



Всемирная организация
здравоохранения

Европейское региональное бюро

ЕВРОПЕЙСКИЙ РЕГИОНАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ, ШЕСТЬДЕСЯТ ШЕСТАЯ СЕССИЯ

Копенгаген, Дания, 12–15 сентября 2016 г.

К разработке дорожной карты по реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. в Европейском регионе ВОЗ

 **ЦЕЛИ** В ОБЛАСТИ  **УСТОЙЧИВОГО
РАЗВИТИЯ**



Рабочий документ



**Всемирная организация
здравоохранения**

Европейское региональное бюро

Европейский региональный комитет

Шестьдесят шестая сессия

Копенгаген, Дания, 12–15 сентября 2016 г.

Пункт 5(а) предварительной повестки дня

EUR/RC66/17

+ EUR/RC66/Conf.Doc./13

3 августа 2016 г.

160564

ОРИГИНАЛ: АНГЛИЙСКИЙ

К разработке дорожной карты по реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. в Европейском регионе ВОЗ

Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций 25 сентября 2015 г. приняла резолюцию A/RES/70/1, в которой содержится документ "Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 г.". Повестка-2030 г. – это план действий в интересах людей, планеты, процветания, мира и партнерства, который все страны и заинтересованные стороны будут реализовывать в рамках тесного сотрудничества. Цели в области устойчивого развития вступили в действие с 1 января 2016 г. и будут служить ориентиром для разработки и реализации мер политики в течение последующих 15 лет.

Настоящий документ развивает положения доклада Секретариата ВОЗ "Вопросы здоровья в повестке дня устойчивого развития до 2030 г.", представленного на Шестьдесят девятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения (документ A69/15), глобальных резолюций по вопросам здоровья в повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. (в т.ч. резолюции WHA69.11) и Среднесрочного отчета о реализации политики Здоровье-2020 в 2012–2016 гг.

В центре внимания документа – положение дел в Европейском регионе ВОЗ и важнейшие возможности для реализации Повестки-2030, опираясь на политику Здоровье-2020.

Данный документ сопровождается проектом резолюции, в котором определены действия государств-членов и Регионального директора в Европейском регионе ВОЗ.

Содержание

	Стр.
Введение	3
Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 г.	3
Вопросы здоровья и благополучия в Повестке-2030	5
Политика Здоровье-2020 и Повестка-2030	7
Новые парадигмы для политики Здоровье-2020 через призму Повестки-2030	9
Политическая приверженность, стратегическое руководство и лидерство в интересах здоровья	10
Эффективное планирование и практические действия: принцип развития "одна страна, одно здравоохранение"	10
Участие в новых и возобновленных партнерствах	11
Мобилизация ресурсов и финансирование	12
Подотчетность	12
Укрепление информационной базы и поддержка инноваций и научных исследований	13
Мониторинг	13
Поддержка со стороны Регионального бюро	14
Библиография	16

Введение

1. В сентябре 2015 г. главы государств и правительств собрались в Нью-Йорке (Соединенные Штаты Америки) на саммите Организации Объединенных Наций для принятия повестки дня в области развития на период после 2015 г. и одобрили резолюцию Генеральной Ассамблеи A/RES/70/1, в которой содержится документ "Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 г." (1). Резолюция вступила в силу с 1 января 2016 г. и будет служить ориентиром для разработки и реализации мер политики в течение последующих 15 лет.

2. Настоящий документ развивает положения доклада Секретариата ВОЗ "Вопросы здоровья в повестке дня устойчивого развития до 2030 г., представленного на Шестидесят девятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения (2), глобальных резолюций по вопросам здоровья в повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. (3,4) и Среднесрочного отчета о реализации политики Здоровье-2020 в 2012–2016 гг. (документ EUR/RC66/16)¹. В центре внимания документа – положение дел в Европейском регионе ВОЗ и важнейшие возможности, вызовы и дальнейшие шаги в отношении скорейшей реализации связанных со здоровьем аспектов Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. через реализацию основ европейской политики в поддержку здоровья и благополучия – Здоровье-2020.

Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 г.

3. В 2015 г. мировые лидеры пришли к соглашению по 17 Целям в области устойчивого развития (ЦУР) и 169 задачам, содержащимся в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 г., а также по средствам для их осуществления, последующим действиям и обзору. Повестка-2030 – это план действий в интересах людей, планеты, процветания, мира и партнерства, реализацию которого постановили осуществлять все 193 государства-члена Организации Объединенных Наций.

4. Своим преобразовательным характером, а также отличием от Целей тысячелетия в области развития (ЦТР), Повестка-2030 и ЦУР обязаны пяти свойствам. Так, Повестка-2030:

- "беспрецедентна по масштабу", охватывает все секторы стратегического руководства и развития, а также экономические, экологические и социальные детерминанты здоровья;

¹ Согласно резолюции EUR/RC62/R4, Среднесрочный отчет о ходе реализации политики Здоровье-2020 в 2012–2016 гг. вместе с проектом соответствующей резолюции будет представлен на шестьдесят шестой сессии Регионального комитета в сентябре 2016 г. В среднесрочном отчете приводится обзор предпринятых государствами-членами действий по выполнению политики Здоровье-2020 и по проделанной Региональным бюро работе в поддержку этих действий за период с 2012 г. по настоящее время.

- является "комплексной и неделимой", что означает, что цели и задачи взаимосвязаны и самостоятельны, требуют слаженности политики в вертикальном и горизонтальном формате и предполагают приверженность многосекторальным общегосударственным и общесоциальным подходам;
- "глобальна по своей природе и универсально применима" и, таким образом, значима для всех стран (как развитых, так и развивающихся, "при учете различных национальных реалий, возможностей и уровней развития");
- уделяет особое внимание социальной справедливости и охвату труднодоступных групп населения, что в резолюции отражено в виде обещания того, что "никто не будет оставлен позади"; в ЦУР признается важная роль учета гендерных особенностей, равенства и прав человека, и они предоставляют собой интегрированную организационную структуру, связывающую множество задач, стоящих перед обществом, а в Повестке-2030 четко отмечается важность мира и безопасности как необходимых условий для устойчивого развития;
- "инклюзивна", что означает, что выполнение задач и целей возможно только в партнерстве (см. рис. 1).

5. Повестка-2030 и ее ЦУР осуществляются с широким участием государств-членов, и "каждое правительство устанавливает свои собственные национальные задачи, руководствуясь глобальными пожеланиями, но принимая во внимание национальные условия", тем самым обеспечивая подотчетность за достижение результатов в рамках глобальных инициатив.

6. Декларация о Повестке-2030 предусматривает комплексный и интенсивный процесс отчетности, последующих действий и оценки (5). На глобальном уровне Экономический и социальный совет ООН (ЭКОСОС) предлагает глобальную систему индикаторов, содержащую 230 индикаторов для 169 задач, в том числе 26 индикаторов в рамках Цели 3 (Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте) (6). Они будут дополнены индикаторами на региональном и национальном уровне.

7. Каждый год успехи в выполнении ЦУР на глобальном уровне будут обсуждаться на Политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию при ЭКОСОС. При этом будут учитываться ежегодные отчеты о ходе выполнения ЦУР, подготовленные Генеральным секретарем в сотрудничестве со всей системой ООН, на основе глобальной системы индикаторов и данных, предоставленных национальными системами статистики, а также информации с регионального уровня. Помимо этого, во внимание будет приниматься "Глобальный отчет об устойчивом развитии", в котором вопросы науки со стыкуются с выработкой политики.

8. Государства-члены будут добровольно проводить обзоры, результаты которых могут использоваться Политическим форумом. В рамках обзоров предлагается давать оценку "достижений, проблем, недостатков и важнейших факторов успеха"; они будут "открытыми, всеобъемлющими, основанными на широком участии и прозрачными". Они также будут "предусматривать удовлетворение потребностей людей, учитывать гендерные аспекты,

обеспечивать уважение прав человека и при этом будут направлены в первую очередь на обеспечение интересов самых бедных, самых уязвимых и самых отстающих". Они будут основываться "на существующих платформах и процессах" (1). Первый этап добровольной отчетности стран был приурочен к Политическому форуму высокого уровня, который прошел в июле 2016 г., на нем свои обзоры представили 22 страны (9 – из Европейского региона); второй этап запланирован на 2019 г. Предоставление отчетности для Генеральной Ассамблеи ООН будет осуществляться раз в четыре года, и первый отчет будет направлен в 2019 г.

Вопросы здоровья и благополучия в Повестке-2030

9. ЦУР позволяют обеспечить в Европейском регионе крепкую политическую поддержку для общественного здравоохранения. Здоровье и благополучие рассматриваются одновременно как конечный результат, детерминанта и исходный стимул для ЦУР. Признается, что инвестиции в здоровье способствуют устойчивому экономическому росту, социальному развитию, охране окружающей среды, снижению уровня бедности и повышению социальной справедливости. Улучшение показателей здоровья будет зависеть от успешного выполнения многих из предусмотренных ЦУР задач. Это требует эффективных общегосударственных и общесоциальных действий в интересах здоровья и благополучия во всех государствах-членах Европейского региона (см. рис. 2).

Рисунок 1. Семнадцать Целей в области устойчивого развития



Рисунок 2. Здоровье в эпоху Целей в области устойчивого развития



10. Пункт 26 Декларации гласит: "Для укрепления физического и психического здоровья, повышения благополучия и увеличения средней продолжительности жизни для всех мы должны обеспечить всеобщий охват населения медицинской помощью и доступ к качественному медицинскому обслуживанию. Никто не должен быть забыт". Всеобщий охват населения медико-санитарными услугами² подразумевает, что "все люди в отсутствие дискриминации имеют доступ к установленным на национальном уровне комплексам необходимых оздоровительных, профилактических, лечебных, паллиативных и реабилитационных базовых медико-санитарных услуг и к основным, безопасным, доступным по стоимости, эффективным и качественным лекарственным средствам и вакцинам при обеспечении того, что использование этих услуг не влечет финансовых трудностей для пользователей, с особым упором на бедные, уязвимые и маргинализованные слои населения" (3).

11. ЦУР 3 (Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте) предусматривает 13 универсально применимых задач. Задачи 3.1, 3.2, 3.3 и 3.7, относящиеся к здоровью матери и ребенка и к инфекционным болезням, основаны на достижениях и опыте выполнения ЦТР. Вместе с тем, остальные задачи – новые, и хотя на протяжении многих лет они оставались важными целями в отношении здоровья для европейских стратегий, в ЦТР они не входили. Задачи 3.4, 3.5, 3.6, 3.8 и 3.9 касаются неинфекционных заболеваний, психического здоровья и злоупотребления психоактивными

² Резолюция Всемирной ассамблеи здравоохранения WHA69.11, пункт 9 преамбулы.

веществами, дорожно-транспортных происшествий, всеобщего охвата услугами здравоохранения и доступа к качественной медико-санитарной помощи, опасных химических веществ и загрязнения окружающей среды. Задачи 3.a, 3.b, 3.c и 3.d называются "средствами осуществления" и затрагивают такие вопросы, как глобальная безопасность в отношении здоровья, кадровые ресурсы здравоохранения, доступ к продукции медицинского назначения и научные исследования и разработки (см. рис. 3).

Рисунок 3. Цель 3 в области устойчивого развития и ее задачи



Политика Здоровье-2020 и Повестка-2030

12. Основы политики в поддержку здоровья и благополучия с учетом принципов социальной справедливости – политика Здоровье-2020, принятые Европейским региональным комитетом ВОЗ в 2012 г. (резолюция EUR/RC62/R4) (7), направлены на поддержку мер на всех уровнях государственной власти и в масштабах всего общества с целью "значительно улучшить здоровье и повысить уровень благополучия населения, сократить неравенства в отношении здоровья, укрепить общественное здравоохранение и обеспечить наличие устойчивых систем здравоохранения, ориентированных на нужды людей и характеризующихся высоким качеством помощи и соблюдением принципов всеобщего охвата населения и социальной справедливости".

13. Положения политики Здоровье-2020 соответствуют аспектам ЦУР, связанным со здоровьем и благополучием, в том, что касается целей и подходов. Для государств-членов в Европейском регионе политика Здоровье-2020 должна стать исходной программной основой для реализации связанных со здоровьем

аспектов ЦУР (8). Положения политики Здоровье-2020 подкреплены рядом глобальных и региональных резолюций, стратегий и планов действий, разработанных в ее поддержку, которые также будут содействовать реализации Повестки-2030.

14. В политике Здоровье-2020 утверждается, что страны могут добиться реальных улучшений в показателях здоровья населения при условии, что они будут работать во всех сферах государственного управления с целью выполнения двух взаимосвязанных задач: улучшения здоровья всех граждан при сокращении неравенств в отношении здоровья и укрепления лидерства и коллективного стратегического руководства в интересах здоровья. Политика Здоровье-2020 подразумевает, что в современном обществе, которому свойственны широкое разнообразие характеристик, обилие горизонтальных связей и массивные потоки информации и которому требуются многосекторальные и многогранные по своей природе ответные действия и вмешательства в области политики, необходимы новые формы стратегического руководства в интересах здоровья. Эта реальность все чаще отражается в терминах "общегосударственная" разработка политики и "при участии всего общества". Эти концепции занимают центральное место в политике Здоровья-2020 и будут служить в качестве механизма реализации для Повестки-2030.

15. Основы политики Здоровье-2020 базируются на необходимости воздействия на детерминанты здоровья путем реализации подходов, направленных на истоки проблем, при поддержке следующих четырех взаимосвязанных, взаимозависимых и поддерживающих друг друга приоритетных областей стратегических действий:

- инвестирование в здоровье на всех этапах жизни человека и расширение прав и возможностей граждан;
- решение наиболее актуальных проблем, относящихся к неинфекционным и инфекционным болезням, в Европейском регионе;
- укрепление ориентированных на человека систем здравоохранения, потенциала охраны общественного здоровья, готовности к чрезвычайным ситуациям, эпиднадзора и реагирования;
- обеспечение прочности местных сообществ и создание поддерживающей среды.

16. И Повестка-2030, и политика Здоровье-2020 признают важность укрепления систем здравоохранения и наращивания потенциала оперативных функций общественного здравоохранения, обеспечения защиты и укрепления здоровья и профилактики болезней, а также воздействия на социальные, экономические и экологические детерминанты здоровья. Для перехода к всеобщему охвату услугами здравоохранения (ВОУЗ) необходимы сильные и эффективные системы здравоохранения и возобновление усилий по внедрению ориентированных на нужды людей подходов, которые при этом останутся устойчивыми в условиях экономического спада. Для воздействия на основные детерминанты здоровья требуется дальнейшее укрепление общественного здравоохранения.

17. В последние годы число стран, где укреплена политическая приверженность для приведения национальных стратегий здравоохранения в соответствие с

принципами Здоровье-2020, значительно возросло, а охват этих стратегий расширился до общих вопросов, относящихся к детерминантам здоровья. Многие государства-члены четко отразили в национальных и местных стратегиях здравоохранения вопросы социальной справедливости, социальные детерминанты, гендерную специфику и права человека и прилагают усилия для улучшения своих систем здравоохранения. В некоторых странах были выполнены институциональные требования, необходимые для поддержки общегосударственного подхода, принципа участия всего общества и принципа учета интересов здоровья во всех стратегиях. Также был улучшен сбор и анализ данных.

18. В рамках политики Здоровье-2020 определены шесть всеобъемлющих целевых ориентиров, а также индикаторы, по которым проводится регулярная отчетность (9). Страны Европейского региона располагают данными о благополучии, ведется работа по определению и непосредственному измерению благополучия, с предоставлением соответствующих дезагрегированных данных и определением его культурного контекста, в целях улучшения мониторинга. В следующий раз официальная оценка в соответствии с целевыми ориентирами и индикаторами политики Здоровье-2020 будет осуществляться в 2016 г., а ее результаты будут в деталях представлены на шестьдесят седьмой сессии Регионального комитета в 2017 г. При обсуждении этих целевых ориентиров и индикаторов будут приняты во внимание задачи и индикаторы для Повестки-2030.

Новые парадигмы для политики Здоровье-2020 через призму Повестки-2030

19. Принятие ЦУР предоставляет уникальную возможность для того, чтобы стремиться к обновлению обязательств стран в отношении здоровья и благополучия и достичь межсекторального синергетического эффекта для продвижения приоритетов в области здоровья в Европейском регионе.

20. Реализация Повестки-2030 потребует стойкой политической приверженности, наличия у стран чувства сопричастности к этому процессу, прочного стратегического руководства, тщательного планирования, механизма для практических действий, финансирования, развития стратегических партнерств и вовлечения заинтересованных сторон и граждан, а также механизма подотчетности. Необходимо будет интегрировать Повестку-2030, включая вопросы здоровья и благополучия, в национальные стратегии и планы в области развития и здравоохранения. Необходимо мобилизовать всевозможных партнеров в контексте межсекторальных и межучрежденческих действий, а также установить и огласить национальные целевые ориентиры. В связи с этим потребуются качественные данные, информация и ресурсы, наряду с эффективными механизмами для организации надлежащих процессов подотчетности, предоставления отчетов, последующих действий и оценки.

Политическая приверженность, стратегическое руководство и лидерство в интересах здоровья

21. Огромное значение имеют меры воздействия на другие секторы политики с целью укрепления и защиты здоровья. Здоровье – это политический выбор. Согласно основам политики Здоровье-2020, улучшение показателей здоровья и благополучия требует прочной поддержки и лидерства не только со стороны министров здравоохранения, но и со стороны глав государств и правительств и министров других секторов.

22. Для реализации Повестки-2030 потребуется принятие политических и организационных решений и гармонизация стратегий. Политический выбор следует преобразовывать в стратегические приоритеты и действия на национальном и местном уровнях, привлекая для этого различные заинтересованные стороны и партнеров (10). Организационный выбор должен создать потенциал для обеспечения надлежащих ресурсов, а также способствовать тому, чтобы институциональные механизмы и учреждения поддерживали политический выбор, многосекторальные подходы и принцип учета интересов здоровья во всех стратегиях (11,12). Необходимо обеспечить согласованность между глобальными целями и национальным контекстом, а также между международной и национальной политикой в экономических, социальных и экологических вопросах. Области особой значимости, в которых меры политики могут оказывать положительное воздействие на здоровье, включают образование, международную и социальную политику, торговлю и интеллектуальную собственность, рациональные источники энергии, занятость населения, социальную защиту, водоснабжение и санитарии, миграцию, продовольственную безопасность, безопасность и качество пищевых продуктов, охрану окружающей среды, адаптацию к изменению климата и смягчение его последствий, а также рациональное потребление и производство (2). Процессы принятия решений должны характеризоваться прозрачностью, подотчетностью, коллективностью, верностью принципам и ценностям и стратегическим потенциалом (7,12).

Эффективное планирование и практические действия: принцип развития "одна страна, одно здравоохранение"

23. Повестка-2030 предполагает, что каждая страна определит свои приоритеты в отношении здоровья для включения в национальные или субнациональные стратегии и/или планы действий в области развития. Такие стратегии развития могут обеспечивать контекст для национальной политики здравоохранения или же сами отталкиваться от подобной политики, а также способны стимулировать инновации. Следует обеспечить согласованность между национальными стратегиями развития и здравоохранения, учитывая важность подхода к развитию "одна страна, одно здравоохранение". Это откроет дополнительные возможности для многосекторальных действий в интересах здоровья.

24. Учитывая обстоятельства и потребности стран, а также стремясь к дальнейшей реализации Повестки-2030, приоритеты можно устанавливать в соответствии с приоритетными же направлениями политики Здоровье-2020 и полученным опытом. Устанавливать приоритеты следует с учетом бремени

болезней в пределах страны или определенной местности, масштаба проблемы, тенденций, государственной и секторальной политики, имеющихся вариантов действий, финансовых затрат, интересов общества, а также включением в них глобальных, региональных и национальных общественных благ, относящихся к здоровью.

25. Для реализации подхода "одна страна, одно здравоохранение" требуются эффективные меры политики и вмешательства, а также коллективные механизмы планирования, практических действий и подотчетности, которые смогут обеспечить участие всех секторов и сфер общества в деле улучшения здоровья людей в эпоху ЦУР. Для того чтобы разумно использовать преимущества масштаба и взаимосвязанности Повестки-2030, странам потребуются слаженные механизмы планирования и реализации на политическом, стратегическом и институциональном уровнях. Подобные механизмы лежат в основе практических действий и позволяют всем секторам общества надлежащим образом воплощать в жизнь Повестку-2030 на уровне стран.

Участие в новых и возобновленных партнерствах

26. В Повестке-2030 содержится призыв к возобновленному глобальному партнерству в интересах устойчивого развития для мобилизации необходимых средств с целью реализации данной повестки дня в духе глобальной солидарности. Для коллективных, партнерских действий в интересах здоровья и благополучия необходимо обеспечить участие всех секторов и сфер общества. В рамках реализации Повестки-2030 необходимо изыскать возможности для отражения мнений и взглядов людей, сообществ и уязвимых групп населения.

27. Важным вопросом является роль частного сектора. Государства-члены выразили поддержку национальным нормативно-регулирующим и политическим механизмам, которые предоставляют бизнесу и индустрии возможность поддерживать внедрение инициатив в области устойчивого развития с учетом важности корпоративной социальной ответственности.

28. На региональном уровне учреждения в системе ООН играют важную роль, совместными усилиями обеспечивая, с учетом особенностей Региона, лидерство, нормативы, стандарты, рекомендации в области политики и рекомендации экспертов, а также платформы для обмена информацией и ноу-хау. Рамочные программы ООН по оказанию помощи в целях развития, стратегии странового сотрудничества, двухгодичные соглашения о сотрудничестве и их согласование друг с другом станут важным инструментом реализации ЦУР на национальном и местном уровнях. В настоящее время ООН оказывает помощь в активизации мер по выполнению ЦУР в Европейском регионе. Европейская экономическая комиссия ООН учредила региональную платформу для обмена информацией. В работу по мобилизации поддержки будут также вовлечены Совет Европы, Европейская комиссия, Организация экономического сотрудничества и развития (ЕЭСР), а также организации гражданского общества.

29. Субрегиональные группировки стран и сети, такие как сеть "Регионы – за здоровье", Инициатива для малых стран, Сеть здравоохранения Юго-Восточной

Европы и сеть ВОЗ "Здоровые города", могут выступать в роли лидеров на субнациональном уровне, успешно реализуя различные инициативы.

Мобилизация ресурсов и финансирование

30. Финансирование выполнения ЦУР в Европейском регионе будет в значительной мере зависеть от способности государств-членов привлекать и осваивать средства внутри страны. Также государствам-членам необходимо принимать решения и определять приоритетность для тех или иных инвестиций в здравоохранении, обеспечивая максимальную отдачу и затратоэффективность, направляя на нужды здравоохранения налоговые и иные поступления и разумно применяя инновационные модели финансирования (13). При наличии конкурирующих приоритетов еще большую важность приобретает оценка затрат, необходимых для достижения целей в отношении здоровья и выполнения соответствующих задач, а также оценка положительного эффекта для показателей здоровья от мер по достижению целей и задач, связанных со здоровьем, и цены бездействия. Для целого ряда задач в отношении здоровья имеется ряд наиболее эффективных стратегий и действенных мер политики, и их можно использовать в качестве основы для быстрого начала активных действий.

31. В Европейском регионе 16 стран со средним уровнем доходов и одна страна с низким уровнем доходов получают официальную помощь в целях развития (14), и большинство стран Региона постепенно снижают свою зависимость от внешних ресурсов.

32. Несколько стран являются важными глобальными донорами в таких областях, как глобальное здравоохранение и международная помощь (15,16,17,18,19,20,21). На Третьей международной конференции по финансированию развития, которая прошла в июле 2015 г. в Эфиопии, была принята Аддис-Абебская программа действий, в которой основное внимание уделяется глобальному механизму финансирования развития на период после 2015 г. (22). В таком контексте ЦУР предоставляют возможность определить, какие институциональные механизмы необходимы для финансирования и создания глобальных общественных благ. В Аддис-Абебской программе действий приветствуется решение Европейского союза, в котором еще раз подтверждается коллективное обязательство достичь целевого ориентира по выделению 0,7% валового национального дохода на оказание официальной помощи в целях развития в течение периода выполнения Повестки-2030.

Подотчетность

33. Реализация Повестки-2030 на основе существующих механизмов требует развития качественных, инклюзивных и прозрачных национальных процессов подотчетности (на национальном и субнациональном уровнях), соответствующих глобальным, региональным, национальным и субнациональным мерам политики, планам и приоритетам. Для успешного выполнения ЦУР требуются структурированные механизмы, которые помогут усилить связь между измерением прогресса, подотчетностью и инклюзивным участием на всех уровнях общества.

34. Внимание, которое уделяется партнерствам, также касается и вопроса совместной ответственности. В итоговом документе Конференции ООН по устойчивому развитию 2012 г., озаглавленном "Будущее, которого мы хотим", определена необходимость "активного участия в нем региональных, национальных и субнациональных законодательных и судебных органов и всех основных групп" (23), а правительства стран, утвердив Повестку-2030, призывают национальные парламенты обеспечивать "подотчетность для эффективной реализации наших обязательств".

Укрепление информационной базы и поддержка инноваций и научных исследований

35. ЦУР также предоставляют возможности для инноваций и использования решений в области электронного здравоохранения. Примером может служить позитивное воздействие новых технологий, включая информационно-коммуникационные технологии, совершенствование предоставления услуг, повышение качества работы системы, а также мониторинг показателей здоровья населения.

36. В рамках ЦУР также предлагается оказывать поддержку международному и региональному сотрудничеству в области науки, технологий и инноваций для расширения обмена знаниями. Особый упор делается на важности сотрудничества между странами и механизмах сетевого и двустороннего сотрудничества.

Мониторинг

37. В рамках ЦУР получению и использованию фактических данных отводится центральное место и признается, что информация здравоохранения, при условии ее эффективного использования, является важнейшим ресурсом для планирования, реализации политики, мониторинга и оценки в области охраны здоровья. В эпоху ЦУР особенно остро встает потребность в укреплении национальных и субнациональных систем интегрированного мониторинга программ здравоохранения и их эффективности. Как никогда актуальным стало использование возможностей, которые в XXI веке открывают "большие данные" и "данные в открытом доступе" для обеспечения равного доступа к качественным дезагрегированным данным и информации, в том числе по вопросам социальной справедливости и гендерным аспектам.

38. Многие из существующих систем отчетности могут использоваться и для мониторинга отдельных задач в отношении здоровья, входящих в ЦУР 3, а также других целей и задач, вытекающих из Повестки-2030. В то же время, Повестка открывает возможность для рационализации требований по отчетности, в том числе и вытекающих из многочисленных резолюций Всемирной ассамблеи здравоохранения. Исключительно важно, чтобы разработка индикаторов не сосредотачивалась исключительно на вопросах выполнения отдельных задач, а способствовала широкой оценке прогресса в области развития (2).

39. В рамках как Повестки-2030, так и политики Здоровье-2020 признается, что создание интегрированных систем информации здравоохранения является

стратегическим приоритетом, представляющим возможности для создания базы знаний, которая будет использоваться при принятии решений. Для того чтобы быть эффективными, интегрированные системы информации здравоохранения должны быть построены с учетом принципа обеспечения справедливости и объединять наиболее актуальные системы данных, технологии, инструменты и заинтересованные стороны на субнациональном, национальном и региональном уровнях. Европейская инициатива в области информации здравоохранения и глобальная программа Health Data Collaborative ("Сотрудничество в области данных здравоохранения") (24) вносят вклад в гармонизацию и рационализацию требований к отчетности различных организаций, включая ВОЗ, ОЭСР и Европейскую комиссию, уменьшая тем самым бремя отчетности для государств-членов и укрепляя национальный статистический потенциал.

Поддержка со стороны Регионального бюро

40. Повестка-2030 и политика Здоровье-2020 поддерживают друг друга. Благодаря своей комплексной, инклюзивной и нераздельной структуре ЦУР создали новый импульс для реализации в странах Европейского региона ВОЗ политики Здоровье-2020. Обе рамочные основы задействуют подходы, построенные на ценностях и фактических данных, которые содействуют полной интеграции интересов здоровья в сферу развития и, в частности, улучшению показателей здоровья и благополучия в рамках общегосударственного и общесоциального подхода и принципа учета интересов здоровья во всех стратегиях.

41. Повестка-2030 открывает новые возможности для продвижения, на уровне Региона и стран, интересов здоровья и благополучия в таких межсекторальных аспектах, как гендерные вопросы, равноправие и права человека, окружающая среда, энергетика, занятость населения, образование, миграция, безопасность пищевых продуктов и продовольственная безопасность, адаптация к изменению климата и смягчение его последствий, а также рациональное потребление и производство.

42. В национальных планах развития и положениях стратегий, программ и планов здравоохранения, касающихся выполнения ЦУР, необходимо обеспечить баланс между тремя аспектами социального, экономического и экологического развития, продвигать принцип охвата всех этапов жизни человека, содействовать всеобщему охвату услугами здравоохранения, развивать услуги здравоохранения и кадровые ресурсы, оптимизировать финансирование, развивать основные оперативные функции общественного здравоохранения, решать задачи борьбы с некоторыми инфекционными болезнями, снижать бремя неинфекционных и психических заболеваний и устранять их факторы риска, оптимизировать действия при чрезвычайных ситуациях и кризисах в области здравоохранения, а также повышать жизнестойкость сообществ и создавать благоприятные условия окружающей среды, не оставляя никого без внимания. В таком контексте страны смогут определить свои приоритеты, неся за них ответственность.

43. Региональное бюро адаптирует предоставляемую им поддержку к конкретным потребностям государств-членов в том, что касается локализации и

установления приоритетов для Повестки-2030. В частности, оно намерено предоставлять государствам-членам техническую поддержку и ноу-хау для включения ЦУР в свои стратегии, программы и планы здравоохранения, и помогать отражать вопросы здоровья и благополучия в национальных и субнациональных планах, программах и мерах политики в отношении развития, одновременно с этим обеспечивая согласование между национальной политикой здравоохранения и стратегиями развития. ВОЗ, руководствуясь существующими подходами, достигнутыми успехами и имеющимися инструментами, поможет странам налаживать совместную работу между разными секторами государственного управления, будет продвигать рациональное использование финансовых средств из государственных и частных источников для повышения показателей здоровья и благополучия, а также будет особо подчеркивать роль финансирования от международных некоммерческих структур.

44. Региональное бюро будет и далее предоставлять ноу-хау для продвижения принципа учета интересов здоровья во всех стратегиях и подхода с охватом всех этапов жизни, расширения всеобщего охвата услугами здравоохранения, укрепления услуг здравоохранения, кадровых ресурсов и финансирования, развития основных оперативных функций общественного здравоохранения, борьбы с инфекционными заболеваниями и их факторами риска, оптимизации действий при чрезвычайных ситуациях и кризисах в области здравоохранения и повышения жизнеспособности местных сообществ и создания благоприятных условий окружающей среды. Гендерные аспекты, социальная справедливость и права человека станут в этой работе вопросами сквозного характера.

45. Для поддержки государств-членов Региональное бюро планирует разработать пакет важнейших ресурсов и мер для реализации ЦУР, в том числе для повышения осведомленности и расширения потенциала, распространения технических ноу-хау по всем вопросам, связанным со здоровьем в контексте работы с множеством секторов, а также поможет в проведении учебных мероприятий для подготовки кадров. Пакет для реализации ЦУР будет строиться на уже имеющемся комплексе мер по реализации политики Здоровье-2020 (25).

46. Региональное бюро продолжит оказывать государствам-членам поддержку в проведении мониторинга и предоставлении отчетности в рамках Европейской инициативы в области информации здравоохранения, субрегиональных сетей информации здравоохранения и сетей по вопросам использования данных научных исследований при формировании политики.

47. Оно активизирует информационно-разъяснительную деятельность в поддержку принципа всеобщего доступа, направленную на все сферы государственного управления, и будет принимать активное участие в процессах на уровне стран и международном уровне, призванных привлечь должное внимание к ЦУР и политике Здоровье-2020 в повестках дня выработки политики и развития.

48. Огромное значение будет иметь формирование партнерств. На региональном уровне будет далее активизирован принцип работы "в рамках единой ООН". Организации, фонды и программы ООН, работающие в Регионе, определили здоровье в качестве одного из вопросов, требующих формирования

"целевой рабочей коалиции", которая будет действовать в качестве платформы для реализации связанных со здоровьем компонентов ЦУР, проведения информационно-разъяснительной деятельности, формирования партнерских отношений и мобилизации ресурсов, а также мониторинга и оценки.

Региональное бюро продолжит изыскивать механизмы для сотрудничества с учреждениями Европейского союза, Европейской экономической комиссии ООН, ОЭСР, Советом Европы и организациями гражданского общества.

49. Европейское региональное бюро будет прилагать все усилия для интеграции связанных со здоровьем аспектов ЦУР с работой существующих субрегиональных сетей и партнерств, таких как Европейская сеть ВОЗ "Здоровые города", сеть "Регионы за здоровье", Сеть здравоохранения Юго-Восточной Европы и Инициатива малых стран. Оно также изучит возможности для расширения сотрудничества с партнерами и секторами, вовлеченными в реализацию Повестки-2030 (26).

50. Необходимо будет укреплять связи между наукой и политикой для обеспечения принятия решений на основе фактических данных и определить научные направления, объединяющие социальные, экономические и экологические аспекты для формирования политики и принятия решений в области здравоохранения. Это означает, в том числе, акцент на экономику профилактики и приспособленный к нуждам конкретных стран, основанный на фактических данных анализ (затраты–выгода, бизнес-обоснование) вмешательств и технологий, а также на оптимальные, наиболее эффективные подходы.

51. Европейское региональное бюро планирует разработать дорожную карту для реализации Повестки-2030 в рамках консультации с государствами-членами, основными группами и заинтересованными сторонами. Дорожная карта, полностью соответствующая основным положениям дискуссии относительно будущего политики Здоровье-2020, будет представлена на рассмотрение Регионального комитета на его шестьдесят седьмой сессии в 2017 г.

Библиография³

1. Резолюция [A/RES/70/1](#). Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Нью-Йорк: Генеральная Ассамблея ООН; 2015
2. Вопросы здравоохранения в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. Женева: Всемирная организация здравоохранения; 2016 ([A69/15](#)).
3. Резолюция [WHA69.11](#). Вопросы здравоохранения в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. В: Шестьдесят девятая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения, Женева, 23–28 мая 2016 г. Женева: Всемирная организация здравоохранения; 2016.

³ Все ссылки даны по состоянию на 25 июля 2016 г.

4. Резолюция [WHA69.1](#). Усиление основных функций общественного здравоохранения в поддержку достижения всеобщего охвата медицинским обслуживанием. В: Шестьдесят девятая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения, Женева, 23–28 мая 2016 г. Женева: Всемирная организация здравоохранения; 2016
5. Critical milestones towards coherent, efficient and inclusive follow-up and review at the global level. Report of the Secretary-General. New York: United Nations General Assembly; 2016 ([A/70/684](#)).
6. Report of the Inter-agency and Expert Group on Sustainable Development Goal Indicators. New York: United Nations Statistical Commission; 2016 ([E/CN.3/2016/2/Rev.1](#), Annex IV).
7. Здоровье-2020 – основы Европейской политики улучшения здоровья и благополучия. Копенгаген: Европейское региональное бюро ВОЗ; 2012 ([EUR/RC62/R4](#)).
8. Отчет о втором совещании Постоянного комитета Европейского регионального комитета двадцать третьего созыва. Копенгаген: Европейское региональное бюро ВОЗ; 2016 ([EUR/SC23\(2\)/REP](#)).
9. [Целевые ориентиры и индикаторы для политики Здоровье-2020. Версия 2](#). Копенгаген: Европейское региональное бюро ВОЗ; 2014
10. [Better policies for sustainable development 2016: a new framework for policy coherence](#). Paris: Organisation for Economic Co-operation and Development; 2016.
11. Greer SL, Wismar M, Kosinska M. [Towards intersectoral governance: lessons learned from health system governance](#). Public Health Panorama. 2015;1(2):128–32.
12. Greer SL, Wismar M, Figueras J, editors. [Strengthening health system governance: better policies, stronger performance](#). Maidenhead: Open University Press; 2016.
13. [OECD Factbook 2015–2016: economic, environmental and social statistics](#). Paris: Organisation for Economic Co-operation and Development; 2016.
14. [DAC List of ODA Recipients](#). In: Development finance statistics [website]. Paris: Organisation for Economic Co-operation and Development; 2016.
15. Резолюция [A/RES/63/33](#). Здоровье населения мира и внешняя политика. Нью-Йорк: Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций; 2009.
16. Резолюция [A/RES/64/108](#). Здоровье населения мира и внешняя политика. Нью-Йорк: Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций; 2010.

17. Резолюция [A/RES/65/95](#) Здоровье населения мира и внешняя политика. Нью-Йорк: Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций; 2011.
18. Резолюция [A/RES/66/115](#). Здоровье населения мира и внешняя политика. Нью-Йорк: Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций; 2012.
19. Резолюция [A/RES/67/81](#). Здоровье населения мира и внешняя политика. Нью-Йорк: Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций; 2013.
20. Резолюция [A/RES/68/98](#). Здоровье населения мира и внешняя политика. Нью-Йорк: Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций; 2014.
21. Учет интересов здоровья во внешней политике и в сотрудничестве в области развития: общественное здравоохранение – важнейшее условие здоровья человечества. Копенгаген: Европейское региональное бюро ВОЗ; 2010 ([EUR/RC60/R6](#)).
22. Резолюция [A/RES/69/313](#). Аддис-Абебская программа действий третьей Международной конференции по финансированию развития (Аддис-Абебская программа действий). Нью-Йорк: Генеральная Ассамблея ООН; 2015 (Приложение).
23. Резолюция [A/RES/66/288](#). Будущее, которого мы хотим. Нью-Йорк: Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций; 2012.
24. [Health Data Collaborative](#) [website]. Geneva: World Health Organization; 2016.
25. [Health 2020 implementation package](#). In: Health 2020: the European policy for health and well-being [website]. Copenhagen: WHO Regional Office for Europe; 2016.
26. [Взаимодействие ВОЗ с негосударственными структурами](#). В: Информация о ВОЗ [веб-сайт]. Женева: Всемирная организация здравоохранения; 2016.