



**Всемирная организация
здравоохранения**

Европейское региональное бюро

Европейский региональный комитет

EUR/RC68/8(G)

Шестьдесят восьмая сессия

Рим, Италия, 17–20 сентября 2018 г.

6 августа 2018 г.

180440

Пункт 5(о) предварительной повестки дня

ОРИГИНАЛ: АНГЛИЙСКИЙ

Осуществление Европейского процесса "Окружающая среда и здоровье"

В данном отчете приводится обзор осуществления Европейского процесса "Окружающая среда и здоровье", в соответствии с резолюцией EUR/RC67/R4.

Отчет выносится на рассмотрение шестьдесят восьмой сессии Европейского регионального комитета ВОЗ в 2018 г.

История вопроса

1. В этом докладе изложена информация о ходе работы по осуществлению Европейского процесса "Окружающая среда и здоровье" (ЕПОСЗ) за период после проведения в сентябре 2017 г. шестьдесят седьмой сессии Европейского регионального комитета ВОЗ (РК-67).
2. Проголосовав за резолюцию EUR/RC67/R4 на сессии РК-67, государства-члены приняли Оставскую декларацию, то есть Декларацию Шестой министерской конференции по окружающей среде и охране здоровья, которая проходила 13–15 июня 2017 г. в Оставе, Чешская Республика. Они также взяли на себя обязательства активно участвовать в работе, проводимой в рамках ЕПОСЗ, и использовать его в качестве межсекторального, международного и инклюзивного процесса и платформы для реализации связанных с окружающей средой и здоровьем целей и задач Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. Поэтому, ЕПОСЗ является неотъемлемой частью дорожной карты по проведению в жизнь Повестки-2030 и руководствуется принципами Европейской политики Здоровье-2020 в интересах здоровья и благополучия.
3. Главным элементом Оставской декларации являются долгосрочные обязательства государств-членов по достижению заметного, измеримого и справедливого прогресса в области окружающей среды и охраны здоровья в Европейском регионе ВОЗ путем активизации практических действий в этом направлении как внутри стран, так и в международном масштабе. С этой целью государства-члены обязались разработать к концу 2018 г. национальные комплексы мероприятий в области окружающей среды и охраны здоровья. Эти комплексы мероприятий будут отражать национальную специфику, потребности, приоритеты и потенциал в процессе выбора конкретных задач и мероприятий, чтобы в распоряжении государств-членов были тщательно согласованные, всеобъемлющие и последовательные стратегии и курсы действий в целях преодоления многолетнего бремени болезней, связанных с экологическими детерминантами (Приложение 1 к Оставской декларации).
4. Для того чтобы обеспечить мониторинг выполнения принятых на Шестой министерской конференции обязательств и отчетность по ним, государства-члены учредили систему мониторинга, которая в наиболее полной мере будет основана на показателях выполнения задач в рамках Целей устойчивого развития (ЦУР), актуальных с точки зрения принятых в Оставе обязательств. Такой подход сведет к минимуму бремя отчетности для государств-членов, позволит эффективно использовать ресурсы и привязать обязательства, принятые на Шестой министерской конференции, непосредственно к механизму достижения ЦУР.
5. Государства-члены также утвердили новые отлаженные, инклюзивные и ресурсосберегающие институциональные механизмы для ЕПОСЗ, благодаря которым будет обеспечено четкое методическое руководство и более активное подключение к процессу высокопоставленных политиков в секторах здравоохранения и окружающей среды. Кроме того, эти механизмы придадут легитимность работе государств-членов в рамках ЕПОСЗ, к основным характеристикам которой относятся:
 - (а) усиленная межсекторальная координация на национальном уровне;

- (б) прочные и четко определенные связи с руководящими органами ВОЗ и Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН);
- (в) наличие единого координационного органа – Европейской целевой группы по окружающей среде и здоровью (ЦГОСЗ); и
- (г) создание действующих на долгосрочной основе двух рабочих групп – Рабочей группы по охране здоровья в условиях изменения климата и Рабочей группы по взаимодействию между государственными органами субнационального и местного уровня, государствами-членами, соответствующими межправительственными организациями и учреждениями и неправительственными организациями.

Проведение в жизнь долгосрочных обязательств, принятых Шестой министерской конференцией по окружающей среде и охране здоровья (2017 г.), и пунктов резолюции EUR/RC67/R4

6. Реализация положений Оставской декларации началась сразу после ее одобрения в 2017 г. В феврале 2018 г. ВОЗ провела пилотное обследование, связанное с разработкой комплексов мероприятий. Десять государств-членов на добровольной основе готовы были апробировать такое обследование и представить свои отзывы. Они поделились ценными соображениями относительно осуществимости самого процесса и представили информативную наглядную картину работы, проделанной на национальном уровне в связи с разработкой национальных комплексов мероприятий, расстановкой приоритетов, возникшими трудностями и заявленной технической помощью. Пилотное выборочное обследование показало, что государства-члены следуют взятым обязательствам и занимаются разработкой национальных координационных механизмов и комплексов мероприятий в области окружающей среды и охраны здоровья. На основании обратной связи, полученной по завершении пилотной фазы, предстоит отработать окончательный вариант обследования и провести его в полном объеме в первой половине 2019 г., чтобы полученная в конечном итоге информация послужила основой для подготовки первого обстоятельного доклада о последующем проведении в жизнь решений Оставской конференции для рассмотрения на сессии РК-69 в 2019 г.

7. Восьмое совещание ЦГОСЗ проходило 20–21 марта 2018 г. в Бонне, Германия. В работе совещания приняли участие 37 государств-членов и 13 заинтересованных организаций. Его главная цель заключалась в том, чтобы положить начало и поддержать практическую деятельность государств-членов при разработке национальных комплексов мероприятий в области окружающей среды и здоровья. Государства-члены получили методические рекомендации по доступным техническим ресурсам и возможной помощи в связи с предложенными семью приоритетными разделами работы и соответствующими действиями, обозначенными в Оставской декларации. Они также обсудили некоторые воодушевляющие примеры инициатив, уже предпринятых странами.

8. Члены ЦГОСЗ приняли план работы ЕПОСЗ на 2018–2019 гг., поручив Коллегии ЦГОСЗ оказать поддержку в разработке коммуникативной стратегии. Работа в основном будет строиться вокруг содействия разработке и осуществлению

национальных и субнациональных курсов действий и программ через перевод фактических данных в практическую плоскость и более масштабные информационно-пропагандистские мероприятия, создавая тем самым благоприятные возможности и платформы для сотрудничества и поддержки надлежащего стратегического руководства внутри стран.

9. В целях поддержания усилий государств-членов в разработке национальных комплексов мероприятий Секретариат ЕПОСЗ в партнерстве с Отделом информации, фактических данных, научных исследований и инноваций Регионального бюро сформировал онлайн-хранилище документов, которые содержат фактические данные, методические материалы, стратегии и индикаторы, имеющие прямое отношение к тематическим разделам Оставской декларации. Собранные документы были полностью интегрированы в Европейский портал информации здравоохранения при Региональном бюро, а представленные на нем материалы доступны на английском и русском языках.

Осуществление институциональных механизмов для ЕПОСЗ

Двадцать третья сессия Комитета ЕЭК ООН по экологической политике, Женева, Швейцария, 14–17 ноября 2017 г.

10. Итоги Шестой министерской конференции по окружающей среде и охране здоровья были представлены на рассмотрение Комитета ЕЭК ООН по экологической политике на его двадцать третьей сессии, проходившей в Женеве, Швейцария, 14–17 ноября 2017 г.

11. Комитет с удовлетворением отметил представленную информацию и отметил существование тесных взаимосвязей между окружающей средой и здоровьем. Он пришел к заключению, что расширение участия министерств окружающей среды в деятельности ЕПОСЗ будет иметь важнейшее значение для осуществления более эффективных и интегрированных подходов к решению проблем в области окружающей среды и здоровья в Регионе. Комитет поручил Секретариату ЕЭК ООН направить письма тем министрам окружающей среды, которые проявили интерес войти в состав Европейского министерского совета по окружающей среде и здоровью на период 2017–2018 гг., чтобы информировать их о новых институциональных механизмах в рамках ЕПОСЗ, согласно которым Министерского совета больше не существует. Комитет принял к сведению приглашение о выдвижении кандидатур национальных координаторов по вопросам окружающей среды для ЦГОСЗ и посоветовал своим членам установить связь с их коллегами в секторе здравоохранения, подключенными к деятельности ЕПОСЗ, чтобы исключить потенциальные противоречия между будущими решениями, принимаемыми в рамках ЕПОСЗ, и теми, что принимаются Комитетом.

12. Комитет также приветствовал выпуск документа, подготовленного Секретариатом ЕЭК ООН по результатам консультаций с Коллегией Комитета о возможном учреждении совместного секретариата для ЕПОСЗ (документ ЕСЕ/СЕР/2017/18) и принял решение о сохранении того же порядка, в соответствии с которым ЕЭК ООН по-прежнему является сильным партнером ЕПОСЗ без

необходимости создания на данном этапе совместного секретариата. Была достигнута договоренность, что к этому вопросу можно будет вернуться, если заинтересованные страны найдут внебюджетные средства для более широкого участия ЕЭК ООН в деятельности ЕПОСЗ.

Приведение деятельности ЦГОСЗ в соответствие с новыми институциональными механизмами

13. На своем восьмом совещании, проходившем 20–21 марта 2018 г. в Бонне, Германия, ЦГОСЗ воспринимала свой статус в свете положений новых институциональных механизмов, принятых Островской конференцией и одобренных сессией РК-67.

14. ЦГОСЗ проанализировала список кандидатов для включения в состав ее Коллегии и избрала следующих членов на очередной трехлетний срок: Армения (Министерство здравоохранения), Израиль (Министерство здравоохранения), Нидерланды (Министерство инфраструктуры и водного хозяйства), Республика Молдова (Министерство здравоохранения), Сербия (Министерство защиты окружающей среды), Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии (Министерство здравоохранения и социальной помощи) и Украина (Министерство здравоохранения). Австрия (Федеральное министерство устойчивого развития и туризма) еще в течение одного года будет оставаться членом по должности в качестве Председателя ЦГОСЗ, покидающего свой пост в связи с истечением срока полномочий. В период 2018–2021 гг. в роли заинтересованных сторон будут выступать Альянс по вопросам здоровья и окружающей среды и Европейская молодежная коалиция по окружающей среде и охране здоровья. ЦГОСЗ избрала г-жу Nune Bakunts (Армения) своим новым Председателем на годичный срок и г-жу Biljana Filipovic (Сербия) и г-жу Brigit Staatsen (Нидерланды) в качестве Сопредседателей, а также пополнила список официальных сторон, заинтересованных в ЕПОСЗ, включив в него международную НПО "Здравоохранение без вреда".

Выводы и планы на будущее

15. ВОЗ заключила двухгодичные соглашения о сотрудничестве с 26 государствами-членами на период 2018–2019 гг.; двустороннее сотрудничество в области окружающей среды и здоровья в контексте этих соглашений будет направлено, главным образом, на оказание поддержки приоритетным разделам работы по дальнейшему проведению в жизнь положений Островской декларации.

16. Рабочая группа ЦГОСЗ по охране здоровья в условиях изменения климата продолжит свою работу, а деятельность Рабочей группы по окружающей среде и охране здоровья в городах будет инициирована в 2018 году.

17. Рабочая группа по охране здоровья в условиях изменения климата провела свое совещание 12–13 июня 2018 г. в Европейском центре ВОЗ по окружающей среде и охране здоровья в Бонне (Германия). В совещании участвовали официальные представители 25 государств-членов в Европейском регионе ВОЗ. Совещание дало возможность оказать дальнейшее содействие государствам-членам в разработке их

национальных комплексов мероприятий в области окружающей среды и охраны здоровья, предоставить им обновленную информацию об изменениях в направлениях политики, поддержать обмен опытом, а также определить приоритетные тематические направления и действия, призванные способствовать реализации принятых в Острове обязательств в отношении изменения климата и охраны здоровья.

18. Кроме того, совещание позволило проинформировать государства-члены об итогах Совместного проекта ВОЗ и Европейской комиссии по борьбе с последствиями изменения климата для здоровья людей, официально представить совместную инициативу ВОЗ и секретариата Рамочной конвенции ООН об изменении климата, направленную на составление характеристик ситуации в отношении здоровья и климата в странах, а также продвинуться вперед в обновлении Руководства ВОЗ по планированию действий для защиты здоровья населения в период жары.

19. Участвовавшие в совещании представители стран приветствовали нового сопредседателя группы – д-ра Luc Tsachoua из Бельгийской федеральной государственной службы здравоохранения, безопасности пищевой цепи и окружающей среды. Д-р Tsachoua будет работать вместе со вторым действующим сопредседателем – д-ром Jutta Litvinovitch из Германского федерального министерства окружающей среды, охраны природы и радиационной безопасности. Представители поблагодарили покидающего свой пост сопредседателя – профессора Patrick Rampal из Научного центра Монако – за его многолетнюю самоотверженную работу, связанную с представлением позиции группы на международных форумах.

20. Рабочая группа по вопросам окружающей среды и охраны здоровья в городах планирует провести свое первое совещание в рамках Международной конференции "Здоровые города", которая будет проходить в Белфасте (Соединенное Королевство) 1–4 октября 2018 г.

21. Будет проведено выборочное обследование с охватом всех государств-членов Европейского региона, чтобы оценить ситуацию с выполнением обязательств по разработке национальных комплексов мероприятий; доклад по этому вопросу будет подготовлен к сессии РК-69 в 2019 г.

22. В ближайшие годы Региональное бюро окажет дальнейшую поддержку последующей деятельности в свете Оставской декларации, проводя работу на страновом и региональном уровнях. В сотрудничестве с партнерами Региональное бюро будет также вносить свой вклад в выполнение резолюций, принятых Ассамблеей Организации Объединенных Наций по окружающей среде и имеющих отношение к вопросам охраны здоровья и окружающей среды, и, как и прежде, будет содействовать практической деятельности в рамках соответствующих многосторонних соглашений и программ в области окружающей среды.

23. Кроме того, Региональное бюро принимает активное участие в разработке новой глобальной стратегии ВОЗ по климату, окружающей среде и здоровью, которую планируется обсудить и одобрить на сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в 2019 г., а также будет стремиться приводить ЕПОСЗ в соответствие с глобальными тенденциями.