

Информация здравоохранения – центральный элемент системы общественного здравоохранения

Zsuzsanna Jakab

Директор Европейского регионального бюро ВОЗ



Высококачественная информация здравоохранения – центральный элемент системы общественного здравоохранения и та основа, на которую опирается любое решение, касающееся вопросов здоровья. Европейское региональное бюро ВОЗ и его партнеры глубоко убеждены в том, что именно фактические данные, информация и инновации должны лежать в основе всех мер политики в сфере здравоохранения и что эффективность этих мер необходимо отслеживать. В основе этой приверженности находится План действий в поддержку использования фактических данных, информации и научных исследований при выработке политики в Европейском регионе ВОЗ (1), принятый всеми 53 государствами-членами Европейского региона на 66-й сессии Европейского регионального комитета ВОЗ в 2016 г. и ставший первым документом такого рода среди всех регионов ВОЗ. Утверждение Плана действий всеми государствами-членами Региона дало стимул принятию политических обязательств, ориентированных на осуществление целого ряда конкретных действий на международном и страновом уровне, и позволило государствам-членам приступить к реализации национальных стратегий в области здравоохранения, охватывающих четыре ключевые области действий, предусмотренные Планом, а именно: 1) укреплять национальные информационные системы здравоохранения, включая системы цифрового и электронного здравоохранения, гармонизировать показатели здравоохранения и повышать качество информации здравоохранения в Европейском регионе; 2) создавать и развивать национальные системы научных исследований в здравоохранении

в поддержку выработки приоритетов для общественного здравоохранения; 3) наращивать потенциал стран для формирования политики, обоснованной фактическими данными (практического применения знаний); 4) интегрировать использование фактических данных, информации и научных исследований при реализации мер политики в области здравоохранения.

Все действия, предпринимаемые в этих направлениях, определяются Европейской инициативой в области информации здравоохранения (ЕИИЗ). ЕИИЗ – это сеть ВОЗ, обеспечивающая повышение качества той информации, которая ложится в основу мер политики в области здравоохранения в Европейском регионе (2). Большинство стран следует давно укоренившейся традиции составления отчетности в сфере здравоохранения, однако в масштабах всего Региона информация здравоохранения по-прежнему носит фрагментированный характер, а деятельность по ее сбору и обработке практически не координируется. В течение последних шести лет ЕИИЗ играет ведущую роль в согласовании деятельности лиц, принимающих решения, стремясь обеспечить интеграцию, гармонизацию и организацию совместного применения знаний, опыта и надлежащей практики, касающихся сбора и использования информации, научных исследований и инноваций в области здравоохранения. К сети постоянно присоединяются новые члены, число которых недавно достигло 41; большинство составляют государства-члены ВОЗ, однако в состав сети входят также различные международные организации, такие как Европейская комиссия,

Организация экономического сотрудничества и развития и др. ЕИИЗ занимается координацией информации здравоохранения в масштабах всего Региона. С результатами деятельности сети можно ознакомиться на Европейском портале информации здравоохранения – новом многофункциональном ресурсе Регионального бюро, который объединяет данные по всем вопросам здравоохранения и содержит, в частности, базу данных «Здоровье для всех», информацию по мерам политики в сфере здравоохранения, страновую информацию и постоянно пополняемый качественный и аналитический контент. Кроме того, сеть оказывает поддержку странам в реализации новейших и подрывных цифровых решений в сфере информации здравоохранения: технологий обработки больших данных, искусственного интеллекта и технологий блокчейн.

В процессе разработки План действий был согласован с Целями в области устойчивого развития (ЦУР) Организации Объединенных Наций и основами политики Европейского регионального бюро Здоровье-2020, объединившими фактические данные многих научных направлений и секторов в целях создания комплексной платформы для разработки политики в сфере здравоохранения. Ввиду многообразия показателей и растущего бремени отчетности, которую странам надлежит представлять различным международным организациям, государства-члены Европейского региона недавно приняли комплекс основных показателей, включающий в себя показатели ЦУР, программы Здоровье-2020 и Глобального плана действий по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними на 2013–2020 гг.; этот совместный механизм мониторинга позволит значительно облегчить бремя отчетности, возлагаемое на государства-члены.

Европейское региональное бюро приступило к реализации своих планов по созданию системы актуальных и учитывающих культурный контекст фактических данных, в том числе данных качественного характера, касающихся здоровья и благополучия населения. В недавно опубликованном сводном докладе Сети фактических данных по вопросам здоровья (СФДЗ), посвященном использованию нарративных методов исследования в секторе здравоохранения (в 2016 г. доклад был номинирован на премию Британской медицинской ассоциации за лучшую медицинскую книгу), описано, как исследование, выполненное с применением нарративных методов, может отражать индивидуальный опыт болезни и благополучия (3). Когда устоявшиеся методики общественных и гуманитарных наук, – например нарративные – надлежащим образом применяются для формирования

правильной выборки и корректного анализа данных, качественная информация здравоохранения дополняет собой количественные эпидемиологические данные, а порой и дает основания для их пересмотра. Наш переход от практики использования исключительно количественных показателей к комбинированию количественных и качественных фактических данных о здоровье и благополучии населения задокументирован в докладах о состоянии здравоохранения в Европе за несколько последовательных лет; *European health report 2018* [Доклад о состоянии здравоохранения в Европе 2018 г.] (4) содержит описание планов Регионального бюро по использованию качественных фактических данных при формировании политики, что позволит усовершенствовать мониторинг и отчетность о сложных аспектах общественного здравоохранения, таких как благополучие, расширение прав и возможностей и жизнестойкость. Доклад призывает к формированию новых фактических данных XXI века.

План действий в поддержку использования фактических данных, информации и научных исследований при разработке политики в Европейском регионе ВОЗ предлагает практические шаги по реализации всех описанных выше направлений деятельности. План ориентирован на обеспечение доступа к значимой информации здравоохранения и на анализ этой информации, что позволит своевременно принимать решения. Такого рода информация и анализ уже обеспечиваются в разных формах: в виде докладов о состоянии здравоохранения в Европе; профилей государств-членов ВОЗ; обзорных сведений о состоянии здоровья и благополучия населения; кратких аналитических обзоров Сети по вопросам использования данных научных исследований при формировании политики; сводных докладов СФДЗ; материалов журнала «Панорама общественного здравоохранения»; электронных платформ наподобие Европейского портала информации здравоохранения и мобильного приложения Статистика здравоохранения Европейского региона ВОЗ (4–6).

Центральным элементом Плана действий и ЕИИЗ является наращивание потенциала систем здравоохранения государств-членов. Под этим понимается внедрение формализованных механизмов, позволяющих государствам-членам обеспечивать стратегическое сопряжение и укреплять взаимосвязь между процессами сбора и обработки высококачественных фактических данных и их систематического и прозрачного использования при формировании политики. Этот подход приобретает особую важность в контексте реализации Тринадцатой общей программы работы ВОЗ на 2019–2023 гг. и ее механизма

оценки воздействия (7). Что касается обеспечения и ускорения выполнения Плана действий, Региональное бюро предлагает целый ряд флагманских инициатив по наращиванию потенциала, в первую очередь инициативу «Осенняя школа по информации здравоохранения и фактическим данным для выработки политики» и сопутствующий Курс по углубленному изучению аспектов информации здравоохранения и данных научных исследований для формирования политики, а также семинары Сети по вопросам использования данных научных исследований при формировании политики.

Информация и фактические данные здравоохранения в совокупности с инновационными процессами представляют собой наиболее широкие и взаимопересекающиеся области общественного здравоохранения, актуальные для всех работников здравоохранения. Инвестирование в усовершенствование систем информации здравоохранения и электронного здравоохранения приносит значительные дивиденды, в том числе обеспечивает повышение прозрачности и укрепление подотчетности. Информация здравоохранения, получаемая из надежных источников, является эффективным инструментом демократизации здравоохранения и приобретает особую важность в периоды, когда в основу политических программ всё чаще ложится недостоверная информация и некачественная статистика.

Европейское региональное бюро надеется на плодотворное сотрудничество с государствами-членами в рамках дальнейшей реализации Плана действий и призывает все заинтересованные стороны опираться исключительно на качественные фактические данные при формировании политики по укреплению здоровья населения.

БИБЛИОГРАФИЯ¹

1. Пландействий в поддержку использования фактических данных, информации и научных исследований при выработке политики в Европейском регионе ВОЗ. Копенгаген: Европейское региональное бюро ВОЗ; 2016 (http://www.euro.who.int/__data/assets/pdf_file/0005/315482/66wd12r_EIPActionPlan_160528.pdf).
2. Европейская инициатива в области информации здравоохранения. Копенгаген: Европейское региональное бюро ВОЗ; 2016 (http://www.euro.who.int/__data/assets/pdf_file/0006/287277/EHII_Booklet_RU_rev1.pdf?ua=1).
3. Greenhalgh T. Культурные контексты здоровья: нарративные методы исследования в секторе здравоохранения. Копенгаген: Европейское региональное бюро ВОЗ; 2016 (Сводный доклад Сети фактических данных по вопросам здоровья № 49; http://www.euro.who.int/__data/assets/pdf_file/0004/364189/hen-49-ru.pdf?ua=1).
4. European Health Report 2018. More than numbers – evidence for all. Copenhagen: WHO Regional Office for Europe; 2018 (<http://www.euro.who.int/en/data-and-evidence/european-health-report/european-health-report-2018>).
5. Информация и фактические данные [веб-сайт]. Копенгаген: Европейское региональное бюро ВОЗ; 2019 (<http://www.euro.who.int/ru/data-and-evidence>).
6. Сократить разрыв. Панорама общественного здравоохранения. 2016;2(3) (http://www.euro.who.int/__data/assets/pdf_file/0007/317608/Full-Volume2-Issue3-september-2016.pdf?ua=1).
7. Thirteenth general programme of work 2019–2023 [веб-сайт]. Geneva: World Health organization; 2019 (<https://www.who.int/about/what-we-do/gpw-thirteen-consultation/en/>). ■

¹ Все ссылки приводятся по состоянию на 20 марта 2019 г.