



**Обращение к Европейскому региональному комитету
(57-я сессия)
Белград, Сербия, 18 сентября 2007 г.**

Ваше Превосходительство Президент Тадич, господин Председатель, уважаемые министры, уважаемые делегаты, д-р Данзон, наш Региональный директор, дамы и господа,

Прежде всего, разрешите мне поблагодарить правительство Сербии за оказанное гостеприимство и проведение данной сессии Регионального комитета в Белграде.

В конце 1980-х годов страны этого Региона являли собой пример того, как следует решать конкретные проблемы общественного здравоохранения, которые возникали или, по крайней мере, начинали проявляться в богатых высокоразвитых странах.

Этот Регион характеризовался наиболее равномерным распределением достатка и благополучия в сочетании с высоким уровнем жизни и высокой ожидаемой продолжительностью жизни. Министры здравоохранения ставили цель добиться еще большего улучшения состояния здоровья населения.

Страны этого Региона изучали детерминанты здоровья в целом и тщательно разрабатывали меры профилактики и укрепления здоровья.

Европейское региональное бюро первым начало проводить работу по вопросам охраны здоровья и окружающей среды, находя новые пути практического использования многосекторальных подходов.

Европейские страны играли ведущую роль в области профилактики хронических заболеваний и в программах здравоохранения уделяли большое внимание факторам, связанным с образом жизни.

В Регионе велась активная работа по пропаганде здорового рациона питания, здоровых городов, здоровых школ, здоровых мест работы, а также по охране здоровья таких групп населения, как иммигранты.

Раньше, чем в других, в этом Регионе приступили к всестороннему изучению особых потребностей в медицинской помощи лиц пожилого возраста, прогнозируя, что демографическое старение в ближайшем будущем станет одной из важнейших проблем.

Это были смелые шаги для того времени.

Кто мог тогда подумать, что эти проблемы, которые некоторые называли "предметами роскоши" в повестке дня процветающих стран, станут актуальными проблемами здравоохранения во всем мире в первом десятилетии 21 века?

Дамы и господа,

Проблемы в области здравоохранения во всем мире все в большей мере формируются под влиянием одних и тех же мощных сил.

Перед службами общественного здравоохранения возникают все новые задачи, направленные на решение общих проблем очень сложного характера.

Актуальной проблемой является урбанизация, при этом плотность городского населения возрастает наиболее быстрыми темпами в развивающихся странах.

По мере роста потребностей в области энергетики и транспорта все большую актуальность во всем мире приобретают такие проблемы, как загрязнение воздуха в городах и последствия выбросов в атмосферу парниковых газов.

Последствия изменения климата уже ощущаются.

Глобализация способствует изменению образа жизни, что нередко происходит в ущерб здоровью.

Хронические заболевания, которые долгое время считались присущими лишь обществу изобилия, теперь в наибольшей мере распространены в странах с низким и средним уровнями доходов населения.

Ожирение, которое достигло масштабов эпидемии в Европе, в настоящее время является глобальной проблемой. От нее страдают все регионы.

Актуальной проблемой является охрана здоровья лиц пожилого возраста. Ежемесячно миллион человек во всем мире достигает возраста 60 лет. Восемьдесят процентов из них проживают в развивающихся странах.

Важной и особенно актуальной стала проблема финансирования здравоохранения.

Это частично связано с тем, что рост распространенности хронических заболеваний предъявляет новые требования к системам здравоохранения и к финансовым возможностям семей.

Это объясняется также уделением повышенного внимания вопросам обеспечения справедливости и борьбы с бедностью, что нашло свое отражение в Целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

Логика проста. Если мы хотим, чтобы охрана здоровья способствовала реализации стратегии борьбы с бедностью, мы не можем позволить, чтобы стоимость медицинской помощи ввергала малообеспеченные семьи в еще большую нищету.

Всего лишь за последние несколько лет актуальной проблемой, занимающей центральное место при обсуждениях проблем развития, стала необходимость укрепления систем здравоохранения. Более подробно я остановлюсь на этом ниже.

Что касается многосекторальных подходов, впервые разработанных, когда министры здравоохранения и охраны окружающей среды европейских стран объединили свои усилия, данный подход в настоящее время занимает центральное место в Целях тысячелетия в области развития.

Эти цели призваны воздействовать на причины, порождающие бедность и лежащие в ее основе, при этом они признают, что эти причины взаимосвязаны и носят сложный характер.

Для нас очень важно, что в них подчеркивается роль здоровья как основной движущей силы экономического прогресса, и это поднимает его значимость.

Охрана здоровья более не рассматривается лишь с точки зрения потребления ресурсов. Она обеспечивает экономический рост. Несмотря на сложный характер проблем, стоящих перед нами, повышение значимости роли здоровья дает нам серьезные основания для оптимизма.

Дамы и господа,

На состояние здоровья в странах Европы влияют также мощные геополитические силы.

Проблемы здравоохранения, связанные с высоким уровнем развития, сохраняются, однако общая ситуация в Европе резко изменилась по сравнению с концом 1980-х годов.

Не так давно международное сообщество обычно рассматривало различия в результатах в отношении здоровья, в большей или меньшей степени, с точки зрения различий между Севером и Югом.

Здесь, в Европе, различия наблюдаются между Востоком и Западом, а также почти повсеместно между малоимущими слоями населения в сельской местности и городах, с одной стороны, и жителями богатых городских пригородов, с другой.

Как отмечается в одном из документов, представленных на рассмотрение Комитета, в Европе имеются районы и подгруппы населения, где показатели смертности среди матерей и новорожденных детей столь же высоки, как в странах Африки к югу от Сахары или в Южной Азии.

В странах, расположенных в восточной части данного Региона, отмечаются одни из самых высоких в мире показателей в отношении туберкулеза со множественной лекарственной устойчивостью.

В этих же странах наблюдаются еще более тревожные тенденции - появление случаев туберкулеза с широкой лекарственной устойчивостью, или ШЛУ-ТБ. Эта форма болезни практически не поддается лечению, а уровень смертности достигает 98%.

Все мы перед лицом этих угроз одинаково уязвимы. Нашим ответом - в качестве самозащиты или из уважения к общечеловеческим принципам - должны быть коллективные действия, основанные на солидарной ответственности.

Возрастает распространенность инфекционных болезней. Ширится угроза ШЛУ-ТБ. Возрастает загрязненность воздуха и воды.

Глобальный охват средствами маркетинга и сбыта способствует изменению образа жизни, а это, в свою очередь, приводит к ускорению темпов распространения хронических заболеваний.

Произошла глобализация рынка труда. Одним из пунктов повестки дня этой сессии является стратегия развития кадровых ресурсов здравоохранения.

Все регионы ищут пути решения проблемы всеобщей нехватки высококвалифицированных, мотивированных и опытных работников здравоохранения.

Все мы работаем над решением схожих проблем.

Наши совместные усилия будут вознаграждены. Хорошее состояние здоровья способствует стабильности и является основой процветания общества.

Стабильный и процветающий регион отвечает интересам всех стран.

Дамы и господа,

Возвращаясь назад, для международного здравоохранения очень важно, что здесь, в Европе, было положено хорошее начало пониманию этих проблем и разработке планов действий для их решения.

Обладая такими преимуществами, Европейский регион имеет все возможности для того, чтобы возглавить деятельность в области международного здравоохранения по многим из наиболее актуальных проблем, которые носят сегодня глобальный характер.

Вне сомнения, политическое лидерство в Европе оказывает большое влияние на политику в области здравоохранения во всем мире.

Это действительно так, принимая во внимание, что в Европейском регионе в центре внимания традиционно находятся следующие вопросы: профилактические подходы, формы поведения, способствующие укреплению здоровья, многосекторальные действия, а также связь между состоянием здоровья населения и эффективностью функционирования систем здравоохранения.

Накопленный опыт в этих областях будет очень полезен в глобальном масштабе. Это ценная валюта, которую хорошо иметь в своем распоряжении, и я полагаю, что ее ценность может только возрастать.

Излишне говорить о том, что решения многих проблем, над которыми вы работаете в Европейском регионе, включая вопросы, рассматриваемые на этой сессии, имеют глобальное значение.

Если вы найдете пути уменьшения зависимости от предоставления помощи на базе стационарных учреждений, это послужит на благо людей во всем мире.

Это касается, в особенности, оказания помощи на дому престарелым и первичной медико-санитарной помощи матерям, а также детям грудного и раннего возраста.

Если вы сможете найти пути улучшения городской планировки для борьбы с неблагоприятными последствиями для здоровья сидячего образа жизни, это послужит на благо людей во всем мире.

Если ваш план действий в области пищевых продуктов и питания будет способствовать снижению распространенности заболеваний, связанных с питанием и пищевыми продуктами, это послужит на благо людей во всем мире.

Хочу заверить вас: мне хорошо известно, насколько сложна эта проблема, насколько трудно добиться того, чтобы голос сектора здравоохранения звучал наиболее убедительно на фоне множества других секторов.

В этом отношении данный Регион имеет еще одно важное преимущество - умелое использование стратегической и убедительной силы фактических данных.

В будущем году Европейское региональное бюро будет проводить конференцию на уровне министров по укреплению систем здравоохранения. Если эта конференция сможет определить эффективные стратегии и примеры передового опыта в целях повышения эффективности функционирования систем здравоохранения, это послужит на благо людей всего мира.

На фоне всего сказанного выше следует отметить один важный аспект, который имеет и обратную сторону.

Иногда на международном уровне возникает представление, что Европа способна решить все свои проблемы в области здравоохранения самостоятельно.

При распределении помощи, направляемой на цели развития, некоторые страны, расположенные в восточной и центральной Европе, могут быть упущены из виду.

Международное сообщество должно относиться со всем вниманием к нерешенным проблемам здравоохранения во всех странах мира, где бы они не находились.

Как ясно показано в материалах, представленных на рассмотрение данного Комитета, традиционные системы здравоохранения в некоторых частях данного Региона оказались просто разрушены.

Взамен их еще не созданы альтернативные системы, способные решать многочисленные проблемы в области здравоохранения всесторонним и справедливым образом.

Дамы и господа,

В представленном на рассмотрение данного Комитета докладе о Целях тысячелетия в области развития уделяется особое внимание вопросам материнской и детской смертности.

В нем содержится глубокий анализ систем здравоохранения и их недостатков.

Это полностью соответствует представлениям на глобальном уровне, когда мы оцениваем общий прогресс на пути достижения поставленных целей.

В глобальном масштабе достижение целей охраны здоровья матери и ребенка является важнейшей задачей. Для выполнения этих целей важнейшее значение имеет хорошо функционирующая система здравоохранения.

Показатели смертности в результате осложнений, связанных с беременностью и родами, остаются на высоком уровне, несмотря на все усилия, предпринимавшиеся на протяжении более двух десятков лет.

Число таких случаев смерти не снизится заметным образом до тех пор, пока больше женщин не будут иметь доступа к квалифицированным акушерам и неотложной акушерской помощи.

В прошлом году охват детей плановой иммунизацией достиг рекордно высокого уровня благодаря усилиям министров здравоохранения и поддержке со стороны Глобального альянса по вакцинам и иммунизации.

Однако значительного снижения детской смертности не произойдет до тех пор, пока большому числу новорожденных, а также детей грудного и младшего возраста не будет оказываться клиническая помощь при преждевременных родах, асфиксии, пневмонии и диарее.

Для решения этой задачи также необходима хорошо функционирующая система здравоохранения.

В документе, представленном на рассмотрение данного Комитета, сделано особенно интересное заявление. В нем говорится:

"Опыт регионов показывает, что непреодолимым препятствием для достижения Целей тысячелетия в области развития, относящихся к здоровью, является недостаточный потенциал систем здравоохранения".

Да. Непреодолимым, если ситуация не изменится быстро, радикальным образом и в правильном направлении.

Эффективность функционирования системы здравоохранения - независимо от того, как вы определяете эту систему, - оценивается по ее воздействию на результаты в отношении здоровья.

Разрешите мне напомнить: наши возможности по достижению Целей тысячелетия в области развития, относящихся к здоровью, не будут оцениваться на основании средних цифр по стране.

Они будут оцениваться по тому, насколько эффективно мы сможем обеспечить охват малоимущих слоев населения всесторонней помощью адекватного характера.

Именно здесь у нас встречаются неудачи. В Европе, как и повсюду в мире, бедное население обычно проживает в наиболее труднодоступных местах.

Эти люди живут в отдаленной сельской местности или в городских трущобах, либо вовсе не имеют дома.

Недостаточный потенциал систем здравоохранения по обеспечению охвата этих людей действительно является препятствием.

Из Целей тысячелетия в области развития, относящихся к здоровью, представляется наименее вероятным достижение тех, которые касаются охраны здоровья матери и ребенка, ВИЧ/СПИДа, туберкулеза и малярии.

Это именно те цели, которые имеют важнейшее значение для жизни и смерти миллионов людей.

Это цели, в отношении которых существуют мощные средства борьбы - первоклассные вакцины, лекарственные препараты и другие меры воздействия, доказавшие свою эффективность, - могут способствовать их достижению.

Как мы можем потерпеть неудачу? Является ли это препятствие действительно непреодолимым?

Я вижу некоторые обнадеживающие признаки того, что ситуация действительно меняется быстро, радикальным образом и в правильном направлении.

Ранее в этом месяце я присутствовала в Лондоне на официальном открытии программы Международного партнерства в сфере здравоохранения вместе с премьер-министром Великобритании Гордоном Брауном и премьер-министром Норвегии Йенсом Столтенбергом, а также руководителями других крупных организаций и фондов, деятельность которых направлена на укрепление здоровья.

Это партнерство было создано в связи с тем, что работа по достижению Целей, касающихся здоровья, продвигается медленными темпами. Его деятельность направлена на устранение двух основных препятствий на пути к достижению успеха: неадекватность систем принятия мер и неэффективность помощи.

Это - тест на истинную приверженность достижению целей. Когда прогресс отсутствует, нужно остановиться, изучить причины, изменить тактику и ускорить осуществление практических действий. Это и произошло.

На открытии этой программы международные организации выразили свою приверженность совместной деятельности с обеспечением большей координации и четкого распределения ролей для достижения совместных целей и задач.

Это полностью соответствует общей программе реформы ООН, в которой ВОЗ принимает полное участие.

Дамы и господа,

За те восемь месяцев, которые я нахожусь в этой должности, я с интересом отметила схожесть проблем здравоохранения во всех регионах, а также единство стремлений руководителей служб здравоохранения.

Службы общественного здравоохранения во всем мире ведут борьбу, в основном, на трех фронтах.

Во-первых, мы боремся против постоянно изменяющегося мира микроорганизмов.

Во-вторых, мы боремся за изменение форм поведения людей.

В-третьих, мы боремся за обеспечение большего внимания и предоставление ресурсов.

На международном уровне приверженность выполнению Целей тысячелетия в области развития привлекла беспрецедентное внимание и ресурсы к проблеме охраны здоровья. Приверженность этим целям побудила к росту человеческую изобретательность.

Я хотела бы отметить ряд недавних инноваций, в особенности учитывая тот факт, что лидерство Европейского региона играло важнейшую роль в их создании.

Я имею в виду UNITAID, Международный фонд для закупки лекарственных средств, который финансируется за счет налогов на авиабилеты.

Я имею в виду Международный механизм финансирования иммунизации, который обеспечит финансовые средства для иммунизации 500 миллионов детей к 2015 году.

Я имею в виду также использование Предварительных обязательств по будущим закупкам вакцин в качестве инициативы по разработке новых вакцин для развивающихся стран.

Нам всем известно, что вопросы, касающиеся разработки и определения цен на новые продукты для развивающихся стран, носят чрезвычайно сложный характер.

Я хотела бы воспользоваться данной возможностью, чтобы поблагодарить европейские страны и Европейскую комиссию за их вклад в деятельность Межправительственной рабочей группы по общественному здравоохранению, инновациям и интеллектуальной собственности.

В нашей борьбе с непрерывно изменяющимся миром микроорганизмов хорошим подспорьем являются значительно усовершенствованные Международные медико-санитарные правила, которые вступили в силу в июне этого года.

В пересмотренных Правилах акцент смещается от пассивных барьеров на национальных границах к стратегии упреждающего управления рисками.

Целью этой стратегии является выявление событий на раннем этапе и устранение их в самом зародыше до того, как они разрастутся до масштабов международной угрозы.

Данная стратегия способствует значительному усилению нашей коллективной безопасности и поднимает профилактическую силу этих Правил на новые высоты.

Мы никогда более не должны позволить таким болезням, как ВИЧ/СПИД, проскользнуть через наши сети эпиднадзора и контроля.

На протяжении последних четырех лет мы живем в условиях нарастающей угрозы пандемического гриппа.

Меня часто спрашивают, не являются ли усилия, направляемые на обеспечение готовности к пандемии, пустой тратой ресурсов. Не слишком ли часто и громко службы здравоохранения кричат "волк"?

Вовсе нет. Пандемии периодически повторяются. Мы не знаем, вызовет ли следующую пандемию вирус H5N1. Однако мы знаем, что рано или поздно мир столкнется с новой пандемией гриппа.

Возникшие недавно опасения стимулировали проведение огромного числа научных исследований, и сейчас мы знаем о вирусах гриппа и пандемиях гораздо больше, чем четыре года назад.

Очень важно, что обеспечение готовности к пандемии способствует фундаментальному укреплению национального и международного потенциала.

Вспышка Марбургской геморрагической лихорадки в Уганде, которая произошла в прошлом месяце, была остановлена в самом начале, до того, как она смогла перерасти в угрозу национального или международного уровня.

Как мне сообщил министр здравоохранения, вспышка заболевания была быстро взята под контроль путем активизации плана обеспечения готовности к пандемическому гриппу. Все процедуры были проведены и сработали безупречно.

В отношении изменения форм поведения людей мы располагаем другим мощным международным инструментом.

Рамочная конвенция по борьбе против табака стала одним из наиболее всеобъемлющих соглашений в истории Организации Объединенных Наций.

Это профилактическая медицина глобального масштаба в самом лучшем виде.

Лидирующая позиция Европейского региона сыграла важную роль в подготовке обоих инструментов, при этом ключевой моделью явились страны Европейского союза.

Во-первых, их скоординированные действия и единство внесли большой вклад в подготовительные процессы. Во-вторых, была оказана активная поддержка реализации этих инструментов путем адаптации глобальной политики к конкретной ситуации в рамках Европейского союза и его государств-членов.

Подобные международные инструменты разрабатываются с учетом нашей общей уязвимости перед лицом угроз, которые все чаще приобретают глобальный характер.

Они являются воплощением нашей коллективной ответственности и выражают нашу солидарность в вопросах охраны здоровья.

Я искренне верю, что эти качества будут приобретать все большее значение в этом столетии с учетом сложности задач, стоящих перед здравоохранением.

Дамы и господа,

В конце своего выступления я должна коснуться проблемы изменения климата. Ведущие ученые всего мира утверждают: деятельность человека привела к климатическим изменениям на нашей планете.

Последствия этого уже ощущаются.

Даже если выбросы парниковых газов сегодня прекратятся, те изменения, которые уже наблюдаются, будут продолжать прогрессировать в этом столетии.

Главное внимание сейчас уделяется способности рода человеческого адаптироваться к изменениям, которые стали неизбежными.

Изменение климата повлияет самым неблагоприятным образом на некоторые основополагающие детерминанты здоровья: пищу, воздух, воду.

Процесс потепления на нашей планете будет происходить постепенно, однако будут резко возрастать частота и тяжесть чрезвычайных погодных явлений - ураганов, периодов сильной жары, засухи и наводнений, а их последствия, в особенности для здоровья, будут ощущаться очень остро.

Все мы слышали о разрушениях, вызванных сильнейшими за последние 35 лет дождями на значительной территории Африки. Их последствия для здоровья людей проявляются как немедленно, так и в долгосрочной перспективе, и они огромны.

Мы долго боролись за то, чтобы проблемы здравоохранения ставились во главу повестки дня в области развития, теперь нам необходимо добиться того, чтобы вопросы охраны здоровья заняли центральное место в программах, касающихся проблем климата.

Я лично полагаю, что неизбежность климатических изменений еще больше побуждает нас к достижению Целей тысячелетия в области развития.

Наибольшими возможностями адаптации располагают страны, которые достигли основных стандартов в отношении уровня жизни, поддерживаемых адекватными инфраструктурами здравоохранения.

Они лучше других смогут справиться с последствиями радикальных изменений, которые уже происходят.

В связи с этим хотелось бы вновь выразить благодарность странам Европейского региона за их уверенное лидерство в вопросах борьбы с воздействием экологических факторов на здоровье людей.

Ваш опыт, накопленный в этих вопросах, решение которых может представлять наиболее сложную задачу для всех, также может быть использован на благо людей всего мира.

Благодарю вас за внимание.