



**Всемирная организация
здравоохранения**

Европейское региональное бюро

Алкоголь и здоровье: европейский доклад о положении дел, 2014 г.

**Сокращение последствий для общественного здоровья,
связанных со спиртными напитками, изготовленными
незаконно и в неорганизованном секторе**



Сокращение последствий для общественного здоровья, связанных со спиртными напитками, изготовленными незаконно и в неорганизованном секторе

Общие сведения

Термин “неучтенный алкоголь” охватывает спиртные напитки, произведенные в неорганизованном секторе (кустарным способом) и в домашних условиях, незаконно изготовленную или контрабандную алкогольную продукцию, а также суррогатный алкоголь, который официально не предназначен для употребления людьми.

Употребление алкоголя, произведенного незаконно или в неорганизованном секторе, и суррогатного алкоголя может представлять угрозу для здоровья в силу наличия в нем загрязнителей или возможного более высокого содержания этанола. Кроме того, более низкая стоимость незаконно продаваемого алкоголя может приводить к повышению уровня потребления, особенно среди молодежи.¹

Оценить количество потребляемого в Европейском регионе неучтенного алкоголя трудно, однако, по имеющимся оценкам, оно составляет от одной трети до двух пятых всего алкоголя, потребляемого в Регионе, причем в восточной части Региона потребление неучтенного алкоголя намного выше, чем в западной части. Упор в политике в отношении алкоголя необходимо сделать на снижение вреда от учитываемого алкоголя и на перевод большей части неучтенного алкоголя в категорию учтенного, в управляемую систему, одновременно проводя полную оценку степени потенциального вреда от всех форм неучтенного алкоголя.¹

Стратегии

В настоящее время в политике в отношении алкоголя нет основанной на фактах концепции управления неучтенным алкоголем, если не считать несколько успешных мер, предпринятых в области политики в прошлом, таких как запрещение использования метанола для денатурирования спирта. Однако, как отмечается в Европейском плане действий по сокращению вредного употребления алкоголя, 2012–2020 гг., дополнительные меры в этом направлении могли бы охватывать целый спектр действий: от легализации неучтенного алкоголя с последующим осуществлением контроля качества до обучения производителей неучтенного алкоголя методам предупреждения выявляемых проблем. Помочь наладить мониторинг и вести борьбу с контрабандой могли бы два средства: компьютеризация данных надзора за движением подакцизной продукции и выдача акцизных марок, показывающих, когда и где был уплачен налог.

Методы

В этой главе представлены результаты обследования ВОЗ “Алкоголь и здоровье”, проведенного в период с сентября по декабрь 2012 г. Если не указано иначе, ответы отражают стратегическую ситуацию в каждом государстве-члене по состоянию на 31 декабря 2011 г. Вопросник для проведения обследования был направлен национальным координаторам ВОЗ по вопросам политики в отношении алкоголя в каждом государстве-

¹ Европейский план действий по сокращению вредного употребления алкоголя, 2012–2020 гг. Копенгаген, Европейское региональное бюро ВОЗ, 2012 г.

члене для заполнения с участием различных национальных экспертов. В обследовании приняли участие все 53 государства-члена Европейского региона ВОЗ.

Результаты

На момент сбора данных все государства-члены, за исключением четырех, сообщили о том, что у них имеется законодательство на уровне страны, необходимое для недопущения незаконного производства алкогольных напитков или продажи алкогольных напитков, произведенных в домашних условиях или в неорганизованном секторе (таблица 1).

Таблица 1. Число государств-членов, в которых принято законодательство, необходимое для недопущения незаконного производства и продажи алкогольных напитков, произведенных в домашних условиях или в неорганизованном секторе

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО	ЧИСЛО ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ (n=53)
Законодательство, необходимое для недопущения незаконного производства и (или) продажи алкогольных напитков, произведенных в домашних условиях или в неорганизованном секторе	49 ^a
Законодательство, необходимое для недопущения незаконного производства	45
Законодательство, необходимое для недопущения незаконной продажи	44

^a В 2013 г. в Хорватии вступил в силу новый закон об акцизных сборах. Мелким производителям (людям, изготавливающим крепкие спиртные напитки для собственного потребления и в количестве, не превышающем 20 литров чистого спирта на одно домашнее хозяйство в год) не разрешается продавать свою продукцию, и они должны быть внесены в регистр плательщиков акцизных сборов.

Об использовании марок или этикеток об уплате пошлины, акцизного сбора или налога на таре/бутылках, содержащих алкогольные напитки, применительно к пиву сообщили 14 государств-членов, применительно к вину – 20 государств-членов и применительно к крепким спиртным напиткам – 34 государства-члена.²

Десять государств-членов сообщили, что регулярная оценка потребления неучтенного алкоголя является одним из главных элементов государственной системы мониторинга потребления алкоголя. В пяти государствах-членах такие оценки базируются на исследованиях, посвященных изучению потребления неучтенного алкоголя, в двух государствах-членах – на мнениях экспертов, в двух государствах – на косвенных оценках с использованием данных правительства о конфискованном/изъятом алкоголе и в восьми государствах – на косвенных оценках с использованием данных обследования.

Вывод

Хотя главное внимание в политике в отношении алкоголя по-прежнему должно уделяться снижению вреда, причиняемого учитываемым алкоголем, в Европейском плане действий по сокращению вредного употребления алкоголя, 2012–2020 гг.,¹ предложено несколько стратегий, направленных на решение проблемы неучтенного алкоголя. Один из возможных вариантов может заключаться в том, чтобы государства-члены предприняли шаги по проведению новой оценки масштабов рынка незаконного алкоголя. Результаты последнего обследования ВОЗ "Алкоголь и здоровье" показывают, что регулярные оценки потребления неучтенного алкоголя включаются в национальную систему мониторинга

² Отсутствуют данные по одному государству-члену.

потребления алкоголя в качестве одного из ее главных элементов менее, чем в 20% государств-членов.

В Планах действий предлагается, сообразно с обстоятельствами, проводить работу с производителями неучтенных или суррогатных продуктов по снижению риска вреда от технологии подобного производства. К числу других вариантов относятся проведение всесторонних химических исследований проб неучтенного алкоголя с целью выявления наиболее опасной продукции и установления ее потенциала причинения вреда, применение компьютеризированного отслеживания для мониторинга движения алкогольной продукции, а также введение акцизных марок для облегчения отслеживания и идентификации незаконной продукции.¹ Результаты обследования показывают, что в 18 государствах-членах марки или этикетки об уплате пошлины, акцизного сбора или налога на таре/бутылках, содержащих алкогольные напитки, не используются.