



*Выбор в пользу устойчивых решений. Улучшение здоровья. Улучшение экологии.*

## Фактологическая справка 2

# Города

## Городское планирование и здоровье

Данную фактологическую справку следует рассматривать совместно со справками по вопросам загрязнения воздуха, шума, транспорта и мусора, в которых изложены городские проблемы, требующие решения на местном уровне, но не получившие детального описания в настоящем документе.

### Резюме

Городское планирование оказывает прямое влияние на здоровье и благополучие жителей посредством коммунальных услуг, таких как энерго- и водоснабжение, вывоз мусора, жилищное обеспечение, через организацию общественных мест, зеленых зон и предоставление других удобств, а также путем создания средовых условий, благоприятных для здоровья и устойчивых к воздействию негативных внешних факторов. В то же время жизнь в городе может быть сопряжена с экологическими и социальными проблемами, включая дефицит природных ресурсов, загрязнение окружающей среды, нездоровый образ жизни, преступность и социальное отчуждение. Учитывая высокую плотность населения в городах, городские мероприятия могут содействовать поддержанию и укреплению здоровья, а также повышению уровня благополучия жителей, и поэтому необходимо помогать действующим силам на субнациональном уровне в разработке и внедрении подходов к устойчивому и здоровому городскому планированию.

### Обзор

- По прогнозам, к 2030 г. более 80% европейского населения будет проживать в зонах городской застройки. Городские условия дают многочисленные преимущества, включая потенциальный доступ к более высококачественной медицинской помощи, трудоустройству и образованию, однако современная городская среда может также характеризоваться высокой концентрацией рисков для здоровья и возникновением новых опасностей. Решения в области городского планирования, принимаемые на местном и субнациональном уровне, играют сегодня важнейшую роль как в укреплении и защите здоровья и благополучия горожан, так и в обеспечении равноправного доступа всех групп населения к выгодам, предоставляемым городскими службами.
- В то же время такие решения должны предвидеть и учитывать масштабные демографические и социальные сдвиги, включая старение населения, растущее бремя неинфекционных заболеваний, изменение климата и миграцию. В них также должны находить отражение новейшие научные данные о важной роли зеленых зон и водных пространств в укреплении здоровья и благополучия, а также в сокращении неравенств.
- Здоровое городское планирование – это межотраслевая деятельность, требующая принятия общего который:
  - сосредоточен на вопросах здоровья и благополучия;
  - опирается на стратегический принцип управления такими актуальными аспектами, как шум, загрязнение воздуха, плотность дорожного движения, вода и санитария, низкокачественные жилища, вредные промышленные выбросы, мусор, недостаток





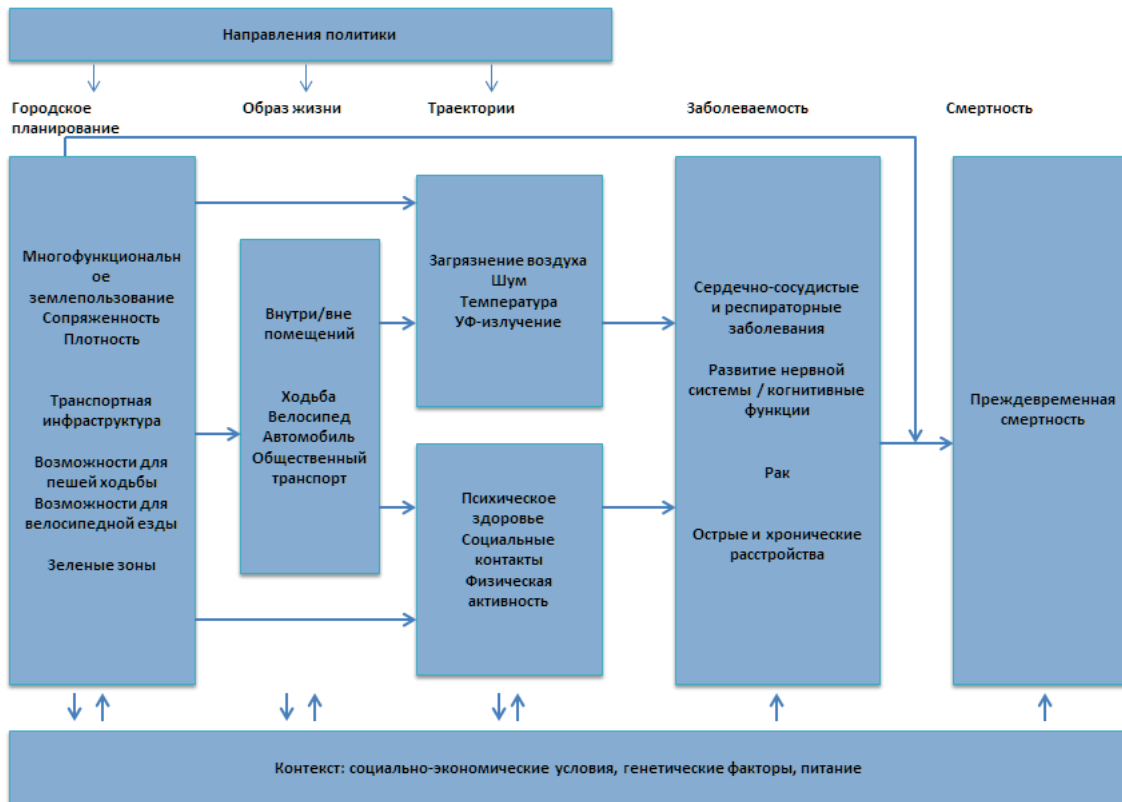
**Площадь Масарика**  
**Источник:** Город Острава, Чешская Республика

зеленых зон, социальное исключение;

- позволяет сокращать или предотвращать воздействие вышеперечисленных неблагоприятных факторов путем городского планирования и структурных преобразований (см. рис. 1).

Для решения этих задач крайне необходимо иметь соответствующий инструментарий и методическое руководство. В целях оказания поддержки национальным и местным органам вопросы устойчивого и здорового городского развития были включены в качестве ключевых задач в различные международные соглашения и документы, такие как Основы европейской политики здравоохранения Здоровье-2020, Цели в области устойчивого развития, Новая программа развития городов ООН и приоритеты Городской повестки дня ЕС.

**Рисунок 1.** Взаимосвязи и векторы зависимости, определяющие влияние проводимой политики на городскую инфраструктуру, образ жизни и показатели здоровья



**ИСТОЧНИК:** : Nieuwenhuijsen MJ. Urban and transport planning, environmental exposures and health – new concepts, methods and tools to improve health in cities. Environ Health. 2016;8;15 Suppl 1:38. doi: 10.1186/s12940-016-0108-1.

### Ключевые положения

Воздействие экологических рисков на жителей городов варьируется в широких пределах и генерирует неравенства в отношении как условий окружающей среды, так и здоровья.

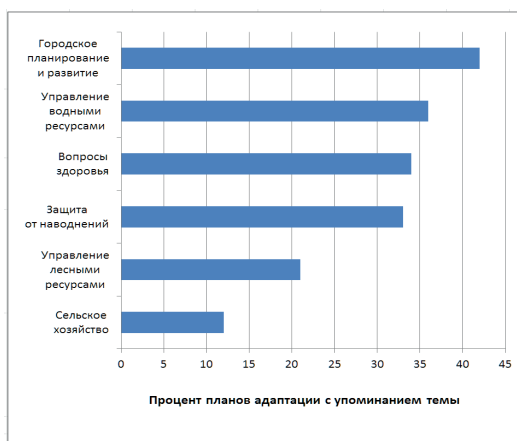
Городское планирование и применение межсекторальных подходов дают адекватные возможности для снижения неблагоприятных воздействий городской среды на экологию, социальную сферу и здоровье путем объединения различных направлений секторального планирования и формирования единого видения.

Подходы к устойчивому городскому планированию выходят за пределы обеспечения чистой окружающей среды и должны учитывать широкий спектр городских характеристик. По существу, город может считаться здоровым при соблюдении в нем следующих условий:



- строгое соблюдение экологических норм, мониторинг ключевых экологических параметров и безотлагательное устранение воздействия опасных экологических факторов, угрожающих здоровью и благополучию жителей;
- сочетание устойчивого городского развития с мерами, направленными на адаптацию к изменению климата и ослабление данного процесса (см. рис. 2);
- обеспечение одинаковых экологических условий и качества жизни на всей территории города и равной для всех доступности городских услуг;
- продвижение физически активного образа жизни путем предоставления удобных открытых территорий, зеленых зон и сети сообщений для использования физически активных видов передвижения (см. рис. 3);
- предоставление социального и государственного жилья, а также доступного жилья для малоимущих;
- привлечение уязвимых групп населения, таких как дети, пожилые люди и лица с ограниченными функциональными возможностями, к процессам городского планирования;
- предоставление коммунальных услуг, таких как общественный транспорт, водоснабжение и канализация, энергоснабжение, сбор и вывоз мусора, а также доступ к здоровым продуктам питания;
- обеспечение условий для социального участия и взаимодействия и предотвращение сегрегации и эксклюзии.

**Рисунок 2.** Аспекты городского планирования и управления в планах адаптации к изменению климата



**Источник:** Urban adaptation to climate change in Europe 2016 – Transforming cities in a changing climate. Copenhagen: European Environment Agency; 2016.

**Рисунок 3.** Доля территории, отведенной на внутригородские зеленые зоны и под объекты для спорта и отдыха

Брюссель	13,2
София	4,6
Прага	12,6
Берлин	14,9
Париж	23,2
Рим	4,8
Рига	15,0
Люксембург	5,6
Будапешт	8,2
Амстердам	14,9
Бухарест	7,5
Братислава	3,7
Стокгольм	24,1

**Источник:** Urban Audit [database]. Luxembourg: Eurostat; 2017 (<http://ec.europa.eu/eurostat/web/cities/data/database>, accessed 2 May 2017).

## Ключевые факты

- По данным исследований с проведением прогностического моделирования температурных условий в городах на предстоящие 70 лет, в тех городских зонах, где плотность зеленых насаждений снизится на 10%, средняя температура воздуха может повыситься на 8,2 °С по сравнению с современными значениями. Расширение зеленых зон на 10% коррелирует с сокращением заболеваемости, эквивалентным увеличению средней продолжительности жизни на 5 лет.
- Деревья и кустарники на территории Лондонского столичного региона (Большого Лондона), по имеющимся оценкам, обеспечивают ежегодное удаление 229 тонн взвешенных частиц (ВЧ-10) и таким образом позволяют экономить ресурсы в секторе здравоохранения.
- Каждый год в Европейском регионе ВОЗ регистрируется свыше 100 000 случаев смерти от причин, связанных с неудовлетворительными жилищными условиями; многие из этих смертей можно было бы предотвратить.
- Городам свойственны высокие уровни социальных и экологических неравенств. Менее обеспеченные домохозяйства нередко вынуждены пользоваться неудовлетворительным жильем, в два-три раза чаще страдают от холода в жилых помещениях и имеют значительно худший доступ к адекватному водоснабжению и санитарии.
- По результатам проведенного в 2012 г. обследования 200 городов в Европе, в 35% из них не было ни плана смягчения процессов изменения климата, ни плана адаптации к этому изменению. В 65% городов имелся только план смягчения и лишь в 28% – оба плана.



### Наиболее выгодные вложения

Политика и вмешательства в сфере общественного здравоохранения и экологии нередко характеризуются высокой социальной отдачей от вложенных средств. Примеры из практики Европейского региона ВОЗ свидетельствуют о том, что объем экономии может более чем вдвое превышать инвестированные суммы. Речь может идти об экономии средств на оказание медицинской помощи в результате вмешательств, предотвращающих проблему бездомности; об экономии медицинских и социальных ресурсов благодаря установке на улицах городов камер фиксации превышения скорости автомобилей; о снижении медицинских затрат за счет организации физической активности жителей в зеленых зонах (создания «зеленых спортзалов»). Благоустройство жилищного фонда в ЕС позволило бы в течение одного года вернуть 2 евро на каждые вложенные 3 евро за счет сокращения расходов на медицинскую помощь и улучшения социальных показателей.

Среди эффективных вмешательств следующие представляются подходящими для всех национальных и субнациональных условий:

1. Защита окружающей среды и соблюдение санитарных стандартов качества воздуха, ограничения шума, питьевой воды, жилищных условий и городской структуры помогают в решении проблем городов и могут давать особенно благотворный эффект для неблагополучных групп населения.
2. Постановка локальных целевых ориентиров и общегородских задач по улучшению показателей здоровья может способствовать осуществлению межсекторальных действий для достижения общей цели и возложить на все муниципальные секторы ответственность за обеспечение здоровых условий и высокого качества жизни людей.
3. Экологический мониторинг позволяет получать данные для выявления городских проблем и дисбалансов и на этой основе определять приоритеты для принятия мер.
4. Разработано множество различных инструментов, руководств и пособий в поддержку многоотраслевого планирования, направленного на создание здоровой и устойчивой городской среды. Исследования по оценке воздействия и стратегической экологической оценке – это полезные механизмы, включающие аспекты здоровья на ранних стадиях планирования.
5. Примеры технических вмешательств, направленных на улучшение городской среды: местный запрет на движение транспортных средств с высоким уровнем вредных выбросов (например, создание экологических зон); эффективное обеспечение условий для использования общественного транспорта и физически активных средств передвижения; предоставление стимулов для выбора в пользу экологической устойчивости и здорового образа жизни; планирование многофункциональной застройки, чтобы жители не нуждались в длительных поездках для удовлетворения своих ежедневных потребностей.

### Основная библиография

Новая программа развития городов. Принята на конференции Хабитат III в Кито, Эквадор, и одобрена резолюцией 71/256 Генеральной Ассамблеи ООН. Нью-Йорк: ООН; 2016 (<http://habitat3.org/wp-content/uploads/New-Urban-Agenda-GA-Adopted-68th-Plenary-N1646659-R.pdf>; по состоянию на 11 мая 2017 г.).

Health as pulse of the new urban agenda. Geneva: World Health Organization; 2016 (<http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/250367/1/9789241511445-eng.pdf?ua=1>, accessed 2 May 2017).

Urban green space interventions and health. A review of impacts and effectiveness. Copenhagen: WHO Regional Office for Europe; 2017 ([http://www.euro.who.int/\\_data/assets/pdf\\_file/0010/337690/FULL-REPORT-for-LLP.pdf](http://www.euro.who.int/_data/assets/pdf_file/0010/337690/FULL-REPORT-for-LLP.pdf), accessed 5 May 2017).

Экологическое бремя болезней, обусловленное неудовлетворительными жилищными условиями. Копенгаген; Европейское региональное бюро ВОЗ; 2011 (<http://www.euro.who.int/ru/publications/abstracts/environmental-burden-of-disease-associated-with-inadequate-housing.-summary-report> (по состоянию на 11 мая 2017 г.).

Urban adaptation to climate change in Europe 2016 – Transforming cities in a changing climate. Copenhagen: European Environment Agency; 2016 (<https://www.eea.europa.eu/publications/urban-adaptation-2016>, accessed 2 May 2017).

Уличный сквер в Копенгагене, Дания



Источник: ВОЗ / М. Braubach.

## Шестая министерская конференция по окружающей среде и охране здоровья

13–15 июня 2017 г., Острава, Чешская Республика