



ЕВРОПА

Копенгагенская декларация по политике здравоохранения, 1994 г.

Мы, делегации государств - членов Европейского региона Всемирной организации здравоохранения, встретившись в Копенгагене в период с 5 по 9 декабря 1994 г. и отчетливо понимая, что наши общества стоят на важном историческом рубеже, обязуемся приложить все усилия для укрепления и защиты здоровья наших народов, являющегося фундаментальной ценностью наших обществ.

1. ПРОБЛЕМЫ В ОБЛАСТИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ В ЕВРОПЕ

Действия, направленные на улучшение здоровья людей, следует признать в качестве как показателя социальной сознательности той или иной страны, так и способа инвестирования в ее людские ресурсы.

Нас тревожит тот факт, что – несмотря на наличие ряда успехов – результаты проведенного в 1993–1994 гг. мониторинга хода работы по достижению цели здоровья для всех (ЗДВ), свидетельствуют о сохраняющемся значительном неравенстве в уровне здоровья между странами, а также между различными группами населения практически во всех странах.

Мы признаем проблемы, обусловленные вновь начинающей повышаться инфекционной заболеваемостью в ряде стран, а также нездоровым образом жизни в каждой стране Региона, и мы поддерживаем действия, направленные на создание здоровой окружающей среды и ослабление и/или ликвидацию последствий, связанных с Чернобыльской аварией, использованием методов интенсивного сельскохозяйственного производства в бассейне Аральского моря, а также использованием Семипалатинского полигона для испытания ядерного оружия, как это было отмечено в Хельсинкской декларации, принятой в июне 1994 г.

В настоящее время не предпринимается каких-либо усилий для нахождения долгосрочных решений увеличивающегося числа медико-санитарных проблем, связанных с возрастанием числа мигрантов, беженцев и перемещенных лиц, которые сейчас приезжают так же и в менее богатые части Европейского региона. Поскольку мигранты являются неотъемлемой частью населения нашего Региона, они, безусловно, должны быть задействованы в процесс осуществления стратегий ЗДВ, нацеленных на устранение неравенства в области здоровья, укрепление здоровья и обеспечение доступа к высококачественному медицинскому обслуживанию. Их также следует включить в процесс межевропейского сотрудничества в интересах здоровья.

В ряде стран наблюдается кризис здравоохранения, что обусловлено ухудшением предпосылок, необходимых для здоровья, а также экономическими трудностями, с которыми столкнулись службы здравоохранения.

2. ВЗГЛЯД В БУДУЩЕЕ

Мы обязаны не просто реагировать на изменения, но и сами прилагать целенаправленные усилия для обеспечения необходимых изменений и формирования нашего собственного будущего. Для этой цели:

- нам необходим стратегический подход, который позволит обеспечить хрупкое равновесие между долгосрочными целями и практической выполнимостью планов в краткосрочной перспективе в сегодняшнем плюралистическом обществе;
- нам следует усилить такие ценности, как солидарность, справедливость и права человека, признавая в то же время право людей на свободу выбора, участие и достоинство, а также их обязательства прилагать усилия для укрепления собственного здоровья;
- нам следует усилить роль правительств в деле охраны и укрепления здоровья, одновременно прилагая усилия к обеспечению доступа населения к медицинскому обслуживанию самого высокого – в пределах имеющихся возможностей – качества, даже в условиях, когда национальные ресурсы остаются на прежнем уровне или даже уменьшаются.

Государствам - членам Региона следует взять на себя обязательства – на индивидуальном и коллективном уровнях – приложить все усилия для того, чтобы:

- претворить в жизнь европейскую политику ЗДВ в странах, обеспечив для этой цели, чтобы стратегии и программы здравоохранения действительно основывались на ее принципах и методах предупреждения болезней;
- содействовать формированию здорового образа жизни и созданию здоровой окружающей среды и экономически эффективных и доступных систем здравоохранения, ориентированных на повышение качества медицинской помощи;
- формировать межсекторальную политику и стратегии оздоровления населения на государственном, региональном и местном уровнях, четко определяя цели, сфокусированные на результатах с точки зрения состояния здоровья, факторах риска и детерминантах здоровья;
- проводить мониторинг и оценку хода выполнения этих задач, тем самым обеспечивая научную базу для процесса непрерывного обучения и совершенствования соответствующих стратегий.

3. СОЛИДАРНОСТЬ С НУЖДАЮЩИМИСЯ СЛОЯМИ НАСЕЛЕНИЯ

Мы всецело привержены основополагающему принципу движения ЗДВ, направляя наши усилия на оказание помощи наиболее нуждающимся людям и странам.

3.1 Преимущественная поддержка уязвимым группам и группам высокого риска в странах

Сегодня, более чем когда-либо, имеется необходимость сделать в процессе развития наших социальных служб и служб здравоохранения больший упор на тех стратегиях и программах, которые способны улучшить здоровье и качество жизни всех наших сограждан и прежде всего детей, пожилых, бедных, мигрантов, беженцев, перемещенных лиц и социально обделенных людей.

Ввиду этого мы обязуемся:

- способствовать тому, чтобы люди лучше понимали необходимость разработки и осуществления стратегий и программ здравоохранения,

направленных на сокращение различий в состоянии здоровья разных групп населения;

- давать людям равные шансы в плане доступа к возможностям получения медицинского обслуживания и укрепления здоровья, обеспечивая, чтобы новые системы финансирования и предоставления медицинской помощи не препятствовали этому;
- принять все возможные меры к сбору информации о неравенстве в области здоровья;
- проводить, когда это целесообразно, оценку влияния проводимой в жизнь политики на здоровье населения.

3.2 Первоочередная поддержка странам Центральной и Восточной Европы и новым независимым государствам

Мы рекомендуем принять следующие принципы и предпринять соответствующие действия для того, чтобы повысить эффективность уже предпринимаемых в этом направлении усилий.

- Мы считаем, что в получающих поддержку странах, необходимо разработать национальную политику, основанную на принципах ЗДВ, и после этого выработать среднесрочные программы развития здравоохранения. ВОЗ и другие международные организации должны и далее оказывать поддержку странам, предпринимаям усилия в этом направлении.
- Что касается европейских стран и международных учреждений, занимающихся оказанием помощи, и финансирующих учреждений, готовых оказать помощь вышеуказанным странам в их развитии, то такая помощь должна поддерживать эти же принципы. ВОЗ и другие международные организации, а также Европейское сообщество могут предложить полезные направляющие рекомендации относительно этого процесса.
- Что касается государств, являющихся членами межправительственных организаций и Европейского сообщества, то мы рекомендуем, чтобы они поддерживали эти принципы в рамках руководящих органов таких организаций.

3.3 Поддержка жертвам вооруженных конфликтов, а также стихийных и антропогенных бедствий

Мы полагаем, что всем европейским странам следует предпринять более интенсивные усилия с целью оказания помощи странам, пострадавшим от вооруженных конфликтов, а также стихийных и антропогенных бедствий, и поддержать их учреждения – международные и неправительственные, которые в настоящее время пытаются предоставить этим странам помощь с целью охраны здоровья страдающего населения, включая беженцев и перемещенных лиц, и улучшения предоставляемого им медицинского обслуживания.

4. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕТОДОВ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ В ЦЕЛЯХ ОЗДОРОВЛЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ

Большой упор следует сделать на тех улучшениях, которые можно ожидать от различных программ здравоохранения, а также предпринять особые усилия в таких областях, как:

- укрепление в области общественного здравоохранения инфраструктуры, систем управления и подготовки кадров, а также научно-исследовательской деятельности с целью разработки и развития стратегий ЗДВ; и обеспечение того, чтобы изменения в системе здравоохранения были направлены на оздоровление населения;

- разработка эффективных механизмов межведомственных действий на благо здоровья на государственном, региональном и местном уровнях там, где это целесообразно;
- укрепление информационных систем, с тем чтобы обеспечить выявление существующих проблем в области здравоохранения, поддержку осуществления стратегий оздоровления населения, равно как и мониторинг и оценку соответствующих действий;
- оценка эффективности стратегий, осуществляемых как в области укрепления здоровья, так и в области оказания медицинской помощи, а также их влияния на обеспечение справедливости в области здоровья;
- обеспечение того, чтобы новые подходы к финансированию и предоставлению медицинской помощи приводили к выигрышу для здоровья населения, непрерывному улучшению ее качества и эффективному использованию ресурсов, с уделением должного внимания вопросам укрепления здоровья, профилактики заболеваний и снижения инвалидности.

5. СОДЕЙСТВИЕ ДИАЛОГУ В ИНТЕРЕСАХ ЗДОРОВЬЯ

Люди, которые проводят в жизнь стратегии здравоохранения и на кого они оказывают свое воздействие, должны быть вовлечены в процесс диалога в интересах здоровья на самой ранней стадии. Странам следует поощрять и стимулировать участие этих лиц в процессе формулирования, реализации, мониторинга и оценки политики и стратегий здравоохранения. При этом странам следует уделять особое внимание таким вопросам, как:

- мобилизация усилий парламентариев, граждан и других партнеров в целях разработки и развития стратегий укрепления и охраны здоровья населения;
- создание новых объединений и союзов с социальными группами, проявляющими интерес к вопросам развития здравоохранения.

6. НОВОЕ МЕЖДУНАРОДНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ ПАРТНЕРОВ ВО ИМЯ ЗДОРОВЬЯ

С удовлетворением отмечая возросшее сотрудничество между международными организациями и Европейским сообществом, мы считаем, что все европейские правительства могли бы предпринять следующие шаги для его дальнейшего усиления:

- поддержка более тесного и эффективного сотрудничества международных организаций и Европейского сообщества в целях оздоровления населения таким образом, чтобы можно было в максимальной степени использовать их соответствующие сильные стороны и взаимодополняющие направления деятельности;
- пропаганда и поддержка подхода, основанного на принципах стратегии ЗДВ, в рамках сотрудничества с межправительственными, неправительственными и интеграционными организациями, а также в рамках двухсторонних соглашений;
- использование в странах Центральной и Восточной Европы и новых независимых государствах основных концепций и принципов стратегии достижения ЗДВ на национальном уровне, с тем чтобы направлять деятельность международных инвесторов и доноров на решение приоритетных проблем и задач;
- дальнейшее расширение сотрудничества между странами с целью совершенствования методов формулирования политики, мониторинга,

- оценки, управления, подготовки кадров и проведения научных исследований и разработок в области здравоохранения;
- изучение возможностей для создания сети баз данных по здравоохранению, включая базы данных Европейского регионального бюро ВОЗ, Европейской комиссии и Организации экономического сотрудничества и развития, а также соответствующие базы данных в странах;
 - пропаганда и содействие обмену специальными знаниями и опытом, с тем чтобы укрепить навыки и умения решения проблем в странах, а также содействие укреплению "банка" экспертных знаний на международном уровне;
 - изучение путей повышения знаний парламентариев о европейской политике достижения ЗДВ и ее подходах и проведение в ходе акого изучения анализа того, каким образом существующие структуры в межправительственных и интеграционных организациях могут способствовать усилиям в этом направлении.

7. НА ПОРОГЕ ДВАДЦАТЬ ПЕРВОГО СТОЛЕТИЯ

Сейчас, когда мы предпринимаем все усилия для развития нашей экономики, страны на севере, юге, востоке и западе Региона имеют историческую возможность продвижения вперед к цели здоровья для всех путем постановки вопросов охраны и улучшения здоровья во главу политической повестки дня.

Принимая эту Копенгагенскую декларацию, мы тем самым обязуемся активизировать наши усилия, направленные на то, чтобы тщательно изучить проблемы, относящиеся к политике здравоохранения, перенимать опыт друг друга и всем вместе вести народы Европы к цели лучшего здоровья в двадцать первом веке.