



Улучшение здоровья. Улучшение экологии. Выбор в пользу устойчивых решений.

Фактологическая справка 8

Оценка воздействия на окружающую среду и здоровье

Включение аспектов здоровья в проведение экологической оценки – это полезный инструмент для достижения Целей в области устойчивого развития



Резюме

Оценка воздействия на здоровье (ОВЗ) проводится в поддержку принятия решений, поскольку позволяет определить, каким образом стратегии, программы, планы и проекты влияют на показатели здоровья населения. В осуществлении ОВЗ используется коллективный подход с участием всех заинтересованных сторон. При этом выявляют возможные неравенства в распределении потенциальных рисков и негативных эффектов, а также пути предотвращения или ослабления неблагоприятных воздействий и стимулирования позитивных влияний. Как показано на рисунке 1, различные стадии ОВЗ можно привязать к соответствующим звеньям цикла формирования и проведения политики / принятия решений. Интеграция ОВЗ в мероприятия экологической оценки (ЭО) помогает министерствам и другим организациям здравоохранения выполнять их роль как посредников и защитников интересов здоровья в процессе межсекторальной деятельности. ОВЗ – это важнейший инструмент для реализации принципа учета интересов здоровья в политике всех секторов – концепции, получившей новое развитие в рамках общегосударственного подхода и принципа участия всего общества, сформулированных в Основах политики Здоровье-2020 Европейского регионального бюро ВОЗ.

Обзор

Стратегические решения, планы, программы и проекты, создаваемые за пределами сектора здравоохранения, могут оказывать существенное влияние на здоровье людей. К основным факторам окружающей среды, определяющим экологическое бремя болезней, относятся загрязнение воздуха внутри и вне помещений, неудовлетворительное водоснабжение и санитария, воздействие химических веществ. Поэтому сельское хозяйство, энергетика, жилищное обеспечение, промышленность, транспорт, а также службы водоснабжения и санитарии входят в число сфер деятельности с высоким потенциалом в области первичной профилактики.

Выявление и ослабление негативных последствий для окружающей среды, связанных с реализацией стратегий, планов, программ и проектов, путем проведения мероприятий экологической оценки (ЭО), таких как оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) и стратегическая экологическая оценка (СЭО), является в наши дни прочно установившейся практикой. Вместе с тем сохраняется необходимость



Рисунок 1. Связи процесса ОВЗ с циклом формирования и проведения политики



Источник: Перевод из работы Nowacki и Mekel, 2012, с. 286.

включать в экологическую оценку, например в процессе территориального планирования, более широкие аспекты здоровья и благополучия.

Обязательное проведение ОВЗ подкреплено на законодательном уровне лишь в немногих государствах-членах Европейского региона ВОЗ, однако практически во всех странах мира имеются нормативно-правовые инструменты для оценки поступающих от различных секторов предложений и проектов на предмет воздействия на окружающую среду. Международные законодательные нормы в области экологической оценки, такие как Протокол ЕЭК ООН по СЭО к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, а также директивы ЕС по ОВОС и СЭО, предписывают необходимость оценки влияния таких предложений на здоровье и благополучие населения. Директивы ЕС должны быть учтены в национальном законодательстве государств-членов ЕС, но они также влияют на политику за пределами границ ЕС, например через программы предоставления кредитов банками в поддержку развития. Европейское региональное бюро ВОЗ работает в партнерстве с ЕЭК ООН и ЕС (через Генеральный директорат по окружающей среде Европейской комиссии) в целях дальнейшего продвижения эффективной интеграции вопросов здоровья в процессы экологической оценки. Европейское региональное бюро ВОЗ также оказывает поддержку государствам-членам по следующим направлениям: проведение семинаров по укреплению национального потенциала в области ОВЗ и интеграции вопросов здоровья в экологическую оценку; разработка учебных материалов; сбор примеров передовой практики; помощь в создании методических руководств.

В ходе проведения экологической оценки зачастую не в полной мере определяются воздействия на здоровье. Систематически анализируемые экологические факторы, такие как загрязнение воздуха, почвы или воды, редко оцениваются в привязке к их потенциальному влиянию на показатели здоровья населения.

Во многих государствах-членах Европейского региона ВОЗ сохраняется потребность продолжать проведение ОВЗ, уделяя более пристальное внимание аспектам здоровья в процессах экологической оценки. В рамках решения задач ЦУР, по всей вероятности, будут разрабатываться многочисленные проекты и стратегии, которые следует оценивать посредством ОВОС или СЭО. Нельзя упускать возможность для вынесения на повестку дня вопросов защиты здоровья людей.



Ключевые положения

- Во многих странах существует законодательство в отношении проведения экологической оценки, однако отсутствуют требования по всесторонней оценке потенциальных последствий реализуемых стратегий, планов, программ и проектов для здоровья людей.
- ОВЗ может способствовать снижению экологических рисков для населения и усилению позитивных эффектов, поскольку предполагает учет не только традиционных факторов окружающей среды, таких как загрязнение воздуха, безопасное водоснабжение и санитария или воздействие химических веществ, но также социально-экономических факторов и распределительных эффектов. Таким образом, ОВЗ может также помочь избежать возникновения социальных неравенств.
- ОВЗ – это ключевой механизм для максимального использования потенциала других секторов в целях поддержания и укрепления здоровья и сокращения рисков для здоровья путем научно обоснованного проведения политики в различных отраслях.
- Включение ОВЗ в законодательство и поддержка в установлении воздействий на здоровье в процессе экологической оценки, оказываемая посредством обучения, методического руководства и предоставления ресурсов, – вот ключевые условия для эффективного проведения ОВЗ.
- Специалисты в области здравоохранения должны быть вовлечены в процессы принятия решений применительно к экологической оценке с ранних стадий процесса.

Ключевые факты

- Сохраняется необходимость продвигать дальнейшее применение ОВЗ в качестве инструмента устойчивой «бесприоритетной» политики путем учета влияний на здоровье с самого начала процессов планирования во всех секторах и на основе вовлечения в эти процессы заинтересованных групп населения.
- Включение ОВЗ в мероприятия экологической оценки позволяет анализировать потенциальный эффект предложения или плана через призму социальной справедливости и таким образом способствует достижению ЦУР.
- Оценку воздействия на здоровье необходимо более тесно интегрировать в процесс экологической оценки, вовлекая в него на более ранних стадиях специалистов в области общественного здравоохранения. В этих целях необходимо укреплять потенциал работников здравоохранения в части проведения и анализа результатов ОВЗ или компонента экологической оценки, касающегося воздействия на здоровье.
- Нужны руководства, адаптированные к национальному экологическому, социальному и правовому контексту, для того чтобы помочь специалистам и руководителям в проведении оценки воздействий на окружающую среду и здоровье и в определении качества такой оценки.
- Следует изучить варианты правового регулирования ОВЗ, включая механизм определения ответственных за проведение оценки и за компенсацию ее стоимости, например в соответствии с принципом «виновник загрязнения платит».

Наиболее выгодные вложения

Включение ОВЗ в законодательство – пример Словакии. Эта страна стала одной из первых в Европейском регионе ВОЗ, где были введены правовые нормы в отношении ОВЗ. Закон об охране общественного здоровья предусматривает обязательное проведение ОВЗ в отношении любого предложения, если органы общественного здравоохранения сочтут это необходимым. В законе также прописан процесс сертификации специалистов, проводящих ОВЗ. Разработка и внедрение данного законодательства проходили в три этапа. Первый из них был посвящен получению политической поддержки на государственном уровне. Второй заключался в создании условий для внедрения закона путем осуществления следующих мероприятий: формирование рабочей группы для подготовки стратегии внедрения ОВЗ; определение потребностей; процесс широкого вовлечения заинтересованных сторон на уровне органов общественного здравоохранения; проведение национальных рабочих совещаний с участием руководителей ключевых секторов; мероприятия по повышению квалификации для работников региональных органов общественного здравоохранения; составление требований для лицензирования и сертификации специалистов, проводящих ОВЗ. Третий этап – внедрение ОВЗ в практику.

Содействие внедрению ОВЗ – пример Уэльса. Подразделение поддержки ОВЗ Уэльса (WHIASU), Соединенное Королевство, было создано решением Правительства Уэльса на базе Службы общественного здравоохранения Уэльса с задачей оказывать поддержку в осуществлении ОВЗ, включая обучение, консультативную помощь и предоставление ресурсов. За период с 2004 г. в Уэльсе было проведено около



200 ОВЗ различного масштаба: от всесторонних высокопрофильных тщательных обследований до локальных оценочных мероприятий, в том числе на уровне местных сообществ. В рамках осуществления ОВЗ проводились учебные мероприятия на национальном и местном уровне для широкого круга заинтересованных сторон и руководителей, определяющих политику, ответственных специалистов в сфере гигиены окружающей среды, плановиков и практических работников общественного здравоохранения. Среди других процессов, получающих поддержку со стороны WHIASU, можно отметить Директивные технические записки по минеральным веществам № 1 и 2 (MTAN 1, 2004, и MTAN 2, 2009), относящиеся к открытой разработке полезных ископаемых, которые предусматривают проведение широкой ОВЗ в качестве компонента обязательной ОВОС при составлении заявки на производство работ.

Источник: © WHO/J. Nowacki



Источник: © WHO/J. Nowacki



Основная библиография

Fehr R, Viliani F, Nowacki J, Martuzzi M. Health in Impact Assessments: Opportunities not to be missed. Copenhagen: WHO Regional Office for Europe; 2014 (<http://www.euro.who.int/health-in-IA>, accessed 16 May 2017).

Using impact assessment in environment and health: a framework, Capacity Building in Environment and Health (CBEH) Project. Copenhagen: WHO Regional Office for Europe; 2013 (<http://www.euro.who.int/en/health-topics/environment-and-health/health-impact-assessment/publications/2013/using-impact-assessment-in-environment-and-health-a-framework>, accessed 16 May 2017).

Nowacki J, Mekel O. Health Impact Assessment und Umweltgerechtigkeit [HIA and environmental inequities]. In: Bolte G et al., eds. Umweltgerechtigkeit: Chancengleichheit bei Umwelt und Gesundheit. Konzepte, Datenlage und Handlungsperspektiven. 1st ed. Bern, Huber. 2012:283–293.

Prüss-Üstün A, Wolf J, Corvalán CF, Bos R, Neira M. Preventing disease through healthy environments: A global assessment of the burden of disease from environmental risks (Second edition). Geneva: World Health Organization; 2016 (http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/204585/1/9789241565196_eng.pdf?ua=1, accessed 17 February 2017).

Vohra S, Nowacki J, Martuzzi M. Health Impact Assessments and Health in Environmental Assessments – developing further implementation strategies. Report of the expert meeting, Bonn, Germany, 24–25 September 2015. Copenhagen: WHO Regional Office for Europe; 2016 (<http://www.euro.who.int/en/health-topics/environment-and-health/health-impact-assessment/publications/2017/health-impact-assessments-and-health-in-environmental-assessments-developing-further-implementation-strategies-2016>, accessed 17 February 2017).

Шестая министерская конференция по окружающей среде и охране здоровья

13–15 июня 2017 г., Острава, Чешская Республика