

Укрепление услуг и потенциала общественного здравоохранения: план действий для Европы



*Укрепление здоровья и
благополучия в интересах
нынешнего и будущих поколений*



Укрепление услуг и потенциала общественного здравоохранения: план действий для Европы

Укрепление здоровья и благополучия в интересах нынешнего и будущих поколений

Зачем Европе нужен план действий для укрепления служб и потенциала общественного здравоохранения?

Со временем в обществах и в странах происходят изменения. Это приводит к изменению задач, стоящих перед общественным здравоохранением в отношении различных групп населения. Проблемой общественного здравоохранения является необходимость обеспечить, чтобы услуги были адаптированы к существующим условиям и отражали имеющиеся и будущие угрозы и риски для здоровья населения. В Европейском регионе ВОЗ основные вызовы, с которыми сталкивается общественное здравоохранение, – и все они усугубляются экономическим кризисом, – включают: неравенство в отношении здоровья, глобализация, старение населения, миграция и урбанизация, а также ухудшение состояния окружающей среды и изменение климата. Все эти факторы приводят к изменениям условий жизни, образа жизни и характера заболеваемости. По всему Региону в 86% случаев причиной смерти являются хронические болезни, такие как сердечно-сосудистые заболевания, рак, хронические заболевания дыхательных путей, психические расстройства и сахарный диабет. В то же время существует постоянный риск новых и вновь появляющихся инфекционных болезней и воздействующих на здоровье чрезвычайных ситуаций.

Что мы подразумеваем под общественным здравоохранением? Общественное здравоохранение – это наука и практика предупреждения болезней, продления жизни и укрепления здоровья посредством организованных усилий общества.

Европейский план действий (ЕПД) по укреплению потенциала и услуг общественного здравоохранения и резолюция 62-й сессии Европейского регионального комитета являются основополагающими компонентами региональной политики – Здоровье-2020. В них определены 10 основных оперативных функций общественного здравоохранения (ОФОЗ), которые страны могут адаптировать и совместно работать над их выполнением под руководством и при поддержке ВОЗ для оценки и планирования с целью укрепления услуг и потенциала общественного здравоохранения.



10 основных оперативных функций общественного здравоохранения (ОФОЗ), 2012 г.

1. Эпиднадзор и оценка состояния здоровья и благополучия населения
2. Мониторинг и реагирование на опасности для здоровья и при чрезвычайных ситуациях в области здравоохранения
3. Защита здоровья, включая обеспечение безопасности окружающей среды, труда, пищевых продуктов и др.
4. Укрепление здоровья, включая воздействие на социальные детерминанты и сокращение неравенств по показателям здоровья
5. Профилактика болезней, включая раннее выявление нарушений здоровья
6. Обеспечение стратегического руководства в интересах здоровья и благополучия
7. Обеспечение сферы общественного здравоохранения квалифицированными кадрами достаточной численности
8. Обеспечение устойчивых организационных структур и финансирования
9. Информационно-разъяснительная деятельность (адвокация), коммуникация и социальная мобилизация в интересах здоровья
10. Содействие развитию исследований в области общественного здравоохранения для научного обоснования политики и практики

Общее видение ЕПД – это содействие улучшению здоровья и благополучия с соблюдением принципов устойчивости, целью которого является укрепление интегрированных услуг общественного здравоохранения и уменьшение неравенств в отношении здоровья.

Для выполнения этих функций наиболее эффективным и рентабельным является использование интегрированного подхода, а не вертикальных программ. Исходя из этого, ОФОЗ были разделены на две группы по пять в каждой: базовые ОФОЗ (для их выполнения необходимы навыки в области общественного здравоохранения и специалисты, владеющие ими) и ОФОЗ, способствующие предоставлению услуг. Дополнительно выделяются ОФОЗ, относящиеся к получению аналитической информации в области общественного здравоохранения (ОФОЗ 1, 2 и 10), опирающиеся на мониторинг, эпиднадзор и исследования. Основное направление в предоставлении услуг – укрепление здоровья, охрана здоровья и профилактика болезней (ОФОЗ 3, 4 и 5) с использованием соответствующих услуг. Функции, способствующие предоставлению услуг (ОФОЗ 6–10), включают повышение эффективности стратегического руководства, развитие кадровых ресурсов, финансирование, коммуникацию и исследования.

Группирование ОФОЗ для предоставления услуг общественного здравоохранения



ЕПД и проект резолюции опираются на прочную базу фактических данных, включающую обзор потенциала и услуг общественного здравоохранения в 41 из 53 стран Европейского региона; результаты этого исследования помогут определению приоритетов и дальнейшему планированию. Кроме этого проведено два дополнительных исследования: одно посвящено организационным моделям и структурам финансирования, а другое – правовым и политическим инструментам и методам, которые поддерживают процесс выполнения ОФОЗ и предоставляют информационное обеспечение. Все обзоры и библиографию можно найти на сайте <http://www.euro.who.int/en/what-we-do/health-topics/Health-systems/public-health-services>. Обзоры содержат несколько ключевых тезисов:

Ключевые тезисы

Обзор потенциала и услуг общественного здравоохранения в Европейском регионе

- Укреплять предоставление услуг общественного здравоохранения путем развития услуг по укреплению здоровья и профилактике болезней и их интеграции с надежными услугами по охране здоровья.
- Для поддержки предоставления услуг особенно нуждаются в усовершенствовании функции общественного здравоохранения, способствующие реализации, которые включают стратегическое руководство, развитие кадровых ресурсов, финансирование и коммуникацию.

Предварительный обзор организационных моделей выполнения ОФОЗ в Европе

- В среднем только 3% бюджетов здравоохранения расходуется на профилактику, хотя сбалансированность расходов на лечение и профилактику является экономически эффективным для улучшения общих результатов по улучшению здоровья.
- Обеспечить устойчивое и долговременное финансирование услуг общественного здравоохранения для их планирования и реализации; с этой целью можно использовать для целей общественного здравоохранения такие методы, как финансовые стимулы или налогообложение.

Политические и правовые инструменты и методы общественного здравоохранения

- Поддерживать и продвигать эффективные правовые инструменты, такие как вмешательства типа «best buy» («лучшая покупка»), разработанные для неинфекционных заболеваний.
- Правовые подходы наилучшим образом сбалансированы с межсекторальными стратегиями, направленными на создание благоприятной для здоровой жизни окружающей среды. Укрепление стратегического руководства будет обеспечивать эффективную реализацию законов и механизмов подотчетности межсекторальной деятельности.



Каждый может внести свой вклад в укрепление здоровья и благополучия в интересах нынешнего и будущих поколений

Правительства могут заключать партнерства для разработки и реализации политики, целью которой является воздействие на широкие детерминанты здоровья и создание окружающей среды, способствующей здоровой жизни. Они могут обеспечить устойчивое финансирование в достаточном объеме для предоставления услуг общественного здравоохранения, а также способствовать укреплению системы стратегического руководства с тем, чтобы все ясно понимали, за что они отвечают и кому подотчетны; чтобы организации могли реализовать совместные инициативы; а законы в области общественного здравоохранения обновлялись и выполнялись для обеспечения эффективного улучшения показателей здоровья населения.

Все сектора могут участвовать в поддержании и обеспечении благополучия; сектора, отвечающие за образование, жилищное строительство и обеспечение жильем, и сектора, отвечающие за планирование, сельское хозяйство, занятость, работу полиции и неправительственных организаций, а также общественность. Все они могут играть важную роль в формировании среды, которая нас окружает и воздействует на детерминанты здоровья. Они могут направлять свою деятельность на уменьшение неравенств в отношении здоровья и на создание защитных факторов – от рождения человека в здоровых условиях до обеспечения по мере его взросления возможности жить в безопасных и «прочных» обществах с устойчивыми, взаимосвязанными сообществами.

Специалисты общественного здравоохранения могут помочь в достижении этих изменений, взяв на себя лидерство в проведении информационно-разъяснительной работы о необходимости укрепления услуг общественного здравоохранения и своим примером мотивируя людей на активные действия. Они также могут внести свой вклад в решение вопросов охраны и улучшения здоровья и благополучия людей, разумно используя имеющуюся у них информацию и фактические данные для выявления приоритетов и планирования совместных действий, направленных на улучшение здоровья каждого человека.

Медицинские работники, включая медсестер и акушеров, могут сотрудничать с другими секторами и выступать за создание здоровых сообществ. Они могут обеспечить предоставление ориентированной на нужды людей информации таким образом, чтобы люди могли улучшать свое здоровье, которое можно поддерживать путем создания здоровых, устойчивых больниц и учреждений, предоставляющих услуги здравоохранения. Помимо этого, они могут проводить иммунизацию и выявлять заболевания на ранних стадиях, предоставлять целевые услуги людям, в отношении здоровья которых проявляется неравенство, а также использовать интегрированные методы предоставления помощи, основанные на принципах доказательной медицины.

Научно-исследовательские и учебные организации могут адаптировать и обобщать результаты исследований для предоставления их лицам, разрабатывающим политику и специалистам-практикам и развивать экономически эффективные, интегрированные и устойчивые методы, направленные на получение сразу нескольких результатов. Они могут разрабатывать и поставлять ориентированные на актуальные запросы здравоохранения тренинги для разного рода сотрудников, врачей и специалистов общественного здравоохранения.

Европейское региональное бюро ВОЗ возьмет на себя лидерскую функцию по развитию структур стратегического руководства для обеспечения выполнения ЕПД в рамках политики Здоровье2020; определит будущие проблемы общественного здравоохранения, а также инновационные и устойчивые подходы; разработает инструменты, руководства и подходы для поддержки выполнения ОФОЗ; будет развивать партнерские отношения для содействия наращиванию потенциала на субрегиональном и страновом уровнях в области оценки, планирования, законодательства и формирования политики и предоставит техническую поддержку по укреплению услуг и потенциала общественного здравоохранения на всем пространстве Европейского региона ВОЗ.

Наше видение заключается в том, что, объединив наши усилия, мы можем создать такие услуги и потенциал общественного здравоохранения, которые будут соответствовать вызовам XXI века. Для того чтобы это стало реальностью, мы должны изменить подход к нашей работе на подход «выигрывают все», являющийся экономически эффективным, результативным в отношении множества оздоровительных и социальных исходов и, более того, – благоприятным для окружающей среды. Это дает нам гарантии, что мы можем сохранить этот мир для здоровой жизни и сейчас и в интересах будущих поколений.

Contact information:
Dr Hans Kluge

Director, Division of Health Systems and Public Health
Special Representative of the Regional Director on MDR-TB
Tel: +45 39 17 13 96. E-mail: klugeh@who.int

World Health Organization
Regional Office for Europe
Schersfigsvej 8, DK-2100 Copenhagen Ø, Denmark
Tel.: +45 39 17 17 17. Fax: +45 39 17 18 18
E-mail: contact@euro.who.int
Web site: www.euro.who.int