



## ЕВРОПА

### Европейский региональный комитет Пятьдесят шестая сессия

Копенгаген, 11–14 сентября 2006 г.

---

### Выступление Регионального директора Понедельник, 11 сентября 2006 г.

#### Введение

Ваше Королевское Высочество, господин Председатель, уважаемые участники пятьдесят шестой сессии Европейского регионального комитета ВОЗ, представители других организаций и штаб-квартиры ВОЗ, дамы и господа,

Мое выступление будет в основном посвящено событиям, происшедшим за период после нашей встречи в Бухаресте в сентябре прошлого года, и оно дополнит мой отчет о работе Регионального бюро в 2004–2005 гг., который был направлен вам вместе с другими документами сессии.

В этом году произошло такое печальное событие, как внезапная и неожиданная кончина Генерального директора ВОЗ д-ра Ли, смерть которого потрясла международное сообщество, работников здравоохранения, государства - члены ВОЗ и, конечно же, всех сотрудников Организации. Выдающиеся личные способности и вклад этого видного организатора здравоохранения надолго останутся в нашей памяти. Нынешний период для всех нас является периодом, который характеризуется как неизменностью сложившихся традиций, так и происходящими изменениями.

В этом году в нашем Регионе случилось еще одно печальное событие, а именно гибель трех сотрудников ЕРБ ВОЗ в автомобильной катастрофе в Турции. Я хотел бы отдать дань памяти этим людям на данной сессии еще раз назвав их имена: Миссимилиано Ди Рензи, Андерс Труэль Нильсен и Орхан Сен.

В моем выступлении я также хотел бы приветствовать Черногорию, ставшую пятьдесят третьим государством - членом Европейского региона ВОЗ.

В моем выступлении в Бухаресте я обратил внимание Комитета на драматическое положение перемещенного населения Косово, которое подвергалось воздействию свинца и проживало в неприемлемых и унижающих человеческое достоинство гигиенических условиях. Для того чтобы положить конец этой вопиющей ситуации в области здравоохранения, Европейское региональное бюро – в тесном сотрудничестве с миссией Организации Объединенных Наций в Косово – использовало свои технические знания и навыки и имеющиеся у него возможности для мобилизации ресурсов.

На сегодняшний день 600 человек из этой группы населения, включая 250 детей, проживают в более благоприятной среде обитания и получают надлежащую медицинскую помощь. Я хотел бы поблагодарить министра здравоохранения Сербии за его решительную и смелую поддержку в решении этой проблемы.

Среди важных событий, происшедших в этом году, я хотел бы подчеркнуть наше тесное сотрудничество со штаб-квартирой ВОЗ и другими организациями в контроле вспышек птичьего гриппа среди людей, особенно в Турции и Азербайджане. В этих двух странах благодаря сочетанию таких составляющих, как техническая компетентность, международное сотрудничество и обеспечение открытости информации, удалось предпринять быстрые и эффективные меры, позволившие добиться положительных практических результатов.

Еще одним примером способности Регионального бюро к быстрому реагированию является направление нами в июле этого года миссии ВОЗ на Кипр, которой было поручено помочь правительству данной страны принять адекватные меры для решения проблем, связанных с наплывом перемещенных лиц и беженцев на Кипр в результате конфликта на Ближнем Востоке. Впоследствии эта миссия была трансформирована во временный офис Регионального бюро, который расположен в Никосии. В рамках самого Регионального бюро мы приняли меры для того, чтобы повысить открытость и улучшить мониторинг процесса осуществления программ, использования средств, внутренних процедур управления и информации, которую мы предоставляем нашим руководящим органам. Постоянный комитет Регионального комитета и особенно его председатель д-р Гётрик оказывал нам в этом постоянную, большую и эффективную поддержку. Наше стремление к повышению открытости также нашло отражение в моем докладе о работе Регионального бюро в 2004–2005 гг.

## **1. Сотрудничество со странами Региона и укрепление системы здравоохранения**

Со времени принятия в 2000 г. стратегии усиления сотрудничества со странами предпринимаются постоянные усилия для того, чтобы улучшить и наполнить конкретным содержанием услуги, которые Региональное бюро оказывает 53 государствам - членам Региона. Начиная с 2005 г. особый акцент в этой стратегии ставится на укреплении систем здравоохранения.

В 28 странах, где имеются офисы ВОЗ, достигнут прогресс в расширении их компетентности, круга обязанностей и ресурсов. Доля сотрудников Регионального бюро, работающих в странах, в настоящее время составляет 40%, т.е. на 5% больше, чем в предыдущем двухгодичном периоде. Приоритетные направления совместной работы определяются в двухгодичных соглашениях о сотрудничестве, которые заключаются путем переговоров с соответствующими странами и выполнение которых подвергается регулярной оценке.

В 2004–2005 гг. показатель реализации программ достиг 98%. Направления работы, которые чаще всего охватываются в этих соглашениях, включают борьбу с инфекционными болезнями, совершенствование систем здравоохранения, охрану психического здоровья и охрану здоровья матерей и детей. Что касается последнего момента, то я хотел бы подчеркнуть, что хорошим стимулом для работы в этой области во многих странах послужило принятие в прошлом году стратегии по охране здоровья детей и подростков.

Следует отметить, что наше сотрудничество с другими организациями является наиболее практическим и конкретным также на уровне стран. В настоящее время мы разрабатываем стратегию укрепления партнерских связей за счет обеспечения большей последовательности и согласованности международного сотрудничества, направленного на оказание поддержки приоритетным программам работы на уровне стран. Нашими основными партнерами в деятельности, осуществляемой в странах, являются Всемирный банк, Европейская комиссия и множество агентств по двустороннему развитию, а также учреждения системы Организации Объединенных Наций и неправительственные организации.

Мы также начинаем применять концепцию заключения двухгодичных соглашений о сотрудничестве и в работе со странами западной части Региона, не имеющими странового офиса ВОЗ, такими, например, как Андорра, Бельгия, Германия и Португалия.

Страны, по очереди выполняющие функции Председателя Европейского союза, неизменно отмечали необходимость проведения практической работы на уровне стран по таким важным аспектам общественного здравоохранения, как окружающая среда и здоровье, безопасность пациентов, справедливость, учет интересов здоровья населения во всех стратегиях. Некоторые из этих вопросов были также рассмотрены на двух ежегодных совещаниях Форума по вопросам будущего, организуемого Региональным бюро.

В другой части Региона программа Пакта стабильности (запущенная в 2001 г., для того чтобы помочь странам Юго-Восточной Европы восстановить связи через сотрудничество в рамках программ охраны общественного здоровья) вступила в этом году во вторую фазу своего развития, характеризуемого такими общими направлениями работы, как “Инвестирование в здоровье” и “Улучшение систем общественного здравоохранения”.

На сегодняшний день особую значимость приобрел такой аспект сотрудничества со странами, как укрепление систем здравоохранения. Эта задача становится все более важной для будущего здоровья населения и следовательно для Регионального бюро. На предыдущей сессии Регионального комитета в Бухаресте мы представили ее участникам программу, посвященную механизмам работы, которые Бюро будет использовать для оказания поддержки государствам-членам в этой области.

В частности, Региональное бюро оказывало поддержку странам в следующих областях: интеграция оказываемых услуг, финансирование системы здравоохранения, реформирование системы первичной медико-санитарной помощи, улучшение качества медицинской помощи в Грузии, Кыргызстане, Российской Федерации, Турции и Узбекистане.

Помимо принятия ответных мер в конкретных чрезвычайных ситуациях, Региональное бюро также прилагало усилия для повышения общей готовности систем здравоохранения к устранению последствий возможных будущих бедствий.

Бюро оказывало поддержку целому ряду конкретных программ, а именно: разработка и осуществление политики здравоохранения в Португалии; анализ системы здравоохранения в Швейцарии, проводимый в тесном сотрудничестве с ОЭСР; организация учебных программ по общественному здравоохранению для медицинского персонала Греции; подготовка клинических рекомендаций в Соединенном Королевстве –

в сотрудничестве с национальным институтом клинического мастерства (NICE); разработка и осуществление новой программы профилактики заболеваний и укрепления здоровья во Франции.

В качестве еще одного примера, иллюстрирующего многогранность нашего сотрудничества, я хотел бы упомянуть Кыргызстан, где мы помогли создать центр мониторинга реформирования системы здравоохранения. Эта уникальная инициатива может послужить моделью для других стран – даже за пределами восточной части Региона.

Применительно к кадровым ресурсам я хотел бы отметить празднование Всемирного дня здоровья, который в этом году был посвящен медицинскому персоналу. Вопросы, обсужденные в этой связи, включали следующее: миграция медицинского персонала, качество обучения, наличие и распределение медицинских работников, прогнозирование будущих кадровых потребностей.

По приглашению Российской Федерации я смог посетить эту страну и лично убедиться в самоотверженном отношении работников здравоохранения и студентов-медиков. Крайне важно оказать им поддержку, а также включить цель повышения их статуса и улучшения управления в число наиболее важных приоритетов системы здравоохранения. Для решения таких вопросов, как миграция медицинского персонала, требуется эффективная международная политика, в разработке и осуществлении которой ВОЗ принимает самое активное участие. Работа в этом направлении уже ведется, и в будущем она станет одним из приоритетов страны, выполняющей функции председателя Европейского союза.

В рамках подготовки к министерской конференции по системам здравоохранения, запланированной на 2008 г., с государствами-членами уже начат широкий процесс консультирования по таким вопросам, как финансирование системы здравоохранения, организация и интеграция медицинского обслуживания, стратегическое управление, управление кадровыми ресурсами и обеспечение доступа к лекарственным средствам и технологиям здравоохранения.

Все вышеуказанные аспекты находят отражение в работе Бюро в 25 странах Региона. Вместе с тем эта работа характеризуется и существенными различиями. Так, например, Региональное бюро оказывает поддержку Армении, Казахстану и Эстонии в создании систем оценки деятельности, оно помогает Бывшей Югославской Республике Македония и Португалии в разработке их национальных стратегий и программ здравоохранения и предпринимает меры для того, чтобы обеспечить для Эстонии возможность получения ресурсов Европейского структурного фонда.

В этом году множество мероприятий было посвящено вопросам финансирования систем здравоохранения, ввиду чего на вторую половину среды запланирован специальный технический брифинг по данной теме.

## **2. Инфекционные и неинфекционные заболевания**

Наиболее наглядный аспект деятельности Бюро в области борьбы с инфекционными заболеваниями касается, конечно, случаев заболевания птичьим гриппом в Турции и месяц спустя в Азербайджане. В тесном взаимодействии со штаб-квартирой ВОЗ было оперативно установлено эффективное и прозрачное сотрудничество со всеми странами,

затронутыми этой проблемой. Региональное бюро действовало одновременно в качестве консультанта для правительств этих стран и координатора международной помощи в преддверии предстоящего введения в действие новых Международных медико-санитарных правил. Эти случаи заболевания среди людей в Европе способствовали развитию потенциала Региона в области принятия необходимых мер для борьбы с кризисом в области здравоохранения такого рода. В некоторой степени они также послужили стимулом для подготовки каждой страной Европейского региона планов действий в этой области. В течение этого года при активной поддержке Регионального бюро, Европейского центра контроля и профилактики заболеваний (ECDC) и Европейской комиссии представители всех государств - членов Региона встречались для проведения совещаний в Люксембурге, Копенгагене и Уппсале. В настоящее время Европейский регион считается относительно хорошо подготовленным к борьбе с возможной пандемией. Однако подготовительная работа должна продолжаться, и национальные планы действий должны пройти более тщательную проверку. Это будет одной из приоритетных задач деятельности в предстоящие месяцы. Завтра вечером планируется проведение брифинга по данному вопросу.

Ситуация в отношении СПИДа в Регионе продолжает вызывать беспокойство: определенный прогресс был достигнут, однако основания для озабоченности сохраняются. Были достигнуты очевидные успехи в расширении доступа к надлежащему лечению, которое за последние годы получили 120 000 новых пациентов. Уровень охвата лиц, которым требуется такое лечение, в Европейском регионе в настоящее время составляет 70%. Однако предстоит предпринять значительные усилия для достижения цели обеспечения всеобщего охвата к 2010 г. Говоря об отрицательных тенденциях, вызывает опасение увеличение числа случаев заболевания и стран, затронутых эпидемией этой болезни. Согласно оценкам ЮНЭЙДС и ВОЗ, число лиц, инфицированных ВИЧ, в Европейском регионе составляет 2,3 миллиона человек, при этом ежегодно возникает 250 000 новых случаев заболевания. В 2005 г. увеличение числа случаев заболевания было зарегистрировано более чем в 30 странах Региона. В настоящее время необходимо продолжать оказание лечебной помощи, одновременно расширяя масштабы проведения профилактических мероприятий. Для принятия более эффективных мер с целью преодоления этой ситуации Региональное бюро увеличило численность экспертов, работающих непосредственно в 12 странах, наиболее затронутых данной проблемой. В настоящее время в состав этой группы экспертов входят 40 человек. Вся эта деятельность, конечно, тесно координируется с ЮНЭЙДС и организациями, совместно финансирующими эту программу. Я хотел бы пригласить вас принять участие завтра также в техническом брифинге по данному вопросу.

В Бухаресте я привлек внимание Регионального комитета к очень тревожной ситуации, связанной с распространением туберкулеза в Регионе. Несмотря на предпринимаемые усилия, до настоящего времени нет данных, свидетельствующих о прогрессе в этой области. Для достижения успеха требуется более сильная политическая поддержка предпринимаемых действий не только в 25 странах, затронутых данной проблемой, но и во всех странах Региона. Вызывает по меньшей мере удивление тот факт, что уровень заболеваемости туберкулезом сегодня столь же высок, как и в 1970-е годы, т.е. тридцать лет назад.

Как вам известно, на уровне Европейского региона была принята стратегия в области иммунизации, и я информировал вас о проведении в октябре 2005 г. первой Европейской недели иммунизации. Оценка результатов проведения этого мероприятия, носившего инициативный характер, ясно показывает, что оно может служить не только

побудительным стимулом для родителей, но также повышает уровень осознания населением взаимной ответственности за деятельность в этой области. Десять стран принимали очень активное участие в проведении этой работы, которая, безусловно, будет продолжена в последующие годы.

Как вам также известно, одной из важных тем, стоящих в повестке дня этой сессии Регионального комитета, является Европейская стратегия профилактики и борьбы с неинфекционными заболеваниями, включая проблемы психического здоровья, которые мы будем обсуждать сегодня. Процесс разработки данной стратегии продолжался более двух лет и включал проведение всесторонних консультаций со всеми государствами-членами и сотрудничество с другими неправительственными организациями, а также с многими экспертами. Поэтому я не буду долго останавливаться на этом вопросе, однако хотел бы затронуть проблему борьбы против табака, в которой Европейский регион добился определенных успехов по меньшей мере по двум основным направлениям – введение всестороннего запрета на рекламирование табачных изделий в 45 странах и запрет на курение в местах общественного пользования, введенный в нескольких странах, которые, несомненно, должны послужить хорошим примером для других стран. Четырнадцать из 53 стран Региона еще не ратифицировали Рамочную конвенцию ВОЗ по борьбе против табака. Хотя достигнутый результат можно считать хорошим, я хотел бы призвать страны, еще не ратифицировавшие Конвенцию, сделать это.

Наконец, еще одним очень важным направлением деятельности для Региона и Регионального бюро является проблема питания. Проводится активная работа по подготовке Конференции по проблеме борьбы с ожирением, которая состоится в Стамбуле в ноябре этого года. Как и предыдущие конференции на уровне министров, она организуется совместно с Европейской комиссией. Проводятся обширные консультации с государствами-членами и неправительственными организациями. Большое число экспертов самого высокого уровня также принимают участие в подготовке этого мероприятия. Целью данной Конференции является выработка рекомендаций в отношении стратегий, осуществление которых необходимо для уменьшения распространенности ожирения. Ответственность за деятельность в этой области несет не только сектор здравоохранения – необходимо мобилизовать и привлечь к участию представителей других секторов. В четверг утром планируется проведение брифинга по данному вопросу.

### **3. Здоровье и окружающая среда**

Прошло уже два года после состоявшейся в Будапеште Конференции по окружающей среде и охране здоровья. Учитывая важное значение той работы, которая была проведена на этой Конференции, и ее результатов, Региональное бюро уделяло большое внимание в своей деятельности выполнению принятых рекомендаций, содержащихся в Декларации конференции и Европейском плане действий “Окружающая среда и здоровье детей”.

В восьми странах (Болгария, Кипр, Кыргызстан, Литва, Мальта, Сербия, Словакия и Эстония) Региональное бюро тесно сотрудничало с национальными правительствами для выполнения в среднесрочной перспективе обязательств, принятых в Будапеште.

Помимо этой деятельности Европейский комитет по окружающей среде и охране здоровья (ЕКОСЗ) для рассмотрения определенных вопросов в этой области ежегодно проводит совещания, призванные служить стимулом для действий в рамках всего Региона.

Вслед за рассмотрением проблемы загрязнения воздуха в качестве тематики на этот год были определены проблема насилия и несчастных случаев, а также воздействие опасных химических веществ.

Важным этапом деятельности по выполнению решений Будапештской конференции является проведение в 2007 г. среднесрочного обзора достигнутых результатов и представление их на совещании в Австрии.

Позднее в ходе работы этой сессии профессор Даб, председатель ЕКОСЗ, более подробно познакомит вас с работой, проводившейся в течение года в рамках этой очень активно развивающейся программы.

Хотя решения Будапештской конференции касались наиболее приоритетных направлений деятельности в области охраны окружающей среды, проводились также и другие мероприятия, в частности, касающиеся мер, предпринимаемых в условиях экстремальных погодных явлений, таких как периоды сильной жары и наводнения, которые, несомненно, связаны с проблемой изменения климата.

#### **4. Информационная продукция**

Начиная с 2000 г. Региональное бюро постоянно предпринимает усилия для предоставления лицам, принимающим решения, целенаправленной информации, соответствующей их конкретным потребностям. Эта работа осуществляется в рамках всех технических программ Бюро, и их возможности в области коммуникации за последние годы значительно расширились. Центральное место в информационной деятельности Бюро занимает работа, проводимая Сетью фактических данных по вопросам здоровья (СФДЗ) и Европейской обсерваторией по системам и политике здравоохранения. Помимо подготовки собственных публикаций Обсерватория в этом году организовала проведение совещаний в странах по их просьбе, в которых принимали участие все стороны, участвующие в осуществлении деятельности по приоритетным направлениям.

Кроме того, анализ запросов на предоставление информации, направляемых в Региональное бюро, позволил нам провести критическую оценку нашей продукции и указал на необходимость использования более доступных средств коммуникации, поддерживая при этом высокое качество технической и научной информации.

Наконец, я хотел бы отметить, что деятельность Регионального бюро все шире освещается в научных журналах (опубликовано более 100 статей), а также в средствах массовой информации.

#### **5. Управление и руководство**

Обсуждение предлагаемого программного бюджета, которое состоится в рамках данной сессии, даст нам возможность вернуться к вопросам управления деятельностью Бюро и инструментам, разработанным в этом году с целью повышения уровня прозрачности деятельности и процесса подготовки бюджета на 2008–2009 гг.

В этой связи я хотел бы упомянуть о недавно начатой инициативе, результаты которой дадут свои плоды в ближайшие годы. Это план действий, направленный на улучшение руководства кадровыми ресурсами с целью создания благоприятных условий

труда и обеспечения того, чтобы области компетенции Регионального бюро всегда соответствовали потребностям стран.

Это дает мне возможность в вашем присутствии и, я не сомневаюсь, от вашего имени поблагодарить всех сотрудников Регионального бюро за высокое качество работы, их преданность своему делу и высокий уровень компетентности. Я убеждаюсь в этом каждый день, так же, я уверен, как и вы в своих странах.

Наконец, говоря о новых событиях за этот год, как вам, я уверен, уже известно, Генеральный директор по моему предложению назначил д-ра Нату Менабде заместителем Регионального директора.

## **6. Заключение**

В своем обращении, в котором я мог затронуть лишь некоторые вопросы, я уделил особое внимание наиболее заметным и новым аспектам деятельности Регионального бюро. Опубликованный отчет, конечно, содержит более подробную информацию.

Я уже упоминал несколько вопросов, которые будут обсуждаться на этой сессии Регионального комитета. Однако я хотел бы обратить ваше внимание на важное значение вопроса, который мы рассмотрим завтра, касающегося будущей деятельности Европейского регионального бюро ВОЗ. Во время заседания, посвященного рассмотрению этой темы, мы будем иметь возможность обсудить вопросы нашего партнерского сотрудничества с другими организациями, в частности, с Европейской комиссией; именно по этой причине в моем сегодняшнем выступлении я не выделил данный вопрос в качестве отдельного раздела, однако, как вы, конечно, заметили, я несколько раз касался этой темы, поскольку это является одним из важнейших направлений деятельности всего Бюро.

В то же время я хотел бы еще раз отметить, что миссия Регионального бюро заключается в оказании помощи и содействия всем 53 государствам - членам Европейского региона ВОЗ.

Я надеюсь, что данная сессия Регионального комитета явится не просто сессией одного из руководящих органов ВОЗ, но также, что более важно, будет способствовать дальнейшему развитию общественного здравоохранения как в рамках всего Региона, так и в каждой из его стран.