



Всемирная организация
здравоохранения

Европейское региональное бюро

ЕВРОПЕЙСКИЙ РЕГИОНАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
ШЕСТЬДЕСЯТ ПЯТАЯ СЕССИЯ

Вильнюс, Литва 14–17 сентября 2015 г.



Отчет о ходе работы в рамках Европейского процесса “Окружающая среда и здоровье”



Рабочий документ



**Всемирная организация
здравоохранения**

Европейское региональное бюро

Европейский региональный комитет

Шестьдесят пятая сессия

EUR/RC65/18

Вильнюс, Литва, 14–17 сентября 2015 г.

28 июля 2015 г.

150476

Пункт 5(j) предварительной повестки дня

ОРИГИНАЛ: АНГЛИЙСКИЙ

Отчет о ходе работы в рамках Европейского процесса “Окружающая среда и здоровье”

Согласно резолюции EUR/RC60/R7, Европейский министерский совет по окружающей среде и здоровью (МСОСЗ) ежегодно представляет Европейскому региональному комитету ВОЗ и Комитету по экологической политике Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций доклад о достигнутых успехах и областях, требующих приложения дополнительных усилий, а также о деятельности, рабочих планах и потребностях в финансировании МСОСЗ и Европейской целевой группы по окружающей среде и здоровью (ЦГОСЗ).

В данном отчете о ходе работы представлена информация о мероприятиях, осуществленных МСОСЗ и ЦГОСЗ, а также о реализации ими своих программ работы на период между совещаниями. В нем также представлены основные результаты Совещания высокого уровня ЦГОСЗ по среднесрочному обзору, состоявшегося в Хайфе, Израиль, 28–30 апреля 2015 г., и рекомендации по подготовке Шестой министерской конференции по окружающей среде и охране здоровья, которая состоится в 2017 г. И наконец, данный отчет о ходе работы доводит до сведения государств-членов информацию о необходимости определить страну, которая примет эту министерскую конференцию, а также обращает их внимание на другие потребности Европейского процесса “Окружающая среда и здоровье” в отношении ресурсов.

Содержание

	стр.
Введение	3
Стратегическое руководство и направления политики	4
Информация об итогах 20-й сессии КЭП ЕЭК ООН	4
Работа по итогам решений КЭП ЕЭК ООН	4
Работа МСОСЗ	5
Межсессионная работа	5
Шестое совещание	5
Деятельность ЦГОСЗ	7
Основные результаты Совещания высокого уровня по среднесрочному обзору	9
Дорожная карта мероприятий в преддверии Шестой министерской конференции по окружающей среде и охране здоровья (2017 г.)	11
Результаты онлайн-консультации по дорожной карте	13
Результаты обсуждений дорожной карты, состоявшихся в рамках ССО	13
Приложение. Обзор структур Европейского процесса по окружающей среде и здоровью	15

Введение

1. Согласно резолюции EUR/RC60/R7 о дальнейшем развитии Европейского процесса "Окружающая среда и здоровье", принятой в 2010 г., Европейский министерский совет по окружающей среде и здоровью (МСОСЗ) ежегодно представляет Европейскому региональному комитету ВОЗ и Комитету по экологической политике (КЭП) Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) доклад о достигнутых успехах и областях, требующих приложения дополнительных усилий, а также о деятельности, рабочих планах и потребностях в финансировании МСОСЗ и Европейской целевой группы по окружающей среде и здоровью (ЦГОСЗ).

2. Данный отчет, который будет вынесен на рассмотрение РК-65 и 21-й сессии КЭП ЕЭК ООН, представляет собой важный этап в ходе реализации Европейского процесса "Окружающая среда и здоровье" (ЕПОСЗ) в период между Пятой министерской конференцией по окружающей среде и охране здоровья, состоявшейся в Парме, Италия, в марте 2010 г., и Шестой министерской конференцией, которая пройдет в 2017 г. В нем описан прогресс, достигнутый в рамках ЕПОСЗ в период с сентября 2014 г., а также:

- представлены итоги работы, проделанной МСОСЗ и ЦГОСЗ в рамках ЕПОСЗ, и трудности, которые были выявлены в процессе выполнения обязательств, принятых в рамках Пармской декларации по окружающей среде и охране здоровья;
- представлены основные результаты Совещания высокого уровня по среднесрочному обзору (ССО) ЕПОСЗ, состоявшегося в Хайфе, Израиль, 28–30 апреля 2015 г.;
- в общих чертах представлена дорожная карта по подготовке Шестой министерской конференции по окружающей среде и охране здоровья.

3. Отчет опирается на публикацию "Улучшение состояния окружающей среды и здоровья в Европе: насколько мы продвинулись в достижении этих целей?",¹ в которой представлено детальное описание прогресса, достигнутого в реализации Пармской декларации и ЕПОСЗ с 2010 г. В документе также отражены идеи, комментарии и предложения государств-членов и заинтересованных сторон, представленных в ЦГОСЗ.

¹ Улучшение состояния окружающей среды и здоровья в Европе: насколько мы продвинулись в достижении этих целей? Копенгаген: Европейское региональное бюро ВОЗ; 2015 (<http://www.euro.who.int/ru/media-centre/events/events/2015/04/ehp-mid-term-review/publications/improving-environment-and-health-in-europe-how-far-have-we-gotten>, по состоянию на 14 июля 2015 г.).

Стратегическое руководство и направления политики

Информация об итогах 20-й сессии КЭП ЕЭК ООН

4. КЭП ЕЭК ООН с одобрением принял информацию, представленную во время панельного обсуждения, посвященного ЕПОСЗ, состоявшегося 30 октября 2014 г., и выразил признательность его участникам за их вклад, а также:
- (а) признал важность эффективного сотрудничества между секторами окружающей среды и охраны здоровья, в том числе в рамках ЕПОСЗ;
 - (б) подчеркнул роль многосторонних экологических соглашений в достижении целей в области охраны окружающей среды и здоровья;
 - (в) признал роль организаций гражданского общества и других неправительственных заинтересованных сторон и приветствовал их участие в ЕПОСЗ;
 - (г) рекомендовал как КЭП, так и ЕПОСЗ продолжить организацию совместных совещаний, включая, возможно, трехстороннюю встречу Бюро КЭП, заместителей членов МСОСЗ и председателей многосторонних экологических соглашений ЕЭК ООН, а также рекомендовал КЭП и ЕПОСЗ направлять приглашения для участия в совещаниях друг друга;
 - (д) постановил выделить время в рамках повестки дня КЭП для обсуждения вопросов окружающей среды и здоровья;
 - (е) постановил внести вклад в ССО (Хайфа, Израиль, апрель 2015 г.), а также в подготовку Шестой министерской конференции по окружающей среде и здоровью (2017 г.);
 - (ж) принял к сведению отчет о ходе работы в рамках ЕПОСЗ (EUR/RC64/24 Rev.1);
 - (з) поблагодарил тех участников МСОСЗ, срок полномочий которых заканчивался, за их вклад в процесс;
 - (и) назначил новых членов МСОСЗ – министров окружающей среды Армении, Португалии и Российской Федерации (2015–2016 гг.); Черногории (2015 г.) и бывшей югославской Республики Македония (2016 г.).

Работа по итогам решений КЭП ЕЭК ООН

5. В соответствии с вышеперечисленными решениями были предприняты следующие шаги.
- (а) МСОСЗ на своем шестом совещании, состоявшемся в Мадриде, Испания, 24 февраля 2014 г., постановил рассмотреть возможность приглашения неправительственных организаций, представленных в ЦГОСЗ, для участия в совещании МСОСЗ в качестве наблюдателей.
 - (б) В повестку дня 21-го совещания КЭП, которое состоится в октябре 2015 г., будет включена специальная сессия, посвященная ЕПОСЗ.
 - (в) Председатель КЭП и председатели многосторонних экологических соглашений, находящихся в ведении ЕЭК ООН, и Программа Организации

Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) были приглашены для участия в ССО в 2015 г.; председатель КЭП и председатель Протокола Протокол по проблемам воды и здоровья приняли активное участие в обсуждениях в рамках совещания.

Работа МСОСЗ

Межсессионная работа

6. Подготовительные совещания заместителей членов МСОСЗ состоялись в ноябре 2014 г. в Бонне, Германия, и в феврале 2015 г. в Копенгагене, Дания. Эти совещания были созваны для подготовки шестого совещания МСОСЗ 24 февраля 2015 г.; проведения обзора процесса подготовки к ССО; обсуждения компонентов программы мероприятий для членов МСОСЗ на период между совещаниями; представления рекомендаций Секретариату по исходному проекту дорожной карты по подготовке Шестой министерской конференции по окружающей среде и здоровью. Участники Совещания также приветствовали новых членов МСОСЗ от сектора окружающей среды, которые приступили к своим полномочиям 1 января 2015 г. Заместители членов МСОСЗ подготовили предложение в отношении тех совещаний высокого уровня (например, среди прочих, конференция сторон конвенций и Всемирная ассамблея здравоохранения), в которых члены МСОСЗ могли бы принять участие, выступив с заявлениями от имени МСОСЗ, а также разработали проекты этих заявлений для представления на одобрение МСОСЗ на его шестом совещании. Они также обсудили предложение Председателя ЦГОСЗ и Германии о возможном участии неправительственных организаций в качестве наблюдателей на совещаниях МСОСЗ. Кроме того, в рамках обоих совещаний (ноябрь 2014 г. и февраль 2015 г.) состоялось по одной сессии, посвященной обсуждению аспектов стратегического руководства ЕПОСЗ и подготовке к ССО. Эти сессии были проведены совместно со Специальной рабочей группой ЦГОСЗ (СРГ).

Шестое совещание

7. Принимающей стороной шестого совещания МСОСЗ, состоявшегося в Мадриде, Испания, 24 февраля 2015 г., выступило Правительство Испании. МСОСЗ избрал министра здравоохранения Испании и министра окружающей среды Армении сопредседателями совещания. Кроме того, новые члены МСОСЗ из Армении, Португалии, Российской Федерации и Черногории, представляющие сектор окружающей среды, вступили в свои должности после их выдвижения на 20-й сессии КЭП, состоявшейся в октябре 2014 г.

8. Члены МСОСЗ всемерно поддержали необходимость укрепления связей и синергии между секторами здравоохранения и окружающей среды, выразив озабоченность тем, что на политическом уровне все еще наблюдается недостаточная осведомленность о важности и необходимости межсекторальных действий, призыв к которым содержится в основах политики Здоровье-2020. Также отмечалась важность многосторонних экологических соглашений и необходимость, чтобы деятельность велась с учетом глобального контекста и предстоящих актуальных для ЕПОСЗ мероприятий и их результатов (таких как Третья конференция ООН по снижению рисков бедствий, конференции сторон

Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, Саммит Организации Объединенных Наций, на котором должна быть одобрена повестка дня в области развития на период после 2015 г., и 21-я сессия Конференции сторон (КС-21) Рамочной конвенции ООН по изменению климата (РКИК ООН). В частности, ЕПОСЗ мог бы содействовать реализации соответствующих целей устойчивого развития в Европейском регионе ВОЗ.

9. Говоря о стратегических партнерствах для ЕПОСЗ, члены МСОСЗ уделили особое внимание необходимости продолжить усилия по приданию нового импульса взаимоотношениям с Европейской комиссией в рамках ЕПОСЗ и согласовали ряд дальнейших шагов для достижения этой цели, включая совещания высокого уровня с должностными лицами высшего звена Европейского союза (ЕС), подготовка которых обсуждается в настоящий момент с партнерами из ЕС, и информационно-разъяснительную деятельность (адвокацию) членов МСОСЗ, которые представляют страны, входящие в ЕС.

10. На пятом совещании, состоявшемся в Вильнюсе, Литва, 1 июля 2014 г., члены МСОСЗ выделили загрязнение воздуха, химическую безопасность и изменение климата в качестве важнейших экологических факторов риска для здоровья людей, требующих принятия политических мер в течение ближайших лет в Европейском регионе, на шестом совещании МСОСЗ еще раз подчеркнул подчеркнул важность этих вопросов. В частности, члены МСОСЗ выразили всемерную поддержку обсуждению резолюции WHA68.8 Всемирной ассамблеи здравоохранения по воздействию загрязнения воздуха на здоровье и приняли решение обратиться к Генеральному директору ВОЗ с посланием, а также окончательно доработать заявление о поддержке резолюции, которое должно было быть сделано представителем МСОСЗ на Шестьдесят восьмой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в мае 2015 г. Послание было направлено Генеральному директору ВОЗ Испанией в качестве сопредседателя МСОСЗ, представляющего сектор здравоохранения. Кроме того, МСОСЗ признал важность обеспечения связи процесса с другими инструментами политики, такими как Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния и резолюция 1/7 по укреплению роли Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в обеспечении качества воздуха, принятая Ассамблеей Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕА) ЮНЕП на ее первой сессии в июне 2014 г. Члены МСОСЗ также признали важность проведения трехсторонней встречи ВОЗ, ЕЭК ООН и ЮНЕП, в рамках которой было принято решение о совместной работе по укреплению взаимосвязей между вопросами окружающей среды и охраны здоровья и об использовании будущих возможностей для достижения весомых результатов. Среди них – Шестьдесят восьмая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения (май); развитие партнерств с Коалицией в защиту климата и чистого воздуха по сокращению уровня выбросов основных загрязнителей атмосферы с непродолжительным сроком жизни и с Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенциями; план по проведению сопутствующего мероприятия на КС-21 РКИК ООН в декабре 2015 г.; обеспечение весомого представительства на ЮНЕА 2 в мае 2016 г.; сотрудничество в связи с Восьмой министерской конференцией "Окружающая среда для Европы", которая состоится в Батуми, Грузия, в июне 2016 г., где загрязнение воздуха будет одной из двух тем Конференции.

11. МСОСЗ принял к сведению предложенную дорожную карту по подготовке Шестой министерской конференции по окружающей среде и охране здоровья и предложенный широкий консультативный процесс в рамках этой подготовки. Члены МСОСЗ приветствовали наличие связей между техническими вопросами в качестве тематической основы для подготовки политического итогового документа Конференции и целями устойчивого развития в повестке дня в области развития на период после 2015 г., а также предложение разработать удовлетворяющие принципу SMART (конкретные, измеряемые, достижимые, реалистичные и имеющие определенные временные рамки) цели, которые стали бы одним из результатов Конференции.

12. МСОСЗ обсудил и одобрил программу работы на период между совещаниями и рассмотрел проекты заявлений и посланий, которые были подготовлены в поддержку усилий по адвокации в связи с конференциями сторон Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, четвертой сессией Международной конференции по регулированию химических веществ, Шестидесят восьмой сессией Всемирной ассамблеи здравоохранения и совещаниями РКИК ООН. Что касается предложения приглашать неправительственные организации, являющиеся членами ЦГОСЗ, в качестве наблюдателей на совещания МСОСЗ, Министерский совет постановил разработать короткий документ, в котором был бы представлен более подробный анализ ситуации, а также предлагаемые принципы, в соответствии с которыми наблюдатель(и) приглашались бы для участия в этих совещаниях. МСОСЗ примет решение по данному вопросу в рамках электронной консультации до своего седьмого совещания. МСОСЗ также принял к сведению текущие обсуждения между государствами-членами ВОЗ по механизму взаимодействия с негосударственными структурами, который будет доработан в результате межправительственных переговоров и решение по которому планируется принять на Шестидесят девятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения.

13. МСОСЗ принял к сведению информацию, представленную председателем и сопредседателем ЦГОСЗ, по подготовке к ССО, которая осуществляется при поддержке СРГ ЦГОСЗ. В частности, он принял к сведению отчет "Стратегическое руководство Европейским процессом "Окружающая среда и здоровье": наработанный опыт и дальнейшие действия", посвященный стратегическому руководству ЕПОСЗ.

14. МСОСЗ с признательностью отметил предложение Грузии рассмотреть возможность приема совещания ЦГОСЗ и/или организации сопутствующего мероприятия по вопросам окружающей среды и здоровья непосредственно после Восьмой конференции министров "Окружающая среда для Европы" в 2016 г. Также было решено направить всем государствам-членам предложение стать принимающей стороной Шестой министерской конференции по окружающей среде и охране здоровья в 2017 г. Седьмое совещание МСОСЗ состоится в Загребе, Хорватия, осенью 2015 г., по приглашению Правительства Хорватии.

Деятельность ЦГОСЗ

15. Во исполнение решений, принятых на третьем совещании ЦГОСЗ, состоявшемся в Брюсселе, Бельгия, в декабре 2013 г., был учрежден

редакционный совет, состоящий из членов ЦГОСЗ, представляющих Германию, Италию, Словению, Эстонию, Европейское агентство по окружающей среде, Альянс здоровья и окружающей среды, Региональный экологический центр для Центральной и Восточной Европы (РЭЦ), Программу развития ООН (ПРООН), ЕЭК ООН, ЮНЕП и Секретариат ВОЗ, для содействия в подготовке к ССО документа "Улучшение состояния окружающей среды и здоровья в Европе: насколько мы продвинулись в достижении этих целей?"².

16. Кроме того, для оказания поддержки председателю, сопредседателю и Секретариату ВОЗ в подготовке ССО была учреждена Специальная рабочая группа (СРГ).

17. С момента своего учреждения СРГ провела четыре очных встречи (15 июля 2014 в Копенгагене, Дания; 10 сентября 2014 г. в Франкфурте, Германия; 13–14 ноября 2014 г. в Бонне, Германия; 5 февраля 2015 г. в Копенгагене, Дания) и четыре виртуальных совещания (12 июня 2014 г.; 23 марта, 13 апреля и 22 апреля 2015 г.). Частично четвертое и пятое совещания СРГ (Бонн, 13–14 ноября 2014 г. и Копенгаген, 5 февраля 2015 г.) были проведены совместно с заместителями членов МСОСЗ. Кроме того, часть четвертого совещания была открыта для всех заинтересованных в участии членов ЦГОСЗ. Следующее совещание ЦГОСЗ состоится в Скопье 24–25 ноября 2015 г. Принимающей стороной выступит Правительство бывшей югославской Республики Македония.

18. Деятельность СРГ была посвящена различным аспектам подготовки к ССО, включая разработку программы, списка участников, подготовку рабочих документов, мероприятия по адвокации и коммуникации для Совещания, а также обеспечение максимально широкого участия всех членов ЦГОСЗ в мероприятии, включая предоставление возможности продемонстрировать опыт, приобретенный на национальном уровне в рамках реализации обязательств, содержащихся в Пармской декларации.

19. С СРГ проводились консультации по разработке предлагаемой дорожной карты для подготовки Шестой министерской конференции; также участники СРГ поддержали предложенный набор мероприятий для программы работы ЦГОСЗ на период между совещаниями.

20. На своем третьем совещании, состоявшемся 10 сентября 2014 г. во Франкфурте, Германия, СРГ постановила разработать дополнительный рабочий документ для ССО "Стратегическое руководство Европейским процессом по окружающей среде и здоровью: извлеченные уроки и дальнейшие действия". В документе представлена исходная информация для обсуждения на ССО возможных шагов для усовершенствования стратегического руководства ЕПОСЗ в период между ССО в 2015 г. и Шестой министерской конференцией, которая пройдет в 2017 г. В нем описаны вызовы, связанные с внедрением институциональных механизмов стратегического руководства ЕПОСЗ, утвержденных в Парме (Италия) на Пятой министерской конференции в 2010 г., а также практические меры, которые были предприняты в ответ на эти вызовы, и

² См. сноску 1.

положительный опыт, полученный благодаря учреждению СРГ на третьем совещании ЦГОСЗ.

21. Рабочая группа по изменению климата и его влиянию на здоровье (НІС) оказывает поддержку и содействие диалогу и обмену информацией между государствами членами и другими заинтересованными сторонами по вопросам, относящимся к изменению климата и здоровью. Она также оказывает поддержку и проводит мониторинг реализации соответствующих обязательств, содержащихся в Пармской декларации, действуя на основании Региональной рамочной основы действий в области изменения климата и здоровья. Она включает 38 государств-членов и пять международных организаций. На четвертом совещании НІС, состоявшемся 1–2 июня 2015 г., был достигнут консенсус по основным тезисам для КС-21 РКІК ООН, которая пройдет в Париже, Франция, в декабре 2015 г.

Основные результаты Совещания высокого уровня по среднесрочному обзору

22. Принимающей стороной состоявшегося в Хайфе 28–30 апреля 2015 г. Совещания высокого уровня по среднесрочному обзору ЦГОСЗ любезно выступило Правительство Израиля. ССО было подготовлено СРГ, учрежденной для этой цели ЦГОСЗ на его третьем совещании, состоявшемся в Брюсселе, Бельгия, в декабре 2013 г. Коспонсором совещания выступила ЕЭК ООН.

23. В Совещании приняли участие почти 200 представителей 37 государств-членов, а также представители заинтересованных сторон ЕПОСЗ (Европейского центра профилактики и контроля заболеваний, Европейского ЭКО-форума, Европейской молодежной коалиции по окружающей среде и здоровью, Альянса по окружающей среде и здоровью, Организации экономического сотрудничества и развития, Регионального экологического центра для Центральной и Восточной Европы, ПРООН, ЕЭК ООН и ЮНЕП). Кроме того, в совещании приняли участие представители Постоянного комитета Европейского регионального комитета, КЭП ЕЭК ООН, штаб-квартиры ВОЗ и Регионального бюро для стран Юго-Восточной Азии. Среди наблюдателей были представлены сотрудничающие центры ВОЗ, Всемирный банк, Глобальный альянс "Загрязнение окружающей среды и здоровье", организация "Нет оправдания" из Словении, Сети здравоохранения Юго-Восточной Европы.

24. В рамках ССО был проведен обзор выполнения обязательств, принятых на себя государствами-членами и международными, межправительственными и неправительственными организациями в отношении ЕПОСЗ. Был оценен достигнутый прогресс и трудности, с которыми пока сталкиваются государства-члены, а государства-члены и заинтересованные стороны получили возможность обменяться опытом и продемонстрировать важные достижения, а также меры, предпринятые для выполнения обязательств.

25. Государства-члены и заинтересованные стороны также провели обзор стратегического руководства ЕПОСЗ и обсудили дорожную карту по подготовке Шестой министерской конференции по окружающей среде и охране здоровья.

Они предоставили рекомендации Европейскому региональному комитету ВОЗ и КЭП ЕЭК ООН по приоритетным решениям, которые необходимо принять для реализации Пармских обязательств. Среди этих рекомендаций – необходимость сосредоточить внимание на ограниченных по срокам целевых ориентирах, принятых в рамках Пармской декларации, и на борьбе с загрязнением воздуха, химической безопасности и проблеме изменения климата в качестве приоритетных направлений. Государства-члены и заинтересованные стороны также представили рекомендации по работе МСОСЗ в рамках подготовки к Министерской конференции.

26. Благодаря ССО государства-члены и заинтересованные стороны получили возможность продемонстрировать свои достижения на выставке плакатов, посвященной историям успеха, а также на специально созданном веб-сайте. Подготовка и проведение Совещания сопровождались активной и всеобъемлющей коммуникационной кампанией, которая была разработана и реализована в сотрудничестве с рабочей группой ЕПОСЗ по коммуникации и всеми участниками ЦГОСЗ.

27. В дополнение к рабочим документам совещания (отчет ССО "Улучшение состояния окружающей среды и здоровья в Европе: насколько мы продвинулись в достижении этих целей?"³ и документ "Стратегическое руководство Европейским процессом по окружающей среде и здоровью: извлеченные уроки и дальнейшие действия") была выпущена серия информационных документов⁴, в которых представлены дополнительные научные и фактические данные и сведения, использованные в ходе содержательных дискуссий, которые прошли в рамках совещания:

- (а) *На пути к элиминации заболеваний, связанных с асбестом, в Европейском регионе ВОЗ. Оценка существующих стратегий в государствах-членах, 2014 г.*
- (б) *Водоснабжение и санитария в Европейском регионе ВОЗ: основные показатели за 2014 г.*
- (в) *Выполняя Европейскую региональную рамочную программу действий "Защита здоровья в условиях воздействия изменения климата на окружающую среду". Доклад о ходе работы;*
- (г) *Биомониторинг человека: факты и цифры;*
- (д) *Окружающая среда в школах: законодательство и текущее состояние;*
- (е) *Economic cost of the health impact of air pollution in Europe: Clean air, health and wealth.*

28. ЦГОСЗ постановила продлить срок полномочий СРГ вплоть до Шестой министерской конференции, поручить СРГ оказывать содействие в подготовке

³ См. сноску 1.

⁴ Серия информационных документов размещена на веб-сайте: Европейское региональное бюро ВОЗ/Центр СМИ/События/ЕПОСЗ/Совещание по среднесрочному обзору/Публикации [веб-сайт]. Копенгаген: Европейское региональное бюро ВОЗ; 2015 (<http://www.euro.who.int/ru/media-centre/events/events/2015/04/ehp-mid-term-review/publications>, по состоянию на 30 июля 2015 г.).

Конференции, а также в разработке конкретных предложений о дальнейшем совершенствовании структуры стратегического руководства ЕПОСЗ (обзор действующей структуры стратегического руководства представлен в Приложении). Эти предложения будут использованы в дискуссиях и переговорах в рамках подготовки к Конференции. СРГ также продолжит содействовать сотрудничеству с МСОСЗ. Целевая группа также утвердила новый круг ведения для СРГ, включая предлагаемое членство в ней, и приняла решение о том, что совещания рабочей группы будут открыты для всех заинтересованных членов ЦГОСЗ.

29. ЦГОСЗ также утвердила предлагаемые изменения в ее Правила процедуры.

Дорожная карта мероприятий в преддверии Шестой министерской конференции по окружающей среде и охране здоровья (2017 г.)

30. Дорожная карта мероприятий в преддверии Шестой министерской конференции по окружающей среде и охране здоровья, которая состоится в 2017 г., была рассмотрена МСОСЗ на его шестом совещании, прошедшем в Мадриде, Испания, 24 февраля 2015 г., и обсуждалась ЦГОСЗ в рамках ССО. Кроме того, с целью обеспечения максимально широкого консультативного процесса в период с 18 марта по 25 апреля 2015 г. состоялась онлайн-консультация, открытая для всех государств-членов, членов ЦГОСЗ и МСОСЗ, результаты которой были представлены на ССО.

31. Предназначение этой дорожной карты – направлять работу в рамках ЕПОСЗ в период вплоть до Шестой министерской конференции, используя подход, основанный на двух компонентах. В ней предлагается:

- (а) первый компонент – политический переговорный процесс, результатом которого должна стать министерская декларация и политические обязательства, подготовленные для рассмотрения и одобрения на Шестой министерской конференции;
- (б) второй компонент – серия тематических технических консультаций, результаты которых, в свою очередь, предоставят основу для политических переговоров. Эти консультации могли бы быть организованы по тем же тематическим областям, которые обсуждались на Конференции Рио+20 (такие как воздух, химические вещества, города, бедствия, энергия, продовольствие, отходы и вода) и/или быть привязаны к целям устойчивого развития, что позволит прочно закрепить ЕПОСЗ в глобальной повестке дня.

32. Политический процесс в преддверии Шестой министерской конференции должен предоставить надлежащую возможность государствам-членам и заинтересованным сторонам ЕПОСЗ для проведения обсуждения и достижения консенсуса в отношении политических итогов и результатов Конференции. Этот политический компонент процесса будет поддержан рядом тематических технических мероприятий.

33. В процессе политических переговоров государства-члены и заинтересованные стороны определяют и согласуют между собой, какой итоговый документ (или документы) Министерской конференции и конкретные обязательства будут приняты и одобрены всеми государствами-членами в 2017 г. Ни в коей мере не пытаясь повлиять на то, какие действия решат предпринять в этом направлении государства-члены, следует отметить, что принятие ограниченного числа согласованных и получивших широкое одобрение отвечающих принципу SMART целей и целевых ориентиров могло бы повысить значимость и актуальность ЕПОСЗ.
34. Так как переговоры по политическому итоговому документу должны быть прозрачными и проходить с широким участием сторон, ЦГОСЗ может предоставить надлежащую структурную основу для проведения такого переговорного процесса.
35. Темы, предложенные в дорожной карте для подготовительного процесса, полностью соответствуют предлагаемым 17 целям устойчивого развития, которые должны быть окончательно рассмотрены и приняты на специальной сессии Генеральной ассамблеи ООН в сентябре 2015 г. Они представляют логическую структуру, в рамках которой различные аспекты вопросов окружающей среды и здоровья, являющиеся актуальными для Европейского региона, могут быть поняты, концептуализированы и внедрены на практике, а также являются полезным средством для содействия обеспечению прочных связей и соответствия ЕПОСЗ с повесткой дня в области развития на период после 2015 г. и с основами политики Здоровье-2020. В свою очередь, это подчеркнет роль ЕПОСЗ как политической рамочной основы для использования государствами-членами для выполнения их обязательств в рамках повестки дня в области развития на период после 2015 г. и политики Здоровье-2020.
36. При том, что основное внимание будет уделено воздействию на здоровье и благополучие, каждая тема также может быть изучена в контексте устойчивого развития, моделей и тенденций производства и потребления, глобальных изменений (прежде всего, изменения климата), социальной справедливости, прав человека и имеющихся возможностей для действий. Эти темы не являются взаимоисключающими; между ними имеются существенная корреляция и взаимосвязь, наличие которых должно признаваться в рамках этого процесса.
37. Междисциплинарный и межсекторальный характер общественного здравоохранения и гигиены окружающей среды обуславливает особую необходимость учитывать происходящие изменения во множестве областей и секторов и реагировать на них. Экономические, экологические, социальные и другие факторы постоянно формируют и меняют фундамент, на который должно опираться здоровье населения. Различные преобразования также воздействует на такие важнейшие области, как взаимодействие науки и политики и перевод политики в практические меры. При планировании будущего курса ЕПОСЗ крайне важно понимать и принимать во внимание эти существенные элементы.
38. Восемь тем, предложенных для рассмотрения в рамках подготовительного процесса, касаются комплексных факторов риска (таких как воздух, химические вещества, загрязненные участки, отходы и вода), комплексных систем, имеющих

прямое отношение к окружающей среде и здоровью (таких как города, энергия или продовольствие), а также вопросов международной безопасности окружающей среды и здоровья (таких как изменение климата и бедствия).

Результаты онлайн-консультации по дорожной карте

39. Онлайн-консультация по дорожной карте прошла с 18 марта по 25 апреля 2015 г. Ее целью было дать возможность всем членам ЦГОСЗ представить рекомендации и идеи в отношении предложенных тем, а также процедуры процесса обсуждения и разработки итоговых документов Шестой министерской конференции по окружающей среде и охране здоровья.

40. Было получено 36 ответов от 21 государства-члена и пяти заинтересованных сторон (Европейская комиссия, Европейский ЭКО-форум, Альянс здоровья и окружающей среды, ЕЭК ООН и ВОЗ). В итоге было проанализировано 26 агрегированных ответов. Примерно 20% ответов, полученных от государств-членов, были от сектора окружающей среды и 80% – от сектора здравоохранения.

41. В целом, среди всех респондентов наблюдалось широкое согласие в отношении конкретных предложенных критериев процесса, кратко представленного в дорожной карте, руководящих принципов для разработки итогового(ых) документа(ов) Шестой министерской конференции и предложенных тем. В частности, респонденты согласились, что дорожная карта для подготовки к Конференции очень важна и полезна, и что подготовка должна включать обзор состояния окружающей среды и здоровья и основных трудностей вне зависимости от того, по каким конкретным политическим обязательствам будут достигнуты договоренности в рамках Конференции. В поддержку обсуждения министерской декларации необходимо провести технические дискуссии по важнейшим вопросам, касающимся окружающей среды и здоровья в Европейском регионе ВОЗ.

42. В отношении каждой из предложенных тем по меньшей мере одно государство-член или заинтересованная сторона выразили интерес в принятии на себя лидирующей роли в проведении технических консультаций, а намного больше респондентов выразили заинтересованность в участии в них, несмотря на то, что темы энергии и продовольствия вызвали меньший интерес, чем другие.

Результаты обсуждений дорожной карты, состоявшихся в рамках ССО

43. Результаты обсуждений во время ССО соответствовали выводам, полученным в рамках онлайн-консультации. В частности, была подтверждена важность того, чтобы ЕПОСЗ по-прежнему был неразрывно связан с политикой Здоровье-2020 и повесткой дня в области развития на период после 2015 г., что позволит ему обеспечить дополнительные преимущества для государств-членов и добиться эффективной реализации в рамках сотрудничества секторов окружающей среды и здравоохранения на основе четко сформулированной общей повестки дня. Этого можно достичь благодаря эффективному использованию характерных особенностей ЕПОСЗ, таких как способность предоставлять

основанные на фактических данных оценки и инструменты, а также обеспечивать нормативное руководство и синергии для реализации множества многосторонних экологических соглашений; его прочная институциональная легитимность, четкий мандат, возможности привлечения к работе широкого круга заинтересованных сторон и связи с политическими руководящими органами как сектора окружающей среды, так и сектора здравоохранения благодаря партнерству между ВОЗ и ЕЭК ООН, а также с ЮНЕП; и его потенциал по установлению и развитию партнерств с другими межправительственными организациями и хотелось бы надеяться, что с организациями региональной экономической интеграции и гражданским обществом, включая молодежь.

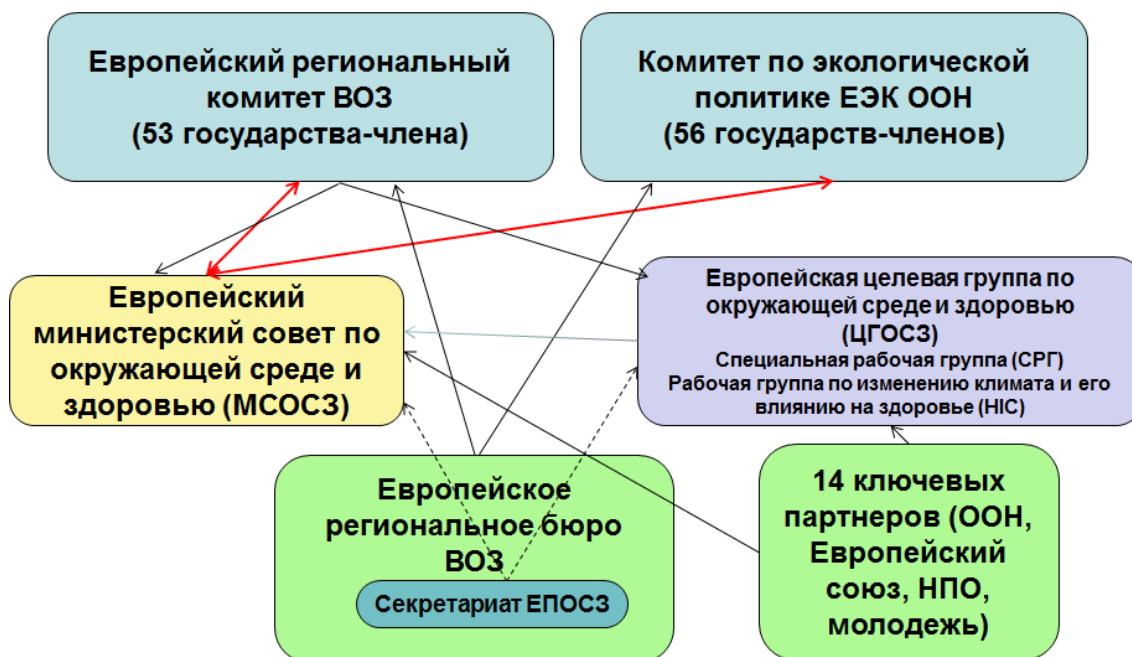
44. Участники согласились, что несмотря на значительный прогресс, достигнутый по множеству аспектов окружающей среды и здоровья, многое еще нужно сделать, в частности в отношении рисков для здоровья, обусловленных вредными химическими веществами, загрязнением воздуха и ненадлежащим доступом к безопасному водоснабжению и санитарным удобствам. Эти остающиеся актуальными проблемы необходимо решать, сосредотачивая внимание на достижении ограниченных во времени целевых ориентиров, согласованных в 2010 г. на Пятой министерской конференции по окружающей среде и охране здоровья (среди принятых в Парме целевых ориентиров самым безотлагательным является элиминация болезней, связанных с асбестом). В то же время важно отвечать на новые вызовы и обеспечивать эффективную связь с текущими процессами, которые предоставляют синергию. Это потребует разумного и гармоничного сочетания комплексных глобальных тем, лежащих в основе процесса, с необходимостью достижения четкого, весомого и целенаправленного итогового политического результата Шестой министерской конференции.

45. Участники также согласились, что процесс подготовки к Министерской конференции должен быть прозрачный, рациональный, открытый и обеспечивающий широкое участие всех вовлеченных сторон. В соответствии с этими принципами ЦГОСЗ станет основным органом, руководящим подготовкой к Министерской конференции и будет служить форумом для обсуждения итогового документа при участии всех государств членов и партнерских организаций, в консультации с МСОСЗ, а также руководящими органами ВОЗ и ЕЭК ООН и общественностью.

46. Европейскому региональному комитету ВОЗ и КЭП ЕЭК ООН предлагается принять к сведению данный отчет о ходе работы, включая решение ССО относительно расширения мандата СРГ, ее круга ведения и членства, а также предложенные последующие шаги по подготовке Шестой министерской конференции по окружающей среде и охране здоровья.

Приложение. Обзор структур Европейского процесса по окружающей среде и здоровью

Структура стратегического руководства Европейским процессом по окружающей среде и здоровью



= = =