющиеся наследием политики, проводимой предыдущими режимами, и зачастую у них не имеется служб для решения этих проблем. Другие части Европы - ввиду нынешнего экономического спада - также имеют лишь ограниченные возможности в плане решения своих собственных проблем в этой области и оказания помощи соседним странам при решении их проблем.
16. В таких условиях крайне важно обеспечить наиболее оптимальное использование ограниченных ресурсов как на национальном, так и на международном уровнях. Основная цель ЕПДГОС, одобренного Второй конференцией, заключается в том, чтобы обеспечить целенаправленный характер мероприятий в области гигиены окружающей среды на национальном уровне, без каких-либо попыток навязать те или иные приоритеты, так как каждая страна должна сама определить свои приоритеты. В этом плане признается необходимость принять меры к тому, чтобы избежать дублирования усилий со стороны международных органов, и предлагается, чтобы ВОЗ и все другие организации, ответственные за охрану как здоровья и благополучия людей, так и среды их обитания, объединили для этой цели свои усилия.

Глава 2. Долгосрочные цели в области окружающей среды и здоровья

17. Хельсинкскую конференцию следует рассматривать как важнейшую веху на пути к достижению долгосрочных стратегических целей в области окружающей среды и здоровья, определенных в разработанной ВОЗ европейской стратегии достижения ЗДВ и соответствующих принципам, изложенным в Европейской хартии по окружающей среде и охране здоровья (рис. 2). Европейская политика здравоохранения, выраженная в задачах ЗДВ, объединяет 850 млн. человек, проживающих в Европейском регионе ВОЗ, который простирается от западных берегов Гренландии до тихоокеанского побережья Российской Федерации с запада на восток и от Северного ледовитого океана до Средиземного моря с севера на юг (рис. 1). В этой политике приводятся те улучшения в состоянии здоровья европейцев, которые ожидаются к 2000 г. В ней также дается описание стратегий выполнения этой

Рис. 2 Разработанная ВОЗ Европейская стратегия достижения здоровья для всех
Задачи, относящиеся к гигиене окружающей среды



задачи путем формирования более здорового образа жизни, улучшения окружающей среды и предоставления высококачественных лечебно-профилактических и реабилитационных служб. Предполагается, что эти задачи будут стимулировать обсуждения по вопросам формулирования стратегий здравоохранения и их проведения в жизнь в государствах-членах. Формирования более здорового образа жизни, улучшения окружающей среды и предоставления высококачественных лечебно-профилактических и реабилитационных служб. Предполагается, что эти задачи будут стимулировать обсуждения по вопросам формулирования стратегий здравоохранения и их проведения в жизнь в государствах-членах.

18. Среди 38 европейских задач ЗДВ, которые были обновлены в 1991 г., восемь имеют непосредственное отношение к взаимозависимости между многими аспектами окружающей среды и здоровья. Эти задачи (18-25) посвящены влиянию окружающей среды на здоровье людей и основаны на философии и стратегиях, изложенных в Европейской хартии по окружающей среде и охране здоровья, а также на докладе Всемирной комиссии по окружающей среде и развитию. В этих задачах отражена формирующаяся приверженность такой политике в области окружающей среды, которая обеспечивает экологически устойчивое развитие, предупреждение факторов риска и борьбу с ними, а также справедливый доступ к окружающей среде, способствующий повышению здоровья и благополучия. При этом ставится цель предоставить людям возможность жить в населенных пунктах (общинах) с благоприятными для здоровья условиями окружающей среды как в социальном, так и в физическом отношениях. Поскольку задача 11, посвященная несчастным случаям и авариям, имеет непосредственное отношение к вопросам гигиены окружающей среды, она также включена в группу этих задач. Ниже приводятся задачи по гигиене окружающей среды, в которых выражены долгосрочные стратегические цели для Европейского региона:

Задача 18 Политика в области окружающей среды и охраны здоровья

К 2000 г. во всех государствах-членах должна быть разработана и осуществляться такая политика в области окружающей среды и охраны здоровья, которая бы обеспечивала устойчивое, с экологической точки зрения, развитие, эффективные предупреждение и контроль вредных для здоровья факторов окружающей среды, а также основанный на принципах справедливости доступ к здоровой окружающей среде.

Задача 19 Руководство оздоровлением окружающей среды

К 2000 г. все государства-члены должны располагать эффективными системами управления и ресурсами для претворения в жизнь политики в области окружающей среды и охраны здоровья.

Задача 20 Качество воды

К 2000 г. все люди должны иметь доступ к адекватным системам питьевого водоснабжения, а загрязнение грунтовых вод, рек, озер и морей не должно более представлять угрозу для здоровья человека.

Задача 21 Качество воздуха

К 2000 г. качество атмосферного воздуха во всех странах должно быть улучшено до такой степени, когда известные загрязнители воздуха не представляют более угрозу для здоровья населения.

Задача 22 Качество и безопасность продуктов питания

К 2000 г. во всех государствах-членах должна быть значительно снижена та опасность для здоровья людей, которую представляют микробиологическое (в виде микроорганизмов и их токсинов), химическое и радиационное загрязнение пищевых продуктов.

Задача 23 Удаление отходов и борьба с загрязнением почвы

К 2000 г. во всех государствах-членах должно быть обеспечено эффективное устранение факторов риска для здоровья людей, обусловленных твердыми и опасными отходами и загрязнением почв.

Задача 24 Экология человека и населенные пункты

К 2000 г. всему населению стран Региона должны быть предоставлены возможности для проживания в городских или сельских населенных пунктах, обеспечивающих социальную и физическую среды, благоприятствующие укреплению здоровья.

Задача 25 Здоровье работающего населения

К 2000 г. здоровье работающего населения во всех государствах-членах должно быть улучшено путем оздоровления рабочей среды, снижения показателей связанных с работой заболеваемости и травматизма, а также путем повышения благосостояния работающего населения.

Задача 11 Несчастные случаи

К 2000 г. случаи травматизма, инвалидности и смерти в результате несчастных случаев должны быть сокращены по крайней мере на 25%.

Глава 3. Новый подход к вопросам гигиены окружающей среды

Мы будем действовать в соответствии со стратегией и принципами, воплощенными в европейских задачах по достижению здоровья для всех и в Европейской хартии по окружающей среде и охране здоровья, и прежде всего с ее положениями относительно превентивных мер. Мы обязуемся приложить практические усилия к тому, чтобы:

- поддерживать *солидарность*, как на национальном, так и на международном уровнях, путем нашего участия в совместных усилиях, направленных на оздоровление окружающей среды, а также путем уделения первоочередного внимания условиям в наиболее пострадавших областях и зонах Региона;
- обеспечивать *устойчивый характер* развития путем проведения соответствующих мероприятий в секторах охраны окружающей среды и здравоохранения с целью удовлетворения потребностей нынешнего поколения, не ставя при этом под угрозу способность будущих поколений удовлетворять их собственные потребности;
- придерживаться на практике принципов *сотрудничества и партнерства* с целью улучшения окружающей среды и народного здоровья не только между секторами здравоохранения и охраны окружающей среды, но и с другими отраслями экономики и всеми социальными партнерами, могущими внести вклад в постановку соответствующих задач и осуществление принятых планов;
- придерживаться принципов *субсидиарности* (или другими словами, принципов разумной децентрализации), с тем чтобы обеспечить принятие решений на максимально эффективном уровне при любых обстоятельствах и условиях.

Хельсинкская декларация, пункт 8

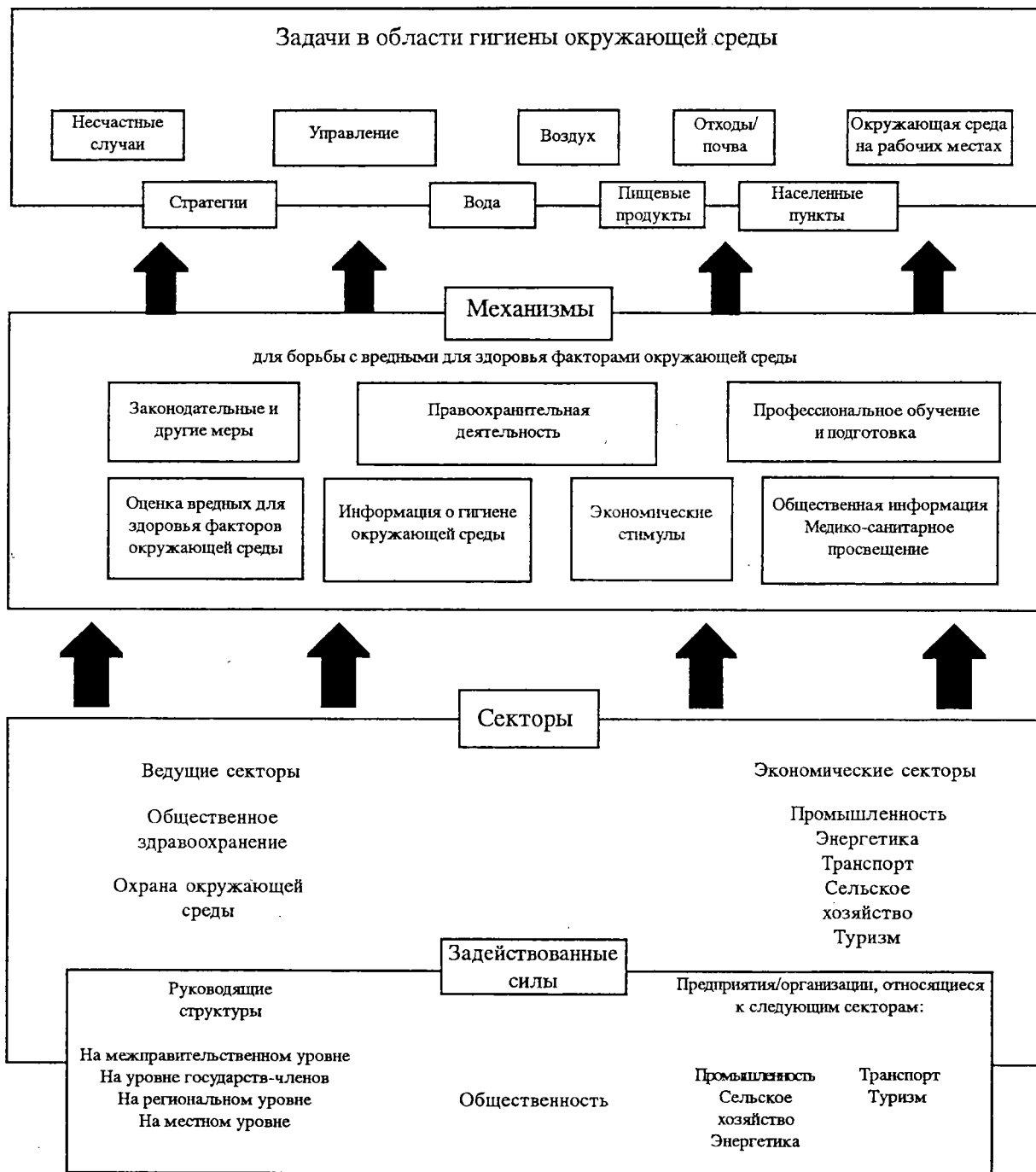
19. В политических задачах, определенных в соответствии с концепцией устойчивого развития, подчеркиваются взаимозависимость различных видов человеческой деятельности и их воздействие на биосферу и, в свою очередь, взаимозависимость, существующая между людьми и окружающей средой. Исходя из этого, Комиссия ВОЗ по здоровью и окружающей среде пришла к следующему выводу:

“... если будущее человеческого рода должно быть сохранено, его подход к окружающей среде должен быть коренным образом изменен ... и ... если человеческий род будет продолжать игнорировать этот факт, улучшение состояния его здоровья и благополучия станет недостижимой целью” (4).

20. Взаимозависимость между здоровьем, развитием и окружающей средой сложна, однако здесь можно выделить три основные задачи:
- защита здоровья и благополучия человека;
 - защита других форм жизни и сохранение биологического разнообразия;
 - защита физической окружающей среды.

21. Другими словами, предупреждение действия вредных факторов на здоровье человека является составной частью устойчивого развития. Более того, каждый гражданин в Регионе должен быть в состоянии рассчитывать на окружающую среду, которая способствует укреплению и сохранению его здоровья и благополучия. Цели, провозглашенные ЮНСЕД, расширяются, но остаются в принципиальном согласии с задачами по гигиене окружающей среды, которые были определены в стратегии достижения ЗДВ и в принципах, изложенных в Европейской хартии по окружающей среде и охране здоровья.
22. Хотя некоторые страны и достигли существенных успехов в деле выполнения ключевых международных соглашений, включая Европейскую хартию по окружающей среде и охране здоровья и Повестку дня на 21 век ЮНСЕД, ни в одной из стран Европы выполнение этой задачи еще не завершено. Достижение целей устойчивого развития представляет собой долгосрочный процесс, который потребует изменений и в поведении людей, и в модели экономического развития. Столкнувшись с серьезным экономическим спадом, политическими и социальными потрясениями и войнами, большинство европейских стран в настоящее время оказались в трудном положении в плане выполнения взятых на себя обязательств в этой области.
23. Широкий обзор нынешней ситуации в области окружающей среды и охраны здоровья в Европейском регионе, проведенный Европейским центром по окружающей среде и здоровью ВОЗ в сотрудничестве с соответствующими национальными координаторами/центрами и представленный в докладе “Забота о завтрашнем дне Европы” (9), убедительно свидетельствует о необходимости дальнейших усилий по ослаблению уже существующих и предупреждению потенциальных будущих негативных воздействий окружающей среды на здоровье человека, а также о необходимости содействия здоровью и благополучию людей путем улучшения окружающей среды. В этом обзоре показаны также основные различия, существующие в рамках Региона. Эти различия в санитарном состоянии окружающей среды находятся в прямом противоречии с принципом справедливости, содержащимся в стратегии ЗДВ, поэтому задача ликвидации этих различий требует региональной солидарности.
24. В связи с этим имеется необходимость в принятии такого подхода к гигиене окружающей среды, который бы смог активизировать усилия в этом направлении, помочь перейти от деклараций к действиям и открыть новые возможности для решения актуальных проблем, относящихся к гигиене окружающей среды. Опыт, приобретенный благодаря осуществлению стратегии ЗДВ, а также знания, накопленные другими организациями в ходе природоохранных мероприятий в рамках Региона (особенно в рамках экологической программы для Европы ООН/ЕЭК (10) и Пятой программы ЕС по охране окружающей среды (7)), помогли ЕРБ ВОЗ определить новый подход к гигиене окружающей среды, получивший свое воплощение в ЕПДГОС (5). Основные его элементы включают следующее:
 - развитие планов действий на уровне стран, основанных на поэтапном достижении целей долгосрочной политики;
 - определение субъектов в контексте разделения ответственности и субсидиарности (т.е. принятия соответствующих решений и мер на самом низовом компетентном уровне);

Рис. 3 План действий по гигиене окружающей среды



- обеспечение совместного участия секторов общественного здравоохранения и охраны окружающей среды в разработке соответствующих стратегий;
- совершенствование средств и механизмов санитарной охраны окружающей среды;
- разделение ответственности за достижение поставленных целей среди всех соответствующих экономических секторов;
- содействие согласованным международным действиям в приоритетных областях.

25. Все эти элементы являются взаимозависимыми и не должны использоваться изолированно, так как каждый из них играет важнейшую роль в усилиях, направленных на улучшение санитарного состояния окружающей среды (см. рис. 3 на пред. стр.).

3.1 Поэтапные разработка и совершенствование планов действий на уровне стран

26. Улучшения в области гигиены окружающей среды можно добиться только в случае разработки планов действий на уровне стран, в которых учитываются все соответствующие национальные интересы и приоритеты и предусматриваются выделение ресурсов, необходимых для выполнения поставленных задач, и создание соответствующих законодательных и регламентирующих механизмов. Такие планы должны быть направлены на достижение реалистичных - в том числе промежуточных - целей, с помощью которых может быть измерено движение к поставленным национальным целям.
27. Для этого процесса планирования характерны те же общие закономерности, что и для стратегии ЗДВ, однако он включает существенные дополнительные элементы, а именно:
- постановку задач на уровне стран путем использования поэтапного подхода, основанного на оценке достижимой выгоды для народного здоровья и учете стоимости возможных практических мер в области гигиены окружающей среды, а также ресурсов, имеющихся для их проведения в жизнь;
 - управление практическими действиями, предпринимаемыми главными и вспомогательными исполнителями;
 - мониторинг и оценку движения к поставленным целям;
 - обзор и - в случае необходимости - переформулирование целей и подходов, а также корректировка приоритетности задач.

3.2 Определение тех сил, которые будут задействованы в этой области, в контексте принципов разделения ответственности и субсидиарности

28. Охрана здоровья требует, помимо прочего, сохранения окружающей среды и ее восстановления в случаях, когда она испытала губительное влияние человеческой деятельности. Для этого нужно не только, чтобы лица, несущие ответственность за окружающую среду и здравоохранение, работали в тесном контакте, но также и то, чтобы те, кто отвечает за экономическую деятельность, воздействующую на окружающую среду, например сельское хозяйство и промышленность, также принимали непосредственное участие в работе, направленной на сохранение и оздоровление окружающей среды как на местном, так и на центральном уровнях. Это требует еще и понимания того, что все члены общества отвечают за создание такой окружающей среды, которая будет поддерживать здоровье, а также того, чтобы каждый имел доступ к просвещению и информации, необходимым для выполнения этой важной задачи.

29. Поскольку целый ряд проблем, связанных с санитарным состоянием окружающей среды, которые стоят перед отдельными государствами-членами, равно как и серьезные культурные и экономические различия между ними, наблюдаются также и на местном уровне внутри самих стран, в общегосударственных планах действий следует в полной степени учитывать различающиеся местные потребности. Эти потребности могут быть удовлетворены за счет развития возможностей на местном уровне для определения и приоритизации экологических проблем, для планирования и выполнения мер для их предупреждения и решения, а также для контроля за выполнением принятых решений и т.д. Таким образом, субсидиарность (принятие соответствующих решений и мер на самом низовом компетентном уровне) является основополагающим требованием; там, где она еще не существует, она не может быть достигнута быстро или без поддержки (в том числе финансовой) от центрального правительства, так как для этого необходимо разработать целый ряд инфраструктурных компонентов, варьирующих от соответствующей подготовки персонала до предоставления надлежащих организационно-учрежденческих механизмов и структур.
30. К числу участников мероприятий, направленных на оздоровление окружающей среды, должны относиться:
- компетентные органы власти на всех уровнях, включая местный уровень; помимо ведомств, занимающихся окружающей средой и здравоохранением, необходимым также является участие ведомств, отвечающих за сельское хозяйство, оборону, образование, трудоустройство, энергетику, финансирование, продукты питания, жилищное строительство, промышленность, землепользование и транспорт;
 - неправительственные организации, включающие профессиональные ассоциации, профсоюзы, профессиональные и технические органы и группы давления и ассоциации потребителей, особенно те, которые занимаются вопросами окружающей среды и здравоохранения, а также члены общества;
 - деловой сектор - государственный и частный, включая предприятия и производства - как большие, так и малые, работающие в таких, например, областях, как управление водными ресурсами, производство, переработка и сбыт продуктов питания, сельское хозяйство, удаление и утилизация отходов, обрабатывающая промышленность, энергетика, транспорт, туризм;
 - средства массовой информации, службы связи с общественностью и информационные службы;
 - университеты, научно-исследовательские центры, научные ассоциации.
31. Таким образом, многие действующие лица и силы, в том числе представляющие различные отрасли экономики и население в целом, играют определенную роль в обеспечении благоприятной для здоровья окружающей среды. Их конкретную ответственность в процессе принятия решений следует четко определить, учитывая при этом три общие задачи:
- совершенствование сотрудничества на всех уровнях между лицами/органами, отвечающими за общественное здравоохранение и охрану окружающей среды, а также между этими двумя основными силами и

Рис. 4 Интегрированный подход к совершенствованию методов управления в области гигиены окружающей среды



другими важнейшими задействованными силами, например различными отраслями народного хозяйства;

- совершенствование сотрудничества между национальными, региональными и местными властями для обеспечения того, чтобы те или иные обязанности выполнялись на должном уровне и скоординированным образом;
- участие населения в процессе принятия решений во всех возможных случаях и на всех соответствующих уровнях.

3.3 Обеспечение совместного участия секторов общественного здравоохранения и охраны окружающей среды в процессе разработки политики

32. Как указано в Повестке дня на 21 век и в глобальной стратегии ВОЗ по здоровью и окружающей среде, эти два сектора должны предпринимать совместные усилия для укрепления здоровья с учетом вопросов, относящихся к окружающей среде и развитию. Для обеспечения того, чтобы эта совместная роль действительно выполнялась, необходимо, чтобы в каждой стране имелись соответствующие организационные и рабочие структуры. В ряде стран они уже успешно функционируют, в то время как в других они должны быть либо созданы, либо укреплены. Эта совместная ответственность должна быть также признана всеми социально-экономическими секторами и другими задействованными в этой области силами.

3.4 Совершенствование средств и механизмов санитарной охраны окружающей среды

33. Помимо политической приверженности, имеются и практические предпосылки, необходимые для развития и претворения в жизнь новых стратегий в области охраны окружающей среды и здоровья. Во многих странах очень актуальной задачей является создание или совершенствование основных средств и механизмов, позволяющих обеспечить должное санитарное состояние окружающей среды. Для этой цели необходимо обеспечить переход от традиционного подхода (при котором отдельно рассматриваются вопросы, относящиеся, например, к контролю качества воды, воздуха и продуктов питания, с одной стороны, и удалению и утилизации отходов, с другой) к комплексному подходу, соответствующему принципам, принятым на Люцернской конференции, и принципам, лежащим в основе Пятой программы ЕС по окружающей среде, который способствует как улучшению путей и способов предупреждения вредных факторов окружающей среды и борьбы с ними, так и проведению мероприятий, направленных на борьбу с этими факторами непосредственно в источниках их происхождения.
34. Для реализации таких механизмов требуется административная структура, отражающая партнерские взаимоотношения между руководящими органами, занимающимися охраной окружающей среды и здоровья, и другими соответствующими секторами на всех уровнях управления (см. рис. 4 на пред. стр.). Партнерство с финансовыми ведомствами имеет особо важное значение, так как оно позволяет использовать экономические и финансово-налоговые механизмы.
35. К основным средствам санитарной охраны окружающей среды относятся:
- информационные системы по гигиене окружающей среды;
 - идентификация и оценка экологических вредностей и опасностей;
 - комплекс реально осуществимых законов;
 - дополнительные меры экологического контроля, включая экономические и финансовые/налоговые механизмы;
 - службы гигиены окружающей среды;
 - профессиональная подготовка и образование;
 - информирование населения и санитарное просвещение;
 - участие населения;
 - научные исследования и технологические разработки.

Все эти средства более детально рассматриваются в пунктах 65-72.

3.5 Совместная ответственность всех отраслей экономики

36. Во всех таких документах, как Европейская хартия по окружающей среде и охране здоровья, стратегия ЗДВ, доклад Комиссии ВОЗ по здоровью и окружающей среде, принятая ЮНЕСКО Повестка дня на 21 век и Пятая программа действий ЕС в области окружающей среды, отмечается, что все отрасли экономики должны нести совместную ответственность за создание благоприятной для здоровья окружающей среды, главным образом из-за того, что экологические и медицинские проблемы, часто возникающие по их вине,

не могут быть решены, если определенные меры не будут приняты самими этими отраслями. Таким образом, ведомства охраны окружающей среды и здравоохранения должны признаваться в качестве ключевых партнеров при планировании политики в областях, относящихся к сельскому хозяйству, энергетике, транспорту и туризму, в целях обеспечения того, чтобы эти сектора смогли получить соответствующую консультативную помощь и чтобы можно было предупредить ошибки, исправление которых оказывается зачастую весьма дорогостоящим делом. Принцип “профилактика лучше лечения” уже был одобрен Европейской хартией; следует также отметить, что профилактика может также оказаться гораздо дешевле.

37. Однако было бы наивно считать, что такое межотраслевое/межсекторальное партнерство легко достижимо. Необходимо признать, что те причины конституционального характера, изначально лежавшие в основе создания отдельных ведомств и департаментов, будут отражены в несовпадающих, а иногда противоречащих друг другу интересах и приоритетах в отношении окружающей среды. Эти вопросы должны быть поставлены и решены, если мы действительно рассчитываем на достижение подлинного и устойчивого улучшения санитарного состояния окружающей среды.

3.6 Содействие согласованным международным действиям в приоритетных областях

38. Расширение деятельности и сотрудничества между государствами-членами и укрепление сотрудничества с другими международными и неправительственными организациями по вопросам гигиены окружающей среды относятся к основным компонентам глобальной стратегии ВОЗ. В Европейской хартии также подчеркивается большая важность международного сотрудничества в этой области. В частности, в ней говорится, что:

“Государствам-членам Европейского региона следует укреплять сотрудничество друг с другом, а также, где это уместно, с Европейским сообществом и с другими межправительственными органами в деятельности, направленной на решение общих и трансграничных экологических проблем, представляющих опасность для здоровья человека” (3).

39. В Европе уже ведется большая работа в рамках двухстороннего и многостороннего сотрудничества (в ряде случаев с участием ЕЦОСЗ ВОЗ), особенно среди определенных экономических или географических группировок стран или по поводу важных международных вопросов, относящихся к гигиене окружающей среды.
40. Именно сейчас в связи со значительным увеличением числа государств-членов Европейского региона ВОЗ появилась возможность распространить совместные инициативы по всему Региону, используя, там где это уместно, существующие договоры, конвенции и другие виды соглашений или обязательные на международном уровне договоренности. В принятой ЮНЕСКО Повестке дня на 21 век подчеркивается большое значение международного сотрудничества для достижения устойчивого развития. Это также отмечается

в Пятой программе действий ЕС в области окружающей среды, в которой указывается, что никакая страна или даже группа стран не могут эффективно решать в одиночку такие, например, проблемы, как трансграничная транспортировка загрязняющих веществ.

41. Более того, даже в тех случаях, когда проблемы воспринимаются как вопросы местного значения, сотрудничество между правительствами и международными организациями может во многом облегчить принятие правильных решений относительно наиболее эффективного использования имеющихся ресурсов благодаря таким механизмам, как обмен опытом и координация совместных усилий в области научных исследований и технических разработок. Международные меры должны, таким образом, рассматриваться как эффективное средство поддержки государств-членов в их усилиях по достижению долгосрочных целей политики по гигиене окружающей среды.
42. Научная, технологическая и финансовая поддержка в интересах обеспечения справедливости в деле охраны окружающей среды и солидарности в рамках Европейского региона является важным элементом стратегии оздоровления окружающей среды в Европейском регионе. К этому можно также добавить такой элемент, как личная "просвещенная" заинтересованность стран, оказывающих поддержку деятельности по улучшению окружающей среды и здравоохранения в других государствах-членах.
43. При отборе международных мероприятий, предлагаемых в разделе, озаглавленном "Международные действия", в качестве составной части ЕПДГОС, упор был сделан на решение тех приоритетных проблем в области гигиены окружающей среды, которые имеют выраженный международный характер, а также на устранение выявленных пробелов в существующих международных программах и проектах. Основное средство для эффективного выполнения ЕПДГОС - это партнерство международных организаций, несущих совместную ответственность за достижение целей в области гигиены окружающей среды в Европейском регионе. Предлагаемые меры, таким образом, не относятся лишь к сфере компетенции ВОЗ или сектора здравоохранения, и предусматривается, что они будут основываться на партнерстве международных организаций и сотрудничестве всех соответствующих секторов.
44. Успех данного Плана действий будет зависеть от приверженности всех государств-членов усилиям, направленным на разработку и реализацию своих собственных планов действий по гигиене окружающей среды и на достижение целей соответствующих международных конвенций и соглашений. Как было указано выше, эти усилия на уровне стран должны будут поддерживаться международными организациями в рамках их полномочий и программ. Многосекторальный характер действий в области гигиены окружающей среды требует координации усилий как на национальном, так и на международном уровнях.

ТОМ 2

ПРАКТИЧЕСКАЯ РАБОТА В СТРАНАХ

Глава 1. Введение

Мы ставим перед нашими соответствующими здравоохранительными и природоохранными ведомствами и учреждениями задачу совместной разработки, не позднее 1997 г., планов действий по охране здоровья и окружающей среды. При этом они должны действовать совместно с компетентными органами и через их посредство или предлагая им составить такие планы действий там, где это уместно или необходимо в силу юридических или конституционных соображений. Эти планы должны быть включены (или быть тесно связаны с ними) как в программы охраны окружающей среды, так и в программы охраны здоровья населения, и особенно в планы действий, вытекающих из дальнейшей деятельности по результатам ЮНСЕД и мероприятий в рамках процесса "Окружающая среда для Европы". Мы усилим сотрудничество с другими государственными органами, ответственными, например, за сельское хозяйство, энергетику, промышленность, транспорт и туризм, с тем чтобы обеспечить включение в их стратегии экологических и здравоохранительных вопросов, что будет важным шагом к обеспечению устойчивости развития.

Мы убеждены в том, что имеется настоятельная необходимость в более комплексном интегрированном подходе к созданию здоровых местных общин, придерживающихся рациональной практики природопользования, и в гораздо лучшем понимании взаимозависимости множества факторов, определяющих их благополучие. Мы предпримем соответствующие действия в ответ на обращенный к странам призыв ЮНСЕД разработать планы приоритетных действий, основывающихся на корпоративном планировании, в котором принимают участие различные правительственные органы, неправительственные организации и местные общины.

Хельсинкская декларация, пункты 10-11

45. Планирование действий в странах является весьма сложным процессом и предполагает проведение вспомогательных мероприятий и наличие соответствующих инфраструктур, без которых нельзя осуществить никаких планов по улучшению санитарного состояния окружающей среды. Требуемые масштабы мероприятий и инфраструктур будут зависеть от масштабов экологических проблем, которые необходимо решать, однако ни одна страна не может рассчитывать на то, что она сможет эффективно решать проблемы гигиены окружающей среды, не создав достаточной базы поддержки.
46. С точки зрения своего охвата предлагаемые ниже меры и действия направлены на предупреждение и борьбу с воздействием неблагоприятных факторов окружающей среды или обстоятельств, могущих оказать прямое пагубное воздействие на здоровье и благополучие, и с теми видами деятельности, которые их порождают. Факторы, которые в сочетании с факторами окружающей среды также способны влиять на здоровье населения (такие как курение, злоупотребление алкоголем и наркомания, плохо сбалансированный режим питания, а также социально-экономические и демографические условия), не рассматриваются в данном Плане.

47. Хотя взаимодействие экологической политики и экономической политики и зависимость первой от второй общепризнаны, эти взаимосвязи не будут рассматриваться в документе, если не считать упоминания о том, что защита окружающей среды и связанного с ней здоровья человека может быть дорогостоящей в денежном выражении, хотя часто она будет все же обходиться дешевле, чем меры, направленные на исправление экологически неблагоприятной ситуации. Так, например, предупреждение на стадии планирования, за которым следует соответствующая поддержка, будут, в целом, менее дорогостоящими, чем ремонт устаревших заводов или очистка загрязненной или зараженной среды обитания. Кроме того, экономическая деятельность создает богатства, обеспечивающие ресурсы для защиты окружающей среды и улучшения здоровья и благосостояния людей. При установлении приоритетов и выделении ресурсов, соразмерных со ставящимися целями обеспечения и укрепления здоровья, лицам, определяющим политику в этой области, придется принимать трудные решения, связанные с тем или иным выбором.
48. Учитывая многообразие и различия европейских стран по характеру их экономического, политического и социального развития и особенностям культуры, очевидно, что планы действий по гигиене окружающей среды должны формулироваться на государственном уровне в виде комплекса кратко-, средне- и долгосрочных задач, которые предполагается выполнять в реалистичные сроки, исходя при этом из поставленных приоритетов стран и имеющихся технических и финансовых ресурсов. Такой поэтапный подход позволит государствам-членам, находящимся на разных стадиях развития и имеющим неодинаковые приоритеты в области гигиены окружающей среды и различающиеся экономические и технические потенциалы, решать согласованные долгосрочные европейские задачи в пределах реалистически устанавливаемых сроков.
49. Действия могут быть разбиты на три группы в зависимости от следующих критериев, которые могут быть использованы для выявления проблем в области окружающей среды и охраны здоровья и для определения временной последовательности предлагаемых мер и действий:
- характер и распространенность вредных для здоровья факторов окружающей среды, иными словами, характер и серьезность их воздействия на здоровье, а также количество подвергающихся риску людей, включая лиц, относящихся к уязвимым группам;
 - наличие данных, свидетельствующих об ухудшении экологических проблем;
техническая и материальная осуществимость предлагаемых решений (на национальном и международном уровнях);
 - возможный выигрыш для здоровья людей в сопоставлении с затратами и усилиями, необходимыми для осуществления эффективных природоохранных мероприятий.
50. График осуществления мер и действий является также важным соображением; мероприятиям, которые могут быть осуществлены относительно быстро, по-видимому, будет отдаваться предпочтение по

сравнению с теми, которые требуют долгого и обстоятельного планирования и разработки специальных инфраструктур, вследствие чего они могут быть осуществлены лишь со значительными задержками.

51. Относящиеся к Группе 1 мероприятия касаются основных требований, предъявляемых к охране окружающей среды и здоровья. Они направлены на предупреждение или смягчение неблагоприятных условий, экологические причины которых хорошо установлены и которые могут привести к крупномасштабным и зачастую серьезнейшим последствиям для здоровья. Со временем эти условия могут ухудшиться, если не будут приняты соответствующие корректирующие меры. Такие меры могут дать немедленные выгоды и преимущества, в основном сопоставимые с объемом вкладываемых инвестиций, в чем легко могут убедиться широкие массы населения и общественность. Кроме того, большинство из этих мер технически осуществимы, а стоимость их представляется вполне приемлемой.
52. Основными целями действий, относящихся к данной группе, являются предупреждение воздействия на здоровье вредных экологических факторов, предупреждение несчастных случаев и ограничение ущерба, наносимого бедствиями и катастрофами.
53. Эффективными мерами для достижения этих целей являются:
 - обеспечение легкого доступа к гарантированному источнику безопасной воды для каждого дома;
 - борьба с микробным заражением пищи и воды;
 - регулярный сбор и безопасное удаление бытовых отходов;
 - борьба с загрязнением воздуха в "горячих точках" (например, в городских зонах, подверженных воздействию зимнего или летнего смога; выбросы свинца в процессе промышленного производства и из двигателей автотранспортных средств);
 - борьба с несчастными случаями в домашних условиях, на производстве и на дорогах;
 - планирование землепользования и контроль за ним как средство предупреждения экспозиции населения к загрязнителям, присутствующим в воздухе, почве и воде;
 - разработка планов предупреждения стихийных бедствий и крупномасштабных промышленных и ядерных аварий и принятие мер по устранению их последствий.
54. Мероприятия, относящиеся к Группе 2, касаются профилактики средне- и долгосрочных воздействий вредных для здоровья экологических агентов и борьбы с ними. Ввиду относительно низких их уровней в окружающей среде, установление причинно-следственных связей может быть связано с будущими трудностями, однако их потенциальное отрицательное воздействие на здоровье человека признано и включает, в частности, отдаленные последствия для здоровья в результате как хронических, так и более краткосрочных воздействий. В некоторых случаях такое воздействие способно привести к необратимым последствиям, таким как повышение риска онкологических заболеваний. Положительные результаты

проведенных мероприятий могут обнаружиться лишь по прошествии многих лет, хотя в случаях, когда проведенные мероприятия ведут к быстрым и значительным сокращениям загрязнения воздуха и воды, их значимость будет быстро оценена общественностью.

55. Поскольку выбор мер и действий, необходимых для достижения определенной цели, может быть сопряжен с необходимостью учета ряда экологических факторов, несущих в себе потенциальную опасность неблагоприятного воздействия на здоровье, основными элементами при таком выборе являются выявление опасных факторов, оценка риска для здоровья и постановка приоритетов, исходя из их воздействия на здоровье, а также своевременность и выполнимость соответствующих мероприятий, в том числе с точки зрения их стоимости.
56. Предусматриваемые меры могут носить очень сложный характер и затрагивать множество различных областей. Так, борьба с загрязнением воздуха в соответствии с руководством ВОЗ по качеству воздуха может включать борьбу с воздушными выбросами в промышленности и из энергетических источников; контроль или сокращение выбросов с выхлопными газами дорожно-транспортных средств, сокращение или хотя бы удержание на прежнем уровне плотности уличного движения, технологическое совершенствование автомобилей и переход к энергоэкономичным двигателям, а также сбалансированное развитие различных вариантов и моделей транспорта, включая общественный транспорт. Межсекторальное партнерство необходимо не только для того, чтобы эффективным образом решать такие проблемы, но также и для предупреждения таких экологических опасностей в отдаленной перспективе путем достижения соответствующих изменений в производственных технологиях и характере потребления (см. пункт 66).
57. К Группе 2 могут быть отнесены следующие меры:
- мониторинг загрязнения воздуха вне и внутри помещений для определения того, где необходимо принять меры профилактического или исправительного характера;
 - совершенствование методов обработки муниципальных и промышленных сточных вод;
 - рациональное использование водных ресурсов для приведения их в соответствие с рекомендациями руководства ВОЗ по качеству питьевой воды;
 - улучшения в области гигиены и безопасности труда;
 - улучшение городской среды обитания и условий, не удовлетворяющих санитарно-гигиеническим требованиям;
 - меры по обеспечению безопасного применения сельскохозяйственных химикатов;
 - борьба с опасными химическими и радиационными факторами, могущими оказывать долгосрочное вредное воздействие на здоровье людей;

- защита от “цветения” воды в морях, вызванного массовым разрастанием водорослей;
 - установление партнерских взаимоотношений между сектором санитарной охраны окружающей среды и отраслями экономики и повышение степени участия населения с целью обеспечения необходимых изменений в характере производства и потребления, с тем чтобы предупредить воздействие вредных экологических факторов на здоровье людей в интересах устойчивого развития (см. пункты 69–71).
58. Мероприятия, относящиеся к Группе 3, касаются не столько профилактики болезней, сколько улучшения физического и психического благополучия человека. Восприятие окружающей среды как чего-то неприятного является несомненным стрессогенным фактором. Различные группы людей могут воспринимать как неблагоприятные разные факторы, поэтому попытки удовлетворить всех и каждого могли бы повлечь за собой значительные затраты. Таким образом, в данном случае определение приоритетов для наиболее эффективного использования ассигнований и ресурсов имеет еще более решающее значение, чем применительно к мерам и действиям, относящимся к Группе 2. Поскольку при такой постановке приоритетов будет учитываться реакция населения, важнейшим условием эффективного использования ограниченных фондов являются соответствующие просвещение и информирование людей. Важно также учитывать степень готовности населения идти на расходы. С другой стороны, хорошая окружающая среда может улучшить качество жизни. Экологически разумное планирование может оказать поддержку формированию местных социальных сетей. Вовлечение населения в процесс планирования и поддержания среды их обитания повысит их осознание той долгосрочной пользы для здоровья и благополучия, которую приносят меры по охране окружающей среды.
59. Задачи будут включать борьбу с такими являющимися неприятными для людей факторами окружающей среды (или защиту от них), как:
- шум;
 - запахи;
 - неудовлетворительное качество рекреационных вод, включая цветение чрезмерно разросшихся пресноводных водорослей;
 - ухудшение ландшафта и городских рекреационных мест и зеленых массивов.
60. Общим для всех групп является представление о том, что, поскольку некоторые меры по улучшению окружающей среды могут оказаться дорогостоящими, а их воздействие на здоровье человека не слишком очевидно или трудно поддается количественной оценке, странам необходимо тщательно обдумать, какие суммы они могут позволить себе затрачивать на каждый из элементов среды, принимая в расчет и затраты, и возможный выигрыш для здоровья или благополучия людей. Некоторые природоохранные меры могут привести к значительным выигрышам в плане

здоровья, намного превышающим произведенные затраты даже в краткосрочном плане, однако они требуют технической компетенции или развитой инфраструктуры, которыми еще не располагает данная страна. Поэтому при разработке и проведении в жизнь политики охраны окружающей среды и здоровья очень важно, чтобы были тщательно взвешены и учтены как эффективность мероприятий, так и их осуществимость, и чтобы, когда речь идет о загрязнении, обеспечивалась приоритетность для мероприятий, направленных на борьбу с самими источниками загрязнения окружающей среды, а не просто на ограничение уровня вызываемого такими источниками загрязнения.

61. Учитывая ограниченность ресурсов, которые многие страны могут выделить на улучшение окружающей среды, при распределении мер на группы ставилась цель подсказать, от каких природоохранных мер, с учетом необходимых для этого затрат, можно получить наибольшую отдачу в плане выигрыша для здоровья. Дополнительная цель этой классификации заключается в стимулировании государств-членов к выявлению и категоризации их собственных приоритетов и стратегий в области гигиены окружающей среды, признавая различия между тремя группами мероприятий и влиянием, которые эти различия могут оказать на суммы затрат и сроки выполнения задач, поставленных в их планах действий. Таким путем страны смогут определить свои собственные краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные приоритеты.
62. Разбивка действий и мер по трем вышеуказанным группам 1, 2 и 3 вовсе не рассчитана на то, чтобы предписывать строгий порядок выполнения стратегий. Однако ни одна страна не может позволить себе не принять меры, отнесенные к Группе 1, и многие страны уже эффективно применяют их. Аналогичным образом с точки зрения общественного здравоохранения было бы неразумным направлять ресурсы на меры, отнесенные к Группе 3, если все еще не решены серьезные проблемы, относящиеся к Группе 1.
63. И наконец, данная разбивка на группы касается, главным образом, корректирующих мер. Однако даже для стран, все еще не решивших проблемы, рассматриваемые в Группе 1, будет разумно и рентабельно предпринять такие, например, превентивные меры, как строительство новых нефтеочистительных заводов вдали от густонаселенных районов во избежание воздействия на людей неприятных запахов, планирование новых городских дорожных сетей так, чтобы свести до минимума воздействие шума транспорта, и обеспечение защиты водных источников путем рационального планирования землепользования. Для осуществления любых мер, указанных в вышеназванных группах, требуются соответствующие инфраструктура и управленческие средства и возможности.
64. Планы действий по гигиене окружающей среды в странах должны быть разработаны совместно министерствами окружающей среды и министерствами здравоохранения к 1997 г., основываясь при этом - там, где это целесообразно и уместно - на действиях, намеченных в настоящей и последующих главах. В этих планах действий должны быть поставлены реалистичные задачи, а также определенные промежуточные вехи, с

помощью которых можно будет осуществлять мониторинг за ходом их выполнения. Там, где это возможно, они должны быть скоординированы с любыми существующими государственными программами по охране окружающей среды или устойчивому развитию.

Глава 2. Организационно-структурная поддержка

Задача 18 Политика в области окружающей среды и охраны здоровья К 2000 г. во всех государствах-членах должна быть разработана и осуществляться такая политика в области окружающей среды и охраны здоровья, которая бы обеспечивала устойчивое, с экологической точки зрения, развитие, эффективные предупреждение и контроль вредных для здоровья факторов окружающей среды, а также основанный на принципах справедливости доступ к здоровой окружающей среде.

Стратегия достижения здоровья для всех

Основа для действий

65. Оздоровление окружающей среды является основополагающим элементом в достижении “здоровья для всех” и требует совместных действий со стороны целого ряда организаций и учреждений, отвечающих не только за вопросы охраны здоровья и окружающей среды, но и за все виды деятельности, которые, прямо или косвенно воздействуя на окружающую среду, могут отражаться на здоровье человека. Таким образом, сотрудничество и консультации между различными секторами являются необходимым условием принятия рациональных решений в области гигиены окружающей среды.
66. В силу того, что каждая из таких отраслей народного хозяйства, как промышленное производство, сельское хозяйство и энергетика в большей или меньшей степени потребляет природные ресурсы, решения в этих областях должны приниматься совместно с представителями ведомства, отвечающего за окружающую среду. В силу того, что многие изменения в окружающей среде оказывают влияние на здоровье человека, органы здравоохранения также должны вовлекаться в процесс принятия решений. В течение долгого времени ни в Западной, ни в Восточной Европе часто не существовало такой практики совместной ответственности за санитарное состояние окружающей среды, что приводило к развитию ситуаций, угрожающих здоровью человека, которых можно было бы избежать, если бы активно действовало межведомственное сотрудничество.
67. Сами ведомства окружающей среды и здравоохранения отчасти несут ответственность за эти проблемы. Одной из причин этого является то, что по вполне понятным причинам эти ведомства имеют различные приоритеты. Более того, мало где имеются формальные механизмы для определения многочисленных общих приоритетов или для объединения усилий в обеспечении того, чтобы такие совместные приоритеты превращались в правительственные приоритеты, с последующей трансформацией политики в действия. Кроме того, эти два сектора испытывают на себе давление со стороны различных групп.

Задачи

- 68.
- Путем учреждения соответствующих правительственных механизмов обеспечить, чтобы решения и долгосрочные стратегические планы, затрагивающие природную среду, а через нее и здоровье человека, принимались не на основе одних лишь экономических факторов, но и с полным учетом их потенциальных последствий для окружающей среды и народного здоровья в соответствии с требованиями устойчивого развития.
 - Аналогичным образом обеспечить, чтобы решения, относящиеся к экономическому развитию на местном уровне, принимались при полном понимании их воздействий на окружающую среду и потенциальных последствий для здоровья; это может быть сделано с помощью действенного консультативного процесса, в который должны вовлекаться не только местные органы самоуправления и те, кто должен получить финансовую выгоду от предлагаемого развития, но также и те группы населения, на которые такие решения окажут позитивное или негативное влияние.

Предлагаемые для рассмотрения действия

69. Создание на национальном уровне соответствующей структуры (там, где ее еще не имеется), в которую войдут представители ведомств охраны окружающей среды и здравоохранения, совместно работающих в условиях регулярного консультирования друг с другом и располагающих необходимой информацией о всех решениях, которые могут повлиять на здоровье человека и окружающую среду.
70. Разработка национальных стратегий и планов действий по гигиене окружающей среды и проведение регулярных их обзоров. При этом вышеуказанные лица должны сотрудничать со всеми другими ведомствами, там, где это целесообразно и уместно, с целью принятия коллективных решений, которые будут полезными для окружающей среды, здравоохранения и экономического благополучия страны.
71. Создать аналогичный - хотя и более простой - механизм, служащий той же самой цели на других соответствующих уровнях и позволяющий выявлять и давать оценку местным проблемам, а также разрабатывать пути их решения, в полной мере используя при этом возможности, обеспечиваемые широким участием населения.
72. Обеспечивая последовательность используемых подходов, разработать и внедрить эффективные механизмы делегирования ответственности с центрального на местный уровень в соответствии с принципом "субсидиарности".

Глава 3. Механизмы управления в области гигиены окружающей среды

Задача 19 Руководство оздоровлением окружающей среды
К 2000 г. все государства-члены должны располагать эффективными системами управления и ресурсами для претворения в жизнь политики в области окружающей среды и охраны здоровья.
Стратегия достижения здоровья для всех

3.1 Системы информации по гигиене окружающей среды

Основа для действий

73. До настоящего времени стратегии мониторинга в основном разрабатывались с целью обеспечения соблюдения гигиенических нормативов в отношении ограниченного числа четко определенных факторов, и они не всегда могли быть достаточно четко направлены на конкретные области, имеющие большое значение для здоровья человека. Для того чтобы мониторинг того или иного экологического агента был полезным и экономически эффективным, необходимо дать основанное на медицинских знаниях и четкое обоснование необходимости такого мониторинга, а протокол, определяющий процедуру отбора проб, должен быть составлен таким образом, чтобы он позволял получить данные мониторинга для их анализа и интерпретации в достаточном (но отнюдь не избыточном) количестве.
74. Необходимо в полной степени использовать существующие базы данных, в частности базу данных ВОЗ по ЗДВ, базу данных ОЭСР, базу данных ЕК "Евростат", базу данных организованной ЭКЕ ООН Конференции европейских статистиков (КЕС) и их Международную информационную службу по гигиене окружающей среды, а также Международный регистр потенциально токсичных химических веществ ЮНЕП и ее базу данных "Инфотерра".
75. Микробиологическое заражение продуктов питания и воды уже было определено как крупная проблема гигиены окружающей среды. Многие из стран Европейского региона имеют возможности для проведения, по крайней мере, базового микробиологического мониторинга, хотя в отношении определения некоторых важных патогенов существуют определенные трудности. Мониторинг же химических соединений во многих странах Региона значительно менее разработан. Принимая во внимание растущее число применяемых химических соединений, в будущем следует уделить внимание развитию национальных возможностей для мониторинга самых разнообразных химических соединений в окружающей среде и прежде всего в воде и пище, уделяя при этом особое внимание необходимости получения релевантных данных, собранных с соблюдением принципов обеспечения и контроля их качества.

76. После того как химическое соединение поступило в природную среду, оно может переместиться от источника, а также подвергнуться процессу химической трансформации, в связи с чем при внедрении адекватной системы мониторинга могут возникнуть огромные трудности. Поэтому крайне важным является наличие средств прогнозирования того, что произойдет с тем или иным химическим соединением. Необходимо внедрить систему прогностического моделирования экологической эволюции (судьбы) химических соединений, а его результаты следует использовать при разработке схем мониторинга.
77. Даже в странах с хорошими системами регистрации смертности и регистрами определенных видов заболеваемости, таких, например, как рак, связь этих данных с данными, относящимися к профессиональному и бытовому воздействию на человека вредных факторов окружающей среды, может быть улучшена. Проанализированные таким образом данные могут использоваться, в частности, для идентификации непредвиденных проблем здравоохранения и важных групп населения, отраслей промышленности или географических зон для дальнейшего исследования, особенно в том случае, когда информация о смертности имеется в базах данных на субнациональном уровне. С другой стороны, различия показателей тех или иных видов заболеваемости в различных местах могут быть объяснены комплексным воздействием на население факторов окружающей среды. Такого рода санитарные показатели в сочетании со стандартизированными диагностическими критериями еще предстоит разработать в полной мере, с тем чтобы на их основе создать систему мониторинга заболеваемости в целях выявления медицинских проблем, возникающих в результате воздействия вредных факторов окружающей среды, а также групп населения, подвергающихся особому риску.
78. Для обеспечения максимальной пользы информационных систем по гигиене окружающей среды очень важно получить как можно больше релевантной информации о каждом этапе цепочки "окружающая среда - здоровье", например по использованию химических соединений, выбросам/сбросам, экотоксикологии (экологические показатели могут быть особенно чувствительными и благодаря этому могут послужить хорошей основой профилактического подхода к защите здоровья людей), концентрациям тех или иных агентов в окружающей среде, зависимостям между уровнем экспозиции к вредным агентам и их влиянию на здоровье. Это позволит не только предсказывать воздействие факторов окружающей среды на здоровье, но и выявлять их источники и удельный вес в общей экспозиции к тем или иным конкретным загрязнителям, что в значительной мере облегчит осуществление целенаправленного мониторинга этих факторов и борьбу с ними.

Задачи

79. • Улучшить релевантность, качество и доступность данных о различных факторах окружающей среды, влияющих на здоровье (например уровнях загрязнителей в воздухе, воде, почве, пище, биологических тканях и жидкостях), с целью анализа ситуации, тенденций и воздействия, насколько это необходимо для разработки и оценки общенациональной экологической политики, а также для научно-исследовательских целей.

- Для достижения вышеуказанных целей необходимо также повысить ценность данных по смертности и заболеваемости путем обеспечения их доступности на достаточно низком уровне агрегации данных по географическому признаку, а также путем облегчения их увязки с данными об экологических и других внешних факторах (например характер работы, образ жизни), которые могут быть одной из причин смертей, заболеваний или тех и других.
- Подготовить сводки (профили) по санитарному состоянию окружающей среды в стране как основы для определения приоритетов для действий, а также для мониторинга хода работы.

Предлагаемые для рассмотрения действия

80. Развивать в странах внутренние возможности для систематического мониторинга воздействия факторов окружающей среды и сбора, анализа и интерпретации данных. При этом упор следует сделать не на объеме собираемых данных, а на их релевантности и качестве, используя для этого установленные процедуры обеспечения и контроля качества.
81. Создать на национальном и субнациональном уровнях сеть баз данных санитарной статистики и механизмов, позволяющих обеспечить увязку этих данных с собранной на местном уровне информацией о степени экспозиции к факторам окружающей среды и о других экологических условиях, с тем чтобы своевременно выявлять неблагоприятное влияние на здоровье со стороны экологических опасностей.
82. Обеспечить, чтобы положения, защищающие конфиденциальность данных, не препятствовали работе по обоснованному сопоставлению данных о здоровье, проводимой должным образом уполномоченными лицами, всецело поддерживающими основополагающие принципы конфиденциальности информации.

3.2 Оценка вредных для здоровья факторов окружающей среды

Основа для действий

83. Как подчеркивается в Европейской хартии, точная оценка опасности той или иной запланированной деятельности для окружающей среды и для здоровья населения является основным элементом управления окружающей средой, и она является необходимым условием идентификации таких действий по сохранению и охране окружающей среды, которые позволят получить от ограниченных ресурсов наибольшую отдачу с точки зрения оздоровления населения. Собственно говоря, при постановке приоритетов необходимо провести сравнительную оценку опасности для здоровья, связанной с различными факторами окружающей среды, в сопоставлении со стоимостью мер по борьбе с ними. Оценка степени риска для здоровья населения при этом должна быть (но однако слишком часто не является) частью сложившейся процедуры оценки воздействия на окружающую среду.

84. Это частично объясняется тем, что эффективность оценки опасности факторов окружающей среды для здоровья все еще ограничена из-за нехватки информации, особенно об уровнях экспозиции. Более того, даже при наличии наилучшей информации такая оценка может быть неполной из-за трудностей, связанных с анализом сложного характера возможных взаимодействий в случае множественной природы экспозиции.
85. Существование уязвимых подгрупп населения в силу таких факторов, как возраст, генетическая предрасположенность, специфическая чувствительность, неудовлетворительное состояние питания, те или иные заболевания, образ жизни, социально-экономические условия еще более увеличивают сложность этой задачи; более того, часто бывает трудно получить надежную информацию о месте проживания и размерах таких подгрупп. Однако четкая идентификация уязвимых групп и попытки количественного определения той степени дополнительной защиты, в которой они могут нуждаться в том случае, если меры, направленные на население в целом, недостаточны для их полной защиты, приобретут еще большую важность по мере получения соответствующих данных, а также дальнейшего развития стратегий по гигиене окружающей среды.

Задача

86.
 - Создание эффективных механизмов идентификации и оценки вредных для здоровья факторов окружающей среды.

Предлагаемые для рассмотрения действия

87. Разрабатывать программы для совершенствования и согласования оценки степени риска, представляемого вредными для здоровья факторами окружающей среды, как управленческого инструментария для правительств и промышленности, принимая во внимание, по мере возможности, мультифакторные взаимодействия, такие, в частности, как множественные экспозиции.
88. Обеспечить включение оценки опасности факторов окружающей среды для здоровья человека в процедуры оценки воздействия на окружающую среду.
89. Проводить оценки риска, которому подвергаются конкретные физические объекты/территории или группы населения.
90. По мере появления соответствующих данных обеспечить учет в процессе проведения оценки опасности того риска, которому подвергаются четко определенные уязвимые группы.

3.3 Меры контроля и борьбы

Основа для действий

91. За последние 30 лет - особенно в Западной Европе - имели место значительные улучшения в санитарном состоянии окружающей среды, что объясняется внедрением мер экологического контроля. С другой стороны,

однако, это, как правило, приводило к большой нескоординированности усилий, предпринимаемых для решения экологических вопросов различными ведомствами, что сильно ограничивало потенциальную эффективность этих усилий. Так, например, во многих странах имеются многочисленные законы и соглашения, направленные на проблемы прошлого, но неспособные обеспечить предупреждение потенциальных проблем, связанных с гигиеной окружающей среды. Следует также добавить, что комплексная борьба с загрязнением окружающей среды все еще не проводится достаточно широко; вместо этого принимаются отдельные меры, которые всего лишь перемещают загрязнители из одной среды в другую. И, наконец, может отсутствовать организационно-учрежденческая структура для полного осуществления соответствующих мер контроля.

92. В разных частях Европейского региона ВОЗ наблюдаются значительные различия как в характере экологических проблем, так и в объеме ресурсов, имеющихся для их решения. Наиболее эффективными мерами устранения этих проблем будут те, которые лучше всего подходят для конкретных национальных и/или местных условий. В странах, находящихся в переходном периоде, новые политические системы потребуют внедрения новых подходов к охране окружающей среды, основанных на таких принципах, как большая децентрализация, использование соответствующих стимулов и больший объем саморегулирования. Для повышения эффективности работы в этом направлении, по-видимому, следует скорее полагаться на гибкость при использовании различных мер охраны окружающей среды, чем на какой-либо один конкретный подход.
93. Регулирование вредных для здоровья факторов окружающей среды может осуществляться в различных точках на пути от их появления до воздействия на человека. Соответствующие регламентирующие положения при этом могут относиться к:
- источникам выбросов или слива отходов;
 - уровням отходов в окружающей среде;
 - поставке, транспортировке, использованию и конечному захоронению в окружающей среде промышленной или потребительской продукции;
 - экспозиции людей к воздействию вредных веществ или продуктов.
94. Необходимость в регулировании будет зависеть от следующих факторов, характеризующих каждую экологическую опасность:
- величина и частота ущерба для здоровья;
 - размеры и восприимчивость группы населения, подвергающегося экспозиции;
 - распространенность и устойчивость опасных факторов в окружающей среде.

95. Улучшения в области окружающей среды могут быть достигнуты либо путем принятия законодательства и его внедрения государством и государственными служащими - такими, в частности, как инспекторы, - либо путем добровольных соглашений и сотрудничества между частным сектором, правительством и социальными группами или общинами. История улучшения и охраны окружающей среды несет на себе отпечаток инициатив, принятых на местном уровне, которые показывают путь для развития национальной политики в этом вопросе. Распространение принципа субсидиарности должно способствовать развитию такого подхода.
96. При использовании государством тех или иных правил эти правила должны быть не только осуществимыми в принципе, но и действительно проводиться в жизнь. Правила или регулирующие меры, которые не проводятся или не могут быть проведены в жизнь, так и останутся в области призывов и увещеваний и вряд ли будут существенно способствовать охране окружающей среды или здоровья. Еще одним важным принципом является проведение обзора имеющихся природоохранных механизмов, с тем чтобы ненужные или устаревшие механизмы могли быть упразднены, а высвободившиеся таким образом ресурсы могли быть использованы для проведения более эффективных мер, направленных на решение актуальных проблем.
97. В общих рамках законодательства по санитарии окружающей среды может быть также полезным такой метод, как использование уведомлений об улучшении. Используя этот подход, регулирующие органы составляют программу необходимых улучшений с графиком их достижения, в том случае, когда установлено, что та или иная деятельность нарушает гигиенические законы и правила. Невыполнение рекомендаций, указанных в уведомлении об улучшении, может повлечь за собой судебное разбирательство и штрафы, а порой и закрытие предприятия.
98. Страны часто имели возможность убедиться в том, что добровольные соглашения могут явиться полезным механизмом для улучшения окружающей среды, притом даже ранее, нежели это будет сделано путем принятия соответствующих законоположений. Однако общественное мнение не всегда бывает удовлетворено добровольными соглашениями между государством и частным сектором, особенно в тех случаях, когда подобные соглашения не идут, по мнению общественности, так далеко в деле борьбы с экологическими опасностями, как могло бы идти законодательство.
99. При заключении добровольных соглашений участвующие стороны должны в целом верить в то, что они будут соблюдаться и что в случае их несоблюдения имеются какие-то альтернативные меры, например, соответствующие регламентирующие положения, позволяющие обеспечить их реализацию.
100. При создании как принудительных, так и добровольных мер охраны окружающей среды чрезвычайно важно иметь определенные нормативы

или стандарты, по которым можно будет судить об эффективности этой работы, и вместе с тем необходимо наладить такие системы мониторинга, которые бы позволяли оценивать эффективность мер по обеспечению соблюдения этих нормативов. Такие нормативы могут, таким образом, быть положены в основу соответствующих правил или соглашений. Нормативы полезны также в качестве условий, которые должны соблюдаться для получения поддержки со стороны международных, национальных или местных инвесторов.

101. Тот подход, который принят ЕС в настоящее время, дает общую структуру для всеобъемлющего регулирования, цель которого заключается в обеспечении всестороннего управления качеством, т.е. одновременного улучшения качества продукции, производительности и профессиональной и экологической безопасности. В Пятой программе по охране окружающей среды отмечается, что необходимо гораздо более широкое сочетание законодательных актов для того, чтобы добиться существенных изменений в существующих тенденциях и практике, а также для привлечения всех слоев общества к полному принятию на себя ответственности. К таким средствам относятся законодательные и административные меры, акты рыночного характера (направленные на включение внешних затрат на охрану окружающей среды в себестоимость продукции и “установление правильных цен”) и механизмы финансовой поддержки. Одним из добровольных механизмов, направленных на обеспечение всестороннего управления качеством, является решение Европейского сообщества о добровольной схеме экоманеджмента и экологической экспертизы.^a

Задачи

102. • Разрабатывать все более единый и последовательный свод соглашений и регламентирующих актов, который будет включать положения для их внедрения и обзора.
- Применять меры контроля к отдельным видам деятельности на основе объективной оценки риска без ненужного ущемления кого бы то ни было.

Предлагаемые для рассмотрения действия

103. Утвердить оперативный план борьбы с вредными для здоровья факторами окружающей среды, используя при этом широкий круг разнообразных мер для обеспечения надлежащих экологических нормативов на национальном и местном уровнях.
104. Проводить регулярный мониторинг и обзор существующих механизмов контроля за вредными для здоровья экологическими факторами и борьбы с ними, с особым упором на стоимости и эффективности соответствующих мер вмешательства.

^a Регламентирующий акт Совета (ЕЭС) № 1836/93 от 29 июня 1993 г., позволяющий промышленным компаниям принимать на добровольных началах участие в принятой Европейским сообществом схеме экоманеджмента и экологической экспертизы, O.J. L168/1, 10.07.1993 г.

3.4 Экономические и финансовые механизмы

Основа для действий

105. В силу своего характера, решения, касающиеся окружающей среды, также часто имеют непосредственное отношение к экономике. Принятие решений о том, что делать с широким кругом экологических проблем, предусматривает выделение и перераспределение экономических ресурсов. Ввиду ограниченности ресурсов их направление на предупреждение и борьбу с вредными факторами окружающей среды во многих случаях будет означать сокращение ресурсов, необходимых для удовлетворения иных потребностей.
106. Даже в оптимальных условиях принятие таких решений представляет огромные трудности. Политические сдвиги в Европе, рост безработицы и наплыв иммигрантов, увеличение необходимости оплачивать из государственных фондов медицинское обслуживание и другие социальные службы - все это ставит огромные препятствия на пути постановки и достижения любых (даже самых достойных) новых целей. Тем не менее, бывают ситуации, в которых технологические нововведения могут оказаться полезными с точки зрения как повышения эффективности экономики, так и охраны окружающей среды.
107. Имеется необходимость скорее в поощрении, нежели в сдерживании нововведений, а также в создании такого изобилия, которое в среднесрочной и отдаленной перспективе позволит получить ресурсы для непрерывного оздоровления окружающей среды. Практические меры контроля должны поэтому быть соразмерны с тем риском, на который они направлены, и, по мере возможности, в них должно быть предусмотрено взаимодействие с рыночными силами. Ввиду этого экономические механизмы могут быть более предпочтительными по сравнению с традиционными формами регламентирования.
108. Собственно говоря, экономические и финансовые механизмы, которые могут помочь оказать влияние на экономическую деятельность, способствуя принятию природоохранных рыночных решений, в течение уже многих лет широко используются как в странах Западной Европы, так и в СЦВЕ. Они были внедрены, в частности, в целях снижения уровня загрязнителей и отходов, замедления темпов истощения природных ресурсов, содействия практике утилизации отходов, а также повышения эффективности использования энергии и совершенствования способов ее сохранения. Достигнутое благодаря этому улучшение окружающей среды позволило получить прямые и косвенные выгоды с точки зрения улучшения ее санитарного состояния.
109. Под этими механизмами подразумеваются перемещения финансовых средств, которые влияют на предложение и спрос на товары и услуги, оказывающие воздействие на окружающую среду. Они работают за счет изменения рыночной стоимости продукции или услуг, отраслей, деятельность которых, как полагают, имеет важнейшее значение для качества окружающей среды. Эти механизмы могут включать выдачу могущих быть проданными "разрешений на загрязнение", с тем чтобы

повысить эффективность экономической деятельности и сокращение затрат, связанных с загрязнением окружающей среды. Они могут также включать экологическую экспертизу/учет, сборы за потребление воды, налоги на энергию, сборы на очистку окружающей среды, системы внесения возвращаемого задатка, штрафы за загрязнение, финансовые/налоговые стимулы и государственную помощь на проведение мероприятий по оздоровлению окружающей среды. Экономические и финансовые/налоговые механизмы могут также использоваться для субсидирования доступа к технической помощи в целях улучшения окружающей среды, тем самым сокращая расходы на такую помощь для ее получателя. Для того чтобы экономические механизмы были эффективными, они должны являться предметом тщательного менеджмента и мониторинга.

110. Экономические и финансовые/налоговые механизмы, как правило, используются в сочетании с другими механизмами контроля, и зачастую для их внедрения требуется вмешательство со стороны государства, заключающееся в изменениях законов, правил и финансовой/налоговой политики. Эти механизмы и средства экономического давления позволили добиться определенного успеха в плане повышения эффективности использования энергии в странах Западной Европы за последние двадцать лет и в сокращении, в частности, уровней важнейших загрязнителей атмосферного воздуха. Они представляют собой неотъемлемый элемент стратегии, в соответствии с которым виновный за загрязнение платит за оздоровление окружающей среды. В СЦВЕ и ННГ имевшие место в прошлом субсидии на топливо и низкий уровень штрафов и сборов за загрязнения приводили к тому, что экономические механизмы были неэффективными с точки зрения охраны окружающей среды или даже имели негативные в этом отношении последствия.
111. Каждая страна нуждается в разработке надлежащего сочетания (характер которого в ЕС будет часто определяться соответствующими директивами ЕК) законодательных актов, соответствующей финансовой/налоговой политики, экономических стимулов, управления на уровне общины и усилий в целях развития рыночных механизмов, позволяющих добиться устойчивых экономических решений имеющихся проблем. Общим требованием для каждой страны будет создание возможностей для внедрения этих новых механизмов в практическую работу по охране окружающей среды, а также для управления ими и их мониторинга. Определенных успехов можно добиться благодаря сочетанию законодательных, финансовых/налоговых и технологических изменений, особенно в области контроля за использованием энергии и сокращения загрязненности воздуха, воды и почвы.

Задачи

112. • Улучшать функционирование рыночных механизмов и механизмов планирования в частном и государственном секторах, например, путем внедрения экономических стимулов, с тем чтобы они учитывали экологические ценности и устанавливали цены, отражающие полную стоимость для общества процесса производства и потребления, в том числе затраты, связанные с сохранением и охраной окружающей среды.

- Поощрять, путем внедрения соответствующих финансовых стимулов, инвестиции в охрану окружающей среды.

Предлагаемые для рассмотрения действия

113. Поощрять практику экологического учета и экологической экспертизы на местном, региональном, национальном, промышленном и коммерческо-деловом уровнях, с тем чтобы выявить критические точки, в которых природоохранные меры являются практически выполнимыми и экономически эффективными, а также определить сочетание экономических и финансовых инструментов, которые скорее всего смогут способствовать проведению таких мер.
114. Учредить специальную программу с целью формирования у населения понимания экономических механизмов (таких как интернализация издержек, связанных с охраной окружающей среды), преследуя при этом цель увеличения эффективности их применения.
115. Создать межминистерские и межсекторальные механизмы, необходимые для разработки и использования финансовых стимулов, содействующих охране окружающей среды, а также для оценки их эффективности.

3.5 Службы гигиены окружающей среды

Основа для действий

116. Службы гигиены окружающей среды выполняют функции посредника между лицами, формулирующими политику, и теми людьми, на которых эта политика оказывает непосредственное влияние. Они также поддерживают прямые связи с населением в целом, рассматривая и удовлетворяя их жалобы и потребности, относящиеся к экологическим вопросам. Эти службы должны быть, с одной стороны, независимы и направлены на удовлетворение нужд населения, а с другой - представлять взгляды соответствующих органов власти, будь то на местном, региональном или национальном уровнях.
117. В Европейском регионе имеются самые разнообразные системы административного управления службами гигиены окружающей среды. Многие из них базируются на волевом принятии решений, планировании и финансово-налоговом контроле, осуществляемых из центра. Преобладающей тенденцией в настоящее время является делегирование ответственности до уровня региональных и местных администраций. Однако для эффективного выполнения такого сдвига требуется общая направленность, руководство и поддержка (в том числе финансовая, когда самофинансирование не представляется возможным) из центра, что позволит обеспечить развитие соответствующих инфраструктур и механизмов на субнациональном и местном уровнях (в том числе для развития межсекторального сотрудничества), а также то, что предоставляемые службы смогут удовлетворять соответствующие потребности местных общин, действуя при этом в соответствии с национальной политикой в области охраны окружающей среды и здоровья.

118. Службы гигиены окружающей среды должны отражать многогранный характер этой проблемы. Они не могут действовать в одиночку и нуждаются в самых разнообразных механизмах поддержки. Создание и развитие таких служб обеспечивается за счет сложного комплекса таких элементов, как соответствующие стратегии, законодательные положения, экономика, образование и профессиональная подготовка, научно-исследовательская работа и другие факторы, которые рассматриваются в данной главе.
119. Развитие служб гигиены окружающей среды во многом зависит от развития других областей. Так, например, службы гигиены окружающей среды не могут использовать практические меры эффективного вмешательства, если они не имеют поддержки со стороны фундаментального и хорошо продуманного законодательства. Аналогичным образом, без соответствующего и достаточного образования и профессиональной подготовки по актуальным вопросам гигиены окружающей среды, персонал, занятый в этих службах, не будет обладать достаточной компетенцией для внесения позитивного вклада в решение экологических проблем.
120. Те страны в Регионе, которые только сейчас начинают заниматься экологическими проблемами, должны предпринять предварительные шаги для создания базы для развития служб гигиены окружающей среды с учетом своих собственных потребностей и потенциала. В большинстве стран, где проведение политики в области гигиены окружающей среды в настоящее время идет полным ходом, для дальнейшего развития этих служб необходимо принять соответствующие меры в самых разнообразных областях, способных оказать поддержку этой работе.

Задача

121. • Развивать на национальном, субнациональном и местном уровнях надлежащие службы гигиены окружающей среды, а также механизмы, необходимые для реализации стратегий, направленных на контроль, предупреждение и коррекцию неблагоприятных для здоровья факторов окружающей среды, а также, там где это целесообразно, поощрение тех факторов, которые повышают здоровье и благополучие людей.

Предлагаемые для рассмотрения действия

122. В тех местах, где в настоящее время лишь начинают создаваться службы гигиены окружающей среды на национальном и местном уровнях, приложить усилия к созданию таких основных механизмов, как программы мониторинга и контроля, относящиеся как к безопасности пищевых продуктов и воды, так и санитарии, необходимых для удовлетворения основных медико-санитарных потребностей населения.
123. Признать и поощрять роль местных правительств и муниципалитетов в обеспечении таких служб гигиены окружающей среды, которые хорошо адаптированы к потребностям местного населения, а также создавать на этих уровнях соответствующие межсекторальные инфраструктуры и обеспечивать адекватное финансирование этих служб.

124. Создавать возможности для служебного роста (с соответствующими ставками окладов) специалистов по гигиене окружающей среды, тем самым поощряя их интерес к получению широкого образования, необходимого для выполнения своих функций и обязанностей.
125. Разрабатывать планы мероприятий для обеспечения того, чтобы службы гигиены окружающей среды могли удовлетворять нынешние и будущие потребности, что должно быть обеспечено за счет постановки соответствующих задач и мониторинга хода их выполнения.

3.6 Профессиональная подготовка и образование

Основа для действий

126. В Повестке дня на 21 век указано, что одним из основных препятствий на пути совершенствования работы по охране окружающей среды является нехватка должным образом подготовленных специалистов в этой области. Профессиональная подготовка необходима для создания штата профессиональных работников гигиены окружающей среды, способных взять на себя функции управления работой по реализации практической программы охраны окружающей среды и ее поддержки. При проведении такой подготовки следует учитывать географические, культурные, экономические и политические различия, а также характер экологических проблем.
127. В большинстве частей Европейского региона работников, занимающихся вопросами гигиены окружающей среды, можно разбить на три категории: практические врачи, инженеры-экологи и ученые или техники, специализирующиеся по вопросам гигиены окружающей среды/ общественного здравоохранения. Образование этих работников в области гигиены окружающей среды самое разнообразное, при этом такое образование может вообще не входить в программы обучения, предназначенные для практических врачей. В некоторых странах Западной Европы имеются специалисты по гигиене окружающей среды, имеющие высшее образование и прошедшие подготовку по широкому кругу взаимодействий между окружающей средой и здоровьем человека, в ходе которой они получили соответствующие технические знания и знания по вопросам социальной политики, а также приобрели необходимые управленческие и личные навыки. Однако в странах Восточной Европы, в которых слишком долго полагались на централизованное управление, местные руководители служб гигиены окружающей среды испытывают трудности при разработке новых и независимых стратегий работы.
128. В связи со сравнительной новизной концепции управления качеством окружающей среды в целях укрепления здоровья отмечается нехватка соответствующих курсов подготовки, на которых можно получить либо дипломы о специализации, либо удостоверение о прохождении дополнительной профессиональной подготовки. Признание факта появления заболеваний, связанных с воздействием факторов окружающей среды, требует того, чтобы медицинский персонал получил дополнительную подготовку по вопросам гигиены окружающей среды.

Успех в этом деле будет отчасти зависеть от дальнейшего развития этой дисциплины как медицинской специальности, параллельно, например, с такими специальностями, как гигиена труда и общественное здравоохранение.

Задача

129. • Создать систему образования и подготовки на всех уровнях для формирования руководящих кадров и бригад специалистов по гигиене окружающей среды, которые будут нести ответственность за проведение конкретных программ, направленных на улучшение санитарного состояния окружающей среды, и управление этими программами.

Предлагаемые для рассмотрения действия

130. В колледжах, университетах и других учебных заведениях организовать курсы различного уровня, на которых будет осуществляться обучение и подготовка работников по гигиене окружающей среды и других соответствующих категорий специалистов.
131. Развивать гигиену окружающей среды как особую специальность, возможно в сочетании с такими существующими смежными специальностями, как гигиена труда или общественное здравоохранение, - с обеспечением соответствующей программы непрерывного профессионального обучения.
132. Увеличить охват вопросов, относящихся к гигиене окружающей среды, в программах профессиональной подготовки по широкому кругу дисциплин, таких как медицина, ветеринария, юриспруденция, экономика, архитектура, городское планирование, гигиена продуктов питания, гигиена труда и т.д.
133. Обеспечивать непрерывное профессиональное образование. Такое образование является неотъемлемой частью служебного роста профессиональных работников по гигиене окружающей среды и позволяет им лучше понять новые явления и условия, благодаря чему им становится легче приспосабливаться к новым ситуациям. Следует рассмотреть вопрос об использовании обмена стипендиатами и установлении и укреплении связей между различными учреждениями.

3.7 Информирование населения и санитарное просвещение

Основа для действий

134. Для того чтобы вовлечение общественности (как отдельных лиц, так и организаций) в процесс принятия стратегически важных решений способствовало наиболее рациональному использованию ресурсов, она должна быть достаточно хорошо информирована, что, в свою очередь, требует значительного инвестирования в образование по вопросам гигиены окружающей среды. Люди должны быть в состоянии объективно оценивать относительные уровни риска и разбираться в зачастую противоречащих друг другу заявлениях со стороны промышленных секторов, регламентирующих/

надзорных органов и научной общественности. Они также должны понимать то воздействие на устойчивое развитие, которое оказывают привычки потребления отдельных лиц.

135. Вовлечение населения необходимо на стадиях планирования, принятия решений и проведения в жизнь стратегий в области гигиены окружающей среды. Эта потребность объясняется той простой причиной, что без нее успех просто невозможен, как это было, например, показано кампаниями против курения в общественных местах или кампаниями пропаганды сбалансированного питания. Однако для того, чтобы участие населения могло действительно оказаться полезным, многие слои населения, которые сообщают и образуют “голос народа”, должны иметь доступ к достаточной информации, с тем чтобы стать информированными участниками. В противном случае их голос, во-первых, чаще остается простым шумом, а во-вторых, может иногда приводить к политическим обязательствам выделить государственные ресурсы на неправильные приоритеты в области гигиены окружающей среды.
136. Основным шагом для обеспечения качественного просвещения по вопросам гигиены окружающей среды является признание того, что отношение населения к тем или иным проблемам зачастую определяется и ограничивается местным опытом, и что страхи, основанные на неудовлетворительной или вводящей в заблуждение информации, могут играть большую роль в формировании мнения и отношения людей по отношению к тем или иным факторам риска. Программы такого просвещения должны приводить к лучшему пониманию населением связей между индивидуальными и коллективными/общественными действиями, а также опасностей, связанных с воздействием вредных экологических факторов. Следует отметить, что, пожалуй, наибольший урон народному здоровью наносит недостаточная информированность населения об опасности ультрафиолетового излучения.
137. Ответственное управление природопользованием и распределение ресурсов государственного сектора возможны лишь при наличии населения, которое способно оказать содействие при проведении информированного анализа степени серьезности тех или иных проблем, ценности различных вариантов их решения и потенциальной выгоды альтернативных инвестиций. Для того чтобы население было информированным, необходимо повышать качество информации, имеющейся в распоряжении как населения, так и принимающих ответственные решения лиц. Это требует больших капиталовложений в научные исследования, анализ и оценку.
138. Даже после того как информированность и участие населения будут признаны в качестве основных элементов разработки и внедрения политики по гигиене окружающей среды, нерешенными останутся два фундаментальных вопроса. Во-первых, это обеспечение того, чтобы большая, нежели в настоящее время, часть выпускников средней школы была способна понимать научную информацию, относящуюся к экологическим проблемам. В проводимом ЕРБ ВОЗ проекте “Здоровые школы” в полной мере учитывается эта необходимость. Во-вторых, это

определение того, через какие средства массовой информации должен звучать “голос народа”. Поскольку в большинстве стран телевидение, радио и пресса (и, вероятно, именно в этой последовательности) являются основным источником информации для населения и скорее сами “формируют”, чем “отражают” общественное мнение, они должны играть ключевую роль в повышении информированности населения по вопросам охраны окружающей среды и здоровья и формировании позитивного отношения к этим вопросам, и поэтому они имеют право на адекватную и точную информацию, которую они могут затем передавать населению.

Задачи

139. • Обеспечивать и усиливать участие населения, начиная с самых ранних стадий планирования, постановки приоритетов и выполнения программ в области гигиены окружающей среды. Такое участие должно основываться на принципах открытости и равного партнерства всех заинтересованных сторон.
- Для содействия такому активному участию населения необходимые знания по окружающей среде и охране здоровья должны предоставляться через эффективные программы санитарного просвещения и путем обеспечения и расширения легкодоступных источников информации.

Предлагаемые для рассмотрения действия

140. Включать подготовку по гигиене окружающей среды в различные программы образования в качестве их неотъемлемого компонента и предпринять усилия для дальнейшего развития проекта ЕРБ ВОЗ “Здоровые школы”.
141. Создавать или укреплять неправительственные организации в ряде стран.
142. Разрабатывать законодательные и другие механизмы для обеспечения участия населения в процессе принятия решений, относящихся к охране окружающей среды и здоровья (например, путем организации открытых слушаний по вопросу выбора мест для строительства промышленных объектов и проведения оценок воздействия на окружающую среду и здоровье населения). Соблюдать такие принципы, как обеспечение права населения на достоверную информацию, открытость интересов и равенство доступа к информации, а также обеспечивать, чтобы соответствующая информация по гигиене окружающей среды доводилась до целевых групп.
143. Организовывать курсы для работников средств массовой информации по вопросам гигиены окружающей среды в вузах по журналистике, в частности, для повышения качества информации, предоставляемой населению, а также для поощрения их усилий по отражению взглядов на экологические вопросы всего информированного общества, а не только мнения наиболее громкоголосых его слоев.

3.8 Научные исследования и технологические разработки

Основа для действий

144. В данной главе неоднократно указывалось, что рациональному управлению качеством окружающей среды с точки зрения охраны здоровья мешает нехватка знаний о том, каким образом и в какой степени (выраженной в количественных показателях) изменения окружающей среды влияют на здоровье людей, и какие подгруппы населения (сгруппированные, например, по таким признакам, как возраст, пол, генетическая предрасположенность, повышенная чувствительность, особенности питания, анамнез заболеваемости и т.д.) являются более уязвимыми к тому или иному изменению окружающей среды и в какой степени. Часто мы не располагаем знаниями о фактической экспозиции населения к тем или иным конкретным загрязнителям. Помимо этого, нередко наблюдаемая экспозиция к целому ряду экологических факторов, которые могут взаимодействовать друг с другом и с другими факторами (например такими, как образ жизни, социально-экономические факторы), также могут способствовать развитию этих же болезней, еще больше усложняет ретроспективное установление причинно-следственных связей между болезнью и каким-то из этих факторов.
145. Эти пробелы в знаниях могут быть заполнены только путем проведения хорошо запланированных и систематических научных исследований, особенно эпидемиологических исследований. Такие исследования должны быть направлены на выявление показателей экспозиции и/или ранних признаков обусловленного экологическими факторами вреда для организма на молекулярном, клеточном и функциональном уровнях путем проведения соответствующих лабораторных исследований, а также на уровне населения путем проведения медико-санитарных обследований, используя для этого, в частности, статистические и иные данные, предложенные в предыдущих разделах, которые должны быть надлежащим образом сгруппированы по географическому признаку. Научные исследования должны быть также направлены на выявление тех экологических факторов, которые способствуют развитию непредвиденных медико-санитарных проблем.
146. Поскольку санитарная охрана окружающей среды - это нечто большее, чем просто признание необходимости предупреждать или ослаблять воздействие вредных экологических факторов на здоровье населения, научные исследования должны также проводиться в таких областях, как технология и экономика, с тем чтобы создать экологически чистые технологии и установить степень, в которой их, по-видимому, более высокая стоимость - в сравнении с привычными технологиями - компенсируется в финансовом выражении за счет повышения уровня здоровья и благополучия людей. Аналогичным образом, было бы полезно разработать методы, позволяющие сравнивать те отрицательные и положительные эффекты, которые тот или иной вид деятельности может одновременно оказать на различные аспекты здоровья и благополучия людей, с тем чтобы установить, что в конечном счете данная деятельность действительно полезна для здоровья.

Задачи

147.
 - Создание научной базы для стратегий, направленных на выявление экологических опасностей, оценку степени риска и предупреждение или снижение воздействия на здоровье вредных факторов окружающей среды.
 - Предоставление соответствующей технологии и других механизмов и средств для поддержки и развития такой окружающей среды, которая была бы благоприятна для здоровья и благополучия человека.

Предлагаемые для рассмотрения действия

148. Содействовать научным исследованиям в следующих областях:
 - идентификация показателей, характеризующих санитарное состояние окружающей среды;
 - разработка или совершенствование методов выявления экологических опасностей и оценки степени риска;
 - определение количественной корреляции между экспозицией к признанным вредным экологическим факторам и их воздействием на здоровье человека;
 - оценка риска низкоуровневых и комплексных экспозиций к экологическим факторам, а также того влияния, которое оказывает на здоровье сочетанное воздействие социально-экономических факторов и образа жизни, с одной стороны, и вредных экологических факторов, с другой;
 - идентификация групп, являющихся особенно уязвимыми в плане экспозиции к тем или иным видам вредных экологических факторов;
 - выявление механизмов воздействия на здоровье вредных экологических факторов как среди населения в целом, так и среди уязвимых групп.
149. Совершенствовать методы измерения экспозиции к воздействию экологических факторов и методов моделирования, позволяющих получить реалистичную картину фактической экспозиции отдельных лиц и групп населения, а также определить молекулярные, клеточные и функциональные маркеры вредного влияния на здоровье экологических факторов на ранней стадии.
150. Содействовать развитию технологических научных исследований и разработок, с тем чтобы создать методы, обеспечивающие возможность радикального снижения объемов отходов, их утилизации и повторного использования, равно как и недорогостоящие методы мониторинга качества пищевых продуктов, воздуха и воды, и обеспечения безопасности изготавливаемой продукции.
151. Разработать как методы, позволяющие сопоставить стоимость предупредительных мер, ставших возможными благодаря использованию новых технологических разработок и других способов, с ожидаемыми благодаря этому выгодами с точки зрения охраны и укрепления здоровья, так и методы, позволяющие сравнить как негативные, так и положительные

эффекты для здоровья населения, которые могут быть одновременно связаны с одним и тем же видом экономической деятельности.

Глава 4. Конкретные вредные экологические факторы

4.1 Вода

Задача 20 Качество воды

К 2000 г. все люди должны иметь доступ к адекватным системам питьевого водоснабжения, а загрязнение грунтовых вод, рек, озер и морей не должно более представлять угрозу для здоровья человека.

Стратегия достижения здоровья для всех

Основа для действий

152. Надежное наличие питьевой воды хорошего качества и в достаточном количестве продолжает оставаться важнейшим компонентом деятельности служб общественного здравоохранения и недорогостоящей профилактики заболеваний. Передаваемые с водой бактериальные, протозойные и вирусные болезни продолжают оставаться одной из основных причин заболеваемости и одной из важных причин смертности. Распространенность этих болезней особенно высока в восточной и южной частях Региона. Недавние вспышки холеры в Российской Федерации, Румынии, Украине и Таджикистане, равно как и широкая распространенность случаев гепатита А в СЦВЕ и ННГ свидетельствуют о необходимости обеспечения качественного водоснабжения на региональной основе.
153. В рамках всего Региона все еще имеется большое количество промышленно развитых зон с высокой степенью урбанизации, где жидкие отходы сливаются либо необработанными, либо обработанными лишь частично. Однако за исключением ряда случаев, таких, например, как вспышки холеры, тифа или гепатита, проводится мало серьезных исследований, направленных на определение частоты болезней у человека, связанных с загрязненными водными источниками. Точная оценка общей частоты передаваемых через воду инфекционных болезней представляет значительные трудности, поскольку больные обращаются за медицинской помощью лишь в более серьезных случаях.
154. В сельской местности в питьевой воде, загрязненной навозом домашних животных и удобрениями, высокие уровни нитратов, способные вызвать острые заболевания (например метгемоглобинемия у грудных детей), были зафиксированы в ряде СЦВЕ. Испытывается также озабоченность в отношении загрязнения грунтовых вод в некоторых странах Западной Европы,

главным образом в областях интенсивного возделывания сельскохозяйственных культур. Помимо этого, выпадение кислотных осадков привело к аккумуляции алюминия и тяжелых металлов в реках и озерах в некоторых частях Европейского региона, нарушающему их экологическое равновесие и представляющему потенциальную опасность для здоровья человека, особенно лиц, потребляющих в пищу преимущественно рыбные продукты.

155. Во всех частях Европы возрастает озабоченность относительно заражения пестицидами грунтовых и поверхностных вод, хотя мы все еще не располагаем однозначными данными, указывающими на наличие передающихся через воду болезней именно из-за этой причины. Тем не менее имеется необходимость в уделении большего внимания источникам питьевой воды в сельской местности; частично из-за того, что уровни пестицидов в воде в сельской местности, как правило, выше, чем в городах, отчасти из-за того, что необходимая обработка воды является здесь более дорогостоящей и представляет больше трудностей, а отчасти из-за того, что сельское население, как правило, живет более разбросанно, и, следовательно, гораздо труднее обеспечить его адекватную защиту. В некоторых районах стоки от промышленных предприятий или загрязнители, содержащиеся в фильтрах от свалок мусора, приводят к нежелательному повышению концентрации тяжелых металлов в источниках поверхностных вод.
156. Нехватка воды угрожает общинам в целом ряде государств-членов. В ряде случаев дефицит воды является результатом природных условий в сочетании с неправильными формами ведения сельского хозяйства и непродуманными ирригационными проектами, ведущими, например, к засолению: некоторые из них возникли в результате ограничений на использование имеющихся источников из-за загрязнения грунтовых вод химическими соединениями промышленного и сельскохозяйственного происхождения, а некоторые из-за того, что система водораспределения пришла в такую ветхость, что снабжение водой даже для нужд базовой санитарии стало здесь sporadическим и неопределенным, а сама вода стала подвергаться опасности загрязнения.
157. Можно также считать, что нехватка воды, в конечном итоге, отрицательно влияет и на экономический рост таких, например, отраслей, как обрабатывающая промышленность и туризм, что, по-видимому, имеет место в некоторых курортных зонах Балтийского, Черного и Средиземного морей, перед которыми также стоит проблема недостаточности мощностей станций обработки сточных вод в курортный сезон или опасностей, связанных с неудовлетворительной конструкцией выводных коллекторов сточных вод. Оба эти фактора ухудшают качество прибрежных вод, делая их непригодными для купания, а также истощают прибрежные запасы пищевых морепродуктов в результате либо прямого их заражения, либо косвенно через способствование массовому развитию токсичных водорослей.

Задачи

158. • Обеспечить защиту водных источников и поставляемой населению воды от биологического и химического загрязнения.

- Обеспечить на устойчивой основе непрерывное наличие воды для потребления людьми, причем качество этой воды должно, по крайней мере, соответствовать нормативам ВОЗ.
- Сократить частоту болезней микробного происхождения, передаваемых посредством воды.
- Снизить экспозицию населения (через питьевую воду) к токсичным химическим соединениям промышленного и сельскохозяйственного происхождения.

Предлагаемые для рассмотрения действия

159. Приложить все усилия для обеспечения населения доброкачественной (и приемлемой по органолептическим характеристикам) питьевой водой. В тех случаях, когда питьевая вода нуждается в дезинфекции, ее хлорирование по-прежнему остается прекрасным, экономически выгодным и простым методом достижения этой цели в большинстве районов.
160. Разработать программу устойчивого управления водными ресурсами на надлежащем уровне в следующем порядке приоритетности: охрана здоровья населения, за которым будет следовать обеспечение водоснабжения для домашнего скота и пищевых сельскохозяйственных культур, производство энергии, обрабатывающая промышленность и производство технических сельскохозяйственных культур, после чего будут следовать другие виды использования. Для того чтобы удовлетворить прогнозируемые потребности в обработке воды и сточных вод, по крайней мере в течение ближайших 20 лет, эта программа должна быть направлена на сокращение потребления воды путем принятия таких мер, как борьба с потерями воды в результате утечек из системы водоснабжения и ее более эффективное и экономное использование, поощряемое, там где это уместно, с помощью экономических стимулов.
161. Обеспечивать долговременную эксплуатацию систем коммунального водоснабжения и канализации путем надлежащего управления и проведения частых инспекций. В частности, для этой цели следует обеспечить своевременное обнаружение и устранение утечек, а также мониторинг эксплуатационных условий станций по обработке сточных вод, с тем чтобы обеспечить как пригодность получаемых вод для дальнейшего запланированного использования, так и права на чистую воду пользователей, проживающих вниз по течению.
162. Обеспечивать постоянный мониторинг запасов питьевой воды в соответствии со схемой, адаптированной к местным условиям.
163. Охранять и контролировать зоны, предназначенные для рекреационного использования, особенно для купания.
164. Применять сельскохозяйственные химикаты и управлять животноводством таким образом, чтобы обеспечить лучшую сбалансированность между потребностями сельского хозяйства и защитой ресурсов питьевой воды.

4.2 Воздух

Задача 21 Качество воздуха

К 2000 г. качество атмосферного воздуха во всех странах должно быть улучшено до такой степени, когда известные загрязнители воздуха не представляют более угрозу для здоровья населения.

Стратегия достижения здоровья для всех

Основа для действий

165. Меры борьбы с загрязнением воздуха необходимы, главным образом, из-за его неблагоприятного воздействия на дыхательную систему человека. Воздействие на человека самых разнообразных газообразных веществ - главным образом от теплоэлектростанций, работающих на ископаемых видах топлива (SO_2) и дорожного транспорта (NO_x и летучие органические соединения - ЛОС) - а также взвешенных в воздухе твердых частиц, являющихся побочным продуктом энергопроизводства, работы дизельных двигателей и установок по переработке руды повышают уровень заболеваемости бронхов и легких и обостряют уже имеющиеся респираторные заболевания. Взаимодействия между NO_x , ЛОС и кислородом под воздействием солнечного света приводят к продукции озона, гидроксирадикалов и ряда органических раздражителей, которые вызывают слезотечение и раздражение слизистых оболочек. Загрязнение воздуха может осложнить течение хронических респираторных болезней и астмы, а также быть одним из причинных факторов нарушения функции легких и развития рака легкого.
166. Хотя фактические показатели измерения загрязненности атмосферного воздуха в настоящее время имеются только о территориях, на которых проживает всего лишь около 30% городского населения Европейского региона к западу от Уральских гор, при разумной экстраполяции этих данных можно считать, что несколько десятков миллионов людей могут быть подвержены, по крайней мере, временному воздействию таких уровней загрязненности воздуха, которые превосходят нормативы, указанные в Руководстве ВОЗ по качеству воздуха в Европе (см. пункты 278-282), вызывая - в некоторых районах и в некоторые периоды года - значительное повышение заболеваемости органов дыхания. Кроме того, воздухом переносится свинец, содержащийся в выхлопных газах транспортных средств и промышленных выбросах, который оседает на земле и растительности. Это способствует (и в некоторых местах в значительной степени) попаданию свинца в организм детей, что может привести к серьезным последствиям для их нервно-поведенческого развития.
167. В то время как основная забота сегодняшнего дня связана с загрязнением атмосферного воздуха (частично из-за того, что мы располагаем большим объемом информации по уровням загрязнителей в атмосферном воздухе, нежели по их уровням в воздухе внутри помещений), большинство людей проводят большую часть своей жизни в помещениях, где загрязнение воздуха может усугубляться такими факторами, как приготовление пищи на газовых плитах, особенно при плохой вентиляции, а также использование открытых каминов, печей и т.п. Низкая скорость обмена воздуха внутри помещений,

обусловленная мерами по сохранению энергии, способствует еще большему повышению концентрации загрязнителей воздуха в помещениях. К другим загрязнителям воздуха в помещениях, вызывающим особое беспокойство относятся табачный дым и - особенно в условиях повышенной влажности - биологические агенты, способные вызывать аллергические реакции. Дети представляют собой самую важную группу риска в плане развития респираторных заболеваний, связанных с загрязнением воздуха. (Вопрос о влиянии на здоровье людей радона рассматривается в пунктах 205-206, 211, 214).

Задачи

168. • Предоставлять информацию об уровнях загрязненности воздуха как внутри, так и вне помещений во всей Европе, особенно в городах.
- Принимать меры, необходимые для того, чтобы к определенному сроку, установленному на национальном уровне, снизить загрязненность воздуха ниже значений, указанных в рекомендациях ВОЗ по качеству атмосферного воздуха.

Предлагаемые для рассмотрения действия

Стратегия мониторинга

169. Создать системы (там, где они отсутствуют) мониторинга уровней таких основных загрязнителей воздуха, как SO_2 , NO_x , взвешенные твердые частицы и пыль, ЛОС, озон и свинец в тех европейских городах, где отмечаются наиболее серьезные проблемы загрязнения воздуха. Общее число станций такого мониторинга и точки их размещения, а также виды измерений, которые они будут производить, должны определяться с учетом местных условий и обеспечивать получение широкой картины загрязненности, которой подвергается население городских районов, а также динамики изменений в ситуации. С другой стороны, имеется необходимость в разработке международного руководства по размещению и эксплуатации таких станций.
170. Принять согласованные методы и протоколы измерений в соответствии со стандартными процедурами анализа и отбора проб и пользоваться установленными процедурами контроля и обеспечения качества, с тем чтобы поддерживать постоянную степень надежности, сопоставимости, чувствительности, точности и воспроизводимости результатов анализа. Для этой цели участвовать в межкалибровочных операциях, организуемых как на национальном, так и на международном уровнях.
171. Организовать данные об уровне экспозиции и подозреваемых воздействиях таким образом, чтобы это позволяло получить информацию о тех количественно определенных корреляциях, которые существуют между ними.

Стационарные источники загрязнения (см. также пункт 283)

172. Проектировать новые промышленные предприятия таким образом, чтобы на них наиболее эффективно использовались сырьевые материалы, в том числе топливо, применялись низкоотходные технологии и обеспечивался максимально низкий уровень выбросов, который может быть достигнут за

счет использования наиболее передовых технологий, с учетом, конечно же, тех экономических ограничений, которые характерны для данной местности. Оценка их воздействия на окружающую среду и здоровье должна стать необходимым условием строительства новых промышленных и энергетических объектов уже на стадии планирования.

173. При строительстве или реконструкции как жилых, так и иных зданий принимать во внимание вопросы сохранения энергии, рассматривая при этом выгоду, полученную благодаря экономии энергии, в сопоставлении с потенциальным риском, связанным с повышением уровней загрязнителей воздуха внутри помещений в результате снижения скорости обмена воздуха, обусловленного мерами, направленными на экономию энергии. Системы индивидуального, центрального или районного отопления должны проектироваться таким образом, чтобы в них эффективно использовалось высококачественное топливо во всех случаях, когда это экономически доступно. Если не имеется возможности постоянного использования высококачественного топлива, попеременное использование более и менее загрязняющих видов топлива в соответствии с метеорологическими условиями может предупредить возрастание загрязнителей воздуха до критических уровней. Во всех случаях, где это представляется экономически целесообразным, следует прибегать к параллельной выработке электрической и тепловой энергии.

Мобильные источники загрязнения

174. Сформулировать политику борьбы с загрязнением от уличного движения таким образом, чтобы она была тесно увязана с политикой в области транспорта, планирования развития городского транспорта и безопасности движения на дорогах.
175. Проектировать новые дорожно-транспортные средства таким образом, чтобы они отвечали жестким требованиям в отношении потребления бензина и количества выхлопных газов и были оборудованы наиболее технологически совершенными на данный момент средствами, обеспечивающими ограничение выбросов выхлопных газов; улучшать качество топлива, с тем чтобы обеспечить максимальное снижение вредных выбросов из двигателей транспортных средств.
176. Регулярно проверять выбросы газов и твердых частиц из выхлопных труб автомобильных двигателей, работающих как на бензине, так и на дизельном топливе, при этом в случае несоответствия нормативам по степени загрязненности выхлопных газов от владельцев автомобилей требуется принятие мер для соответствующей регулировки двигателей их транспортных средств.
177. Настоятельно поощрять использование бензина без свинцовых присадок во всех двигателях, работающих на бензине, вначале через финансовое стимулирование, преследуя при этом цель постепенного вытеснения бензина с свинцовыми присадками во всем Регионе к 2010 г.
178. Поощрять и стимулировать разработку и использование транспортных средств, работающих на альтернативных видах энергии.

4.3 Продукты питания

Задача 22 **Качество и безопасность продуктов питания**
К 2000 г. во всех государствах-членах должна быть значительно снижена та опасность для здоровья людей, которую представляют микробиологическое (в виде микроорганизмов и их токсинов), химическое и радиационное загрязнение пищевых продуктов.

Стратегия достижения здоровья для всех

Основа для действий

179. На зараженные пищевые продукты приходится значительный удельный вес желудочно-кишечных инфекций в государствах-членах Европейского региона. Подавляющее число таких заболеваний не регистрируется, особенно в тех случаях, когда отмечается лишь временный дискомфорт и слабость или когда они представляют собой обычное явление в данной общине, или когда связь между потреблением продуктов питания и последующим недомоганием остается нераспознанной.
180. За последние несколько десятилетий частота желудочно-кишечных инфекций резко возросла во всем мире и особенно в Европе, достигая порой эпидемических масштабов. Частично это объясняется низким качеством питьевой воды, особенно в некоторых СЦВЕ и в бывшем СССР, однако во многих случаях эти явления объясняются переносчиками инфекций, попадающими в организм человека вместе с зараженной пищей, - особенно *Salmonella* и *Campylobacter*. На данный момент доля населения, каждый год подвергающегося риску заболеть инфекционным заболеванием, обусловленным загрязнением пищевых продуктов или воды микроорганизмами *Salmonella* или *Campylobacter*, составляет согласно имеющимся оценкам порядка 15% всего населения Европы, в результате чего общество несет очень большие расходы.
181. В связи с появлением целого ряда новых вирусных и бактериальных возбудителей, а также новых штаммов уже известных возбудителей, каждый из которых обладает своими собственными экологическими особенностями, еще более осложнилась задача как их выявления, так и определения средств предупреждения их распространения и борьбы с вызываемыми ими эффектами. Помимо этого на больших территориях Региона серьезной проблемой продолжают оставаться инфекции, вызываемые простейшими организмами и гельминтами.
182. В плане сравнения можно сказать, что химическое заражение продуктов питания, хотя оно и является широко распространенным явлением, находится на таких уровнях, что оно, как правило, не заслуживает такого же серьезного внимания, как микробное заражение. Исключения отмечаются в случаях сильного загрязнения почвы, особенно такими металлами, как свинец или кадмий. Однако, как правило, население гораздо лучше осведомлено об опасности химического, а не микробного заражения продуктов питания.
183. Заражение продуктов питания может произойти практически в любом из многочисленных звеньев той цепочки, по которой они следуют с сельскохозяйственной фермы на обеденный стол. Масштабы последствий

такого заражения расширились с увеличением централизованных методов производства, переработки, хранения и сбыта пищевых продуктов. Более широкое использование рефрижераторных систем, хотя оно и удлинит сроки хранения продуктов питания и способствовало уменьшению потерь пищевых продуктов в результате их порчи, требует особых мер предосторожности в обращении с пищевыми продуктами на бытовом уровне, о которых потребители часто все еще ничего не знают.

184. Критическими точками в этой цепочке являются следующие: корм для животных, который содержит недостаточно обработанные животные или растительные белки; массовое производство сельскохозяйственных животных; использование необработанных или сильно загрязненных муниципальных сточных вод для орошения растительной пищевой продукции, особенно когда такое орошение осуществляется непосредственно перед сбором урожая или по снегу; неудовлетворительное состояние соответствующих транспортных средств; недостаточное охлаждение или повторное подогревание продуктов питания; негигиенические условия приготовления пищи. Риск при этом увеличивается еще больше в тех случаях, когда для мытья посуды или приготовления пищи используется вода не удовлетворительного в бактериологическом отношении качества.

Задачи

185. • Сократить или, если это возможно, ликвидировать заболеваемость, связанную с зараженными продуктами питания.
- Обеспечивать, чтобы безопасность пищевых продуктов ставилась на первое место в каждом процессе и на каждом участке цепочки производства и сбыта продуктов питания - от исходного производителя до потребителя.
- Улучшить знания населения в целом относительно вопросов безопасности и гигиены пищевых продуктов.

Предлагаемые для рассмотрения действия

186. Внедрить, там, где это уместно, - с помощью законодательных положений - как микробиологические, так и химические нормативы качества и защитные меры, включая своды правил обеспечения высококачественного производства, внедрение которых следует обеспечить на каждом этапе движения пищевых продуктов от фермы к потребителю. Там, где это уместно, следует использовать рекомендации комиссии ВОЗ/ФАО Codex Alimentarius.
187. Поскольку внедрение соответствующего законодательства зачастую является ответственностью нескольких уровней правительства и ряда ведомств или учреждений на каждом уровне, имеется необходимость в тесном межсекторальном сотрудничестве в странах для обеспечения эффективного контроля с четко определенной ответственностью, причем орган, отвечающий за внедрение законодательства, должен быть четко определен на каждом уровне такой ответственности.
188. В силу того, что торговля продуктами питания в значительной степени осуществляется на международном уровне, имеется необходимость в

обеспечении стандартизации механизмов контроля, относящихся к обеспечению безопасности продуктов питания согласно соответствующим рекомендациям Codex Alimentarius ВОЗ/ФАО и директивам ЕК, а также в их практическом применении во всех странах Европейского региона.

189. В целях более эффективного использования методов обеспечения безопасности пищевых продуктов должны выявляться критические точки контроля вредных факторов по всей цепочке движения этих продуктов от производителя до потребителя. В этот подход к борьбе с вредными факторами следует включать мониторинг загрязнения продуктов питания, основанный на тщательно продуманной системе с четко очерченными задачами.
190. Внедрить или укрепить механизмы мониторинга, контроля и ликвидации зоонозов как на животноводческих фермах, так и в хозяйствах, занимающихся разведением рыбы.
191. Требовать обязательного образования и профессиональной подготовки по гигиене пищевых продуктов для всех лиц, кто их производит или с ними обращается, в целях содействия принятию отработанных методик и повышения осознания опасностей для здоровья, с которыми может быть сопряжена любая их небрежность с гигиенической точки зрения при выполнении своей работы. Особое внимание при этом следует уделить подготовке тех лиц, которые имеют дело с уязвимыми группами населения, - например, в школах, больницах и других аналогичных учреждениях.
192. Обеспечивать надлежащее образование по вопросам гигиены пищевых продуктов для всех школьников. Соответствующее санпросвещение с помощью средств массовой информации должно охватывать также и взрослых, несущих ответственность за приготовление пищи в домашних хозяйствах.
193. Исследовать вспышки пищевых отравлений и регистрировать не только их причины, но и принятые контмеры в тех случаях, когда это дает возможность обучения и совершенствования мер контроля, позволяющих предупредить заболевания пищевого происхождения.

4.4 Твердые отходы и загрязнение почвы

| |
|---|
| <p>Задача 23 Удаление отходов и борьба с загрязнением почвы К 2000 г. во всех государствах-членах должно быть обеспечено эффективное устранение факторов риска для здоровья людей, обусловленных твердыми и опасными отходами и загрязнением почв. <i>Стратегия достижения здоровья для всех</i></p> |
|---|

Основа для действий

194. Во всех государствах-членах среди населения широко распространены опасения по поводу вопросов здоровья и безопасности, относящихся к удалению и переработке возрастающего объема отходов.^a Наиболее

^a Вопросы, связанные с удалением радиоактивных отходов, рассматриваются в разделе, посвященном вопросам радиоактивного облучения (пункты 205-216).

наглядным подтверждением этого является сопротивление, которое население демонстрирует в отношении открытия новых полигонов под свалки и особенно полигонов, предназначенных для удаления промышленных отходов. По-видимому, отчасти это объясняется имевшей ранее место практикой не соответствующего нормам, а порой и незаконного сброса отходов; отчасти это может также объясняться опасениями по поводу воздействия химических отходов на здоровье людей и экосистему; а отчасти - восприятием проживания в близости от места свалки, как своего рода социального позора. Сопротивление населения созданию новых необходимых полигонов для свалок считается в настоящее время одной из наиболее трудных для решения проблем в развитии общества.

195. Огромную важность для адекватной охраны здоровья населения представляет достаточно регулярный сбор коммунальных отходов и их безопасное удаление. Как правило, муниципальные отходы, объем которых увеличивается почти повсеместно, сильно заражены патогенными микроорганизмами, и поэтому, по возможности, не следует допускать их скопления в таких местах, где население и особенно дети могут иметь к ним легкий доступ. В условиях надлежащего регламентирования и контроля захоронение и сжигание отходов являются безопасными методами их удаления.
196. В течение длительного периода времени захоронение промышленных отходов осуществлялось в свалках без адекватных мер предосторожности против вымывания из них металлов и органических химических соединений, что иногда приводило к случаям серьезного и необратимого загрязнения грунтовых вод, в результате чего они становились непригодными для потребления человеком. Неудовлетворительные системы удаления отходов представляют особую проблему для ННГ и СЦВЕ. Применительно к некоторым видам промышленности имеется возможность внедрения таких производственных процессов, которые сводят к минимуму продукцию отходов или делают возможным их частичную утилизацию.
197. Шахтные отходы часто вызывают особые проблемы в связи с постепенным выделением токсичных веществ в окружающую среду. Горнорудная добыча золота, токсичных металлов (таких как свинец и ртуть) или урана, а также серосодержащих руд требует особого внимания. Отходы заброшенных шахт часто создают особые трудности из-за того, что они требуют дорогостоящих работ по устранению связанной с ними опасности, которые может быть придется выполнять за счет населения. В ряде случаев причиной серьезных аварий послужили оползни терриконов.
198. Все государства-члены сталкиваются с проблемами химического загрязнения почв, более того, в ряде стран эти проблемы имеют весьма выраженный характер. Большинство из них может ожидать, что мелиоративные работы будут весьма дорогостоящими. В ряде небольших, но плотно населенных индустриальных районов почва загрязнена кадмием (например в Бельгии) или свинцом (например в Польше), что представляет опасность для здоровья местных жителей.

199. В большинстве государств-членов следует усовершенствовать практику удаления медицинских отходов, с тем чтобы, во-первых, обеспечить защиту работников здравоохранения, например, от заражения гепатитом В, а во-вторых, - снизить связанные с этим затраты. Предшествующая удалению сортировка отходов в соответствии с их потенциальной инфекционностью и опасностью все более принимается на вооружение, как хорошая и необходимая практика.

Задачи

200. • Обеспечивать безопасное и не причиняющее людям неудобств удаление коммунальных (как в городах, так и в сельской местности), а также промышленных отходов в целях адекватной защиты здоровья трудящихся и населения в целом в процессе их сбора, транспортировки, переработки и окончательного удаления.
- Обеспечить максимальную безотходность различных производств и содействовать реутилизации и повторному использованию отходов, а также их использованию с целью выработки энергии (см. пункты 269-270).
- Идентифицировать зараженные полигоны для захоронения отходов, провести оценку того риска, который они представляют для здоровья населения и окружающей среды, а также уменьшить или устранить те опасности, которые представляются неприемлемыми.

Предлагаемые для рассмотрения действия

201. На национальном уровне разрабатывать и проводить в жизнь законодательство в целях обеспечения большего контроля за процессами сбора, транспортировки, переработки и удаления коммунальных, промышленных и медицинских отходов, с тем чтобы сократить представляемые ими опасности для здоровья человека и свести к минимуму неудобства для населения. Круг соответствующих обязанностей должен быть четко определен на каждой стадии вышеуказанных процессов, которые должны охватывать:
- необходимость сведения к минимуму объема отходов на уровне производства с помощью всевозможных средств, в том числе путем внедрения специальных технологий и повторного использования отходов (например растворителей);
 - желательность сортировки отходов, например, с целью разделения вредных отходов и/или отходов, пригодных для реутилизации;
 - необходимость тщательного проектирования в соответствии с конкретными законодательными требованиями всех средств и оборудования, имеющих отношение к удалению и захоронению отходов (включая механизированные средства для сбора и транспортировки отходов);
 - требования по профессиональной подготовке и возможности ее получения для персонала, работающего с отходами (в том числе лиц, обеспечивающих их транспортировку), а также для операторов, работающих на полигонах захоронения отходов, мусоросжигательных и мусороперерабатывающих заводах (включая работников, имеющих дело с больничными отходами), и их мастеров и работодателей;
 - необходимость контроля за соблюдением соответствующих правил удаления отходов, а для опасных отходов - прослеживание пути прохождения от источника их происхождения до места захоронения;

- необходимость удаления отходов в максимально возможной степени в стране их происхождения.
202. Определять фактические или потенциальные опасности для здоровья населения или окружающей среды со стороны функционирующих или заброшенных полигонов для свалки коммунальных, промышленных, горнодобывающих и военных отходов, а также мест крупных разливов химических соединений, и проводить оценку степени опасности, которую они представляют. В случае идентификации неприемлемо высокой степени риска для здоровья людей или окружающей среды, следует предпринять соответствующие меры для ликвидации этой опасности.
 203. При рассмотрении вопросов об удалении того или иного вида отходов необходимо принять во внимание экологические затраты и выгоды каждого варианта удаления, учитывая при этом экономические последствия использования конкретного варианта и общественное мнение.
 204. Изучить возможности использования в качестве топлива природного газа, источником которого являются крупные свалки, энергии, являющейся побочным продуктом мусоросжигательных установок, а также позволяющих повысить плодородие почвы продуктов предприятий по производству компоста. Во всех случаях главным условием при этом является разработка реалистического финансового плана маркетинга потенциального продукта.

4.5 Ионизирующее и неионизирующее излучение^a

Основа для действий

205. Во многих районах Европы с ураносодержащими скальными породами проживающие в жилищах люди могут подвергаться повышенному риску развития рака легких в результате воздействия радона, выделяющегося из низлежащего грунта или - в меньшей степени - из строительных материалов, также - в зонах с высокими уровнями радона - из питьевой воды. Поскольку предупреждение такой экспозиции в строящихся зданиях и ее ослабление в существующих зданиях уже являются практически возможными, первоочередной необходимостью является идентификация соответствующих зон и домов. Работники, чья профессиональная деятельность связана с радиацией, могут также подвергаться воздействию облучения выше средних уровней экспозиции, и для того чтобы дозы получаемого ими облучения не превышали международно принятых уровней, необходимо осуществлять соответствующий мониторинг. Некоторые страны в Регионе до сих не имеют регистров работников, имеющих дело с радиацией, а также документированного анамнеза полученных ими доз радиации.
206. Отношение населения к опасностям, сопряженным с подверженностью к воздействию облучения природного и искусственного происхождения, по-видимому, не имеет прямой корреляции с известными научными фактами:

^a См. также раздел по ядерным авариям (пункты 224-229).

экспозиция к искусственному облучению вызывает гораздо большую озабоченность, нежели экспозиция, как правило, к гораздо более высоким уровням радона. Это может оказать вполне определенное влияние на характер политических решений в отношении распределения ресурсов для проведения мер, имеющих очень незначительную пользу для оздоровления окружающей среды. Имеется необходимость в совершенствовании связей между соответствующими органами и населением по вопросам оценки риска облучения и управления им, в улучшении достоверности такой оценки (доверие к вышеуказанным органам), а также в расширении участия населения в процессе принятия решений.

207. Ни в одной стране в настоящее время не имеется могильников радиоактивных отходов с высоким уровнем радиоактивности. Более того, по оценкам Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ), они вряд ли будут созданы до 2010 г. До тех пор, пока проблема удаления/захоронения таких отходов не будет решена, будущее развитие атомной энергетики будет оставаться под вопросом. Имевшая ранее место практика удаления радиоактивных отходов, а также аварийные выбросы радиоактивных частиц и испытания ядерного оружия привели к серьезному радиоактивному загрязнению ряда территорий бывшего СССР.
208. Более свежей проблемой является несанкционированное приобретение и торговля радионуклидами и источниками радиоактивности (например из ядерных боеголовок или установок для радиотерапии). Более широкое распространение радиоактивных материалов - это вопрос, имеющий глобальное значение.
209. В настоящее время наблюдается возрастание заболеваний раком кожи во многих европейских странах. Это прежде всего объясняется факторами образа жизни, включающими чрезмерную экспозицию к солнечному облучению. Необходимо повысить степень информированности населения о потенциальной опасности ультрафиолетового излучения. Продолжающееся разрушение озонового слоя в стратосфере над Арктикой представляет собой крупный потенциальный фактор увеличения экспозиции европейского населения к ультрафиолетовым лучам, что может оказать как прямое, так и косвенное воздействие на здоровье населения в будущем.
210. Хотя и имеется определенная озабоченность в отношении возможной корреляции между развитием лейкемии и других раковых заболеваний у детей и их проживанием в непосредственной близости от воздушных линий высоковольтных электропередач, данные о вредном воздействии на здоровье электромагнитных полей нуждаются в подтверждении, прежде чем можно будет предложить какие-либо конкретные превентивные меры. Результаты недавно проведенного в Швеции исследования свидетельствуют о том, что такой фактор, как проживание вблизи линий высоковольтных электропередач, может быть причиной менее одного дополнительного случая лейкемии в год у детей среди девятимиллионного населения. В настоящее время проводятся и другие исследования по этому вопросу и отношение к нему будет нуждаться в пересмотре, как только появятся новые конкретные результаты.

Задачи

211.
 - Выявлять такие жилые и производственные здания, в которых концентрации радона превышают нормативы ВОЗ, требующие принятия конкретных действий и проведения соответствующих корректирующих мероприятий, при этом порядок приоритетности соответствующих мер будет определяться степенью концентрации радона.
 - Решать вопросы безопасного хранения и удаления высокорadioактивных ядерных отходов и не допускать несанкционированного доступа к радиоактивным материалам.
 - Сводить до минимума не являющуюся необходимой экспозицию к радиации и обеспечивать должную радиационную защиту на производстве.
 - Способствовать изменению моделей поведения тех групп европейского населения, в которых привычка к принятию солнечных ванн приводит к увеличению риска развития рака кожи.
 - Поощрять участие информированного населения в принятии решений по вопросам гигиены окружающей среды, относящимся к опасности радиационного облучения.

Предлагаемые для рассмотрения действия

212. Имеется необходимость учреждения механизмов мониторинга уровней экспозиции к ионизирующему облучению в производственной среде в тех странах Региона, в которых это еще не сделано и в которых не регистрируются работники, в силу своей деятельности подвергающиеся действию радиации.
213. Необходимо приложить усилия для оценки уровня радиационного облучения лиц, проживающих в зонах бывшего СССР с высоким радиационным фоном, а также провести обследования здоровья населения там, где это представляется целесообразным.
214. В странах с геологическими зонами, характеризующимися грунтовыми породами с высоким содержанием радона, должны быть составлены целенаправленные планы действий по мониторингу имеющегося жилого фонда в этих зонах с целью определения приоритетов для корректирующих мер; в них также следует принять соответствующие нормативы для строительства новых домов в зонах с высокими концентрациями радона.
215. Правительственные органы должны обеспечивать средства массовой информации и общественность всесторонней и доступной для понимания информацией о специфических вопросах природного радиационного облучения, с тем чтобы способствовать проведению обсуждений на основе конкретных данных.
216. В некоторых европейских странах органы здравоохранения уже опубликовали предупреждения о том, что загар связан с опасностью развития рака кожи,

равно как и советы по защитным мерам и информацию об особо восприимчивых группах населения. Такие меры рекомендуются для всех государств-членов, особенно если принятие солнечных ванн является в них популярным занятием.

4.6 Стихийные бедствия, а также промышленные и ядерные аварии

Задача 11 Несчастные случаи

К 2000 г. случаи травматизма, инвалидности и смерти в результате несчастных случаев должны быть сокращены по крайней мере на 25%.

Стратегия достижения здоровья для всех

Основа для действий

217. Многие стихийные бедствия непосредственно связаны с решениями, относящимися к характеру землепользования и выбору места для поселения, которые были приняты в ряде случаев за много десятилетий до самого бедствия. Ущерб, причиненный такими бедствиями, мог бы быть предупрежден или, по крайней мере, сокращен до минимума, если бы были своевременно приняты во внимание возможные долгосрочные последствия таких действий, как обезлесивание крутых склонов холмов и гор или изменение водного режима рек, или если бы здания были построены с учетом сейсмических характеристик выбранных для строительства площадок.
218. Промышленные аварии, приводящие к выбросу токсичных материалов, являются более обычным явлением, чем стихийные бедствия, однако до настоящего времени они приводили к гораздо меньшему числу жертв среди населения, по крайней мере в Европе. В то же время, следует отметить, что выброс радиоактивных материалов из одного из реакторов Чернобыльской АЭС привел к появлению самой крупной проблемы аварийного загрязнения из всех, имевших место до сих пор, и оказал серьезнейшее воздействие на окружающую среду и здоровье населения, потребовав, в частности, провести эвакуацию около четверти миллиона людей, которые до настоящего времени, т.е. через восемь лет после аварии, все еще не вернулись в свои дома. В результате обусловленного этой аварией радиационного поражения среди детского населения возросла частота рака щитовидной железы. Потенциальная возможность аналогичных аварий на других реакторах типа РБМК в Восточной Европе или вообще на реакторах более старого образца в любых других частях Европы представляет серьезную угрозу для здоровья людей, имеющую трансграничные последствия.
219. Крупномасштабные аварии и стихийные бедствия не только приводят к большим жертвам, но и являются источником физических и психологических стрессов для людей, подвергшихся воздействию токсичных веществ, или тех, кто, даже не получив каких-либо физических повреждений, теряет все свое имущество, а зачастую и работу, и вынужден переселяться в незнакомые места, характеризующиеся иногда негостеприимными, а зачастую и неадекватными, условиями. Под влиянием

острых стрессов, связанных с бедствиями, даже у физически непострадавших лиц, переживших экстремальные события, может развиваться синдром постоянного беспокойства. Эта опасность может быть сведена к минимуму путем использования эффективных методов информирования населения и обеспечения доступности квалифицированных служб, предназначенных для поддержки таких лиц. Социальные, экономические и медицинские проблемы пострадавшего от несчастного случая населения могут быть усугублены недостаточным пониманием связанных с ним экологических последствий и вытекающей из этого неуверенностью.

Задачи

220.
 - Ограничивать последствия стихийных бедствий, предупреждать и ограничивать последствия крупных промышленных и ядерных аварий и обеспечивать наличие эффективных механизмов, обеспечивающих готовность к стихийным и антропогенным бедствиям и своевременное реагирование на них как на национальном, так и на международном уровнях.
 - Принять меры к тому, чтобы соответствующие уровни правительства и государственных служб, а также население в целом, были полностью проинформированы о вероятности и потенциальной опасности аварий на промышленных и атомных установках, чтобы они были способны адекватно рассматривать и оценивать эту опасность и чтобы они понимали, какие действия требуются от них в чрезвычайной ситуации.

Предлагаемые для рассмотрения действия

221. Несмотря на то, что стихийные бедствия и крупные аварии, как правило, связаны с воздействием на здоровье людей различных видов вредных экологических факторов и что различные государственные ведомства могут нести основную ответственность за ликвидацию их последствий, службы, оказывающие чрезвычайную помощь, будут одними и теми же (т.е. пожарные службы, полиция, медицинские службы). Крайне важно при этом, чтобы основные элементы плана действий в случае стихийных бедствий и крупных промышленных аварий разрабатывались скоординированно, с тем чтобы устранить любую несогласованность при проведении соответствующих операций.

Стихийные бедствия

222. Для того чтобы принять все меры для сведения к минимуму последствий стихийных бедствий, необходимо проводить оценку того воздействия на санитарное состояние окружающей среды, которое оказывает практика землепользования, в том числе выбор площадок под промышленные объекты и создание искусственных водоемов и людских поселений. Такая оценка должна включать тщательный и доскональный анализ метеорологических, гидрологических и геофизических условий, которые могут возникнуть в данной зоне, а также их потенциальных последствий для жизни, здоровья и имущества людей.
223. В каждой стране непрерывно поддерживать в состоянии оперативной готовности экстренные службы, несущие ответственность за: а) планирование

действий во всех чрезвычайных ситуациях; б) обеспечение того, чтобы население в целом и группы, подвергающиеся особому риску, знали о тех мерах, которые потребуются от них в случае возникновения чрезвычайной ситуации; в) проведение быстрой оценки ущерба от стихийного бедствия и потребностей населения. Такие службы должны иметь в своем распоряжении на постоянной основе средства для оказания чрезвычайной помощи, включая эффективные средства полевой связи и транспорта, аварийные укрытия, средства и структуры для оказания необходимой медицинской помощи, а также запасы продуктов питания. Они должны иметь полномочия обращаться в случае необходимости к армии за материально-технической поддержкой и помощью при проведении полевых операций.

Промышленные и ядерные аварии

224. Проектировать, эксплуатировать и обеспечивать безаварийную работу установок, перерабатывающих или производящих токсичные или радиоактивные материалы, в соответствии с международно принятыми нормами и методами обеспечения безопасности и таким образом, чтобы опасность аварийных выбросов токсичных или радиоактивных материалов или иных вредных агентов была сведена до минимума.
225. Осуществлять эффективный контроль за каждым циклом производства на всех промышленных и ядерных объектах, включая как ввоз опасных для здоровья материалов на объект, так и их вывоз; невыполнение этого правила может привести к заражению окружающей среды за пределами самого промышленного объекта. Такие контрольные меры должны быть неотъемлемой частью повседневного управления производственным объектом.
226. Обеспечивать, чтобы работники предприятия были должным образом подготовлены не только по вопросам рутинной техники безопасности при эксплуатации установок, но также и по вопросам реагирования на чрезвычайные ситуации, а также обеспечивать регулярный мониторинг соблюдения на данном предприятии нормативов и правил техники безопасности.
227. Проводить на регулярной основе мониторинг соблюдения норм и правил безопасности и обеспечивать периодическую переподготовку персонала по вопросам как рутинных мер обеспечения безопасности, так и действий, которые следует предпринять в случае аварийной ситуации.
228. Разрабатывать и подвергать регулярной проверке планы готовности к чрезвычайным ситуациям на всех соответствующих уровнях, а также системы раннего предупреждения (в соответствии с различными руководствами международных организаций, в том числе ЕЭК/ООН, ОЭСР, ЕС, ВОЗ, ЮНЕП, Международная программа по химической безопасности (МПХБ), МОТ, МАГАТЭ). Ответственность среди различных партнеров, как относящихся к структурам центрального правительства, так и на местном уровне, должна быть четко определена, а до населения, подвергающегося особому риску, должна быть доведена информация о тех мерах, которые могут потребоваться в случае аварийной ситуации.

229. Проводить обзоры и, при необходимости, совершенствовать процедуры обеспечения безопасности работы ядерных реакторов, особенно РБМК в странах Восточной Европы - в случае необходимости это должно делаться в рамках международного сотрудничества с перспективой на как можно скорейшую их замену.

Глава 5. Среда проживания и работы

5.1 Города и сельские населенные пункты

Задача 24 Экология человека и населенные пункты
 К 2000 г. всему населению стран Региона должны быть предоставлены возможности для проживания в городских или сельских населенных пунктах, обеспечивающих социальную и физическую среды, благоприятствующие укреплению здоровья.

Стратегия достижения здоровья для всех

Основа для действий

230. Свыше половины населения Европы проживает в городах. При этом в странах ЕС эта доля достигает 80%. В Европейском регионе сельское население превосходит по своей численности городское только в Албании и Португалии. До сих пор большее внимание уделялось экологическим проблемам городских жителей, в то время как сельские поселения оставались сравнительно неохваченными. Это частично объясняется различием в численности этих двух категорий, а частично - сравнительной неизменностью условий жизни фермеров. Несмотря на ту трансформацию, которая имела место в сельской окружающей среде за годы, прошедшие после Второй мировой войны, в результате внедрения интенсивных методов сельского хозяйства и животноводства (см. пункты 289-293, 295, 297), сельских жителей в общем не затронули такие обычные для города проблемы, как нехватка доброкачественного жилья, скученность и дорожные заторы. Однако их доступ к службам здравоохранения продолжает оставаться более ограниченным, что может объяснить, почему, как правило, младенческая смертность выше в сельских районах, нежели в большинстве городов, а продолжительность жизни - ниже. Возможности сельских жителей в плане получения образования, культурного развития и досуга также ограничены.
231. В отличие от сельской местности, условия жизни во многих европейских городах в огромной степени улучшились в конце девятнадцатого века, что явилось одним из основных факторов, лежащих в основе резкого сокращения смертности - прежде всего от инфекционных болезней - но существенно ухудшились в нынешнем веке, особенно в годы, последовавшие за Второй мировой войной. Так, в эти годы имела место поспешная и зачастую плохо спланированная реконструкция разрушенного войной жилого фонда. Помимо этого в большинстве стран имело место стремительное увеличение дорожного движения. Имевшая место в послевоенные годы механизация сельского хозяйства привела к росту безработицы и большому притоку сельских жителей в города, в которых в

период быстрого экономического роста им было легче найти работу. Однако в нынешней экономической ситуации безработица является широко распространенной и усиливающейся проблемой в Регионе, затрагивающей множество как промышленно развитых, так и сельских районов. Эта проблема, а также проблема тесноты и скученности или бездомности (см. пункты 237-239), еще более усугубляется в некоторых местах в результате притока иммигрантов или беженцев.

232. На условия жизни городских жителей повлияли и иные проблемы, некоторые из которых могли быть предупреждены путем более совершенного городского планирования и планирования землепользования; во многих случаях эти проблемы все еще остаются неразрешенными. В результате неспособности центральных и местных властей приостановить деградацию многих исторических центров или делающих это лишь путем высокого увеличения цен на недвижимость возникла ситуация, когда коренные жители этих центров вынуждены жить либо во внутригородских трущобах, либо переехать в неблагоустроенные пригороды со многоквартирными домами некачественной постройки с плохим техническим и санитарно-бытовым обслуживанием, в которых не имеется возможностей для поддержания социального благополучия.
233. Эти проблемы относятся не только к физическим, но и социальным условиям. С точки зрения физических условий основополагающим требованием является достаточная жилая площадь, защищенная от воздействия непогоды и обеспеченная водоснабжением, канализацией, кухонными и отопительными приборами, а также службами вывоза бытовых отходов. В отличие от других регионов показатели средней жилой площади, приходящейся на душу населения, представляют собой проблему лишь в нескольких европейских странах, в частности в Российской Федерации и Румынии. Однако такая проблема, как жилищная теснота, имеет место в более бедных городских кварталах многих стран и она связана с распространением инфекционных заболеваний, развитием напряженности в отношениях между людьми и проявлениями агрессивного поведения, а также с увеличением числа таких, например, несчастных случаев, как ожоги. Отопление, как правило, также обеспечивается (по крайней мере, в нормальных условиях), хотя и ценой крупномасштабного загрязнения в тех городах, где теплоснабжение основано на использовании низкокачественных видов топлива. С другой стороны, все еще необходимы значительные усовершенствования, особенно в СЦВЕ и ННГ, в отношении водоснабжения, канализации и удаления бытового мусора, если мы стремимся к достижению во всем Регионе такого уровня обслуживания, который в настоящее время характерен для западноевропейских стран.
234. Проблемы загрязнения воздуха как внутри, так и вне помещений уже рассматривались в пунктах 165-178. Сырость в жилых помещениях не только способствует распространению роста в теплых условиях таких биологических агентов, как мелкие насекомые и грибки, но также предрасполагает в холодное время к развитию инфекций респираторного тракта. Шум становится все более серьезной проблемой в большинстве городских районов; речь здесь идет о шуме от соседей, уличного движения и иногда - в случаях близости аэропорта - шуме самолетов. Несмотря на то, что нарушения слуха являются главным образом профессиональным заболеванием, бытовой шум может стать причиной серьезного стресса для людей, на которых он постоянно воздействует.

235. И, наконец, строительные дефекты являются важными причинными факторами несчастных случаев в быту, особенно среди детей и пожилых. Согласно имеющимся оценкам, ежегодно в Регионе имеют место около 50 млн. бытовых несчастных случаев, при этом 60 000 из них имеют летальный исход. Обращение большего внимания на потребности потребителей могло бы предотвратить многие из таких несчастных случаев, причем без каких-либо затрат или за счет лишь небольших дополнительных издержек в ходе строительства жилых зданий.
236. Социальные трудности, которые в большей или меньшей степени имеются во всех городах, возникают главным образом из-за неравенства в области распределения соответствующих служб и социальных инфраструктур, так как доступность их часто зависит от доходов жителей конкретного района. Важными примерами, характеризующими это положение дел, являются недостаточность или плохое качество школьного образования, отсутствие рекреационных зон, неадекватные коммуникации, удаленность от культурной жизни города, а также близость к районам, загрязненным в результате промышленной деятельности или сброса различных отходов.
237. Прежде всего, следует отметить, что в районах со слабой экономической инфраструктурой - особенно во время нынешнего экономического спада - люди имеют меньше возможностей для трудоустройства по сравнению с другими районами этого же города. Условия жизни в этих пригородных или внутригородских районах являются благодатной почвой для роста алкоголизма, наркобизнеса, наркомании, насилия и вандализма.
238. Эти условия также усугубляют проблему бездомности, которая является общей для всех городов. Причин бездомности - множество, но нет никакого сомнения в том, что бедность, особенно в условиях, когда поддержка со стороны национальных или местных служб социальной защиты неадекватна, является одной из самых главных. В своей жизни многие бездомные зависят от наличия бесплатных приютов или обедов, однако некоторые бездомные находят пристанище на железнодорожных станциях или в заброшенных и небезопасных зданиях без отопления и канализации до тех пор, пока их не выдворяют оттуда власти, которые не всегда стремятся или имеют возможность, предложить им другие альтернативы.
239. Подверженность бездомных людей инфекционным заболеваниям, в том числе во все большей степени туберкулезу, очевидна. Не менее очевиден также и рост их социальной изолированности и неуверенности в себе по отношению к остальному миру, что чрезвычайно затрудняет их охват. Недостаточность статистических данных затрудняет достоверную оценку общего количества бездомных, причин в результате которых они стали бездомными, а также состояния их здоровья. Тем не менее, о масштабах этой проблемы можно догадываться, если принять во внимание, что в некоторых странах Европейского союза считается, что лица "без постоянного места жительства" составляют почти 1% всего населения.
240. Иммигранты из отдаленных районов страны и все чаще иммигранты из-за рубежа являются еще одной группой, которая в полной мере столкнется с трудными проблемами, относящимися к физическому и социальному окружению бедняков, как в городе, так и в сельской местности.

Дискриминация на этнической, культурной и религиозной почве распространяется сейчас по всей Европе, и зачастую она носит характер скрытой угрозы; особенно ярко эта дискриминация проявляется в отношении вопросов, связанных с жильем.

241. Проблемы иммиграции еще более усугубляются в ряде стран с растущим числом беженцев, вынужденных покинуть свои дома в результате вооруженных конфликтов. На конец 1992 г. насчитывалось четыре миллиона беженцев, при этом 80% из них находились в восьми странах. Большая часть из них находится в лагерях, материально-техническая база которых редко позволяет справиться с возрастающим притоком беженцев, несмотря на непрерывные усилия международных, национальных и неправительственных организаций. Помимо тех неблагоприятных экологических и медико-санитарных условий, в которых вынуждены сейчас проживать эти лица, следует отметить, что их последующее расселение также вызовет крупные проблемы для европейских стран, как для стран, непосредственно вовлеченных в вооруженные действия, так - для стран, принявших перемещенных лиц.
242. Трудности, связанные с управлением человеческими поселениями независимо от их местонахождения, усугубляются в странах Центральной и Восточной Европы и в новых независимых государствах политическими переменами, имевшими место в последние несколько лет. Старые структуры разрушились, и хотя от централизованного планирования отказались, во многих случаях оно было заменено не хорошо организованными местными инициативами, а необузданными рыночными силами. Ввиду вышеуказанного имеется необходимость в разработке новых подходов к управлению человеческими поселениями, в том числе к вопросам гигиены окружающей среды.
243. В странах Западной Европы инерция и недостаточное реагирование на потребности населения, которые были характерны для некоторых муниципальных администраций в течение слишком долгого времени, объяснялись отчасти их стремлением всегда полагаться на центральное правительство в вопросах финансирования, а отчасти громоздкостью административных структур на пути от центра до периферии. Для улучшения ситуации в этой области необходима большая автономия на местах, которая, однако, должна предоставляться центром лишь при условии, что она будет осуществляться при широком и информированном участии населения и с полной отчетностью местных руководителей на всех уровнях.
244. С другой стороны, тесные рабочие связи между соответствующими центральными и местными органами власти необходимы для того, чтобы обеспечить, чтобы решения, имеющие отношения к здоровью и окружающей среде, принимались бы на основе взаимных консультаций и чтобы избежать серьезных политических разногласий между центром и периферией. Для улучшения окружающей среды в городах необходимо признать взаимосвязь между физическими, социальными, культурными, экономическими и инфраструктурными факторами и здоровьем и благополучием населения. Для решения проблем необходимо учитывать местные особенности и потребности, а также привлекать местные общины к разработке и осуществлению практических корректирующих стратегий.

Задача

245. • Улучшить социальные и физические условия жизни в поселениях, особенно для групп населения, находящихся в неблагоприятном положении, с тем чтобы предупредить заболевания и несчастные случаи и повысить качество жизни людей.

Предлагаемые для рассмотрения действия

246. Создать или укрепить четко определенный орган на муниципальном уровне, несущий ответственность за санитарное состояние среды обитания данной общины и ее безопасность, который бы работал при полном участии населения и при тесном консультировании с соответствующими центральными органами, с тем чтобы достичь определенной степени единства усилий в рамках страны с уважительным, однако, отношением к местной самобытности, традициям и потребностям.
247. Такой орган должен, там, где это целесообразно и уместно:
- обрисовать круг проблем, стоящих перед той общиной, за которую он отвечает, с тем чтобы определить план корректирующих действий с календарным графиком их выполнения в сотрудничестве с соседними общинами, имеющими те же проблемы и ищущими общие пути их решения;
 - нести ответственность за развитие города и восстановление его районов, находящихся в состоянии деградации, а также разрабатывать планы, которые будут отвечать экологическим, рекреационным и социальным потребностям жителей, избегая при этом таких программ градостроительства, которые уже доказали свою несостоятельность или гибельность в прошлом или в других местах;
 - обеспечить строгое соблюдение нормативов строительства новых жилых зданий, с тем чтобы они соответствовали требованиям территориального зонирования и отвечали условиям обитаемости, безопасности и долговечности;
 - снизить интенсивность дорожного транспорта в городах и частоту несчастных случаев, а также уровень загрязнения, в том числе шумового, окружающей среды путем выработки интегрированной политики в отношении транспорта, а также повышения эффективности видов транспорта, являющихся альтернативными по отношению к автомобильному транспорту;
 - как можно раньше начать обследования жилых зданий, начиная при этом с тех, в которых проживают беднейшие слои населения, для выяснения того, соблюдаются ли в них основные требования в отношении здоровья и безопасности людей, и предложить наиболее необходимые меры исправления положения. Эти улучшения должны быть достигнуты во всех возможных случаях благодаря сотрудничеству как с местными общинами, так и в их рамках;
 - уделить особое внимание обстоятельствам, которые могут стать причиной несчастных случаев в быту, а также корректирующим мерам, которые должны быть приняты;
 - приложить все усилия к тому, чтобы бездомные и самые бедные слои населения были обеспечены, по крайней мере, такими физически необходимыми условиями жизни, как достаточная жилая площадь,

легкий доступ к системе безопасного водоснабжения и санитарно-техническим сооружениям, систематический вывоз бытовых отходов, а также адекватная служба общественного транспорта, особенно для их доставки в школы, на рынки и на работу.

248. Хотя все эти задачи заслуживают самой высокой похвалы, во многих городских центрах глубинные причины их деградации могут быть устранены лишь благодаря готовности прилагать постоянные усилия для улучшения их экономических и социальных условий. Для этого потребуются политическая воля и упорные и скоординированные действия всех государственных ведомств как на центральном, так и на местном уровнях, а не только ведомств, отвечающих за здравоохранение, окружающую среду и жилищное строительство.

5.2 Гигиена и безопасность труда

Задача 25 Здоровье работающего населения

К 2000 г. здоровье работающего населения во всех государствах-членах должно быть улучшено путем оздоровления рабочей среды, снижения показателей связанных с работой заболеваемости и травматизма, а также путем повышения благосостояния работающего населения.

Стратегия достижения здоровья для всех

Основа для действий

249. Профессиональные травмы ежегодно получают, возможно, порядка 10 млн. человек; при этом 1% из них в результате полученной травмы могут навсегда (частично или полностью) утратить трудоспособность. Около 25 000 человек погибают ежегодно в Европе от могущих быть предупрежденными несчастных случаев на производстве; однако степень такого риска широко различается как между странами, так и между представителями различных профессий внутри стран. Согласно проведенным оценкам, экономические потери, связанные с несчастными случаями на производстве, составляют в некоторых странах почти 5% валового национального продукта. Таким образом, очевидно, что общество может получить огромную пользу в результате эффективного предупреждения таких несчастных случаев. Более того, дополнительная выгода, вероятно, может быть получена за счет сокращения выбросов загрязнителей и сточных вод и усовершенствования методов удаления отходов, которые станут возможными благодаря повышению безопасности производственных процессов.
250. Некоторые виды работ в горнодобывающей, перерабатывающей и строительной промышленности, а также в сельском, рыбном и лесном хозяйстве сопряжены с чрезвычайно высокой частотой травматизма или заболеваемости, для предупреждения которых необходимы специальные превентивные меры, не являющиеся пока что широко распространенными в

Европейском регионе. Более того, уязвимые группы работающего населения Европы, такие как беременные женщины, работающие дети, группы этнических меньшинств, а также люди, имеющие хронические болезни или инвалидность или особо высокую психологическую, физиологическую и биохимическую чувствительность к тем или иным агентам или условиям, могут нуждаться в особых защитных мерах для охраны их здоровья на производстве, обеспечения принципов справедливости и предупреждения проявляемой по отношению к ним дискриминации.

251. Хотя 70% населения в промышленно развитых странах и проводят треть своей взрослой жизни на работе, лишь только около 50% всех европейских трудящихся имеют доступ к таким службам гигиены и безопасности труда, которые соответствуют нормативам ВОЗ и МОТ. Это особенно характерно для предприятий небольших и средних масштабов, в которых службы гигиены и безопасности труда являются менее доступными, а частота несчастных случаев и уровень подверженности другим опасностям могут быть выше. Рабочие места, находящиеся непосредственно в домах работающих, могут создаваться вообще без какого-либо учета требований гигиены труда. Таким образом, совершенствование служб гигиены труда и обеспечение более широкого к ним доступа является необходимостью в большинстве стран Региона.
252. Во многих европейских странах изменяется сама структура экономики, что характеризуется существенным сдвигом центра тяжести с тяжелой промышленности и сельского хозяйства в сферу услуг, сопряженную с меньшим риском аварий и несчастных случаев. С другой стороны, работники этой сферы сталкиваются с проблемами эргономики и психологических стрессов. Последние начинают приобретать все большую важность, хотя они в основном и связаны с такими неэкологическими факторами, как нечеткое определение новых функциональных обязанностей и полномочий, острая конкуренция, конфликты, связанные с необходимостью выполнять обязанности как на производстве, так и в семье, а также неуверенность в стабильности своей работы. Теперь, когда безработица является одной из важнейших характеристик экономической ситуации в промышленно развитых странах, начинает отмечаться в целом новый круг патологий среди безработных, однако их связь с экологическими условиями никак нельзя считать полностью доказанной.
253. Отрицательные для здоровья человека воздействия профессиональных факторов следует должным образом документировать и регистрировать, с тем чтобы можно было разработать соответствующие программы гигиены труда, которые бы отражали распространенность важных проблем, которые наблюдаются у различных категорий работающих, а также в определенных возрастных и половых группах и географических зонах. Именно поэтому очень важно внести определенную согласованность в практику регистрации производственных несчастных случаев и профессиональных заболеваний как на национальном, так и на международном уровнях. Это может быть достигнуто путем создания соответствующих международных баз данных и международного механизма для распространения информации по гигиене труда.

Задачи

- 254.
- Обеспечить постепенное, но значительное снижение частоты и тяжести производственных несчастных случаев и профессиональных заболеваний, а также сократить различия между странами и между категориями работников, подвергающихся высокому или, соответственно, низкому риску, путем более широкого принятия мер, уже доказавших свою эффективность на образцовых предприятиях.
 - Создавать и развивать высококачественные и экономически эффективные службы гигиены труда как неотъемлемый и основной элемент комплексной стратегии охраны здоровья работающего населения в Европейском регионе.
 - Во всех странах обеспечить в перспективе доступ к комплексным службам гигиены труда, с должным учетом риска, которому подвергаются трудящиеся, уделяя при этом первоочередное внимание тем работникам, которые подвержены наибольшему риску заболеваний и травм, связанных с профессиональной деятельностью.

Предлагаемые для рассмотрения действия

255. Разрабатывать или совершенствовать имеющееся законодательство по контролю за условиями труда и применять его ко всем новым отраслям промышленности, технологическим процессам и видам трудовой деятельности (в том числе в области сельского хозяйства).
256. Применять, используя для этого наилучшую из имеющихся технологий, принцип всестороннего управления качеством (см. пункт 101).
257. Разрабатывать в рамках национальных стратегий достижения ЗДВ национальные программы служб гигиены и безопасности труда, отвечающие конкретным национальным приоритетам и задачам, и поощрять малые и средние предприятия и лиц, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью, инвестировать в службы гигиены и безопасности труда. В частности, полезными для этого могут оказаться экономические стимулы.
258. С помощью общенациональных программ по гигиене и безопасности труда предоставлять возможности для подготовки и повышения квалификации профессиональных работников в количестве, позволяющем обеспечить нормальную работу комплексных служб гигиены труда для работников, подвергающихся профессиональному риску, обращая при этом особое внимание на психосоциальные аспекты гигиены труда.
259. Включить аспекты гигиены и безопасности труда в курсы по вопросам управления предприятием, позволяя тем самым менеджерам: а) принимать во внимание вопросы гигиены и безопасности труда при планировании, принятии решений или управлении повседневной деятельностью предприятия; б) обращаться, в случае необходимости, за помощью к специалистам по гигиене и безопасности труда; в) выявлять из всех операций, находящихся под их контролем, те, которые являются особо

опасными и требуют строгого и непрерывного надзора; г) осуществлять надзор за полной и точной регистрацией всех травм и заболеваний, имевших место в сфере их ответственности, с целью выявления необходимых улучшений в сфере обеспечения безопасности трудящихся.

260. Поощрять непрерывную подготовку и образование на всех уровнях - от руководителя до простого рабочего - в отношении того, каким образом можно обеспечить безопасную и эффективную работу предприятия.
261. Разрабатывать общерегиональные системы рутинной регистрации профессиональных заболеваний и связанных с производством травм. В этих системах должны использоваться единые критерии регистрации и обеспечиваться сопоставимые детализация и точность информации, с тем чтобы создать прочную основу для определения национальных и международных приоритетов.
262. Созданные таким образом базы данных должны быть легко доступными и являться частью более широкой сети, с помощью которой работники служб гигиены и безопасности труда могут получать своевременную информацию, ознакомиться с результатами самых последних исследований и взаимодействовать с теми, кто несет такую же ответственность в других странах, что будет способствовать их сотрудничеству, а также предоставлению друг другу советов и помощи.

Глава 6. Отрасли экономики

6.1 Промышленность

Основа для действий

263. Для того чтобы промышленность приносила пользу стране, она должна быть конкурентноспособной, создавать рабочие места и изобилие и находиться в “добрососедских отношениях” с окружающей средой. Развитые отрасли промышленности имеют жизненно важное значение для здоровья населения и качества его жизни в силу того, что они являются тем источником богатства, за счет которого оплачиваются здравоохранение и социальные услуги. Однако промышленное развитие должно осуществляться с полным учетом его потенциального воздействия на окружающую среду и здоровье человека.
264. Превентивные меры начинаются с оценки потенциального воздействия новых проектов экономического развития на окружающую среду и здоровье человека. Они также должны быть направлены на снижение выбросов загрязнителей в воздух и воду, и на адекватную переработку и удаление твердых отходов. По мере возможности эти меры должны сочетаться с планированием землепользования, с тем чтобы промышленные и жилые зоны были должным образом разделены. Профилактика, может быть, не является столь наглядной, как лечение, но зато она зачастую обходится дешевле и в Европейской хартии настоятельно рекомендуется именно профилактический подход.
265. Многие современные отрасли промышленности имеют меньшее негативное воздействие на окружающую среду по сравнению с традиционными отраслями. Это объясняется тем, что в них используются современные технологические методы, которые зачастую являются более эффективными, а также более чистые производственные методы и операции. С другой стороны, традиционные отрасли промышленности чаще являются более трудоемкими. В силу этого правительствам возможно придется рассматривать вопросы охраны окружающей среды в сопоставлении с необходимостью сохранения рабочих мест, принимая при этом во внимание долгосрочные перспективы “выживания” данной промышленности в условиях жесткой конкуренции.
266. Целый ряд старых отраслей промышленности уже исчезли в Западной Европе и могут исчезнуть в СЦВЕ и ННГ. Это привело к сокращению количества рабочих мест, причем эта потеря была лишь частично компенсирована за счет других отраслей и сфер услуг. Потерю значительной части рабочих мест можно объяснить введением новых методов труда и автоматизации, что стало возможным благодаря широкому использованию компьютеров. Опыт стран Западной Европы и Северной Америки показывает, что затраты на мероприятия по охране окружающей среды редко приводят к закрытию предприятий. Коренные причины этого,

как правило, следует искать в стоимости рабочей силы, сырья, транспорта и энергии, а также в расточительности и нерациональном управлении ресурсами и работой предприятий, равно как и в конкуренции со стороны развивающихся стран с низкой стоимостью рабочей силы и менее жесткими экологическими нормативами.

267. При создании структуры управления качеством окружающей среды важно провести исчерпывающий анализ опасностей для здоровья, а также затрат на проводимые меры и получаемые от них выгоды; результаты этого анализа облегчат процесс выработки рациональных и экономически осуществимых политики и подходов. После этого следует предусмотреть, чтобы внедрение соответствующих контрольно-защитных мер лишь минимально сказывалось на промышленном росте. Все это должно осуществляться при постоянном сотрудничестве и консультациях с данной отраслью промышленности, а также в согласии с ней.
268. Экологический контроль в промышленности не является ни дешевым, ни быстро осуществимым. Даже в самых благополучных странах у предприятия уходит обычно несколько лет (как правило от трех до шести) на установку более безопасного в экологическом плане оборудования, так как ему требуется время, чтобы выявить экологические проблемы, осуществить соответствующие проектные разработки и изыскать необходимые инвестиции в новое оборудование. На крупных промышленных предприятиях, таких как более старого образца сталелитейные или целлюлозно-бумажные заводы, где капитальные затраты на мероприятия по охране окружающей среды часто измеряются суммами, равными сотням миллионов долларов США, меры по сокращению выбросов должны осуществляться постепенно и на протяжении длительного периода, как правило от 15 до 25 лет. Логично предположить, что в менее развитых странах на проведение этих мер потребуется еще больше времени.
269. Тем не менее некоторые эффективные мероприятия могут быть осуществлены при небольших затратах и без каких-либо капитальных вложений в оборудование, специально предназначенное для снижения выбросов. Успех этого подхода зависит от весьма тщательного и критического анализа сбалансированности между использованием материалов и энергии, экономическими механизмами и использованием отходов на каждой ступени промышленного процесса. При этом ставится цель выявить источник выброса отходов в воздушную и водную среду, равно как и твердых отходов для того, чтобы свести эти выбросы к минимуму или изменить технологический процесс там, где уровни этих выбросов оказываются экологически неприемлемыми. Завершающей стадией этой процедуры должен стать анализ того, могут ли эти отходы быть подвергнуты реутилизации или использованию на других предприятиях.
270. Так, например, целый ряд широко распространенных растворителей могут быть восстановлены и утилизированы еще раз на других предприятиях, на которых качество растворителя имеет меньшее значение, или использованы в цементных обжигательных печах или в промышленных топках в качестве заменителей топлива; в последнем случае высокотемпературные режимы таких промышленных установок к тому же обеспечат разрушение токсичных свойств этих веществ.

271. Важную роль в этой связи играют также механизмы внутреннего управления, в частности механизмы, позволяющие свести к минимуму уровни выброса в атмосферу пыли, особенно опасных для здоровья видов пыли, которые, например, являются побочным продуктом деятельности заводов по обработке цветных металлов, что обеспечивается путем надлежащего обслуживания и ремонта оборудования, а также систематического обращения с пылепроизводящими материалами таким образом, чтобы не допускать выброса пыли в атмосферу.
272. Опыт экологически рационального управления предприятиями показывает, что снижение уровня выбросов - процесс постепенный, и темпы, которыми улучшается ситуация, зависят частично от роста национальной экономики, а частично - от разумного и целенаправленного руководства. Программы сокращения выбросов загрязнителей должны составляться с реальными сроками их выполнения и с учетом того факта, что потребности промышленной модернизации должны идти нога в ногу с энергетической и экономической эффективностью и рациональной практикой в отношении переработки и удаления промышленных отходов.

Задачи

- 273.
- Обеспечивать наиболее четкую постановку государственными органами целей в отношении охраны окружающей среды, включающих положения, относящиеся к охране здоровья населения. Что касается достижения этих целей, то практические действия следует предпринимать лишь только в тех случаях, когда они представляются целесообразными на основе результатов тщательных и авторитетных оценок, а также анализа их пользы с учетом соответствующих издержек.
 - Как правило, во всех отраслях промышленности следует внедрить наиболее экологически чистые технологии при должном, однако, учете соотношений "затраты/выгоды" и "затраты/эффективность".
 - На всех стадиях промышленного развития уделять должное внимание обеспечению всестороннего управления качеством и непрерывному улучшению качества всех аспектов промышленной деятельности, включая гигиену и безопасность труда, а также гигиену окружающей среды.
 - Использовать экономические стимулы, которые бы поощряли соблюдение законодательства по охране окружающей среды. Эти стимулы должны быть тщательно продуманы, с тем чтобы обеспечить непрерывную модернизацию наиболее конкурентноспособных и важных промышленных предприятий за счет применения наиболее передовых на данный момент времени технологий. Следует также предусмотреть размеры и виды стимулов, наиболее способствующих постепенному выводу из эксплуатации устаревших и неконкурентноспособных промышленных предприятий в соответствии с существующими правилами о внутренней конкуренции.
 - Использовать экономические стимулы для потенциальных инвесторов в странах, переживающих переходный период, например, путем ограничения юридической ответственности инвесторов за существующие уровни загрязнения. На доинвестиционной стадии следует подготовить подробный стандартизированный доклад о существующих уровнях загрязнения на площадке технического объекта и в непосредственной

близости от нее. Календарные графики работы должны составляться таким образом, чтобы инвестор мог обеспечить сокращение уровней загрязнения в пределах разумных сроков. Такой подход поможет создать необходимую схему освоения инвестиций в охрану окружающей среды, параллельно с обеспечением снижения уровней загрязнения.

6.2 Энергетика

Основа для действий

274. Большинство вредных воздействий на окружающую среду и профессиональных травм и заболеваний, связанных с рутинным производством, преобразованием и использованием энергии, обусловлено ископаемыми видами топлива.
275. Рутинный цикл производства атомной энергии связан с минимальными уровнями радиационного воздействия на окружающую среду; эти уровни намного ниже уровней обычного фонового излучения. Такие вопросы, как атомные аварии и удаление высокорadioактивных отходов рассматриваются в пунктах 218-219, 224-229 и 207. В связи с озабоченностью общественности относительно этих и других связанных с атомной энергетикой вопросов, а также тем фактом, что атомным электростанциям трудно конкурировать в экономическом плане с электростанциями, работающими на ископаемых видах топлива, существенный рост их использования в Европе в ближайшем будущем представляется маловероятным.
276. Развитие гидроэнергетики может быть связано с глубокими экологическими и социальными воздействиями на стадии строительства плотин, а также может наносить ущерб сельскохозяйственному сектору в районах их строительства, однако самая большая потенциальная опасность этого вида производства электроэнергии связана с авариями. В Европе мало возможностей для повышения нынешнего уровня эксплуатации этого источника энергии, во всяком случае - в крупных масштабах.
277. Другие способы энергопроизводства на основе возобновляемых источников энергии - солнечной, ветровой, геотермальной, а также энергии биомассы и на основе отходов - пока что мало используются в Европе. Тем не менее, они обладают значительным потенциалом в плане снижения выбросов вредных газов, являясь альтернативой использованию ископаемых видов топлива. Производство энергии на основе отходов может также иметь и еще один положительный эффект, отчасти нейтрализуя те вредные воздействия, которые отходы могут в противном случае вызвать. Тем не менее для большинства европейских стран ископаемые виды топлива будут, по-видимому, оставаться основным источником производства энергии в обозримом будущем.
278. Основными загрязнителями окружающей среды, представляющими опасность для здоровья и возникающими в результате использования ископаемых видов топлива, являются твердые частицы, двуокись серы и окислы азота (см. пункты 165-166 и 172-173). В этой связи следует отметить,

что в случае отсутствия оборудования, позволяющего эффективно уменьшать уровни загрязнения, сжигание каменного угля, как правило, связано с более высокими уровнями загрязнения по сравнению с сжиганием нефтепродуктов, которое, в свою очередь, связано с большим загрязнением по сравнению с использованием газа. Выбор конкретного вида ископаемого топлива в первую очередь определяется экономическими факторами, в то время как возникающие в результате его использования уровни загрязнения будут зависеть не только от вида топлива, но и от технологии борьбы с выбросами, а также от энергетической эффективности применяемых технологических процессов.

279. Таким образом, хотя уголь и продолжает оставаться основным источником производства электроэнергии в Западной Европе (за исключением Норвегии, где гидроэлектроэнергия обеспечивает почти на 100% все энергопотребности, а также Франции и Бельгии, где доля атомной энергии составляет свыше 70% от общего энергопроизводства), выбросы твердых частиц и двуокиси серы были существенно сокращены за счет использования таких, например, устройств, как осадители или газоочистители, а также за счет применения более эффективных технологий производства электроэнергии. В настоящее время наметилась тенденция замены угля газом, который не только дает меньший выброс твердых частиц и двуокиси серы, но и меньший выброс двуокиси углерода по сравнению с углем (или нефтепродуктами). К тому же в сфере торговли и обслуживания в Западной Европе предпочтение отдается электричеству как источнику энергии, и, таким образом, напрямую ископаемые виды топлива используются в некоторых секторах экономики в сравнительно небольшом объеме.
280. Бурый уголь с высоким содержанием серы является широко распространенным местным топливом в большинстве СЦВЕ и используется непосредственно для производства энергии в тяжелой промышленности, а также для производства электроэнергии и обогрева жилья; в Эстонии для этой же цели в широких масштабах используются нефтяные сланцы. Технология борьбы с загрязнением окружающей среды в СЦВЕ и ННГ ранее не применялась, а из-за совершенно нереалистичных субсидий эффективности использования энергии не придавалось большого значения. В результате этого рекомендуемые нормативы ВОЗ по загрязнению воздуха были превышены главным образом в СЦВЕ и ННГ. Именно поэтому загрязнение воздуха в промышленных городах Восточной Европы находится на уровне, который может стать причиной возникновения респираторных заболеваний.
281. Бывший СССР богат газом и нефтью, и эти ископаемые виды топлива почти на 60% обеспечивают его потребности в топливе, причем газ является основным источником электроэнергии. Хотя на территории бывшего СССР используются менее загрязняющие виды топлива, потребление их является высоким из-за искусственно заниженных цен на энергию. Потенциальная эффективность районных систем отопления в СЦВЕ/ННГ сводится на нет из-за плохого ремонтно-технического обслуживания систем теплоснабжения. И в обеих этих группах стран проблема высоких субсидий на энергию усугублялась отсутствием контроля за ее потреблением. В некоторых из этих стран потребители (за исключением крупных

промышленных предприятий) даже не имели счетчиков, а попросту выплачивали фиксированную ежемесячную сумму за газ, отопление и электричество, независимо от уровня их потребления.

282. Установлены и признаны как воздействие на среду обитания человека отложения кислот в результате выбросов двуокиси серы и окислов азота, так и потенциальное не прямое его воздействие на здоровье людей в результате увеличенного поступления в организм человека тяжелых металлов, попадающих в пищевую цепь в условиях повышенной кислотности окружающей среды. Хотя в отношении степени возможного глобального потепления в результате выбросов газов (двуокись углерода, метан), связанных с добычей, транспортировкой и использованием ископаемых видов топлива все еще трудно делать окончательные выводы, имеющиеся данные свидетельствуют о целесообразности мер, позволяющих предупредить дальнейший подъем таких выбросов.

Задачи

283. • Вести борьбу с выбросами образующихся при сгорании ископаемых видов топлива загрязнителей от крупных промышленных источников (в том числе электростанций, тепловых установок (станций), ТЭЦ, металлургических заводов, в тех промышленных зонах, где загрязненный в результате этого воздух представляет опасность для здоровья человека.
- Прежде чем делать новые инвестиции в энергетические технологии, проводить оценку их воздействия на санитарное состояние окружающей среды, делая, таким образом, упор скорее на предупредительных мероприятиях, нежели на последующих корректирующих мерах.
 - Сокращать трансграничные выпадения кислот и выбросы газов, вызывающих парниковый эффект. В Западной Европе уже применяются технологии, позволяющие сократить выбросы твердых частиц и двуокиси серы. Однако для сокращения газовых выбросов потребуются как дальнейшее повышение эффективности использования топлива, так и значительно большие усилия, направленные на экономию энергии.
 - Эффективные технологии для борьбы с загрязнением окружающей среды уже существуют, но высокие затраты, связанные с их внедрением на действующих и, особенно, уже устаревших предприятиях, делают их практически недоступными, особенно в периоды экономических спадов. Более того, исходные капиталовложения могут быть возмещены лишь в среднесрочной или отдаленной перспективе. В то же время могут быть приняты другие не столь дорогостоящие меры для сокращения потребления топлива и повышения эффективности энергопотребления. Так, например, снижение необоснованных субсидий, несомненно, позволит сократить потребление топлива и тем самым уменьшить уровень загрязнения окружающей среды. С другой стороны, внезапное повышение стоимости энергии, особенно в странах с суровыми зимами, повлечет за собой серьезные лишения для населения. В связи с этим изменения в энергосохраняющие стратегии следует внедрять лишь постепенно.
 - Поощрять разработку экономически эффективных и экологически чистых источников энергии. Конкретное сочетание различных

источников энергии на местном уровне будет определяться местными условиями, а для осуществления планирования потребуются соответствующий мониторинг. При разработке энергетической политики странам необходимо рассмотреть вопрос о наличии энергоресурсов как на национальном, так и на глобальном уровнях (а также о влиянии отдельных источников энергии на окружающую среду) и о возможностях более широкого использования возобновляемых ресурсов и отходов для производства энергии.

6.3 Транспорт

Основа для действий

284. Автодорожный транспорт является в настоящее время одним из наиболее широко распространенных средств перевозки людей (около 80%, включая общественный транспорт, и 50% без него) и грузов (от 50% до 90% тонно-километров в Западной Европе, меньше - в СЦВЕ и ННГ) во всем Регионе. Этот вид транспорта является краеугольным камнем экономической жизни Западной Европы и вносит важный вклад в ее экономическое развитие. Он обеспечивает доступ к более широким рынкам для отдаленных районов, позволяет преодолеть ограничения в плане мобильности, обусловленные неадекватностью систем общественного транспорта, и тем самым позволяет молодежи без труда получить доступ к удаленным школам и университетам, а взрослым - к рабочим местам далеко от своего дома. Без автодорожного транспорта медицинское обслуживание было бы менее доступным, а службы неотложной и скорой помощи в значительной степени ограничены. Транспорт также расширил для миллионов людей возможности отдыха и досуга.
285. С другой стороны, автодорожный транспорт предъявил человечеству тяжелый счет (как в плане здоровья, так и в плане экономического ущерба) в виде очень большого числа человеческих жертв в результате дорожно-транспортных происшествий во всех странах: на них ежегодно приходится свыше 120 000 случаев смерти в год (что намного превышает число жертв несчастных случаев в быту и на производстве), а также - согласно имеющимся оценкам - свыше 2 млн. травм. Автодорожные катастрофы также влекут за собой разливы и взрывы транспортируемых материалов, что ставит под угрозу окружающую среду и здоровье людей. Число подобных катастроф является еще менее допустимым, если учесть тот факт, что большая их часть могла бы быть предупреждена, если бы уделялось больше внимания снижению приводящих к ним человеческих, механических, структурных и средовых (особенно дорожных) факторов.
286. Автодорожный транспорт является также одним из главных источников загрязнения воздуха и не только в городах, но и в узких горных долинах, по которым проходит большой поток легковых и грузовых машин. Технологические усовершенствования в конструкции транспортных средств и улучшение качества топлива являются эффективными мерами снижения загрязнения воздуха, которые однако могут быть сведены на нет в результате постоянного увеличения числа автомобилей. Во многих СЦВЕ имеется огромный парк старых автомашин, которые не оснащены не только

каталитическими преобразователями, но даже теми техническими устройствами, которые позволяют использовать бензин, не содержащий свинцовых присадок. Для того чтобы добиться существенного снижения загрязнения воздуха возможно потребуются принять меры, направленные на контроль и сокращение автодорожного движения. Снижение автодорожного движения также будет способствовать сокращению числа дорожных катастроф, снижению уровня шума и улучшению качества жизни в городских районах, в которых дорожные заторы стали обычным явлением. (Проблемы загрязнения воздуха, связанные с автодорожным движением, в том числе его вклад в выбросы свинца в атмосферу, также рассматриваются в пунктах 165-166, 174-178).

287. Если регулирование автодорожного движения не будет улучшено, число несчастных случаев на дорогах Региона будет возрастать, а загрязнение воздуха выбросами из выхлопных труб автомобилей станет еще больше в связи с увеличением автодорожного транспорта в районах, где до сих пор число автомобилей было относительно невысоким. Рост загрязнения воздуха автодорожным транспортом, по-видимому, сведет на нет плоды усилий по сокращению загрязнения воздуха от существующих ныне крупных промышленных источников выбросов.

Задачи

288. • Сократить к 2000 г. (по сравнению с 1990 г.) на 25% число обусловленных дорожно-транспортными катастрофами травм и случаев инвалидности и смерти.
- Сократить выбросы газообразных и твердых частиц от автотранспорта до уровней, соответствующих принятым на данный момент нормативам качества воздуха для Региона.
 - Снизить уровень шума, производимого в результате движения и скопления автотранспорта.
 - Установить ограничения скорости движения и добиваться их соблюдения, а также осуществлять частые проверки содержания алкоголя в крови водителей и подвергать их соответствующему наказанию в случае превышения установленного уровня. Эти правила должны применяться по отношению ко всем категориям водителей.
 - Проводить регулярные проверки технической надежности всех автомобилей, в том числе государственных и военных, а также тяжелых грузовиков, с одновременной проверкой уровня выхлопных газов и шума. Изготовителям или владельцам автомобилей должны быть указаны жесткие сроки исправления отмеченных неисправностей.
 - Обеспечить охрану прав пешеходов (особенно стариков, детей и инвалидов) путем прокладывания дорожных переходов (с достаточно частыми интервалами), имеющих четкую маркировку, а также строгого соблюдения приоритетного права пешеходов на таких переходах. Тротуары должны быть свободны от припаркованных автомобилей. Место и время, когда автомобили должны уступать пешеходам, должны быть четко обозначены. Пешеходы, в свою очередь, должны уважать права других пользователей дорог и улиц. Во всех возможных случаях следует прокладывать велосипедные дорожки и принимать меры для обеспечения их безопасного использования.

- Обеспечить должное регулирование дорожного движения, с тем чтобы снизить число аварий, уменьшить уровень загрязнения и шума, а также улучшить коммуникации с городами, прилагая усилия к тому, чтобы сделать привлекательными альтернативами экологически более чистые виды транспорта, например, общественный транспорт и использование велосипедов. Эти меры могут, в случае необходимости, включать ограничения на передвижение в центре города частных или коммерческих автомобилей, перераспределение дорожно-транспортных потоков, например, путем строительства кольцевых дорог и модифицирования средств и маршрутов общественного транспорта. Увеличивающееся использование тяжелых грузовых автомобилей для международных перевозок указывает на необходимость сотрудничества соседних стран с целью выработки интегрированной политики в отношении транспорта (см. пункт 338).
- Проводить тщательное расследование автомобильных аварий, хотя бы на основе достаточно представительных выборок, с целью выяснения того, какую роль сыграли в случившемся человеческие, механические, структурные и средовые (особенно дорожные) факторы, а также производить оценки потенциальных возможностей повышения дорожной безопасности в результате проектно-конструкторских усовершенствований автомобилей и автодорог.

6.4 Сельское хозяйство

Основа для действий

289. Земледелие и животноводство представляют собой, по-видимому, самый важный для человеческого выживания вид экономической деятельности. Однако целый ряд нежелательных для здоровья человека последствий вызваны именно некоторыми способами хозяйствования в земледелии, животноводстве и смежных областях, в основе которых лежит необходимость повысить производительность сельского хозяйства в условиях рынка, характеризующегося все более возрастающей конкуренцией.
290. Интенсивное птицеводство и разведение крупного рогатого скота могут создать серьезную проблему удаления отходов животного происхождения. Проблема заключается в том, что эти жидкие отходы просачиваются в грунтовые воды, уже загрязненные химическими удобрениями, и добавляют к ним такие загрязнители, как нитраты. Крупные животноводческие и птицеводческие фермы и откормочные хозяйства также создают благоприятную почву для развития зоонозных заболеваний, таких как бруцеллез и туберкулез, там, где речь идет о крупном рогатом скоте, и таких как сальмонеллез и кампилобактериоз, там, где речь идет о домашней птице. Неконтролируемое повторное употребление разнообразных отходов и потрохов в пищу скоту и птице усугубляет риск распространения этих зоонозов. В некоторых странах использование в пищу для скота зараженных белковых кормов, приготовленных из туш жвачных животных, привело к распространению в популяциях крупного рогатого скота губчатого энцефалита, пока что не затронувшего население, однако приведшего к необходимости уоя десятков тысяч этих животных.

291. Ирригация может способствовать распространению промежуточных хозяев паразитов человеческого организма, таких как плоские черви, печеночные двуустки и *Leptospira*, и может привести к тому, что вода будет становиться все более и более неприятной на вкус. В тех случаях, когда необработанные муниципальные сточные воды используются для орошения - особенно овощных культур, последние могут быть заражены вирусом гепатита А, амебами, *Salmonella*, *Shigella*, *Listeria* и *Escherichia*, а также загрязнены тяжелыми металлами.
292. Чрезмерное или неправильное использование на полях пестицидов и других сельскохозяйственных химикатов, а также использование в животноводстве и рыбоводстве таких химических ветеринарных продуктов, как пестициды и антибиотики, могут привести к такому сильному заражению пищевых продуктов и питьевой воды, что это может подвергнуть потребителей воздействию неприемлемо высоких уровней химических соединений.
293. В результате чрезмерного использования или несвоевременного применения азотистых удобрений в ряде стран Европы уровни нитратов в поверхностных и грунтовых водах стали превышать нормативы ВОЗ по качеству воды; в некоторых частях Восточной Европы это привело к отдельным случаям метгемоглобинемии у детей грудного возраста, в том числе с летальными последствиями.
294. Неправильные условия хранения злаковых могут привести к образованию плесени, в результате чего потребитель может быть подвергнут воздействию афлатоксинов, которые при уровнях воздействия, выше тех, которые наблюдаются в Европе, могут привести к развитию рака печени, а также ократоксинов, которые, как подозревают, лежат в основе большого числа случаев "балканской эндемической нефропатии", которая является широко распространенным явлением в некоторых районах и ассоциируется с повышенным риском возникновения опухолей в мочевых путях.
295. Плохое управление лесными хозяйствами и особенно сплошные вырубki на крутых склонах в горных районах, производимые без должного террасирования или других способов укрепления склона, продолжают оставаться причиной оползней, лавин и паводков, зачастую создающих угрозу для деревень и даже целых горных долин.
296. Невырубленный подлесок является одной из причин частых и широкомасштабных лесных пожаров в прибрежных областях Южной Европы, представляющих собой серьезную опасность для местного населения.

Задачи

297. • Избавить людей от опасностей, связанных с сельским хозяйством и животноводством. Это должно быть достигнуто без отказа от первоочередных целей сельского хозяйства и сопутствующей ему деятельности, а именно: производства полноценных и безопасных продуктов питания. Выполнение этой задачи требует теснейшего сотрудничества между специалистами в области здравоохранения, ветеринарии, сельского и лесного хозяйства.

- Широко пропагандировать и внедрять в жизнь простые и понятные для всех правила, касающиеся объема и сроков применения пестицидов - особенно в рыбоводных хозяйствах, более широкого использования антибиотиков в животноводстве, а также применения сельскохозяйственных химикатов в полеводстве, приняв, в случае необходимости, специальное законодательство, которое могло бы защитить и фермеров, и потребителей, а также поверхностные и грунтовые воды на сельскохозяйственных землях.
- Научить фермеров пользоваться такими методами сельскохозяйственных работ, при которых в более ограниченных масштабах применяются удобрения и пестициды.
- Обеспечивать удаление и повторное использование отходов животноводства и потрохов таким образом, чтобы патогенные вещества подвергались разрушению, а нитратное загрязнение - в первую очередь грунтовых вод - было сведено к минимуму.
- Через небольшие промежутки времени проводить тщательные инспекторские проверки ферм интенсивного животноводства в целях раннего выявления инфекций, особенно *Salmonella* и *Campylobacter*, которые, не причинив вреда самим животным, могут представлять опасность для потребителей.
- Совершенствовать методы ведения лесного хозяйства с целью предупреждения серьезных экологических опасностей для местных популяций и достижения устойчивого развития в соответствии с рекомендациями Европейской конференции министров лесного хозяйства, состоявшейся в 1992 г.
- Проводить ирригационные работы таким образом, чтобы свести к минимуму опасность засоления почв и экспозиции людей к организмам, паразитирующим на рыбе и грызунах. Выявлять местности и источники вод, где эти паразиты широко распространены, и принимать решительные меры для защиты населения от опасности их инвазии.
- Проводить непрерывный надзор за условиями уборки урожая, а также транспортировки и хранения сельскохозяйственной продукции в целях сведения к минимуму потерь продовольствия и угрозы его порчи в амбарах и силосных башнях, равно как и загрязнения пищевой продукции химическими соединениями.

6.5 Туризм

Основа для действий

298. Туризм является причиной самых крупных перемещений людей в Европе, и, вероятно, во всем мире. Имеющиеся статистические данные указывают, что 250 млн. иностранных туристов посещают европейские страны ежегодно. Если к этим иностранным туристам добавить еще и туристов, путешествующих в пределах своей страны, число туристов может легко достигнуть почти миллиарда человек в год. Распределение этого потока по странам происходит крайне неравномерно, ибо больше всего туристов приезжает на Средиземноморское побережье. Помимо этого, значительное их число, особенно в зимний сезон, собирается на альпийских склонах.

Большинство экологических и здравоохранительных проблем, связанных с туризмом, объясняется его сезонным характером, в результате чего в некоторых местностях местные санитарно-технические сооружения подвергаются крайним перегрузкам в течение нескольких недель - как правило, летом.

299. Создание и ремонтно-техническое обслуживание надежной системы обработки воды и водоснабжения, канализационной сети, а также системы безопасного удаления твердых и жидких отходов, которые будут практически простаивать часть года, обходится чрезвычайно дорого и связано с расходами, которые не все курорты могут себе позволить. Безопасность пищевых продуктов также представляет собой проблему, так как рост числа потребителей, которых надо накормить, может привести к снижению гигиенических стандартов. В результате этого частота желудочно-кишечных расстройств среди туристов северных стран, посещающих средиземноморские курорты, в 20 раз превышает соответствующий показатель в их родных странах, что объясняется отчасти тем, что они никогда раньше не подвергались воздействию той бактериальной и вирусной флоры, с которой им пришлось столкнуться на отдыхе. К этому можно еще добавить тот факт, что высокий уровень потребления моллюсков, собираемых зачастую самими туристами в водах, недостаточно защищенных от неочищенных канализационных сбросов, зараженных токсичными водорослями или вирусами человека, очень часто приводит к пищевым отравлениям и заражению гепатитом А.
300. Помимо относительно широко распространенных заболеваний, которыми туристы могут заразиться в Европе, серьезной становится опасность заражения все большим числом экзотических болезней, связанных с факторами окружающей среды и привозимых домой туристами, отваживающимися посетить тропические и субтропические страны. Хотя опасность нового водворения в Европе паразитов малярии представляется маловероятной, это вряд ли можно сказать о вирусах лихорадки денге и других вирусах, переносимых членистоногими, чьи переносчики вполне могут обосноваться в Регионе, хотя на сегодняшний день зарегистрировано пока что всего лишь несколько подобных случаев.
301. Передаваемая через воду или продукты питания холера представляет для Европы традиционную опасность, о чем свидетельствуют возникающие время от времени небольшие локализованные вспышки этой болезни. Появление в Юго-Западной Азии, а еще позднее и в Центральной Азии нового чрезвычайно вирулентного штамма вируса холеры и его быстрое распространение в этой зоне вызывает тревогу, что он может быть занесен путешественниками в Европу, что может иметь непредсказуемые последствия.
302. Хотя туризм и предоставляет хорошие возможности для отдыха, культурного обмена и здоровой физической активности, он может в то же самое время способствовать временной интенсификации дорожного движения со всеми вытекающими отсюда последствиями для окружающей среды - от загрязнения воздуха до дорожных катастроф. С туризмом связаны также некоторые специфические виды несчастных случаев; в качестве примера здесь можно привести случаи утопления туристов,

несчастные случаи с альпинистами, а также большое число несчастных случаев, связанных с горнолыжным спортом.

303. Следует также упомянуть еще об одном аспекте туризма, представляющем для многих людей особую привлекательность, - о загаре и солнечных ваннах. Это занятие, независимо от того, где ему предаются, - на морском пляже или на высокогорье, является, по-видимому, причиной повышения частоты случаев рака кожи, наблюдаемого в настоящее время, особенно среди более светлого населения Европы. Если этому занятию будут предаваться и впредь, все также не принимая необходимых мер предосторожности, особенно в отношении детей, то этот вид заболеваемости может в конечном итоге принять характер эпидемии, даже если допустить, что интенсивность ультрафиолетового излучения на уровне коры Земли в результате накопления озоноразрушающих веществ в верхних слоях атмосферы сколь-либо существенно не изменится (см. также пункты 209-210, 216).

Задачи

304. • Обеспечить, чтобы система снабжения безопасной питьевой водой и санитарно-технические сооружения могли полностью удовлетворять потребности туристов в разгар сезона. За удалением твердых и жидких отходов должен быть установлен строжайший контроль, с тем чтобы обеспечить чистоту пляжей и морского дна, на котором залегают моллюски.
- Укрепить систему инспектирования и мониторинга продуктов питания, прежде всего в целях проверки на их зараженность *Campylobacter* и *Salmonella* в разгар сезона, а также принять меры, гарантирующие, чтобы временный персонал, работающий с пищевыми продуктами, прошел должную подготовку, и чтобы нормы личной гигиены и чистоты помещений, в которых готовится и потребляется пища, соблюдались на курортах также неукоснительно, как и в других местах.
- Незамедлительно и объективно информировать туристов, используя для этого языки, понятные большинству из них, о случаях заражения воды и продуктов питания или о вспышке инфекционного заболевания, а также о тех случаях, когда прибрежные воды и пляжи стали непригодными для купания в тех местностях, где туристы находятся в настоящий момент, или тех, которые они намерены посетить.
- Обеспечивать строгое соблюдение существующих правил дорожного движения в курортных местностях, с целью сокращения числа несчастных случаев, особенно среди детей, поддержания удовлетворительного качества воздуха, а также предупреждения недопустимо высоких уровней шумового загрязнения.

ТОМ 3 МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДЕЙСТВИЯ

Глава 1. Введение

1.1 Международное сотрудничество

305. В Европейском регионе международное сотрудничество в решении проблем, связанных с санитарным состоянием окружающей среды, в основном проводилось в рамках Программы по гигиене окружающей среды ЕРБ ВОЗ. Эта программа, разработанная как часть стратегии ЗДВ, позволила установить активное сотрудничество между государствами-членами в таких областях, как санитарная охрана окружающей среды, качество воды, качество воздуха, безопасность продуктов питания, переработка и удаление отходов, предупреждение загрязнения почвы, населенные пункты, гигиена труда. Эта программа помогла создать мощные сети профессиональных работников и правительственных органов и повлияла на характер развития служб гигиены окружающей среды в Европе.
306. Принципы общественной политики, изложенные в принятой в 1989 г. Европейской хартии (см. Приложение 1), продолжают оставаться наиболее подходящей основой для выработки планов действий по санитарной охране окружающей среды как на региональном, так и на национальном уровнях. Особую важность для устойчивого развития имеет принцип предварительной оценки воздействия на окружающую среду и здоровье населения (“профилактика лучше, чем лечение”), а также концепция “платит виновный за загрязнение”.
307. С целью предупреждения, снижения и контроля трансграничных воздействий на окружающую среду ЕЭК ООН разработала следующие эффективные и юридически обязательные международные механизмы: принятая в 1979 г. Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния, включающая четыре протокола; принятая в 1991 г. Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте; принятая в 1992 г. Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер; принятая в 1992 г. Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий. Благодаря этим многосторонним регламентирующим механизмам, каждый из которых имеет непосредственное отношение к здоровью людей, сильную поддержку на международном уровне получают - в соответствии с призывом, сделанным на Конференции ООН по окружающей среде и развитию, - такие аспекты, как устойчивое развитие, рациональный и осторожный подход, а также принцип главенства превентивных мер и принцип “платит виновный за загрязнение”. Эти конвенции предоставляют широкие возможности для сотрудничества и координации действий сектора, отвечающего за охрану окружающей среды, и сектора здравоохранения. При этом, прежде всего, преследуются следующие цели: включение здравоохранительных аспектов в процедуры проведения оценки воздействия на окружающую среду; количественная оценка влияния загрязнителей атмосферного воздуха на здоровье людей; включение относящихся к охране здоровья аспектов в интегрированное управление водоресурсами, с уделением особого внимания мониторингу и борьбе с потенциально вредными биологическими,

химическими и физическими агентами, идентификации экологических опасностей и лежащих в их основе видов деятельности, а также учреждению систем выдачи разрешений; разработка стратегий и мер, направленных на предупреждение технологических аварий и устранение их негативных последствий для окружающей среды и здоровья человека.

308. За последние два десятилетия в рамках четырех программ действий ЕК по охране окружающей среды было подготовлено около 200 законодательных документов, охватывающих такие вопросы, как загрязнение атмосферы, воды и почвы, организация переработки и удаления отходов, гарантии применительно к химическим соединениям и биотехнологии, нормативы на продукцию, оценка воздействия на окружающую среду и охрану природы. В настоящей пятой программе ЕК по охране окружающей среды здоровье населения рассматривается в качестве одного из основных критериев при выборе приоритетов и выдвижении предложений по конкретным мерам охраны окружающей среды.
309. В настоящее время осуществляется ряд связанных между собой международных инициатив по экологическим проблемам, имеющим непосредственное отношение к Европе: в частности, процесс "Окружающая среда для Европы" (начатый в Добрис Кастрл в 1991 г.) привел к принятию на Конференции на уровне министров в Люцерне (1993 г.) Программы действий по охране окружающей среды (ПДООС) в странах Центральной и Восточной Европы, как к шагу в направлении долгосрочной разработки экологической программы для Европы. Ряд элементов ПДООС имеет непосредственное отношение к здоровью человека (см. также пункт 9).
310. Новая политическая ситуация в Европе выдвинула на первый план целый ряд проблем гигиены окружающей среды, которые лучше всего решать совместно. Это также дало состоявшейся в Хельсинки второй Европейской конференции по окружающей среде и охране здоровья возможность заложить основу для международной программы по окружающей среде и охране здоровья, нацеленной на решение этих проблем путем установления тесного сотрудничества между государствами-членами и международными организациями. Для обеспечения наиболее эффективного использования имеющихся ресурсов и предупреждения дублирования усилий крайне важно в максимально возможной степени использовать существующие международные механизмы и учрежденческие структуры. Ввиду этого для обеспечения взаимоподдержки действующих процессов и программ следует изучить все возможности интеграции предлагаемых планов действий по гигиене окружающей среды в общую структуру проводимых в Европе программ в области окружающей среды.
311. Основные цели международных действий, одобренных на Хельсинкской конференции, включают:
- содействие подготовке и выполнению государственных планов действий по гигиене окружающей среды;
 - проведение согласованных действий по решению общих проблем в рамках Региона;
 - действия по решению трансграничных проблем;

- оказание поддержки странам, находящимся в переходном периоде, в деле решения их неотложных экологических проблем;
- оказание помощи странам, оправляющимся от последствий вооруженных конфликтов;
- обеспечение необходимой координации смежных международных мероприятий.

1.2 Принципы и критерии

312. Ключевые принципы, лежащие в основе международных действий в области гигиены окружающей среды, - это равенство возможностей и солидарность, равно как и такие релевантные для национальных и местных действий принципы, как межсекторальность, устойчивое развитие и разумная децентрализация. Первые два принципа приобретают все большую важность с точки зрения достижения стабильности и гармоничности взаимоотношений как между государствами-членами, так и на национальном уровне.
313. При выборе приоритетных направлений предлагаемых международных действий были использованы следующие критерии:
- выраженность воздействия факторов окружающей среды на здоровье людей в Регионе, учитывая при этом число пораженных людей;
 - наличие данных о тенденции к усугублению экологических проблем;
 - общеевропейский характер проблемы, т.е. степень, в которой те или иные вопросы гигиены окружающей среды и/или инфраструктурные потребности присущи всем государствам-членам (или большинству из них);
 - тот факт, является ли необходимое вмешательство практически реализуемым, доступным с экономической точки зрения, экономически эффективным с точки зрения сохранения/улучшения здоровья населения, а также позволит ли оно добиться наглядного оздоровления окружающей среды в течение представляющегося разумным периода времени;
 - тот факт, является ли совместное участие сектора охраны окружающей среды и сектора здравоохранения необходимым для решения общих для государств-членов проблем;
 - тот факт, соответствуют ли предложения по проведению конкретных мероприятий целям экологических программ ЕЭК ООН и других экологических программ, основанных на принципе взаимодополняемости (с уделением особого внимания соображениям охраны здоровья населения при определении мероприятий, нуждающихся в первоочередном финансировании);
 - тот факт, характерна ли данная проблема для находящихся в трудном экономическом положении государств-членов и государств-членов, страдающих от последствий вооруженных конфликтов.

Глава 2. Приоритетные области

2.1 Действия в поддержку разработки планов действий на уровне стран

314. В Повестке дня на 21 век, являющейся схемой того, как сделать развитие устойчивым в социальном, экономическом и экологическом отношениях, содержится призыв к разработке национальных программ действий по устойчивому развитию. Многие страны уже приступили к разработке таких программ; выработку государственных планов действий по гигиене окружающей среды следует рассматривать в качестве неотъемлемой части этого процесса. В этом контексте ЕПДГОС является как бы руководством для планирования и действий всех государств-членов в духе выполнения первого принципа декларации, принятой в Рио-де-Жанейро, в которой говорится, что люди находятся в центре озабоченности в отношении устойчивого развития и что они имеют право на здоровую и продуктивную жизнь в гармонии с природой.
315. Основной компонент ЕПДГОС - это разработка к 1997 г. национальных планов действий по гигиене окружающей среды во всех государствах-членах, включая постановку задач по выполнению действий в соответствии с приоритетами страны и с определенным временным графиком, а также промежуточными целями, позволяющими осуществлять мониторинг хода работы. Эти планы действий могут внести важный вклад в работу совещания Комиссии Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, которое состоится в 1997 г.
316. Будет создана специальная информационная система, задачи которой будут включать сбор опыта стран по разработке национальных планов действий и - благодаря обмену этим опытом - поддержку усилий государств-членов по поиску наиболее целесообразных с точки зрения затрат подходов к национальному планированию. Эта система также позволит получить ценную информацию о непредвиденных проблемах, относящихся к выполнению ЕПДГОС, и провести на общеевропейском уровне оценку достижения целей, поставленных в области гигиены окружающей среды.
317. В интересах справедливости и солидарности странам по их запросу следует предоставить международную помощь, чтобы помочь им разработать к 1997 г. государственные планы действий, чему будут способствовать заключение двухсторонних соглашений и/или поддержка со стороны международных организаций.

Возможные партнеры: ЕРБ ВОЗ, ЕЭК ООН, ЕК, ЮНЕП, ОЭСР, целевая группа ПДОС

2.2 Общие проблемы

318. Поскольку многие проблемы являются общими для ряда, если не для всех стран, для их решения явно целесообразным представляется обмен опытом и техническими знаниями. Способствование этому подходу - одна из наиболее важных услуг, которые международная организация может предоставить своим государствам-членам. Такие аспекты, как разрушение барьеров между странами Восточной и Западной Европы, появление новых независимых государств, возросшее сотрудничество между странами, а также ожидаемое расширение Европейского союза, делает крайне необходимым процесс обмена этими "неосязаемыми" ресурсами.

Совершенствование средств и методов санитарной охраны окружающей среды

Мы поддерживаем предложенную ВОЗ Европейскую программу по гигиене окружающей среды и все другие связанные с этой проблематикой европейские программы, направленные на разработку и усиление мер по оздоровлению окружающей среды. Мы делаем особый упор на действиях, нацеленных на улучшение основных служб гигиены окружающей среды и касающихся, в частности, гигиены труда, информационных систем, систем оценки и борьбы с факторами риска, профессиональной подготовки, повышения информированности населения по экологическим вопросам и его участия в соответствующей деятельности.

Хельсинская декларация по охране окружающей среды и здоровья, пункт 13

319. Во всех странах основной предпосылкой для эффективного предупреждения экологических опасностей и борьбы с ними является наличие соответствующих структур и средств для санитарной охраны окружающей среды. Этот подход, вытекающий из стратегии ЗДВ, также соответствует принятому на министерской конференции по окружающей среде для Европы (Люцерн, 1993 г.) решению утвердить первоначальные элементы экологической программы для Европы, упор в которой сделан на совершенствовании механизмов осуществления соответствующей политики.
320. В ряде стран Европы уже имеются инфраструктуры санитарной охраны окружающей среды, однако в некоторых странах отсутствие даже наиболее основных из этих механизмов создаст большие трудности на пути разработки и реализации их планов действий, если им не будет оказана помощь со стороны международного сообщества. Основные компоненты подробно рассматриваются в пунктах 73-151. В данном месте рассматривается лишь роль международного сотрудничества в их развитии.
321. *Службы гигиены окружающей среды (СГОС).*^a Главная цель этого компонента заключается в оказании помощи странам в создании потенциала для санитарной охраны окружающей среды путем учреждения или укрепления их служб гигиены окружающей среды. ЕРБ ВОЗ проводит активную программу по службам гигиены окружающей среды в Регионе. Уже проведен обширный выборочный обзор таких служб в Регионе, а описание

^a В странах бывшего СССР службы такого профиля чаще называются санитарно-эпидемиологическими службами (СЭС) (прим. переводчика).

служб и “стратегических вариантов” их разработки и развития будет опубликовано в 1994 г. Эта исходная документация позволит ЕРБ ВОЗ, вместе с другими международными учреждениями, разработать на национальном и международном уровнях программы необходимого улучшения служб гигиены окружающей среды.

Возможные партнеры: ЕРБ ВОЗ, ЕК, ЕАОС

322. ***Профессиональное обучение и подготовка по гигиене окружающей среды.***
Для согласования международных усилий по совершенствованию подготовки специалистов по гигиене окружающей среды в государствах-членах будут определены пробелы в профессиональной подготовке этой категории работников и будет предоставлена необходимая помощь для повышения внутренних возможностей стран в области обучения и подготовки, стремясь при этом к усилению их самообеспеченности в деле выявления, предупреждения и контроля вредных для здоровья факторов окружающей среды. Будет также создана база данных по существующим учебным учреждениям и учебным программам для специалистов по гигиене окружающей среды, а также для других профессиональных работников, интересующихся проблемами санитарного состояния окружающей среды, таких как врачи общей практики, или журналисты. Эти мероприятия будут основаны на существующих в Европе учебно-методических ресурсах. Если в Софии (Болгария) будет создан предложенный международный центр для подготовки специалистов из СЦВЕ по вопросам санитарной охраны окружающей среды, то это может внести ценный вклад в вышеуказанные мероприятия.

Возможные партнеры: ЕРБ ВОЗ, при двухстороннем и многостороннем сотрудничестве с государствами-членами, ЭК

323. ***Система информации по гигиене окружающей среды (СИГОС).***
Потребность в европейской информационной системе такого рода была уже отмечена в разделе, относящемся к национальным планам действий. Однако имеется также и более широкая потребность во всем Регионе в разработке или улучшении таких систем (как это подробно указано в пунктах 73-151) и в том, чтобы сделать их способными выявлять новые проблемы, способствовать оценке санитарного состояния окружающей среды во всем Регионе, а также обеспечивать мониторинг влияния соответствующих вмешательств.
324. Для достижения этих целей необходимы следующие действия:
- поощрение использования комплекса основных показателей, если они имеются, для целей экологического мониторинга в рамках всего Региона;
 - оказание помощи государствам-членам в разработке соответствующих и согласованных СИГОС, включающих процедуры обеспечения и контроля качества данных, собираемых в ходе мониторинга;
 - обеспечение того, чтобы в будущем экологический мониторинг и сбор данных позволяли получить информацию, более полно отражающую реальную экспозицию людей к экологическим агентам, которая может послужить основой для проведения оценки потенциального воздействия факторов окружающей среды на здоровье людей;

- тесное сотрудничество с государствами-членами и другими соответствующими организациями в деле обеспечения того, чтобы национальные базы данных по гигиене окружающей среды были совместимыми и доступными, с уделением должного внимания основополагающему праву граждан на конфиденциальность данных, касающихся их личной жизни.

Возможные партнеры: ЕРБ ВОЗ, ЕАОС, ЮНЕП, ОЭСР

325. **Оценка вредных для здоровья факторов окружающей среды.** Что касается этой области, то в рамках ЕПДГОС государства-члены будут получать специальные знания и рекомендации, в которых они могут нуждаться в своих усилиях по созданию внутренних возможностей для проведения оценки воздействия на санитарное состояние окружающей среды и связанного с этим риска для здоровья людей. Она также должна помочь им проводить на практике анализ ситуации. Помимо этого, программа ЕРБ ВОЗ по гигиене окружающей среды будет - когда это представляется целесообразным, и в тесном сотрудничестве с международной программой по химической безопасности (МПХБ) и другими соответствующими международными организациями или программами - проводить специальные ранние оценки экологических опасностей, которые являются общими для Европы или были лишь недавно выявлены. В более отдаленной перспективе ЕРБ ВОЗ будет обновлять на регулярной основе свое руководство по качеству воздуха в Европе и руководство по качеству питьевой воды, а также будет обновлять и/или разрабатывать другие руководства, относящиеся к гигиене окружающей среды, представляющие большое значение для соответствующей законодательной деятельности и санитарной охраны окружающей среды в Европе.

Возможные партнеры: ЕРБ ВОЗ, МПХБ, ЕК, ОЭСР

326. **Научные исследования по гигиене окружающей среды.** Большинство нынешних проблем, относящихся к санитарному состоянию окружающей среды, по которым необходимы научные исследования, характерны для всех государств-членов. Совместные научные исследовательские проекты, по-видимому, будут наиболее эффективными как с научной точки зрения, так и с точки зрения рационального использования ресурсов. Основным фактором, препятствующим оценке влияния экологических агентов на здоровье, является нехватка адекватной информации об уровнях их воздействия. Научные исследования необходимы для того, чтобы разработать объективные показатели как экспозиции людей к воздействию экологических агентов, так и их неблагоприятного влияния на здоровье людей на самой ранней стадии. Для этого потребуются изучить - на клеточном уровне - эффекты влияния на организм человека химических, физических, биологических и психосоциальных средовых факторов. Необходимо также предпринять усилия для выявления групп, являющихся особо уязвимыми к воздействию экологических агентов, а также определить, в какой степени они не защищены нынешними нормативами или нормами допустимого воздействия

факторов окружающей среды. Научные исследования по механизмам токсического воздействия являются ключевыми для большинства аспектов такой работы, и в них необходимо вовлечь соответствующие научно-исследовательские центры и университеты в различных частях Европы.

327. Предлагается создать совместную программу по научным исследованиям по окружающей среде и здоровью, которая будет отвечать за общую стратегию проведения научных исследований с помощью непрерывного сотрудничества между ЕРБ ВОЗ, ЕК, Европейским научным фондом (ЕНФ) и другими соответствующими организациями, которые могут пожелать принять участие в такой деятельности. Следует также рассмотреть вопрос о практической возможности проведения регулярных международных научных совещаний для обмена результатами научно-исследовательской деятельности и оценки их значения.

Возможные партнеры: ЕРБ ВОЗ, ЕК, ЕНФ, европейские советы по медицинским научным исследованиям

328. **Информирование общественности.** Развитие на национальном уровне механизмов и средств для информирования населения по экологическим вопросам считается одним из наиболее приоритетных аспектов деятельности по повышению уровня участия населения в принятии решений, относящихся к санитарной охране окружающей среды в Европе, особенно на местном уровне, где участие информированного населения в процедурах оценки воздействия на санитарное состояние окружающей среды может, например, сделать процесс принятия решений более открытым и понятным. Необходимо разработать долгосрочную программу, которая бы помогала населению лучше понять экологические вопросы и их последствия путем улучшения характера презентации технических вопросов и более широкого распространения соответствующих печатных материалов.

Возможные партнеры: ЕРБ ВОЗ, неправительственные организации, ЕК, ЕЭК ООН.

Предупреждение несчастных случаев и аварий и обеспечение готовности к бедствиям

Мы обязуемся укреплять координацию мер и действий в наших странах для сокращения возрастающего числа человеческих жертв несчастных случаев и аварий. В качестве первого шага мы предлагаем рассмотреть такую меру, как сбор - на единообразной основе и во всех странах Региона - информации об экологических и поведенческих причинах различных категорий несчастных случаев и аварий, с тем чтобы определить, где именно можно принять наиболее эффективные контрмеры.

Хельсинкская декларация по охране окружающей среды и здоровья, пункт 15

329. Вопросы предупреждения крупных технологических аварий, равно как и обеспечения готовности к стихийным и антропогенным бедствиям, которые все же могут иметь место, относятся, главным образом, к компетенции национальных властей, за исключением тех случаев, когда речь идет о трансграничных аспектах таких бедствий. Программа ЕРБ ВОЗ по предупреждению несчастных случаев и готовности к бедствиям, совместно с другими соответствующими международными организациями и программами, будет содействовать государствам-членам в их усилиях по усилению внутренних возможностей в области предупреждения и борьбы с несчастными случаями/авариями и обеспечения готовности к бедствиям.
330. Среди соответствующих организаций, таких как ВОЗ, Центр ООН по населенным пунктам, МОТ и ЕЭК ООН, будет укреплено сотрудничество в деле сбора данных, что позволит определить, какую роль средовые факторы играют в несчастных случаях, имеющих место в бытовых условиях, на производстве и на дорогах. Это создаст основу для выработки рекомендаций по наиболее подходящим превентивным мерам, которые могут быть предприняты государствами-членами с целью снижения числа жертв несчастных случаев и аварий.
331. Ежегодно около 120 000 случаев смерти, особенно среди молодых взрослых, имеют место в Регионе в результате дорожно-транспортных происшествий, а на несчастные случаи в быту и на производстве приходится, соответственно, около 60 000 и около 25 000 случаев смерти - при этом большинство из них могли бы быть предупреждены, так как их причинами обычно являются культурные особенности, организационные недостатки или недостаточные усилия по предупреждению несчастных случаев. Несмотря на то, что удельный вес дорожно-транспортных аварий в сравнении с другими несчастными случаями различается в разных странах, проблема дорожно-транспортных происшествий, по-видимому, усилится параллельно с увеличением числа частных автомобилей по мере улучшения экономической ситуации.
332. По прошествии восьми лет со времени чернобыльской аварии условия эксплуатации многих ядерных реакторов в переживающих переходный период странах, не улучшились, а скорее ухудшились, что объясняется большими экономическими трудностями, стоящими перед ними. Для предупреждения ядерных аварий в будущем требуются более энергичные международные действия для повышения эксплуатационной безопасности действующих в настоящее время реакторов и разработки новых реакторов. МАГАТЭ и ПРООН проводят совместную программу, направленную на укрепление инфраструктур, обеспечивающих радиационную безопасность в странах бывшего СССР.
333. В тех случаях, когда масштабы катастрофы таковы, что требуется оказание международной помощи, за ее координацию отвечает Департамент по гуманитарным вопросам Организации Объединенных Наций (ДГВ ООН), который несет также ответственность за программу обучения по действиям по ликвидации последствий бедствий и катастроф. Тем не менее, поскольку ДГВ ООН не несет оперативной ответственности, планируется надлежащим образом усилить программу ЕРБ ВОЗ по оказанию помощи в чрезвычайных

ситуациях, с тем чтобы повысить потенциальные возможности стран для действий в случае крупномасштабных бедствий и катастроф и обеспечить незамедлительное предоставление помощи, когда такие бедствия имеют место. Кроме того, будет усиливаться работа ЕРБ ВОЗ, связанная с психологическим воздействием крупномасштабных аварий и бедствий. Конвенция МАГАТЭ по оказанию помощи в случае ядерной аварии или экстренной ситуации, связанной с выбросом радиации, была ратифицирована 35 странами Европейского региона ВОЗ (см. пункты 348-349).

Возможные партнеры: ЕРБ ВОЗ, ЕЭК ООН, СЕ, ДГВ ООН, ЕК, ЕАОС, МАГАТЭ, Группа содействия обеспечению ядерной безопасности G 24, ПРООН

Содействие обеспечению городской среды обитания, способствующей сохранению и укреплению здоровья

Мы обязуемся в срочном порядке разработать меры по укреплению европейского сотрудничества в усилиях, направленных на выявление взаимозависимостей между состоянием окружающей среды в городах и здоровьем их жителей. В настоящее время ощущается потребность в новаторских подходах и методах, позволяющих жителям усилить свой потенциал в плане улучшения условий своей жизни, с тем чтобы повернуть вспять отрицательные тенденции в качестве жизни, которые наблюдаются во многих городах. С тем чтобы стимулировать действия по решению экологических, здравоохранительных и социальных проблем, мы всецело поддерживаем усилия, направленные на улучшение условий жизни в городах, в рамках таких мероприятий, как общеевропейский проект "Здоровые города" и другие аналогичные проекты.

Хельсинкская декларация по охране окружающей среды и здоровья, пункт 14

334. По всему Региону в городах отмечаются, с одной стороны, неблагоприятные воздействия на здоровье и благополучие людей таких факторов, как связанные с транспортом загрязнение воздуха, шум и заторы уличного движения (не считая несчастных случаев), характерных для зажиточного общества потребления, и, с другой стороны, недопустимые уровни лишений, отсутствия жилья и насилия.
335. ЕРБ ВОЗ расширит рамки своего проекта "Здоровые города" и рассмотрит, в сотрудничестве с другими соответствующими международными организациями, возможность разработки более всеобъемлющего подхода к созданию городской среды обитания, способствующей сохранению и укреплению здоровья и благополучия людей, в котором будет предпринята в полной мере попытка учесть самые различные взаимодействующие факторы.

Возможные партнеры: Проекты и сети "Здоровые города" ЕРБ ВОЗ, ЦНП-ООН (Хабитат), ЕЭК ООН, ЕК

Меры по обеспечению здоровой производственной среды

336. Международные организации (такие как ЕК, МОТ и ВОЗ) и представители профсоюзов, объединив свои усилия, окажут государствам-членам содействие в деле выполнения политики охраны здоровья работающего населения, создания служб гигиены труда, а также обеспечения справедливости в вопросах охраны здоровья для всех подвергающихся риску работающих путем усиления и расширения их охвата службами гигиены труда.
337. Улучшение международного сотрудничества необходимо для согласования сбора данных о несчастных случаях и болезнях, связанных с производством, выявления опасных факторов и определения количественных параметров риска, с тем чтобы в последующем разработать приемлемые на международном уровне руководящие принципы профилактической работы, предназначенные для лиц, принимающих ответственные решения.

Возможные партнеры: ВОЗ, МОТ, ЕК, МТП, Европейская конфедерация профсоюзов

Интеграция политики в области гигиены окружающей среды в политику экономических секторов

338. Интеграция политики по гигиене окружающей среды в политику экономических секторов является общей для всех стран Региона проблемой, которая касается, например, таких отраслей как сельское хозяйство, энергетика, промышленность, туризм и транспорт. Проблемы гигиены окружающей среды, которые могут быть разрешены лишь при условии сотрудничества этих экономических секторов, указаны в пунктах 263-304. Предлагается, чтобы одна из задач Европейского комитета по окружающей среде и здоровью заключалась в изучении, в партнерстве с ЕЭК ООН и ЕК, возможностей для совместных действий на базе сотрудничества с другими соответствующими международными организациями в целях содействия странам в принятии или разработке политики, обеспечивающей надлежащую защиту окружающей среды и здоровья, не ставя в то же время помех на пути экономического развития.

339. С этой целью необходимо предпринять шаги для разработки соответствующих методологий оценки, в том числе с финансовой точки зрения, выигрыша и ущерба для здоровья в результате конкретной экономической деятельности, а также выигрыша для здоровья, ожидаемого от того или иного конкретного вмешательства в сравнении с его стоимостью. Кроме того, могут быть разработаны методологии, позволяющие наилучшим образом обеспечить, чтобы связанные с конкретным видом экономической деятельности расходы с точки зрения экологического ущерба ложились не на все общество в целом, а на лиц/экономические субъекты, занимающиеся данной деятельностью и/или потребляющих производимую благодаря этому продукцию.

Возможные партнеры: ЕРБ ВОЗ, ЕЭК ООН, ЕК, МТП, ОЭСР, ЮНЕП, ФАО, ВТО, МАГАТЭ, ПРООН

2.3 Трансграничные проблемы

Для обеспечения того, чтобы здравоохранительным соображениям уделялось должное внимание при идентификации практических действий, мы обращаемся к ВОЗ с призывом активизировать - в партнерстве с другими соответствующими международными организациями - усилия, способствующие дальнейшей разработке и внедрению в жизнь положений, относящихся к загрязнению воздуха, воды и почвы, в тех конвенциях по окружающей среде, в цели которых входит и охрана здоровья людей. Это должно включать создание механизмов для их эффективного выполнения в странах. К таким механизмам относятся законодательство, распределение обязанностей, включая обязанности, относящиеся к координации работы природоохранных и здравоохранительных ведомств, а также обеспечение мониторинга уровней загрязнителей в воздухе, воде, почве и пищевых продуктах с целью снижения уровней воздействия загрязнителей на людей и предупреждения их последующего повышения. Ввиду потенциального вредного воздействия загрязнителей на здоровье, мы рекомендуем, чтобы - в тех случаях, когда известно, что трансграничное загрязнение вносит существенный вклад в общие уровни загрязнителей, - принимаемые меры обеспечивали адекватное регулирование источников этих загрязнителей.

Хельсинкская декларация по охране окружающей среды и здоровья, пункт 12

340. Эти проблемы возникают, когда деятельность в одной стране оказывает воздействие на окружающую среду (и имеет потенциальные последствия для здоровья людей) в другой или в других странах. Типичным примером такого рода является трансграничный перенос загрязнителей воздуха на большие расстояния. Точно таким же образом действия, проводимые на море, озерах или суше в той или иной стране, могут повлиять на качество территориальных вод другой страны; на реках, пересекающих границы стран, деятельность на каком-то их участке может сказаться на качестве воды вниз по течению. Для исправления положения необходимо принять либо меры для изменения деятельности различных отраслей экономики, таких как сельское хозяйство, энергетика и промышленность, либо меры для улучшения очистки сточных вод. В будущем, когда уже будут достигнуты соответствующие международные договоренности, вмешательства будут преимущественно осуществляться на стадии формулирования политики и планирования. Помимо этого трансграничные загрязнения могут иметь место в результате аварий и катастроф. Международное сотрудничество может быть необходимым для оценки и снижения ущерба, а также проведения восстановительных работ; однако основными потребностями в этой области являются: стимулирование и координация превентивных мер, разработка национальных планов реагирования на любую аварию, которая все же может произойти, а также обеспечение того, чтобы в масштабах всего Региона существовала эффективная система раннего предупреждения. Еще один тип трансграничных проблем связан с перевозками опасных отходов. Основными целями Базельской конвенции являются следующие: сведение объема трансграничной транспортировки таких отходов к минимуму, соответствующему положениям экологически безопасного управления удалением и обезвреживанием опасных отходов, и предупреждение того, чтобы такие отходы перевозились из стран с жесткими нормативами в отношении их удаления в страны с менее жесткими требованиями, в которых опасные отходы могут скорее оказать вредное воздействие на здоровье людей.

Всемирные конвенции

341. Ввиду большого числа экологических проблем, касающихся всего земного шара, а не только того или иного отдельного региона, в настоящее время действуют глобальные конвенции, направленные на решение этих проблем. Как развитый в промышленном отношении регион, Европа несет особую ответственность за выполнение и соблюдение таких глобальных конвенций.
342. Непосредственное отношение к вопросам охраны здоровья имеют следующие конвенции:
- Венская конвенция по защите озонового слоя, ее Монреальский протокол и последующие поправки. Цель этой конвенции заключается в сокращении производства и потребления химических веществ, которые, сокращая содержание озона в стратосфере, в конечном итоге приведут к усилению ультрафиолетового излучения и тем самым к повышению риска заболевания раком кожи и развития катаракты у людей;
 - Базельская конвенция о трансграничном движении опасных отходов и их удалении, которая обеспечивает очень жесткую систему регламентирования для контроля за такими передвижениями и в которой отмечается, что наиболее эффективным способом защиты здоровья людей и окружающей среды является сокращение и сведение до минимума производства опасных отходов в количественном отношении и/или с точки зрения их потенциальной опасности. По состоянию на май 1994 г., 66 стран (включая 26 государств-членов Европейского региона ВОЗ) и ЕС ратифицировали данную Конвенцию;
 - Рамочная конвенция о климатических изменениях, конечной целью которой является удержание вызывающих парниковый эффект концентраций газа в атмосфере на уровне, который бы предупреждал опасные изменения климата, обусловленные деятельностью человека.
343. ЕРБ ВОЗ в партнерстве с другими соответствующими организациями укрепит обязательства Региона в отношении данных конвенций и обеспечит полный учет здравоохранительных соображений при их выполнении и дальнейшем развитии.

Возможные партнеры: ЮНЕП, ООН, ЕРБ ВОЗ, ЕК, ЕЭК ООН

Европейские конвенции по окружающей среде

344. Для обеспечения того, чтобы интересы здоровья должным образом учитывались при определении действий и мер, которые надлежит предпринять, ВОЗ должна активизировать, на началах партнерства с другими соответствующими организациями, свои усилия, направленные на содействие формулированию и выполнению положений, касающихся загрязнения воздуха, воды и почвы, тех конвенций по окружающей среде, к целям которых относится и охрана здоровья людей. В тех случаях, когда не хватает медико-санитарных данных, ВОЗ, в сотрудничестве с соответствующими странами, должна предпринять меры для их получения. При этом должно предусматриваться усиление регионального сотрудничества для достижения эффективного выполнения соответствующих конвенций и мониторинга

уровней загрязняющих веществ в воздухе, воде, почве и в продуктах питания с целью достижения устойчивого сокращения воздействия таких загрязнителей на человека. Во всех тех случаях, когда известно, что трансграничное загрязнение ведет к значительному повышению общего уровня загрязнителей, необходимо принять усилия для обеспечения того, чтобы источники загрязнителей, в том числе микробного происхождения, надлежащим образом контролировались.

Возможные партнеры: ЕЭК ООН, ЮНЕП, МАГАТЭ, ЕРБ ВОЗ, межправительственные органы, учрежденные в рамках конвенций, ЕК

Территории, вызывающие особую озабоченность

345. Некоторые зоны в Регионе заслуживают особого рассмотрения, так как меры, необходимые для восстановления в них нормальных экологических условий или для предупреждения опасных для здоровья факторов окружающей среды, должны предприниматься совместно небольшим числом стран. Это может улучшить положение дел, как об этом свидетельствует сотрудничество, осуществлявшееся на протяжении двух десятилетий странами Балтии^а и средиземноморскими странами^б и направленное на защиту от загрязнения общих для этих стран морей. В других местах такое сотрудничество только начинается и нуждается в энергичной поддержке и поощрении в целях обеспечения восстановления окружающей среды и принятия надлежащих превентивных и способствующих поддержанию здоровья мер. К таким зонам относятся:

- так называемый “Черный треугольник”, где сильное загрязнение воздуха влияет на обширные территории в странах, несущих за него совместную ответственность;
- Черное море, с его шестью прибрежными странами, где необходимо восстановить состояние морской среды, ущерб которой наносит деятельность, осуществляемая как на море, так и на берегу и на участках суши на большом удалении от побережья. В Конвенции о защите Черного моря в нынешнем ее виде не рассматриваются вопросы влияния морской среды на здоровье людей;
- Адриатическое море, как полузакрытое море с примыкающими к нему семью странами, где испытывается необходимость принять все возможные меры для сокращения загрязнения морской среды, включая эвтрофикацию (заболачивание), а также для эффективного выполнения действующих и новых соглашений и договоренностей, направленных на создание окружающей среды, способствующей поддержанию и укреплению здоровья;
- Аральское море, где два десятилетия неправильной сельскохозяйственной политики в его водосборном бассейне, включающем большинство центральноазиатских республик и небольшие районы Ирана и Афганистана, привели к серьезнейшим проблемам для здоровья в

^а Балтийская комиссия по защите морской среды; Совместная комплексная программа действий по охране окружающей среды в зоне Балтийского моря.

^б Барселонская конвенция, Средиземноморский план действий.

результате как глубокого изменения гидрологического баланса всей этой зоны, так и загрязнения сельскохозяйственными химикатами. Более, чем в любом другом месте, при восстановлении окружающей среды здесь потребуются, очевидно, постановка, в качестве первостепенной, цели улучшения здоровья людей;

- для озера Севан - важного перспективного источника питьевой воды для республики Армения и региона Закавказья - также характерны аналогичные проблемы. В результате использования воды этого озера для энергопроизводства (в результате экономической блокады) и ирригации в значительной степени снизился его уровень. Оно загрязнено промышленными отходами и сельскохозяйственными химикатами; и в нем присутствует большое число патогенных микроорганизмов. Строительство кольца коллекторов для сточных вод вокруг озера остается незавершенным;
- на такие озера, как Охридское, Преспа и Дойранское имеют выход Бывшая Югославская Республика Македония с Албанией и/или Грецией и для их защиты требуется региональное сотрудничество.

346. Во всех этих областях ЕРБ ВОЗ в партнерстве с другими соответствующими организациями обеспечит надлежащий учет здравоохранительных соображений и требований при разработке любого плана по улучшению местных экологических условий. Если будет учрежден центр по туризму и гигиене окружающей среды, который было предложено создать для содействия устойчивому развитию туризма в Регионе, он сможет сыграть ценную роль в этом контексте.

Возможные партнеры: ЮНЕП, ЕРБ ВОЗ, ПРООН, ВБ, ЕБРР, ЕК, ЕЭК ООН

Системы раннего (оперативного) оповещения

Мы призываем ВОЗ установить сотрудничество с другими организациями с целью принятия или укрепления эффективных превентивных мер, включая использование систем раннего предупреждения и надлежащие контрмеры со стороны общественного здравоохранения, с тем чтобы могущие пострадать страны могли своевременно принять необходимые действия.

Хельсинкская декларация по охране окружающей среды и здоровья, пункт 16

347. Необходима эффективная общерегиональная система раннего оповещения о крупных технологических авариях, которая бы основывалась на надлежащих системах мониторинга в странах. ЕРБ ВОЗ будет продолжать свое сотрудничество с соответствующими программами ЕК и с системой ОЭСР по несчастным случаям химического происхождения и согласовывать свою деятельность с соответствующими системами, созданными в рамках конвенций по охране окружающей среды таких, например, как Конвенция МАГАТЭ об оперативном оповещении о ядерной аварии. Раннее оповещение необходимо также в случаях заражения пищевых продуктов агентами микробного, химического или радиоактивного происхождения, в особенности, когда торговля такими продуктами питания носит международный характер.

348. Ввиду вышеуказанного системы оповещения должны быть созданы во всех странах; они должны основываться на хорошо разработанных контрольно-проверочных мероприятиях в странах и на эффективных средствах связи как внутри стран, так и между ними. Они будут предупреждать и сигнализировать о происшедших или неминуемых крупных выбросах вредных или опасных материалов в окружающую среду или о потенциально широко распространенных случаях загрязнения продуктов питания, позволяя тем самым компетентным органам как в стране, где произошел такой выброс, так и в странах, которые могут подвергнуться его воздействию, принять меры по защите людей от потенциальной опасности.

Возможные партнеры: ЕРБ ВОЗ, ЕК, ЕЭК ООН, ОЭСР, МАГАТЭ.

2.4 Поддержка странам, находящимся на переходной стадии

Мы готовы положительно отреагировать на запросы от стран, переживающих период экономических и социальных преобразований, которые могут нуждаться в помощи для усовершенствования своих служб гигиены окружающей среды - как на двухсторонней основе, так и с помощью имеющихся международных механизмов. Мы обязуемся оказать поддержку программам, направленным на выправление неблагоприятных экологических ситуаций, ставящих под угрозу здоровье людей в тех странах, где целесообразно или необходимо проведение соответствующих мероприятий на международном уровне, уделяя при этом особое внимание уже имеющимся международным соглашениям. Мы предлагаем ВОЗ разработать и скоординировать, в партнерстве с другими международными организациями и финансирующими учреждениями, здравоохранительные аспекты таких программ в согласовании с Экологической программой для Европы и прямой взаимосвязи с осуществлением Программы действий по охране окружающей среды в странах Центральной и Восточной Европы, а также субрегиональных программ действий, относящихся к международным рекам, закрытым морям и другим вопросам.

Хельсинкская декларация по охране окружающей среды и здоровья, пункт 18

349. Перед странами, переживающими переходный период развития, сейчас стоят серьезнейшие социально-экономические проблемы, не позволяющие им эффективно решать существующие или вновь возникающие экологические проблемы. Более того, в нынешней ситуации, характеризующейся экономическими трудностями, озабоченность состоянием окружающей среды и здоровья населения перестала восприниматься в странах как требующая принятия самых первоочередных мер, несмотря на серьезность экологической ситуации в СЦВЕ и ННГ. Поэтому признается, что в Европе необходимы коллективные усилия в сотрудничестве с основными международными финансирующими учреждениями, чтобы помочь этим странам, разрешить их нынешние экологические проблемы как можно скорее.
350. ЕПДГОС следует рассматривать как концептуальную основу действий, направленных на решение первоочередных проблем гигиены окружающей среды, не только природо- и здравоохранительным секторам, но и всем другим

организациям и специализированным экономическим секторам, а также международным финансирующим учреждениям. Действующие в настоящее время механизмы, такие как Программа глобального экологического фонда (ГЭФ) Организации Объединенных Наций и, особенно ПДООС, должны максимально использоваться для эффективного выполнения ЕПДГОС в странах, находящихся на переходной стадии развития. Важно подчеркнуть, что эта международная солидарность будет значительно содействовать всем другим усилиям по обеспечению политической и социальной стабильности в Европейском регионе. Для более быстрого предоставления помощи с целью решения крупномасштабных экологических проблем, стоящих перед странами, переживающими переходный период, и странами, страдающими от последствий вооруженных конфликтов, рекомендуется, чтобы международные финансовые учреждения (МФУ) приняли более гибкий подход к выплате займов на проведение экологических программ в этих странах. Предлагается сконцентрировать усилия данной программы на поддержку деятельности в следующих трех приоритетных областях:

- разработка в странах планов действий по гигиене окружающей среды;
- налаживание учрежденческой инфраструктуры в области гигиены окружающей среды;
- решение первоочередных проблем в области гигиены окружающей среды.

Разработка планов действий на уровне стран

351. Предполагается оказать особую помощь и содействие странам, находящимся на переходном этапе развития, главным образом через уже имеющиеся международные механизмы, в деле подготовки и реализации их планов действий до тех пор, пока их собственные возможности и потенциал, с точки зрения наличия специальных знаний и требуемых для решения данной задачи структур, не будет создан. Эта поддержка будет сосредоточена прежде всего на:
- техническом сотрудничестве как в интересах стран, находящихся на переходном этапе развития, так и между ними путем проведения семинаров для тех лиц, принимающих ответственные решения и занимающихся планированием, которые отвечают за составление государственных планов действий;
 - предоставлении руководящим органам стран конкретных руководств и информации для использования при составлении государственных планов действий;
 - организации рабочих совещаний/семинаров с целью нахождения путей решения проблем, выявленных в ходе разработки планов действий.
352. Данные действия будут тесно координироваться с действующей программой реализации ПДООС, а также с программой штаб-квартиры ВОЗ по разработке национальных планов действий в других регионах; предусматривается сотрудничество по составлению документа с изложением руководящих принципов и созданию базы данных по применяемым подходам и методам и приобретенному опыту.

Возможные партнеры: ЕРБ ВОЗ, включая ЕЦОСЗ, Целевая группа ПДООС, ЕК и страны, предложившие свою помощь

Совершенствование учрежденческой инфраструктуры

353. Поскольку внешняя помощь будет эффективной только тогда, когда основные усилия в странах будут направлены на создание структур, необходимых для выявления и предотвращения опасных для здоровья факторов окружающей среды, а также борьбы с ними, то будет оказываться помощь по разработке и усилению служб гигиены окружающей среды (ГОС), обучению специалистов по ГОС, усилению информационной системы по гигиене окружающей среды и обеспечению осознания и понимания данной проблематики общественностью и широкими массами населения. Такие действия будут основываться на нынешней программе ЕРБ ВОЗ, направленной на усовершенствование служб гигиены окружающей среды.

Возможные партнеры: ЕРБ ВОЗ, Целевая группа ПДООС, ПВЭПВ, ТАСИС, ВБ, ЕБРР и страны, предложившие свою помощь

Решение первоочередных проблем

354. Предполагается, что для решения выявленных высокоприоритетных проблем, связанных с санитарным состоянием окружающей среды, потребуются специальная помощь и содействие. Эта поддержка будет оказана через специально разработанные проекты, осуществляемые на началах партнерства с международными организациями и финансирующими учреждениями. Эти проекты, упор в которых будет поставлен на решение экологических проблем, связанных со здоровьем, будут разрабатываться в качестве неотъемлемой составной части ПДООС или в тесной связи с ней в СЦВЕ/ННГ, уже получающих поддержку в рамках этой программы.
355. Одним из примеров выявленных высокоприоритетных проблем является полное отсутствие безопасного водоснабжения для более чем 80 млн. людей в СЦВЕ и ННГ; эта проблема к тому же была усугублена еще больше в результате десятилетий недостаточного и неадекватного обслуживания и эксплуатации, в результате чего системы распределения питьевой воды в этих странах пришли в малопригодное или непригодное состояние, причем крупномасштабные утечки воды в системе водоснабжения приводят к нехватке воды, а также ее заражению, что способствует развитию серьезных вспышек инфекционных заболеваний, передающихся с водой. Аналогичные проблемы существуют и в отношении очистки сточных вод, однако данный аспект, равно как и проблемы загрязнения воздуха в городах, уже решаются в рамках ПДООС и программы ПВЭПВ.
356. В другом примере речь идет об экологических последствиях имевших ранее место аварий и катастроф или опасных видов деятельности, осуществлявшейся в прошлом без уделения сколь-либо серьезного внимания ее воздействию на здоровье населения. В частности, имеются обширные зоны радиоактивного заражения в результате черновобильской и кыштымской аварий, испытаний ядерного оружия в Семипалатинской области и неудовлетворительной практики удаления радиоактивных отходов на других территориях.

Возможные партнеры: Целевая группа ПДООС, КПП, ЕБРР, ВБ, ПРООН, ПВЭПВ, ТАСИС, ЕРБ ВОЗ и государства-члены, предложившие свою помощь

2.5 Оказание помощи странам, оправляющимся от последствий вооруженных конфликтов

Мы не можем не выразить чувство ужаса в связи с военными действиями и гражданскими раздорами в оспариваемых частях Региона, в результате которых сотни тысяч людей уже погибли, еще большее число людей получили ранения, а миллионы вынуждены были покинуть свои дома. Мы подтверждаем неотложную необходимость того, чтобы наша солидарность выражалась практически, на деле, с тем чтобы ускорить возвращение к нормальной жизни людей, переживших эти конфликты. Мы всячески поддерживаем активизацию действий, предпринимаемых ВОЗ в сотрудничестве с другими органами Организации Объединенных Наций, иными организациями по оказанию помощи и отдельными государствами-членами ВОЗ, с целью охраны здоровья населения в странах и областях, которые являются или недавно являлись ареной вооруженных конфликтов. Задача восстановления благоприятных для здоровья условий жизни будет еще более сложной и трудной. Мы призываем ВОЗ начать, в тесном сотрудничестве с государствами-членами и всеми соответствующими организациями, включая финансирующие учреждения, уже сейчас вносить свой вклад в планирование тех широкомасштабных мероприятий, которые потребуются для облегчения неблагоприятных для здоровья условий, а также для восстановления основных служб гигиены окружающей среды после установления мира.

Хельсинкская декларация по охране окружающей среды и здоровья, пункт 21

357. Мир является одним из важнейших условий оздоровления окружающей среды и динамичного и устойчивого развития в Регионе. С другой стороны, в ряде частей Региона вооруженные конфликты все еще продолжают оставаться причиной как огромных страданий людей, так и потери их собственности. До тех пор, пока вооруженные столкновения не прекратятся, вопросы санитарной охраны окружающей среды будут иметь низкую приоритетность в сравнении с такими проблемами, как обеспечение вынужденно перемещенных и находящихся в осаде людей кровом и пищей; к концу 1992 г. в Регионе насчитывалось 4 миллиона беженцев, при этом 80% из них находились на территории 8 стран, главным образом в лагерях для беженцев. После того, как будет достигнут мир, с помощью международных усилий придется решать - по запросу стран и в поддержку национальных мер - такие задачи, как восстановление опустошенных сельскохозяйственных районов, реконструкция поврежденных или разрушенных войной городов и инфраструктуры санитарно-эпидемиологических служб, расселение целых популяций, изгнанных из собственных домов, восстановление нормальных условий жизни в странах, которые перестали быть экономически жизнеспособными из-за того, что против них или их соседей были применены те или иные санкции. Такие моменты, как чувство солидарности и обязательно присутствующий собственный интерес, укажут на необходимость приложения значительных усилий для выполнения всех этих задач. Вопросы гигиены окружающей среды должны быть одним из важнейших компонентов этих усилий. Они позволят обеспечить устойчивость результатов при условии,

что они будут учитываться на самой ранней стадии, а не решаться с помощью импровизированных и нескоординированных мер. Международное сотрудничество в области гигиены окружающей среды имеет большую важность для укрепления и поддержания мира. важность для укрепления и поддержки мира.

358. В тесном сотрудничестве с государствами-членами и соответствующими межправительственными и неправительственными организациями, включая финансирующие учреждения, ВОЗ приступит к планированию действий, которые потребуются для облегчения неблагоприятных экологических условий и для восстановления основных служб гигиены окружающей среды сразу же после достижения мира. Потребуется значительные международные усилия для того, чтобы ускорить процесс возвращения к нормальной жизни оставшихся в живых жертв конфликтов, включая расселение очень большого числа беженцев. Осуществляя действия, направленные на восстановление приемлемых условий жизни, разоренных сельскохозяйственных районов и пострадавших в результате вооруженных конфликтов городов и санитарно-эпидемиологических инфраструктур, необходимо всемерно акцентировать приоритеты в области гигиены окружающей среды.

Возможные партнеры: УВКБ, МККК, ЕРБ ВОЗ, ВПП, ЕБРР, ВБ, ЮНЕП

Глава 3. Механизмы реализации планов

3.1 Международное партнерство в связи с выполнением Повестки дня на 21 век

Мы осознаем, что успешное и неуклонное выполнение ЕПДГОС зависит от сотрудничества между партнерами процесса "Окружающая среда для Европы", и Европейской региональной организацией ВОЗ, для чего следует в максимально возможной степени использовать существующие механизмы координации.

Хельсинкская декларация по охране окружающей среды и здоровья, пункт 22

359. В Программе действий на 21 век, в которой излагаются пути и способы того, как сделать развитие устойчивым с социальной, экономической и экологической точек зрения, содержится призыв к установлению межсекторального сотрудничества между всеми, кто несет ответственность за обеспечение такого развития. ЕПДГОС должен рассматриваться в качестве основы деятельности в Европе, направленной на достижение здравоохранительных целей устойчивого развития. Партнерские отношения между международными организациями будут иметь очень важное значение в содействии государствам-членам в деле разработки и выполнения их планов действий по оздоровлению окружающей среды.
360. Партнерские отношения межправительственных и неправительственных организаций, занимающихся вопросами общественного здравоохранения и охраны окружающей среды, очень важны в настоящий период времени, характеризующийся крупными политическими изменениями в Европе. Ввиду этого в ходе выполнения ЕПДГОС ВОЗ будет руководствоваться принятыми в мае 1994 г. решениями Комиссии ООН по устойчивому развитию, относящимися к питьевому водоснабжению и санитарии окружающей среды, химической безопасности, отходам, людским поселениям и здоровью населения. Все большая роль процесса "Окружающая среда для Европы" ЕЭК ООН, как механизма координации международной деятельности на общеевропейском уровне способствует более эффективному претворению в жизнь в рамках Европейского региона общеглобальных решений вышеуказанной комиссии.
361. Окружающая среда и развитие связаны между собой, однако потенциал европейского сотрудничества в этих областях пока еще используется далеко не полностью. Все еще не разработаны надлежащие механизмы и рамки для систематического обсуждения путей и способов более эффективного использования соответствующими организациями их объединенных полномочий, специальных знаний и ресурсов либо путем осуществления совместных действий, либо путем координации их соответствующих программ в целях взаимоподдержки. Хельсинкская конференция должна обеспечить дальнейшее усиление связей между сектором общественного

здравоохранения и сектором по охране окружающей среды для создания новых основных принципов и рамок для сотрудничества и эффективной реализации мер и действий по гигиене окружающей среды в Европе. По-прежнему актуальной остается необходимость вовлечения в работу, направленную на решение экологических вопросов, министров, несущих ответственность за деятельность соответствующих отраслей экономики. Вопросы гигиены окружающей среды могли бы получить больший вес, если бы они стояли на повестке дня совещаний глав правительств.

362. Для эффективного выполнения ЕПДГОС необходимо обеспечить полную поддержку и участие широких масс населения и общественности. Это может быть достигнуто путем тесного сотрудничества с местными органами власти и соответствующими неправительственными организациями, как партнерами в достижении общей цели обеспечения такой среды обитания, которая бы благоприятствовала сохранению и укреплению здоровья.

3.2 Европейский комитет по окружающей среде и здоровью

Мы пришли к выводу, что для выполнения ЕПДГОС потребуется специальная структура. Для того чтобы управлять сотрудничеством и участием государств-членов через свои министерства окружающей среды и здравоохранения, действующих совместно с соответствующими международными организациями и финансирующими учреждениями с целью выполнения ЕПДГОС, мы постановляем, что должен быть создан Европейский комитет по окружающей среде и охране здоровья (ЕКОСЗ).

Хельсинкская декларация по охране окружающей среды и здоровья, пункт 23

363. Успешное и последовательное выполнение ЕПДГОС зависит от сотрудничества между партнерами процесса "Окружающая среда для Европы" и Европейской региональной организацией ВОЗ.⁴ Несмотря на максимальное использование действующих координационных механизмов, считается, что для реализации ЕПДГОС потребуются особый инструментарий и механизмы. Для обеспечения надлежащего сотрудничества и участия государств-членов - через их министерства окружающей среды и здравоохранения - а также соответствующих международных организаций и финансирующих учреждений в деле реализации ЕПДГОС учреждается Европейский комитет по окружающей среде и здоровью (ЕКОСЗ).

⁴ Термин "Региональная организация" (Глава II Устава ВОЗ, Статьи 44-53) означает раздельные, но взаимосвязанные роли/функции и обязанности государств-членов ВОЗ, Регионального комитета и Регионального бюро.

364. Комитет должен состоять из четырех представителей, назначаемых Европейским региональным комитетом ВОЗ; четырех представителей, отбираемых Комитетом по экологической политике ЕЭК ООН; и - при условии утверждения соответствующими учреждениями - представителей, назначаемых ЕЭК ООН, ЕРБ ВОЗ, ЕК, СЕ и, возможно, другими межправительственными организациями и международными финансирующими учреждениями. Секретариат будет формироваться либо только Европейским региональным бюро ВОЗ, либо в сотрудничестве с одной или большим числом других соответствующих организаций.
365. Функции ЕКОСЗ будут включать следующие:
- координировать и оценивать работу по выполнению ЕПДГОС;
 - содействовать выявлению возникающих проблем в области гигиены окружающей среды, требующих проведения совместных мероприятий или дальнейшего их изучения;
 - по запросам со стороны стран, стимулировать и поддерживать разработку и выполнение экономически эффективных национальных планов действий по гигиене окружающей среды, включая помощь в деле анализа экономических, экологических и здравоохранительных последствий тех или иных стратегий и вмешательств; а также оказывать помощь в деле выявления внешних ресурсов для разработки и выполнения планов, в том числе планов стран, предлагающих свою помощь;
 - стимулировать и поддерживать разработку международными организациями направленных на поддержку ЕПДГОС совместных проектов на уровне Европейского региона;
 - предоставлять консультативную помощь по вопросам гигиены окружающей среды организациям и донорам и государствам-членам, готовым оказать поддержку странам, переживающим переходный период или оправляющимся от последствий вооруженных конфликтов;
 - содействовать обмену и распространению информации.
366. ЕКОСЗ может рассмотреть вопрос о создании субрегиональных филиалов, таких например, как филиал, который предлагается учредить в Узбекистане для республик Центральной Азии.

3.3 Техническая поддержка

367. ЕЦОСЗ ВОЗ, работающий в тесном сотрудничестве с ЕАОС и с другими межправительственными и неправительственными организациями, должен быть признан в качестве основного технического механизма для обеспечения поддержки ЕПДГОС и главного исполнительного рычага ЕКОСЗ по техническим вопросам. ЕЦОСЗ ВОЗ должен, насколько ему позволяют имеющиеся ресурсы, удовлетворять потребности государств-членов и запросы со стороны ЕКОСЗ в таких областях, как:
- техническое сотрудничество с отдельными государствами-членами Европейского региона ВОЗ, касающееся выполнения ЕПДГОС и конкретных вопросов гигиены окружающей среды и проводимое в условиях тесной координации с многосторонними и двухсторонними финансирующими учреждениями;

- разработка комплексной информационной системы по гигиене окружающей среды, способной выявлять приоритетные проблемы и факторы риска, определить динамику их изменений и измерять последствия и результаты осуществляемых мероприятий;
 - вклад в разработку научных критериев и руководящих принципов в области гигиены окружающей среды, способных послужить основой для оценки уровней безопасности и для определения соответствующих европейских нормативов и стандартов;
 - предоставление советов и рекомендаций по приоритетным направлениям научных исследований и разработок в области гигиены окружающей среды с целью принятия эффективных мер. Эта работа должна проводиться в тесном сотрудничестве с другими международными органами, включая МНФ, с тем чтобы обеспечить оптимальное использование финансовых средств и иных ресурсов, необходимых для проведения таких исследований и разработок.
368. Реализация ЕПДГОС будет также зависеть от компетентности и научного потенциала многих передовых учреждений в Европе; причем очень важную роль при этом будет играть сеть сотрудничающих центров ВОЗ и действующих европейских программ и проектов.
369. Тесное сотрудничество с местными органами власти, осуществляемое в рамках различных программ и проектов, таких как проект “Здоровые города” ЕРБ ВОЗ, а также со специализированными неправительственными организациями позволит заручиться дополнительной поддержкой в деле достижения такой цели ЕПДГОС, как обеспечение участия широких масс населения и всесторонней поддержки с его стороны.

Литература

1. Всемирная комиссия по окружающей среде и развитию. *Our common future (Наше общее будущее)*. Oxford, Oxford University Press, 1987.
2. *Задачи по достижению здоровья для всех: европейская политика здравоохранения*. Копенгаген. Европейское региональное бюро ВОЗ, 1993 г. (Европейская серия "Здоровье для всех", № 4).
3. *Европейская хартия и комментарии*. Копенгаген. Европейское региональное бюро ВОЗ, 1990 г. (Европейская серия "Здоровье для всех", № 35).
4. *Наша планета - наше здоровье: Доклад Комиссии ВОЗ по здоровью и окружающей среде*. Женева, ВОЗ, 1992.
5. Earth Summit '92 - The UN Conference of Environment and Development (Саммит Земли 92. Конференция ООН по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 1992 г.) London, Regency Press Inc., 1993.
6. Всемирная ассамблея здравоохранения, резолюция WHA46.20. *Глобальная стратегия ВОЗ по охране здоровья и окружающей среде*, 1993 г.
7. Резолюция Совета и министров здравоохранения на заседании Совета 11 ноября 1991 г. по охране здоровья и окружающей среде. (91/C 304/06). *Official journal of the European Communities*, C.304: 6 (23 November 1991).
8. *Towards sustainability: A European Community programme of policy and action in relation to the environment and sustainable development* (Вперед, к устойчивости: Программа политики и мер Европейского сообщества применительно к окружающей среде и устойчивому развитию). Vol. 2. Brussels, Commission of the European Communities, 1992 (document COM92 23).
9. WHO Regional Office for Europe. *Concern for Europe's tomorrow: health and the environment in the WHO European Region*. Stuttgart, Wissenschaftliche Verlagsgesellschaft mbH. 1995.
10. Elements for a long-term environmental programme for Europe. *In: Contribution to the Ministerial Conference Environment for Europe, Lucerne, Switzerland, 28-30 April 1993*. (Элементы долгосрочной программы по окружающей среде для Европы. Вклад в министерскую Конференцию по окружающей среде в Европе, Люцерн, Швейцария, 28-30 апреля 1993 г.) Geneva, United Nations Economic Commission for Europe, 1993 (document ECE/ENVWA/30).

Приложение 1

Европейская хартия по окружающей среде и охране здоровья Принципы для общественной политики

1. Для здоровья и благополучия человека требуется чистая и гармоничная окружающая среда, в которой уделяется должное внимание физическим, психологическим, социальным и эстетическим факторам. Окружающая среда должна рассматриваться как ресурс для улучшения условий жизни и повышения благополучия людей.
2. В качестве предпочтительного подхода следует руководствоваться принципом “профилактика лучше лечения”.
3. Следует обеспечить охрану здоровья каждого человека, в особенности членов уязвимых групп населения и групп высокого риска. Особое внимание следует уделять группам, находящимся в наименее благоприятных условиях.
4. Деятельность по решению проблем экологии и здравоохранения должна базироваться на наиболее совершенных из числа имеющихся научных данных.
5. Новая политика, технология и разработки должны внедряться с большой осторожностью и только после надлежащей предварительной оценки их потенциального воздействия на окружающую среду и здоровье человека. Вынесение заключения о том, что они не оказывают вредного воздействия на здоровье человека или окружающую среду, должно быть сопряжено с определенной ответственностью.
6. Соображения, связанные с экономической эффективностью и торговлей, не должны ставиться выше интересов здоровья отдельных лиц и групп населения.
7. Следует принимать во внимание все аспекты социально-экономического развития, которые имеют отношение к воздействию факторов окружающей среды на здоровье и благополучие людей.
8. Весь поток химических соединений, материалов, продукции и отходов должен регулироваться таким образом, чтобы способствовать достижению оптимального использования природных ресурсов и причинять минимальное загрязнение.

9. Правительства, а также общественные и частные органы должны способствовать как предупреждению, так и сокращению отрицательных воздействий, причиняемых потенциально вредными веществами и ухудшением условий жизни как в городской, так и сельской местности.
10. Необходимо непрерывно пересматривать стандарты для окружающей среды с учетом новых знаний в области экологии и здравоохранения и возможных последствий развития экономики. Там, где это применимо, такие стандарты должны надлежащим образом согласовываться.
11. Следует применять принцип, согласно которому любой общественный и частный орган, виновный в причинении ущерба или могущий причинить ущерб окружающей среде, несет финансовую ответственность (принцип, в соответствии с которым виновный за загрязнение оплачивает проведение необходимых мер восстановительного или превентивного характера).
12. Следует продолжать разработку и внедрение в практику критериев и процедур для количественного определения, мониторинга и оценки ущерба, нанесенного окружающей среде и здоровью человека.
13. Политика в области торговли и экономики, а также программы помощи в целях развития, оказывающие воздействие на окружающую среду и здоровье в других странах, должны соответствовать всем вышеизложенным принципам. Следует избегать экспорта факторов, представляющих опасность для окружающей среды и здоровья человека.
14. Помощь в целях развития должна способствовать устойчивому развитию, а также сохранению и улучшению здоровья человека как одной из неотъемлемых составных частей такого развития.

Приложение 2

Таблицы (планы действий по охране окружающей среды и здоровья в странах)

Таблица 1: Примеры планов действий по охране окружающей среды и охраны здоровья в странах

| Приоритетные проблемы | Задачи | Меры и действия | Участники (субъекты) | Сроки выполнения |
|---|--|---|---|--|
| <i>Группа 1 - Основные вредные для здоровья факторы окружающей среды</i> | | | | |
| 1. Инфекционные заболевания, передаваемые через пищу и воду (теплица к существованию росту связанных с ними экономических затрат, а также снижению уровня здоровья) | Профилактика желудочно-кишечных инфекций, особенно у младенцев и детей | <ul style="list-style-type: none"> - Обеспечение каждого дома чистой питьевой водой в достаточном количестве - Борьба с микробиологическим заражением продуктов питания - Санитарно-гигиеническое просвещение населения | Департаменты окружающей среды и здравоохранения на центральном и местном уровнях (ведущая роль) <ul style="list-style-type: none"> + Частные компании водоснабжения + Департаменты сельского хозяйства и питания + Ассоциации агропрома + Население | Выработка к 1996 г. национальных ПДГОС, которые должны включать сроки выполнения указанных задач с определением промежуточных вех. Это должно быть сделано самими странами с учетом масштабов экологических проблем, имеющихся ресурсов и т.п. |
| 2. Зимний смог; обострение симптомов астмы; нарушения нейрорегуляторного развития (Pb) | Предотвращение или ослабление известных отрицательных воздействий загрязнения воздуха на здоровье человека | <ul style="list-style-type: none"> - Очистка "горячих точек" загрязнения воздуха в городах (сокращение выбросов Pb, As, SO₂, BTЧ) | <ul style="list-style-type: none"> + Департаменты промышленности и энергетики | |
| 3а. Угроза для окружающей среды и здоровья, связанная с авариями и стихийными бедствиями | Предотвращение и ослабление последствий крупных аварий и стихийных бедствий | <ul style="list-style-type: none"> - Надлежащее проектирование заводов/промышленных установок; выбор подходящих площадок для промышленных объектов с учетом геологических и метеорологических условий, а также результатов ОВОС - Подготовка руководителей и рабочих к предотвращению несчастных случаев и ограничению их последствий - Разработка и проигрывание планов быстрого реагирования на аварийную ситуацию | Различные сектора с определенными функциями на центральном и местном уровнях Аварийные службы: <ul style="list-style-type: none"> - полиция - пожарники - скорая помощь Население | |

| Приоритетные проблемы | Задачи | Меры и действия | Участники (субъекты) | Сроки выполнения |
|--|---|---|---|------------------|
| <p>3б. Предотвращаемая заболеваемость и смертность от несчастных случаев, затрагивающих скорее отдельных людей, нежели популяции</p> | <p>Предотвращение несчастных случаев в быту (см. 4), а также несчастных случаев, связанных с производством и дорожным движением</p> | <p>- Выявление отраслей/предприятий, работа на которых сопряжена с наивысшей степенью риска, в целях принятия соответствующих мер для предотвращения несчастных случаев</p> <p>- Изучение дорожно-транспортных происшествий в целях выявления роли средних причинных факторов, и принятия необходимых мер для их предотвращения</p> | <p>Департаменты + промышленности/труда + транспорта/автодорог + городского планирования + население</p> | |
| <p>4. Поселения городского типа</p> | <p>Улучшение социальных и физических условий жизни, особенно для малообеспеченных слоев населения; сокращение числа бездомных лиц</p> | <p>- Выявление проблем окружающей среды и охраны здоровья</p> <p>- Разработка плана действий для решения приоритетных проблем вместе с местными общинами</p> | <p>Различные секторы на местном уровне + Население</p> | |

| Приоритетные проблемы | Задачи | Меры и действия | Участники (субъекты) | Сроки выполнения |
|--|--|--|---|------------------------|
| <i>Группа 2 - Потенциально вредные для здоровья факторы окружающей среды</i> | | | | |
| 1. Загрязненность окружающей среды: регулярное превышение ПКВ | Сокращать экспозицию к загрязнителям, доводя ее до уровней, соответствующих ПКВ, установленным с учетом интересов охраны здоровья населения | Сокращение выбросов загрязнителей от промышленных и энергетических объектов, а также от транспортных средств | Департаменты и отделы охраны окружающей среды и здравоохранения на центральном и местном уровнях (ведущая роль) | Так же, как и Группа 1 |
| 2. Транспорт | Сокращение загрязненности воздуха (в т.ч. летнего смога), несчастных случаев (см. Группа 1), городских пробок и шума (см. Группа 3) | Использование бензина без свинцовых присадок; сокращение плотности дорожного движения; совершенствование систем общественного транспорта и т.д. | Департаменты + промышленности, энергетики, транспорта + финансов (экономические механизмы) + население | |
| 3. Загрязнение воздуха в помещениях | Сократить среди детского населения частоту дыхательных расстройств, связанных с воздействием NO _x , табачного дыма и аллергенов, присутствующих в воздухе внутри помещений Сократить риск развития рака легких, обусловленного воздействием радона | <ul style="list-style-type: none"> - Оценка масштабов этой проблемы в рамках Региона путем проведения мониторинга воздействия загрязнителей и обследования состояния здоровья населения - Проведение исправительных мер - Выявление геологических районов с повышенными уровнями излучения радона - Мониторинг концентрации радона внутри помещений - Исправительные меры, там где они показаны (в т.ч. снижение степени теплоизоляции) | ЕЦОС ВОЗ + Департаменты жилищного строительства + Строительная промышленность + Население | |

| Приоритетные проблемы | Задачи | Меры и действия | Участники (субъекты) | Сроки выполнения |
|--|---|--|---|------------------------|
| <i>Группа 3 - Факторы окружающей среды, влияющие на благополучие</i> | | | | |
| 1. Шум | Сокращать уровень стресса, сопряженного с воздействием шума | - Сокращать шум городского движения путем принятия мер в области городского планирования и улучшения конструкции автомобилей - Разрабатывать более совершенные методы борьбы с шумом от соседей | Департаменты и отделы охраны окружающей среды и здравоохранения на центральном и местном уровнях + Транспорт + Автомобильная промышленность + Население + Сельское хозяйство + Промышленность + Органы управления водным хозяйством | Как и для Группы 1 и 2 |
| 2. Качество рекреационных вод | Улучшать качество рекреационных вод, особенно вод, предназначенных для купания | - Обработка муниципальных, сельскохозяйственных и промышленных стоках вод | + Органы управления водным хозяйством + Население + Промышленность + Сельское хозяйство | |
| 3. Качество питьевой воды | Способствовать улучшению органолептических свойств питьевой воды | - Оценка мнения населения относительно органолептических свойств питьевой воды - Выявление характера и источника проблем - Исправительные меры | + Органы управления водным хозяйством + Население + Промышленность + Сельское хозяйство | |
| 4. Качество окружающей среды | Обеспечивать и поддерживать такую окружающую среду, которая будет способствовать развитию детей | - Оценка положительных и отрицательных воздействий окружающей среды на развитие детей - Выявление приоритетных мер по созданию оптимальных для развития детей условий окружающей среды | + Департамент просвещения + Учителя/педагоги + Психологи + Медики + Родители | |

Список сокращений к таблице:

Pb = свинец; As = мышьяк; SO₂ = диоксид серы; ВТЧ = взвешенные твердые частицы; ПДКОС = План действий по гигиене окружающей среды; ПКВ = нормативы качества воздуха; NO_x = диоксиды азота; ЕЦОСЗ ВОЗ = Европейский центр ВОЗ по окружающей среде и здоровью; ОВОС = оценка воздействия на окружающую среду; ГОС = гигиена окружающей среды; СГОС = службы гигиены окружающей среды; СГТ = службы гигиены труда.

Таблица 2. Примеры мер и инфраструктур, необходимых для поддержки национальных планов действий в области окружающей среды и охраны здоровья

| Приоритетные проблемы | Задачи | Меры и действия | Участники (субъекты) | Сроки выполнения |
|--|--|--|--|--|
| <i>Группа 1 - Инфраструктура в поддержку базовых улучшений гигиены окружающей среды</i> | | | | |
| 1. Межсекторальное сотрудничество в разработке и проведении политики по гигиене окружающей среды | Решение конфликтов, связанных с различной ответственностью и ответственностью разных ветвей правительства при принятии решений, касающихся окружающей среды и здоровья населения | Разработка межсекторальных механизмов на центральном и местном уровнях (имеющих как горизонтальные, так и вертикальные связи) для принятия решений по вопросам ГОС (выявление опасностей, оценка риска, постановка приоритетов, в т.ч. оценка выгоды для здоровья по сравнению в затратами на вмешательство) | Департаменты окружающей среды и здравоохранения (ведущая роль) + департаменты промышленности, энергетики, транспорта, сельского хозяйства, по производству продуктов и питания, экономики, финансов и т.п., по мере необходимости + местные и муниципальные органы | Разработка (к 1996 г.) в странах стратегий и планов действий по ГОС с реалистичными задачами и промежуточными веками Графики выполнения задач будут определены в рамках каждой страны в соответствии с масштабами проблем, имеющихся ресурсами и т.п. |
| 2. Участие информированного населения | Улучшать участие населения в разработке и проведении политики по ГОС | - Разработка информационной системы по гигиене окружающей среды - Предоставление данных средствам массовой информации, НПО и населению, а также лицам, принимающим ответственные решения - Образование по вопросам ГОС | + Население + НПО + Средства массовой информации + Департаменты просвещения | |
| 3. Разработка и использование соответствующих средств для управления ГОС | Использование соответствующих механизмов для проведения политики по ГОС | - Использование различных мер контроля и борьбы - Мониторинг выполнения - Проведение в жизнь - Разработка и использование соответствующих показателей для мониторинга прогресса | + Отрасли промышленности + Правовые департаменты соответствующих государственных органов | См. выше |

| Приоритетные проблемы | Задачи | Меры и действия | Участники (субъекты) | Сроки выполнения |
|---|--|---|--|------------------|
| <i>Группа 2 - Дополнительная поддержка для ра.работки программ по гигиене окружающей среды и управления ими</i> | | | | |
| 1. Услуги гигиены окружающей среды (СИОС) | Создание СИОС для удовлетворения потребностей людей, относящихся к их здоровью и благополучию с учетом влияния окружающей среды, включая технические и административные меры | <ul style="list-style-type: none"> - Признание роли местных государственных и муниципальных органов в деле предоставления СИОС, приспособленных к потребностям местного населения - Содействие инфраструктур и предоставление адекватных ресурсов - Создание условий для служебного роста профессиональных работников по ГОС путем организации курсов подготовки и повышения квалификации с упором на многодисциплинарный комплексный подход | <ul style="list-style-type: none"> + Местные и муниципальные органы власти + Департамент просвещения + Профессиональные работники по ГОС | |
| 2. Услуги гигиены труда (СИТ) | Обеспечить доступ к СИТ для более чем 80% трудящихся в Регионе, делая упор на тех, кто подвергается наибольшему риску заболеваний и/или травм | <ul style="list-style-type: none"> - Ратифицирование и применение соответствующих конвенций МОТ - Выявление тех отраслей/звеньев производства, в которых трудящиеся подвергаются наибольшему риску и приняты мер для обеспечения адекватных СИТ - Введение стимулов для малых и средних предприятий в целях обеспечения СИТ - Разработка программ для поддержки и диверсификации навыков лиц, оказавшихся без работы, и прежде всего молодежи - Предотвращение/ослабление вредных факторов для здоровья работников, которые связаны с безработицей | <p>Департаменты здравоохранения, промышленности, труда</p> <ul style="list-style-type: none"> + НИО (отраслевые) + Профсоюзы <p>Департаменты труда, просвещения, социальной защиты</p> <ul style="list-style-type: none"> + Технологические институты | См. выше |

| Приоритетные проблемы | Задачи | Меры и действия | Участники (субъекты) | Сроки выполнения |
|---|---|--|--|------------------|
| 3. Научные исследования | Усовершенствование базы для принятия решений по политике в области ГОС | <ul style="list-style-type: none"> - Разработка методов последовательного проведения в жизнь и оценки ранее принятых политических решений - Разработка соответствующих показателей для мониторинга улучшений санитарного состояния среды - Повышение информированности различных работников различных категорий о потенциальных связях между окружающей средой и здоровьем людей; разработка систем отчетности по заболеваниям, в отношении которых подготавливается или доложена их связь факторами окружающей среды | Департаменты окружающей среды и здравоохранения + Профессиональные органы | |
| Группа 3 - Варианты мероприятий в поддержку стратегий в области гигиены окружающей среды, нацеленных на повышение благополучия человека | | | | |
| Механизмы для принятия решений в отношении политики по ГОС, направленной на создание такой окружающей среды, которая способствует благополучию человека | Получение репрезентативных взглядов населения на приоритеты по улучшению окружающей среды в целях повышения благополучия человека Разработка методов оценки выгоды для благополучия человека по сравнению с затратами на возможные экологические вмешательства | <ul style="list-style-type: none"> - Разработка более совершенных методов оценки общественного мнения - Разработка усовершенствованных показателей благополучия человека - Определение взаимосвязи между факторами окружающей среды и их благоприятным или отрицательным воздействием на благополучие человека | Департаменты здравоохранения и окружающей среды | См. выше |