



Здоровье-2020: транспорт и здравоохранение

Синергизм между секторами: сотрудничество с целью улучшения как транспортной системы, так и здоровья населения

Резюме

В целях решения стоящих перед европейскими странами важнейших задач в социальной сфере и в области охраны здоровья государства-члены Европейского региона ВОЗ единодушно приняли основы политики Здоровье-2020, призывающие сектор здравоохранения к активному сотрудничеству со всеми другими секторами и заинтересованными сторонами в деле непрерывного улучшения показателей здоровья и благополучия людей. Инвестиции в транспорт также означают инвестиции в сохранение здоровья людей на протяжении всей жизни. Транспортный сектор играет очень важную роль в следующих областях: активное участие людей в жизни общества, устойчивое развитие, предотвращение травм и болезней, укрепление здоровья, а также обеспечение удовлетворительного качества окружающей среды. Работая вместе, секторы здравоохранения и транспорта могут внести существенный вклад в развитие потенциала граждан, местных сообществ и общества в целом. В частности, их совместные усилия будут

способствовать сокращению неравенств и развитию человеческого потенциала за счет повышения уровня здоровья и благополучия населения, а также стимулирования развития как устойчивого транспорта, так и здоровых сообществ и отраслей экономики, устойчивых к неблагоприятным воздействиям.

Вклад транспортного сектора в улучшение здоровья граждан и местных сообществ может иметь следующие формы:

- обеспечение наличия и доступности возможностей для трудоустройства, образования, досуга и получения услуг, необходимых для жизнедеятельности людей;
- создание благоприятных и безопасных условий жизни и оказание поддержки усилиям, направленным на повышение благополучия групп населения и отдельных лиц;
- внедрение более здоровых и устойчивых вариантов транспортного обслуживания, которые снижают уровень загрязнения

окружающей среды, шума и транспортных заторов, одновременно способствуя активному образу жизни, безопасности дорожного движения и улучшению качества воздуха;

- повышение социальной интеграции людей путем принятия эффективных мер в следующих областях: устранение экологических неравенств; предупреждение отчуждения и одиночества; снижение уровня преступности и насилия;
- поддержка граждан и отраслей экономики за счет создания новых рабочих мест и специальностей, связанных с новыми вариантами транспортной политики, а также повышения качества окружающей среды и среды обитания человека; и сотрудничество с сектором здравоохранения в целях расширения возможностей местных сообществ и укрепления их возможностей для участия в процессе принятия решений, затрагивающих их среду обитания и их здоровье.

Ключевые положения

Цель политики Здоровье-2020 – «значительно улучшить здоровье и повысить уровень благополучия населения, сократить неравенства в отношении здоровья, укрепить охрану общественного здоровья и обеспечить наличие универсальных, социально справедливых, устойчивых и высококачественных систем здравоохранения, ориентированных на человека».



1

Здоровье и благополучие являются общественным благом и ценным ресурсом для человеческого развития, которые вносят важный вклад в обеспечение прочности, динамичности и творческого потенциала общества.



2

Наиболее надежный путь для обеспечения здоровья и благополучия людей – совместная работа всех секторов государства, и поэтому в центре политики Здоровье-2020 находятся общегосударственный подход и принцип участия всего общества.



5

Социальный прогресс точнее всего измеряется объективными показателями здоровья, социальной справедливости и благополучия, включая условия, в которых люди рождаются, живут и трудятся.

ЗДОРОВЬЕ 2020



4

Страны, города и местные общины имеют различные отправные позиции; любые сообщества уникальны и могут идти к общим целям разными путями.



3

Можно улучшить показатели здоровья и благополучия и сократить неравенства в отношении здоровья путем применения надлежащих стратегий и развития сотрудничества с другими секторами.



Укрепление взаимосвязей между политикой здравоохранения и транспортной политикой

Приняв в 2012 г. политику Здоровье-2020 – новые основы европейской политики здравоохранения, 53 государства-члена Европейского региона ВОЗ обязались разрабатывать комплексные стратегии с вовлечением всех секторов в воздействие на социальные и экономические детерминанты здоровья и благополучия. Пропаганда здоровых, инклюзивных и устойчивых вариантов транспортного обслуживания может сыграть ключевую роль в этом процессе и способствовать улучшению здоровья населения. Транспортный сектор играет важную роль в жизни людей, обеспечивая для них доступ к местам работы, образования, досуга и получения основных услуг, необходимых для жизнедеятельности, и поддерживая экономический рост. Кроме того, он оказывает значительное влияние на среду обитания людей и их здоровье.

В сегодняшней Европе легковые и грузовые автомобили и мотоциклы являются основными средствами дорожного транспорта. Стремительное развитие дорожного транспорта оказывает неблагоприятное воздействие на здоровье людей вследствие дорожных

затворов, дорожно-транспортных происшествий, загрязнения воздуха и шума. Оно также способствует распространению малоподвижного образа жизни, особенно в городах, и увеличению выбросов парниковых газов. Многие из этих факторов риска связаны с заболеваниями органов дыхания, гипертонзией, ожирением, сердечно-сосудистыми заболеваниями, сахарным диабетом 2 типа, раком и проблемами психического здоровья. Создание в наших городах безопасных условий для ходьбы и езды на велосипеде, а также системы адекватного и доступного (в том числе по средствам) общественного транспорта будет способствовать улучшению здоровья людей и устранению неравенств в отношении мобильности. Работая вместе, у нас достаточно сил для эффективного решения следующих важных задач: предотвращение негативных последствий; компенсационная поддержка групп населения, находящихся в неблагоприятных условиях; обеспечение того, чтобы наиболее уязвимые группы населения получали дополнительное внимание, в котором они нуждаются.

Здоровье-2020: основа для действий

Цель политики Здоровье-2020 – «значительно улучшить здоровье и повысить уровень благополучия населения, сократить неравенства в отношении здоровья, укрепить охрану общественного здоровья и обеспечить наличие универсальных, социально справедливых, устойчивых и высококачественных систем здравоохранения, ориентированных на человека».

Все государства-члены Европейского региона ВОЗ договорились отслеживать прогресс в достижении шести общих целевых ориентиров:

1. к 2020 г. сократить преждевременную смертность среди населения Европейского региона;
2. повысить показатели средней ожидаемой продолжительности жизни для населения Европейского региона;
3. сократить неравенства в отношении здоровья в Европейском регионе;
4. повысить уровень благополучия населения Европейского региона;
5. обеспечить всеобщий охват услугами здравоохранения и право на наивысший достижимый уровень здоровья;
6. становить национальные цели и ориентиры в отношении здоровья в государствах-членах.

Факторы, лежащие в основе процветания и благополучия общества, также способствуют улучшению здоровья людей; поэтому стратегии, учитывающие этот принцип, являются более эффективными.

Одной из самых важных задач является формирование осведомленности и способности включить цели здравоохранения в общий процесс социально-экономического развития общества и наращивания человеческого потенциала. Потребность в реформировании методов работы и в применении новых форм и подходов к политике существует во всех ее областях, а не только в здравоохранении. Это положение справедливо для всех уровней – глобального, национального и местного.

Синергизм между секторами: использование транспортной политики для улучшения здоровья населения

Усиление взаимосвязей между сектором здравоохранения и транспортным сектором

Сейчас уже хорошо известно, что транспорт является важным детерминантом здоровья и справедливости в отношении здоровья. Методы удовлетворения потребностей современного общества в транспорте оказывают множественные воздействия на здоровье людей и, следовательно, обеспечение устойчивого транспорта является одним из ключевых элементов защиты и укрепления здоровья населения. По оценочным данным, дефицит физической активности является причиной около 900 000 смертей в год в Европейском регионе, где около 20–30% взрослых страдают ожирением. Ходьба и езда на велосипеде способствуют интеграции физической активности в повседневную жизнь людей, и инфраструктура городского транспорта должна обеспечить реальные возможности для таких способов передвижения. Ходьба и езда на велосипеде доступны почти для всех людей. Они могут эффективно устранить необходимость в коротких поездках на автомобиле и могут быть легко интегрированы в повседневную жизнь.

Дорожно-транспортный травматизм является ведущей причиной смерти среди людей в возрасте 5–29 лет. Он также часто приводит к тяжелой инвалидности – иногда на протяжении всей жизни. В докладе Всемирного банка 2014 г., озаглавленного *Transport for Health: the Global Burden of Disease from Motorized Road Transport* [Транспорт для здоровья: глобальное бремя болезней от моторизованных транспортных средств] отмечается, что дорожно-транспортный травматизм и загрязнение от транспортных средств вносят вклад в шесть из 10 основных причин смертности в глобальном масштабе и что дорожно-транспортные происшествия оказывают значительное влияние на здоровье матерей и детей. Из числа людей, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий в Европейском регионе, 43% являются

уязвимыми участниками дорожного движения (27% – пешеходы, 12% – пользователи моторизованных двух- или трехколесных транспортных средств и 4% – велосипедисты) и 50% – пассажирами автомобилей. Опасные условия дорожного движения являются сдерживающим фактором для людей, использующих физически активные виды передвижения и общественный транспорт.

Автомобильный транспорт также является существенным источником загрязнения атмосферного воздуха. В Европейском регионе воздействие мелкодисперсных взвешенных частиц, одним из основных источников которых является транспорт, особенно в городах, по оценкам, служит причиной потери в среднем 9 месяцев продолжительности жизни и 482 000 случаев преждевременной смерти в год. Согласно докладу *Economic cost of the health impact of air pollution in Europe: Clean air, health and wealth, 2015*, [Экономические потери, связанные с воздействием на здоровье загрязнения воздуха в Европе: Чистый воздух, здоровье и богатство, 2015 г.], экономическая стоимость этих последствий для здоровья оценивается в более 1,2 трлн долл. США в год. Содействие устойчивому развитию путем сокращения загрязнения воздуха и выбросов парниковых газов от транспортных средств, повышения энергоэффективности и переходу к низкоуглеродной экономике также будет косвенно способствовать решению тех проблем со здоровьем населения, которые связаны с изменением климата.

Обеспечение транспортной инфраструктуры и систем, которые позволяют всем группам общества иметь лучшие возможности использования транспорта, позволяет укрепить социальную интеграцию и, следовательно, сократить социальные неравенства. Концентрация внимания на группах

высокого риска, включая детей, пожилых, малоимущих и людей с ограниченной подвижностью, позволит уменьшить последствия неравенств для здоровья, связанных с транспортом, в том числе их большей подверженности рискам, обусловленным опасными условиями дорожного движения. Ходьба и езда на велосипеде особенно подходят для групп, исключенных из других форм физической активности в силу экономических, социальных или культурных причин, и поэтому они имеют значительный неиспользованный потенциал для снижения разрыва в состоянии здоровья, связанного с дефицитом физической активности. Важную роль в обеспечении безопасности на дорогах играют такие элементы, как повышение безопасности дорожной инфраструктуры и транспортных средств и соответствующие законодательные и образовательные меры, направленные на изменение поведения участников дорожного движения.

Интеграция усилий по решению проблем, относящихся к охране здоровья населения и транспорту, может принести взаимные выгоды, включая следующие: сокращение дорожных заторов и транспортных выбросов; переход к низкоуглеродной и более энергоэффективной экономике; повышение уровня физической активности и, следовательно, улучшение здоровья всего населения. Дополнительные социальные выгоды можно ожидать от создания новых рабочих мест и специальностей, связанных с новыми вариантами транспортной политики, а также повышения качества городской окружающей среды для всех детей, женщин и мужчин, что будет способствовать предотвращению социального отчуждения и одиночества, снижению преступности и росту местной экономики.

Синергизм между секторами: сотрудничества в целях поддержания устойчивого развития и здоровья

Пути развития сотрудничества между секторами

Политика Здоровье-2020 является хорошей платформой для сотрудничества секторов транспорта и здравоохранения. Работая вместе, мы обладаем достаточными силами для эффективного решения наиболее важных проблем, которые сейчас стоят перед общественным здравоохранением, включая устранение неравенств в отношении здоровья и социального отчуждения, и для поддержания устойчивого развития, одновременно обеспечивая создание условий для того, чтобы и отдельные граждане, и местные сообщества могли в полной мере реализовать свой потенциал. В свою очередь, сотрудничество между секторами транспорта и здравоохранения поощряет и поддерживает достижение целей в области развития транспорта путем снижения дорожных заторов и выбросов загрязнителей и перехода к низкоуглеродной и энергоэффективной экономике.

Ключевые вопросы для совместного анализа:

- как обеспечить согласованность стратегий секторов здравоохранения и транспорта так, чтобы они были взаимовыгодными и были ориентированы на комплексное удовлетворение потребностей всех групп населения;
- какие методы следует использовать для обеспечения взаимной выгоды, например, в виде уменьшения транспортных заторов, улучшения безопасности дорожного движения и продвижения систем устойчивого транспорта;
- как развивать сотрудничество секторов здравоохранения и образования в период экономического или внешнего давления с использованием существующих стратегических платформ, таких как Общеввропейская программа по транспорту, окружающей среде и охране здоровья (ОПТОСОЗ), которая содержит конкретные обязательства относительно реализации видения экологически чистых и здоровых видов передвижения и транспорта для всех людей; и;
- как оптимизировать результаты в области здоровья и сокращения социальных неравенств в отношении здоровья путем укрепления партнерских отношений между секторами, занимающимися вопросами здравоохранения, транспорта и городского и территориального планирования.

Как транспортная политика может влиять на здоровье?

- Инвестируйте в развитие видов транспорта, благоприятных для окружающей среды и здоровья и в экологически чистые виды топлива.
- Поддерживайте такие стратегии в области транспорта и субсидий, которые способствуют снижению выбросов парниковых газов и ат-мосферных загрязнителей транспортного происхождения, а также уровней транспортного шума.
- Содействуйте развитию здоровых, инклюзивных и безопасных видов передвижения, таких как ходьба, езда на велосипеде и использование общественного транспорта. Работа в этом направлении должна проводиться под руководством местных сообществ и с тщательным учетом местных потребностей.
- Укрепляйте систему мониторинга и отчетности по развитию здоровых и безопасных видов транспорта.
- Создавайте рамочные условия, которые позволяют местным органам власти действовать в направлении развития устойчивого и здорового транспорта.
- Интернализируйте все социальные последствия и затраты от вредных и неустойчивых видов транспорта в целях содействия развитию устойчивого и здорового транспорта, используя для этой цели конкретные рыночные стимулы.
- Обеспечьте непосредственную связь местных сообществ (в том числе в сельской местности) с инфраструктурой здравоохранения и социальной защиты.



Сотрудничество в целях повышения уровня благополучия граждан и сообществ

ВЫЗОВЫ И ПРОБЛЕМЫ

Транспорт влияет на здоровье людей и окружающую среду как локально, так и удаленно

Здоровье людей и экологические условия ухудшаются вследствие увеличения автотранспорта в городах. Дети, а также малоимущие, бездомные и пожилые люди больше других страдают от проблем, связанных с транспортом, что приводит к увеличению неравенств в отношении здоровья

Для решения сложных задач и проблем в области охраны здоровья и окружающей среды необходима согласованность различных стратегий и новые партнерские взаимоотношения

НЕОБХОДИМЫЕ ДЕЙСТВИЯ

На основе межсекторального сотрудничества и с помощью таких инструментов, как оценка воздействия на здоровье людей, необходимо углубить знания о последствиях транспортной политики, а также разработать и внедрить благоприятные для здоровья стратегии развития транспорта. Вовлечение в сотрудничество более широкого круга заинтересованных сторон способствует повышению легитимности и приемлемости таких стратегий

Усиление роли руководства в плане регулирования воздействия транспорта на городскую среду путем расширения сотрудничества транспортного сектора с учреждениями здравоохранения и защитниками здоровья. Тщательный учет при разработке транспортной политики таких аспектов, как повышение здоровья и благополучия всех групп населения, включая уязвимые или маргинальные группы, помогает сохранить и улучшить качество окружающей среды, особенно в городах. Увеличение инвестиций в общественный транспорт и поддержка развития устойчивых видов транспорта приносят пользу для здоровья людей и открывают возможности для снижения социального неравенства в отношении здоровья

Совместная работа на всех уровнях руководства, в том числе с целью продвижения общегосударственных подходов и развития сотрудничества с другими секторами для того, чтобы интегрировать транспортные, здравоохранительные и экологические цели в стратегии городского и территориального планирования с охватом вопросов, относящихся к развитию инфраструктуры в сельской местности. Сотрудничество с целью демонстрации преимуществ здорового и устойчивого транспорта не ограничивается секторами окружающей среды и здравоохранения, но также охватывает экономический, туристический и социальный сектора

Как сектор здравоохранения может влиять на транспортный сектор?

- Проводите оценку последствий для здоровья политики в области транспорта – как с точки зрения давления на здоровье людей, так и с точки зрения устойчивости и возможностей для улучшения здоровья населения.
- Включайте в программу образования работников здравоохранения курс обучения о связи между транспортной политикой и здравоохранением.
- Повышайте уровень грамотности в вопросах здоровья среди всего населения и подчеркивайте ту пользу для здоровья, общества и экологии, которую можно получить от физической активности путем использования активных форм передвижения.
- Систематически обновляйте фактические данные о воздействии транспорта на здоровье людей и развивайте ресурсы и инструменты для поддержки межсекторального диалога.

Использование политики Здоровье-2020 в качестве платформы для совместной работы: политический мандат и база фактических данных

Основы политики Здоровье-2020 содержат политический мандат. Все европейские государства-члены ВОЗ приняли этот документ, и он может быть адаптирован к различным условиям и реалиям, существующим в Европейском регионе. В Основах описано, как повышать, поддерживать и оценивать уровень здоровья и благополучия с помощью мер, благодаря которым создаются условия для социальной сплоченности, безопасности, разумного сочетания труда и быта, хорошего здоровья и полноценного образования. Документ призывает сектор здравоохранения активно вовлекать в процесс многочисленные заинтересованные стороны, как в системе государственного управления, так и за ее пределами, а также воодушевляет и направляет усилия всех действующих субъектов на преодоление комплексных проблем охраны здоровья в XXI веке. В Основах, базирующихся на фактических данных, вновь подтверждены ценности и определены стратегические направления и ключевые действия. Политика Здоровье-2020, опирающаяся на опыт предшествующей стратегии “Здоровье для всех”, служит руководством к действию для государств-членов и Европейского регионального бюро ВОЗ.

Имеющиеся фактические данные о прямом и косвенном воздействии транспорта на здоровье, обеспечивают прочную основу для совместной разработки и реализации стратегий, которые способствуют поддержанию здоровья и благополучия, позволяют сократить социальные неравенства и являются полезными как для транспортного сектора, так и для окружающей среды, что, соответственно, способствует устойчивому развитию страны.

В Европейском регионе уже имеются надежные стратегические платформы, которые обеспечивают адекватную структуру для руководства совместной и скоординированной деятельностью секторов транспорта, здравоохранения и окружающей среды. Они включают в себя Общеευропейскую программу по транспорту, окружающей среде и охране здоровья с конкретными обязательствами по реализации концепции передвижения и транспорта, благоприятных для окружающей среды и здоровья населения и способствующих устойчивому жизнеобеспечению всех людей, и Общеевропейский процесс по окружающей среде и охране здоровья, который, среди прочего, предусматривает обеспечение для детей возможности вести физически активный образ жизни с минимальным

риском травматизма. Эти платформы и созданные на их основе инструменты могут быть использованы для содействия интеграции действий секторов транспорта и здравоохранения.

Объем научных данных о связях между транспортом и здоровьем постоянно растет, но имеющиеся знания уже обеспечивают прочную основу для проведения конструктивного диалога между секторами с целью реализации больших потенциальных возможностей сектора транспорта в плане внесения позитивного вклада в здоровье и благополучие всех людей.

Здоровый и устойчивый транспорт полезен не только для окружающей среды и здоровья людей, но также и для экономического, туристического и социального секторов. На основе межсекторального сотрудничества могут быть разработаны и реализованы взаимовыгодные пути решения общих задач, консолидируя преимущества за счет использования целостного подхода. Цель провозглашенной Организацией Объединенных Наций Десятилетия действий по обеспечению безопасности дорожного движения, 2011–2020 гг. – сократить вдвое число жертв дорожно-транспортных происшествий – может быть достигнута только с помощью комплексных межотраслевых подходов, что принесет пользу для здоровья всех поколений на протяжении всей жизни.

В политике Здоровье-2020 в качестве партнера по обеспечению здоровья населения; субъекта государственного регулирования, влияющего на ключевые детерминанты здоровья; отрасли, где работает большее число людей и которая вносит важный вклад в развитие низкоуглеродной экономики; ключевой структуры, оказывающей значительное влияние на непосредственную и более широкую физическую и социальную среду обитания; а также одного из ключевых партнеров, несущих совместную ответственность за обеспечение согласованности государственной политики по вопросам, имеющим отношение к здоровью населения.

Подход, ориентированный на улучшение здоровья и благополучия населения, может способствовать решению таких сложных вопросов, как интеграция здравоохранительных и транспортных аспектов в процессы городского и территориального планирования и благоустройства с помощью механизмов взаимного консультирования.

ЗДОРОВЬЕ 2020

Сокращение неравенств в отношении здоровья

Для сокращения неравенств в отношении здоровья целесообразно усилить работу в следующих направлениях:

ЭТАПЫ ЖИЗНИ

- Социальная защита женщин, будущих матерей и молодых семей
- Обеспечение всеобщего высококачественного и экономически доступного образования, воспитания и ухода в раннем детстве
- Устранение небезопасных условий труда и обеспечение доступа к трудоустройству и высококвалифицированным рабочим местам
- Последовательные и эффективные межсекторальные действия по сокращению неравенств в отношении пожилых людей

ВСЕ ОБЩЕСТВО

- Укрепление социальной защиты в соответствии с потребностями
- Совместная творческая работа и партнерство с целевыми группами, структурами гражданского общества и местными сообществами
- Действия по сокращению социального отчуждения
- Усиление мер по обеспечению гендерного равенства

ШИРОКИЙ КОНТЕКСТ

- Повышение социальной справедливости с помощью таких механизмов, как налогообложение и трансфертные платежи
- Долгосрочное планирование путем согласования действий с другими стратегиями и программами

СИСТЕМЫ

- Повышение согласованности в работе различных секторов
- Принятие комплексных ответных мер
- Регулярная отчетность и общественный контроль

ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ | ЕВРОПЕЙСКОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ БЮРО

UN City, Marmorvej 51, DK-2100 Copenhagen α, Denmark

Телефон: +45 45 33 70 00 Fax: +45 45 33 70 01 Факс: contact@euro.who.int

Web site: www.euro.who.int

