



ЕВРОПА

Европейский региональный комитет Пятьдесят девятая сессия

Копенгаген, 14–17 сентября 2009 г.

Пункт 4 предварительной повестки дня

EUR/RC59/Inf.Doc./1

24 июля 2009 г.

90449

ОРИГИНАЛ: АНГЛИЙСКИЙ

Ежегодный отчет Европейского комитета по окружающей среде и охране здоровья

Ежегодный отчет Европейского комитета по окружающей среде и охране здоровья (ЕКОСЗ) за 2008–2009 гг. представляется на рассмотрение пятьдесят девятой сессии Европейского регионального комитета ВОЗ.

Мероприятия в области окружающей среды и здоровья проводятся в рамках Европейской стратегии ВОЗ по оказанию помощи странам и ее нынешней фазы “Укрепление систем здравоохранения в Европейском регионе” и в соответствии с приоритетами, установленными в двухгодичных соглашениях о сотрудничестве с 33 государствами-членами.

Отчет ЕКОСЗ представляется только в письменном виде. Любые вопросы по данной теме должны быть подняты в ходе общей дискуссии в первой половине первого рабочего дня сессии.

Введение

1. В соответствии с резолюцией Регионального комитета EUR/RC54/R3 и решениями Четвертой министерской конференции по окружающей среде и охране здоровья (Будапешт, июнь 2004 г.), Европейский комитет по окружающей среде и охране здоровья (ЕКОСЗ) должен ежегодно отчитываться перед Европейским региональным комитетом ВОЗ и перед Комитетом по экологической политике Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН). На пятьдесят седьмой сессии Регионального комитета в 2007 г. состоялись выборы по включению новых государств-членов в состав ЕКОСЗ; от сектора здравоохранения были избраны Кипр, Кыргызстан, Норвегия, Республика Молдова и Эстония. Остальные пять мест, для представителей сектора окружающей среды, по результатам выборов, проведенных Комитетом по экологической политике ЕЭК ООН, получили Австрия, Италия, Нидерланды, Узбекистан и Финляндия. Сопредседателями ЕКОСЗ были избраны д-р Jon Hilmar Iversen (Министерство здравоохранения Норвегии) и д-р Corrado Clini (Министерство окружающей среды Италии).

Общие сведения

2. За период, прошедший после пятьдесят восьмой сессии Регионального комитета, состоялось четыре совещания ЕКОСЗ: в октябре 2008 г. в Мадриде, в декабре 2008 г. в Париже, в январе 2009 г. в Люксембурге и в апреле 2009 г. в Бонне.

- Совещание в Мадриде было проведено по завершении международного симпозиума по общественному здравоохранению, посвященного проблемам научных исследований в области окружающей среды и охраны здоровья, в ходе Второго совещания высокого уровня по подготовке к Пятой министерской конференции по окружающей среде и охране здоровья. Эти мероприятия проходили в период с 20 по 24 октября, и в них приняли участие свыше 500 должностных лиц и организаторов здравоохранения.
- Парижское совещание состоялось непосредственно перед началом работы второго совещания редакционной группы по подготовке проекта декларации Министерской конференции и документа об основных направлениях дальнейшего развития Европейского процесса “Окружающая среда и здоровье”.
- Совещание в Люксембурге состоялось непосредственно перед началом тематического совещания по вопросам здоровой окружающей среды и третьего совещания редакционной группы по подготовке проекта декларации Министерской конференции и документа об основных направлениях дальнейшего развития Европейского процесса “Окружающая среда и здоровье”.
- Совещание в Бонне проходило перед началом и во время проведения Третьего совещания высокого уровня по подготовке Министерской конференции.

Все эти совещания смогли состояться благодаря щедрой поддержке со стороны принимающих стран. В связи с этим ЕКОСЗ и Секретариат ВОЗ отмечают весомый вклад правительств Испании, Франции, Люксембурга и Германии, а также Европейской комиссии (Генеральный директорат по здравоохранению и защите прав потребителей, Общественное здравоохранение и оценка рисков, Детерминанты здоровья (DG Sanco, отделение С4)) и выражают им благодарность.

3. Совещания ЕКОСЗ, на которых могли присутствовать все участники мероприятий по подготовке Министерской конференции, проходили в атмосфере открытости и

свободных обсуждений. Ряд совещаний ЕКОСЗ носили закрытый характер, для того чтобы дать возможность членам Комитета более детально обсудить в узком кругу и сформулировать более четкие рекомендации в отношении Европейского процесса "Окружающая среда и здоровье" и инструкции для секретариатов ВОЗ и ЕКОСЗ.

Результаты работы, проведенной за период с предыдущего отчета ЕКОСЗ

4. Ниже приведены основные итоги совещаний ЕКОСЗ и совещаний высокого уровня по подготовке Министерской конференции.

- Решение о месте и сроках проведения Пятой министерской конференции по окружающей среде и охране здоровья: состоится в Парме, Италия, с 10 по 12 марта 2010 г.
- Соглашение о том, что главной темой Министерской конференции останутся вопросы окружающей среды и здоровья детей.
- Разработка и утверждение предварительной повестки дня Конференции.
- Обсуждение подробной предварительной программы Министерской конференции с государствами-членами. Четко определены темы технических и стратегических заседаний, что позволяет Секретариату ВОЗ готовить документацию (информационные документы, краткие аналитические обзоры и техническую справочную документацию), необходимую для обеспечения работы Конференции.
- Согласование текста почти окончательного проекта декларации – краткого документа, в котором отражены новые вызовы и вновь рассмотрены положения документов, принятых на Четвертой министерской конференции в Будапеште – Будапештской декларации и Европейского плана действий "Окружающая среда и здоровье детей" (ЕОСЗД).
- Обсуждение направлений дальнейшего развития Европейского процесса "Окружающая среда и здоровье" на период после Пятой министерской конференции, 2010 г.

5. Сопредседатель ЕКОСЗ д-р Corrado Clini, от имени правительства Италии, пригласил сотрудников секретариата ЕКОСЗ посетить помещения, где будет проводиться Министерская конференция. Этот визит состоялся в начале марта 2009 г., и по его итогам был согласован меморандум о взаимопонимании и предпринята более детальная подготовка сопроводительных и параллельных мероприятий, предусмотренных на период проведения Конференции. ЕКОСЗ также получил приглашение провести свое следующее совещание в Парме, в помещении, где будет проходить Конференция, что позволит всем членам Комитета ознакомиться с ним. Следующее совещание ЕКОСЗ планируется на середину октября, после пятьдесят девятой сессии Регионального комитета.

Совещания по конкретным темам

6. По рекомендации членов ЕКОСЗ, работа секретариата ЕКОСЗ в течение последнего года включала дальнейшую приоритизацию ряда тем, которые также отражены в качестве междисциплинарных вопросов для обсуждения на Министерской конференции. Среди них можно выделить следующие:

- Гендерные неравенства.
- Неравенства по аспектам гигиены окружающей среды в связи с социально-экономическими детерминантами здоровья, особенно с учетом последствий экономического кризиса для секторов окружающей среды и здравоохранения.
- Последствия изменений климата для здоровья и окружающей среды.
- Особые потребности новых независимых государств бывшего СССР (ННГ) и стран Юго-Восточной Европы (ЮВЕ). Эти потребности были рассмотрены путем проведения ряда специальных подготовительных мероприятий, которые позволили более детально обсудить аспекты окружающей среды и здравоохранения, требующие особого внимания в этих группах стран, и способствовали формулированию их обязательств и целей для отражения в более широком контексте Декларации Пармской конференции. Данные подготовительные совещания были проведены благодаря финансовой поддержке со стороны Финляндии и государств - членов ЕКОСЗ.
 - Первое подготовительное мероприятие для ННГ было проведено в Кыргызстане в ноябре 2008 г., второе состоится осенью 2009 г. в Таджикистане.
 - Первое подготовительное мероприятие для стран ЮВЕ состоялось в Черногории в октябре 2008 г., второе планируется провести в Сербии в начале сентября 2009 г.

7. На первом подготовительном совещании высокого уровня (Милан, март 2008 г.), была сформирована редакционная группа по составлению проекта Декларации конференции и документа о дальнейшем развитии Европейского процесса “Окружающая среда и здоровье”. Первое совещание этой группы состоялось в Брюсселе в июне 2008 г. под эгидой Бельгийской федеральной государственной службы общественного здравоохранения, безопасности пищевой цепи и окружающей среды. На этом совещании председателем редакционной группы была избрана г-жа Leen Meulenbergs. За прошедший с того времени период состоялось два совещания редакционной группы: в Париже в декабре 2008 г. и в Андорре в июне 2009 г. В январе 2009 г. в Люксембурге, параллельно с тематическим совещанием по вопросам здоровой окружающей среды, было проведено региональное совещание, посвященное процессу подготовки Декларации. ЕКОСЗ отмечает важную поддержку со стороны Андорры, Бельгии, Люксембурга и Европейской комиссии (DG Sanco, отделение С4) и приносит им благодарность. Планируется, что, по мере необходимости, будут проводиться дальнейшие совещания редакционной группы по подготовке проекта Декларации, на которых будут также обсуждаться вопросы, касающиеся дальнейшего развития Европейского процесса “Окружающая среда и здоровье”. Данная тема включена в программу пленарных обсуждений в последний день Министерской конференции.

8. ЕКОСЗ принял к сведению итоги третьего совещания высокого уровня Общеввропейской программы по транспорту, окружающей среде и охране здоровья (ОПТОСОЗ), которое состоялось в январе 2009 г. в Амстердаме и в котором приняли участие представители министерств из трех секторов, а также соответствующих международных и неправительственных организаций. Поблагодарив правительство Нидерландов, выступившее в качестве принимающей стороны этого важного совещания, ЕКОСЗ рекомендовал, чтобы итоги совещания, в частности обязательства, содержащиеся в Амстердамской декларации, были приняты во внимание в ходе подготовки и последующего выполнения решений Министерской конференции. Амстердамская декларация содержит общее видение будущего развития экологически устойчивого и здорового транспорта в Регионе, особенно в городских зонах, а также конкретные стратегические направления деятельности по решению ключевых проблем в области

транспорта, здоровья и окружающей среды. ЕКОСЗ также отметил необходимость обеспечения дальнейшей синергии и координации с ОПТОСОЗ, поскольку данная программа, совместно реализуемая силами ВОЗ и ЕЭК ООН, способствует выполнению региональной приоритетной задачи II плана ЕОСЗД.

9. ЕКОСЗ также выразил пожелание, чтобы было уделено особое внимание содействию ратификации и выполнению положений Протокола по проблемам воды и здоровья к Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер, работа по которому осуществляется силами совместного секретариата под эгидой ВОЗ и ЕЭК ООН. Этот Протокол, который был принят в 1999 г. на Третьей министерской конференции по окружающей среде и охране здоровья, является единственным юридически обязывающим инструментом, который содействует обеспечению права всех жителей Европейского региона на доступ к безопасной воде и санитарии, являясь техническим и стратегическим руководством для государственных органов при решении ими вопросов, связанных с водой. Правительства Норвегии, Италии и других государств-членов, международные организации, такие как ЕЭК ООН, а также региональные экологические центры и неправительственные организации, такие как Альянс здоровья и окружающей среды и Европейский ЭКО-форум, тесно сотрудничают с совместным секретариатом ВОЗ и ЕЭК ООН, для того чтобы обеспечить адекватное отражение тематики Протокола по проблемам воды и здоровья в работе Министерской конференции. ЕКОСЗ также подчеркнул вклад Протокола в решение региональной приоритетной задачи I плана ЕОСЗД.

10. Особую важность и актуальность для Пармской министерской конференции представляют резолюции Всемирной ассамблеи здравоохранения по проблемам изменений климата и здоровья, а также пятнадцатой конференции сторон Рамочной конвенции ООН по изменению климата, которая состоится в Копенгагене в декабре 2009 г. ЕКОСЗ призвал к тому, чтобы проблема изменения климата стала одной из основных тем Пармской министерской конференции, и одобрил создание целевой группы для разработки соответствующего стратегического документа Конференции и для обеспечения адекватной приоритизации данного вопроса. Целевая группа функционирует под председательством Соединенного Королевства и Сербии, состоялись ее совещания в Риме в январе 2009 г. и в Лондоне в марте 2009 г., на которых обсуждались вопросы разработки политики и направлений конкретных действий.

Представительство и вовлечение молодежи

11. Молодежная сеть по окружающей среде и здоровью, которая обеспечивает адекватное вовлечение и участие молодежи в принятии стратегических решений и в практической работе на страновом уровне, получала значительную поддержку со стороны ЕКОСЗ и многих государств-членов. Сеть продолжает расти и в настоящее время действует под руководством ЕКОСЗ, специального молодежного консультанта и при поддержке ряда ведущих стран, включая Австрию, Ирландию и Норвегию, в связи с чем им выражается признательность. Молодежной сети предстоит провести свое первое подготовительное мероприятие в целях обеспечения адекватной подготовки и соответствующего вклада молодежи в работу Министерской конференции.

Обзоры эффективности действий в области окружающей среды и охраны здоровья

12. В качестве компонента оценки стратегий стран и в целях определения приоритетных областей, требующих пристального внимания со стороны государств-членов, в странах продолжалось проведение обзоров эффективности действий в области

окружающей среды и охраны здоровья (ENPR). В 2009 г. два последних ENPR из запланированных десяти были проведены в Мальте и в бывшей югославской Республике Македонии. За период с 2006 г. ENPR провели следующие страны: Беларусь, бывшая югославская Республика Македония, Кыргызстан, Литва, Мальта, Польша, Сербия, Словакия, Черногория и Эстония. Эти обзоры позволили представителям высшего звена руководства всех секторов выявить медико-санитарные последствия экологических воздействий и определить их масштаб; осуществить обзор политики, институциональных рамок и правовых инструментов; оценить уровень развития и структурные механизмы межсекторального сотрудничества.

13. Результаты опросов по политике в области охраны окружающей среды и здравоохранения, в которых приняли участие 40 государств-членов, и заключительные доклады ENPR будут суммированы в едином сводном докладе, который будет представлен на Пятой министерской конференции ВОЗ по окружающей среде и охране здоровья в 2010 г. Этот доклад будет содержать обзор существующих направлений политики в области окружающей среды и охраны здоровья в Европейском регионе, оценку их эффективности и имеющихся потребностей.

14. Был также проведен ряд семинаров в помощь государствам-членам в разработке национальных планов и реализации действий по выполнению обязательств, взятых на Будапештской конференции. Эти семинары были посвящены обсуждению результатов ENPR с целью поиска оптимальных путей использования на национальных уровнях рекомендаций, сформулированных в докладах ENPR. Данные семинары, с участием представителей различных секторов, содействовали обеспечению функции стратегического управления со стороны сектора здравоохранения, а также развитию активной сопричастности других соответствующих секторов делу успешной разработки и реализации стратегий в области окружающей среды и охраны здоровья. В 2009 г. такие семинары были проведены в Литве, Мальте, Сербии и Эстонии.