



Июль 2015

Здоровье-2020: укрепление сотрудничества между секторами сельского хозяйства и здравоохранения для обеспечения безопасности пищевых продуктов и улучшения питания

Синергизм между секторами: сотрудничество в интересах развития сельского хозяйства и улучшения здоровья населения

Резюме

В целях решения стоящих перед европейскими странами важнейших задач в социальной сфере и в области охраны здоровья государства-члены Европейского региона ВОЗ единодушно приняли основы политики Здоровье-2020, призывающей сектор здравоохранения к активному сотрудничеству со всеми другими секторами и заинтересованными сторонами в деле непрерывного улучшения показателей здоровья и благополучия людей. В настоящее время основная доля предотвратимой заболеваемости и смертности в Европейском регионе приходится на сердечно-сосудистые заболевания, рак, диабет и хронические респираторные заболевания, а также связанные с ними поведенческие факторы риска, включая нездоровый рацион питания, избыточную массу тела и ожирение. Мы также сталкиваемся с появлением новых патогенов и возвращением старых инфекционных заболеваний, в том числе с устойчивостью к противомикробным препаратам (УПП). Работая вместе,

сектор здравоохранения и сектор сельского хозяйства смогут обеспечить согласованность политики и гарантировать снабжение населения безопасными и питательными пищевыми продуктами, что не только будет способствовать улучшению здоровья и благополучия граждан, но также благоприятствовать здоровому общественному и экономическому развитию стран.

Сельскохозяйственный сектор может внести свой вклад в оздоровление отдельных лиц и групп населения, действуя по следующим направлениям:

- сотрудничество с сектором здравоохранения и другими сферами государственного управления, с тем чтобы обеспечить наличие и экономическую доступность безопасных и питательных пищевых продуктов для всего населения;
- содействие здоровому и устойчивому развитию сельского населения, в том числе посредством изучения потенциала

использования коротких и устойчивых цепей продовольственного снабжения и решения проблемы недостаточной обеспеченности продовольствием;

- обеспечение согласованности политики в области производства и поставок пищевых продуктов и товаров, которые играют ключевую роль в решении одной из самых серьезных проблем здравоохранения в Европе – проблемы неинфекционных заболеваний (НИЗ);
- совместная работа с сектором здравоохранения над решением проблемных вопросов международной торговли продовольствием с целью улучшения показателей здоровья отдельных лиц и групп населения;
- активизация работы по профилактике пищевых и зоонозных инфекций, включая профилактику УПП.

Ключевые положения

Цель политики Здоровье-2020 – «значительно улучшить здоровье и повысить уровень благополучия населения, сократить неравенства в отношении здоровья, укрепить охрану общественного здоровья и обеспечить наличие универсальных, социально справедливых, устойчивых и высококачественных систем здравоохранения, ориентированных на человека».



1

Здоровье и благополучие являются общественным благом и ценным ресурсом для человеческого развития, которые вносят важный вклад в обеспечение прочности, динамичности и творческого потенциала общества.



2

Наиболее надежный путь для обеспечения здоровья и благополучия людей – **совместная работа всех секторов государства,** и поэтому в центре политики Здоровье-2020 находятся общегосударственный подход и принцип участия всего общества.



5

Социальный прогресс точнее всего измеряется **объективными показателями здоровья, социальной справедливости и благополучия,** включая условия, в которых люди рождаются, живут и трудятся.

ЗДОРОВЬЕ 2020



4

Страны, города и местные общины имеют различные отправные позиции; любые сообщества уникальны и могут идти к общим целям разными путями.



3

Можно улучшить показатели здоровья и благополучия и **сократить неравенства в отношении здоровья** путем применения надлежащих стратегий и развития сотрудничества с другими секторами.



Укрепление связей между здравоохранением и сельским хозяйством в рамках совместной работы в области питания и безопасности пищевых продуктов

Приняв в 2012 г. политику Здоровье-2020 – новые основы европейской политики здравоохранения, 53 государства-члена Европейского региона ВОЗ обязались разрабатывать комплексные стратегии с вовлечением всех секторов в воздействие на социальные и экономические детерминанты здоровья и благополучия. Наибольшее бремя болезней пищевого происхождения приходится на беднейшие слои населения, независимо от того, идет ли речь о качестве питания или безопасности пищевых продуктов.

Установление связей с сельскохозяйственным сектором дает сектору здравоохранения возможность увеличить предложение более здоровых и безопасных пищевых продуктов и повысить спрос на них. Меры аграрной политики могут способствовать этому процессу посредством обеспечения большей физической и экономической доступности разнообразного ассортимента более здоровых пищевых продуктов и продовольствия. Обеспечение большей доступности пищевых продуктов, подвергнутых минимальной обработке, путем изменения методов производства

и механизмов продовольственного снабжения может внести значительный вклад в создание устойчивых продовольственных систем, способствующих улучшению здоровья людей. Кроме того, установление связей с сельскохозяйственным сектором играет важнейшую роль в профилактике пищевых и зоонозных инфекций и борьбе с ними. Наибольшая затратноэффективность достигается тогда, когда соответствующие меры принимаются на ранних этапах продовольственной цепи. Укрепление механизмов эпиднадзора за пищевыми и зоонозными инфекциями у людей имеет крайне важное значение для своевременного оповещения систем мониторинга и реагирования в сельскохозяйственном секторе, работающих на основе анализа рисков. Более того, сотрудничество между медицинским и ветеринарным секторами, а также сектором окружающей среды играет решающую роль в решении проблемы УПП.

Здоровье-2020: основа для действий

Цель политики Здоровье-2020 – «значительно улучшить здоровье и повысить уровень благополучия населения, сократить неравенства в отношении здоровья, укрепить охрану общественного здоровья и обеспечить наличие универсальных, социально справедливых, устойчивых и высококачественных систем здравоохранения, ориентированных на человека».

Все государства-члены Европейского региона ВОЗ договорились отслеживать прогресс в достижении шести общих целевых ориентиров:

- 1. к 2020 г. сократить преждевременную смертность среди населения Европейского региона;**
- 2. повысить показатели средней ожидаемой продолжительности жизни для населения Европейского региона;**
- 3. сократить неравенства в отношении здоровья в Европейском регионе;**
- 4. повысить уровень благополучия населения Европейского региона;**
- 5. обеспечить всеобщий охват услугами здравоохранения и право на наивысший достижимый уровень здоровья;**
- 6. становить национальные цели и ориентиры в отношении здоровья в государствах-членах.**

Факторы, лежащие в основе процветания и благополучия общества, также способствуют улучшению здоровья людей; поэтому стратегии, учитывающие этот принцип, являются более эффективными.

Одной из самых важных задач является формирование осведомленности и способности включить цели здравоохранения в общий процесс социально-экономического развития общества и наращивания человеческого потенциала. Потребность в реформировании методов работы и в применении новых форм и подходов к политике существует во всех ее областях, а не только в здравоохранении. Это положение справедливо для всех уровней – глобального, национального и местного.

Синергизм между секторами: аграрная политика как инструмент улучшения здоровья

Укрепление связей между здравоохранением и сельским хозяйством в рамках совместной работы в области питания и безопасности пищевых продуктов

Нездоровый рацион питания, избыточная масса тела и ожирение являются ведущими факторами риска заболеваемости и инвалидности в Европейском регионе, в особенности риска развития НИЗ. Более 50% населения в 46 из 53 стран Региона страдают избыточной массой тела. В среднем, каждый третий ребенок страдает от избыточной массы тела или ожирения. Кроме того, у жителей Европейского региона, как правило, наблюдается низкий уровень потребления фруктов, овощей и продуктов из цельного зерна, но излишне высокий уровень потребления насыщенных жиров, соли и свободного сахара. В наибольшей мере от этих проблем страдают люди с низким социально-экономическим статусом. Сельскохозяйственный сектор (в том числе проводимая им политика в области развития рыбных хозяйств) может содействовать решению этих проблем, обеспечивая большую физическую и экономическую доступность разнообразного ассортимента более здоровых пищевых продуктов и продовольствия.

Обеспечение большей доступности пищевых продуктов, подвергшихся минимальной технологической обработке, посредством использования коротких цепей продовольственного снабжения, может внести значительный вклад в создание устойчивых продовольственных систем, благоприятствующих здоровью, и поддержать развитие местной экономики, гарантируя при этом соответствие мер аграрной политики общим целям устойчивого развития и включение в них механизмов позитивного воздействия на здоровье людей. Цель состоит в том, чтобы продукты, подвергшиеся минимальной обработке, такие как фрукты и овощи, попадали к потребителю до того, как они утратят свою свежесть или испортятся. В то же время возможности, которые имеются у сельскохозяйственного сектора, могут быть реализованы

посредством создания стимулов для выращивания сельскохозяйственных культур, более полезных для здоровья (например, более полезных масличных культур, а также большего количества фруктов, овощей и цельных злаков), и посредством определения новых рынков сбыта для более полезной и подвергшейся минимальной технологической обработке продукции путем оказания логистической поддержки и принятия соответствующих мер политики в области государственных закупок.

Хотя рискам заболеваний пищевого происхождения подвержено все население, самыми уязвимыми перед ними оказываются малоимущие граждане. Микробиологические, химические и другие опасные факторы, связанные с пищевыми продуктами, вносят значительный вклад в заболеваемость и смертность во всех странах Региона, особенно среди младенцев, детей и людей пожилого возраста. Болезни пищевого происхождения также могут приводить к тяжелым экономическим последствиям для отдельных лиц, семей, групп населения, предприятий и стран. Они ложатся тяжелым бременем на систему здравоохранения и сферу торговли и туризма, резко снижают экономическую производительность и могут стать причиной потери средств к существованию. Нам необходимы системы безопасности пищевых продуктов, работающие на основе анализа рисков с учетом всех этапов продовольственной цепи и способные результативно и экономически эффективно предотвращать, выявлять и реагировать на события, связанные с безопасностью пищевых продуктов, и/или представляющие эпизоотологическую опасность. Сельскохозяйственный сектор играет решающую роль в мониторинге и контроле рисков пищевого происхождения в продовольственной цепи, а также во взаимодействии и обмене информацией с сектором общественного здравоохранения

по результатам проводимого им (сельскохозяйственным сектором) эпиднадзора за болезнями пищевого происхождения, для того чтобы работа по профилактике и борьбе с этими болезнями была более затратоэффективной и основывалась на анализе рисков. Сельское хозяйство также играет важнейшую роль в борьбе с УПП, поскольку использование противомикробных средств в животноводстве может способствовать развитию и распространению УПП, что представляет собой серьезнейшую проблему для Европы, которая может привести к разрушительным последствиям.

Аграрная политика может способствовать улучшению здоровья людей, например, посредством поддержки производства основных продуктов питания, которые на протяжении многих поколений служили источником пищи для населения, включая овощи и фрукты, цельные злаки, бобовые, орехи и семена – в дополнение к популяризации употребления в пищу рыбы, умеренного количества постного мяса и молочных продуктов с пониженным содержанием жира, а также обеспечению безопасности всех основных продуктов питания. Однако некоторые меры аграрной политики также могут отрицательно сказываться на качестве питания и безопасности пищевых продуктов, например, меры, не учитывающие необходимости решения проблемы использования антибиотиков в животноводстве и использования вредных химических веществ в пестицидах, равно как и специализация на производстве продукции, которую можно легко переработать в пищевые продукты или полуфабрикаты с высоким содержанием насыщенных жиров, транс-жиров, соли и/или свободных сахаров. Для решения задач, связанных с вышеуказанными аспектами, сектору здравоохранения необходимо более тесно сотрудничать с аграрным сектором.

Синергизм между секторами: сотрудничество в целях поддержки отдельных людей и сообществ

Пути развития сотрудничества между секторами

Политика Здоровье-2020 является хорошей платформой для сотрудничества секторов сельского хозяйства и здравоохранения. Работая вместе, мы обладаем достаточными силами для решения наиболее важных проблем, которые сейчас стоят перед общественным здравоохранением, включая НИЗ, инфекционные болезни и УПП, и для поддержания устойчивого развития, одновременно обеспечивая доступность недорогих, безопасных и питательных пищевых продуктов для городского и сельского населения.

КЛЮЧЕВЫЕ ВОПРОСЫ ДЛЯ СОВМЕСТНОГО АНАЛИЗА:

- как обеспечить согласованность аграрной политики и задач здравоохранения?
- как увеличить физическую и экономическую доступность и безопасность свежих фруктов, овощей и продуктов из цельного зерна для людей с любым уровнем дохода – в том числе в таких важных местах, как школы?
- как обеспечить комплексное взаимодействие с представителями всех других секторов/дисциплин с целью выявления, профилактики и борьбы с пищевыми и зоонозными инфекциями, в том числе с УПП?

Как аграрная политика может способствовать оздоровлению населения путем улучшения питания и обеспечения безопасности пищевых продуктов?

- Обеспечение наличия и экономической доступности широкого ассортимента пищевых продуктов, богатых питательными элементами (фруктов, овощей, бобовых, цельных злаков, постных сортов мяса и молочных продуктов с пониженным содержанием жира) путем увеличения их производства и уменьшения степени их обработки.
- Обмен данными о тенденциях в производстве, применении технологических процессов, установлении цен на пищевые продукты и использовании аграрно-сырьевых товаров различными субъектами цепи продовольственного снабжения.
- Использование целостного подхода, основанного на анализе рисков с учетом всех этапов продовольственной цепи.
- Принятие мер по профилактике болезней пищевого происхождения и зоонозов, а также УПП.
- Обеспечение гигиенических условий производства, технологической обработки и распределения пищевых продуктов.
- Создание необходимых систем мониторинга продовольственной цепи.



Основные направления сотрудничества с целью улучшения безопасности пищевых продуктов и питания

ВЫЗОВЫ И ПРОБЛЕМЫ

Расширение роли сельскохозяйственного сектора в борьбе с НИЗ и инфекционными заболеваниями

Обеспечение продовольственной безопасности и решение проблемы недостаточной обеспеченности продовольствием

Обеспечение того, чтобы в рамках международной торговли всегда учитывались принципы защиты потребителей, справедливой торговли пищевыми продуктами, а также интересы здоровья и благополучия населения

Поддержка мер по обеспечению доступности свежих, безопасных и питательных пищевых продуктов

Активизация работы по выявлению и профилактике пищевых и зоонозных инфекций и борьбе с ними, включая проблему УПП

НЕОБХОДИМЫЕ ДЕЙСТВИЯ

Улучшение координации между субъектами цепи продовольственного снабжения, а также увеличение предложения и спроса на безопасные и питательные пищевые продукты. Это охватывает такие сферы, как производство, переработка, распределение и сбыт пищевых продуктов.

Сокращение предложения и спроса на товары, употребление которых существенно повышает риск развития НИЗ, например, таких как табак, алкоголь и некоторые виды пищевых продуктов

Совместная работа в целях увеличения физической и экономической доступности безопасных и питательных пищевых продуктов и удовлетворения особых потребностей представителей уязвимых групп населения

Оказание поддержки работе Комиссии по Кодексу Алиментарииус. Обеспечение эффективного сотрудничества по вопросам, связанным с торговой и инвестиционной политикой

Обеспечение сотрудничества между секторами сельского хозяйства, здравоохранения и образования и органами местного самоуправления с целью обеспечения рынков сбыта для свежей сельскохозяйственной продукции путем принятия соответствующих мер политики в области ведомственных закупок

Улучшение системы мониторинга и эпиднадзора посредством обмена информацией и взаимодействия между секторами и обеспечение поступления актуальной информации о ситуации в продовольственной цепи, а также о показателях заболеваемости среди животных и людей

Как сектор здравоохранения может способствовать повышению эффективности работы аграрного сектора в области питания и обеспечения безопасности пищевых продуктов?

- Создание возможностей, способствующих более широкому использованию свежей сельскохозяйственной продукции, с помощью системы государственных закупок здоровых продуктов питания.
- С помощью опросных исследований пищевого рациона населения следует четко выявить и подробно описать существующие недостатки рациона питания (например, низкий уровень употребления в пищу фруктов и овощей) и таким образом определить для сельхозпроизводителей возможности выхода на новые рынки сбыта и/или расширения уже существующих рынков.
- Укрепление механизмов эпиднадзора и контроля болезней пищевого происхождения, обеспечивая поступление данных, которые лягут в основу разработки и принятия мер в сельскохозяйственном секторе с учетом результатов анализа рисков, чтобы таким образом повысить эффективность профилактики и борьбы с наиболее серьезными болезнями пищевого происхождения.

Использование политики Здоровье-2020 в качестве платформы для совместной работы: политический мандат и база фактических данных фактических данных

Основы политики Здоровье-2020 содержат политический мандат. Все европейские государства-члены ВОЗ приняли этот документ, и он может быть адаптирован к различным условиям и реалиям, существующим в Европейском регионе. В Основах описано, как можно повышать, поддерживать и оценивать уровень здоровья и благополучия с помощью мер, благодаря которым создаются условия для социальной сплоченности, безопасности, разумного сочетания труда и быта, хорошего здоровья и полноценного образования. Документ призывает сектор здравоохранения активно вовлекать в процесс многочисленные заинтересованные стороны, как в системе государственного управления, так и за ее пределами, а также воодушевляет и направляет усилия всех действующих субъектов на преодоление комплексных проблем охраны здоровья в XXI веке. В Основах, базирующихся на фактических данных, вновь подтверждены ценности и определены стратегические направления работы и ключевые действия. Политика Здоровье-2020, опирающаяся на опыт предшествующей стратегии «Здоровье для всех», служит руководством к действию для государств-членов и Европейского регионального бюро ВОЗ.

Цель этой политики – обеспечить эффективное решение значительных социальных и медицинских проблем, стоящих перед Европой, включая неравенства в отношении здоровья, НИЗ и угрозы, связанные с инфекционными болезнями. Политика Здоровье-2020 разрабатывалась на основе беспрецедентно большого числа исследований и экспертных обзоров и в ней обобщены все мировые знания об общественном здравоохранении.

Обеспечение людей безопасными и полезными продуктами питания является залогом их здоровья. Принятая FAO и ВОЗ в 1992 г. Всемирная декларация по питанию гласит, что «...доступ к безопасным и адекватным продуктам питания входит в число основных прав человека». К сожалению, нарушения питания, равно как и болезни пищевого происхождения, в том числе рост распространенности НИЗ, представляют значительную проблему для Европейского региона.

Исследования показывают, что определенные аспекты сельскохозяйственного производства и цепи продовольственного снабжения могут оказывать воздействие на рацион питания

людей и риск развития у них НИЗ, влияя на наличие и экономическую доступность продовольствия как в качестве сырьевого ресурса для пищевой промышленности, так и в качестве готовой продукции, предлагаемой потребителям. При выборе между аналогичными альтернативными (и более или менее полезными) видами товаров это может способствовать эффекту замещения, когда и у производителей, и у потребителей может возникнуть стимул перейти на, соответственно, производство и потребление более здоровых продуктов питания. Благодаря возможности такого замещения для стимулирования перехода к более здоровому рациону питания могут быть использованы адресные меры аграрной политики.

Исследования показывают, что определенные аспекты сельскохозяйственного производства и цепи продовольственного снабжения могут оказывать воздействие на рацион питания людей и риск развития у них НИЗ, влияя на наличие и экономическую доступность продовольствия как в качестве сырьевого ресурса для пищевой промышленности, так и в качестве готовой продукции, предлагаемой потребителям. При выборе между аналогичными альтернативными (и более или менее полезными) видами товаров это может способствовать эффекту замещения, когда и у производителей, и у потребителей может возникнуть стимул перейти на, соответственно, производство и потребление более здоровых продуктов питания. Благодаря возможности такого замещения для стимулирования перехода к более здоровому рациону питания могут быть использованы адресные меры аграрной политики.

В политике Здоровье-2020 сельскохозяйственный сектор рассматривается в качестве партнера по обеспечению здоровья населения; субъекта государственного регулирования, отвечающего за производство и качество продовольственных товаров, которые являются основными детерминантами здоровья; работодателя, персонал которого зачастую подвергается опасностям и рискам; важной сферой экономики, влияющей на непосредственное окружение человека и окружающую среду в целом; а также одним из ключевых партнеров, несущих совместную ответственность за обеспечение согласованности государственной политики по вопросам, имеющим отношение к здоровью населения.

ЗДОРОВЬЕ 2020

Сокращение неравенств в отношении здоровья

Для сокращения неравенств в отношении здоровья целесообразно усилить работу в следующих направлениях:

ЭТАПЫ ЖИЗНИ

- Социальная защита женщин, будущих матерей и молодых семей
- Обеспечение всеобщего высококачественного и экономически доступного образования, воспитания и ухода в раннем детстве
- Устранение небезопасных условий труда и обеспечение доступа к трудоустройству и высококвалифицированным рабочим местам
- Последовательные и эффективные межсекторальные действия по сокращению неравенств в отношении пожилых людей

ВСЕ ОБЩЕСТВО

- Укрепление социальной защиты в соответствии с потребностями
- Совместная творческая работа и партнерство с целевыми группами, структурами гражданского общества и местными сообществами
- Действия по сокращению социального отчуждения
- Усиление мер по обеспечению гендерного равенства

ШИРОКИЙ КОНТЕКСТ

- Повышение социальной справедливости с помощью таких механизмов, как налогообложение и трансфертные платежи
- Долгосрочное планирование путем согласования действий с другими стратегиями и программами

СИСТЕМЫ

- Повышение согласованности в работе различных секторов
- Принятие комплексных ответных мер
- Регулярная отчетность и общественный контроль

ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ | ЕВРОПЕЙСКОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ БЮРО

UN City, Marmorvej 51, DK-2100 Copenhagen α, Denmark

Телефон: +45 45 33 70 00 Факс: +45 45 33 70 01 Факс: contact@euro.who.int

Web site: www.euro.who.int

