



## Сеть по вопросам использования данных научных исследований при формировании политики (EVIPNet-Европа)

*Семинар на тему «Аналитические обзоры для формирования политики (АОФП) в Варшаве, Польша, 23–25 сентября 2015 г.*

### **Введение**

EVIPNet-Европа является инициативой Европейского регионального бюро ВОЗ, призванной усилить потенциал стран в деле формирования политики здравоохранения на основе наиболее надежных имеющихся научных данных – в соответствии с положениями основ политики «Здоровье-2020» и в поддержку ее реализации (1). EVIPNet-Европа организует распространение знаний (P3) – этот процесс содействует применению данных научных исследований при формировании политики – путем создания национальных рабочих групп в странах (2). Эти группы планируют и осуществляют деятельность по P3 на страновом уровне. В данном кратком обзоре описан первый семинар EVIPNet в Польше на тему АОФП, совместно организованный ВОЗ и Министерством здравоохранения Польши.

### **Исходные данные**

В 2013 году Министерство здравоохранения Польши направило успешную заявку в EVIPNet-Европа для участия в пилотной фазе, которая включает создание страновой рабочей группы и осуществление полного цикла мероприятий EVIPNet (2). На основе внешней оценки, проведенной Министерством здравоохранения, был сделан вывод о том, что лучше всего будет разместить страновую рабочую группу в одном из его собственных учреждений по двум причинам: (i) в Польше такое расположение гарантирует устойчивое развитие страновой группы и платформы для практического применения знаний (услуги которой будут пользоваться спросом и будут использоваться), и решение приоритетных проблем политики здравоохранения, и (ii) понимание роли законов о защите данных (данные здравоохранения в Польше находятся в ведении Министерства здравоохранения).

### **АОФП и цель семинара на тему АОФП в Польше**

После запуска инициативы EVIPNet в Польше в марте 2015 года был проведен первый национальный семинар по усилению потенциала в области распространения знаний и АОФП в сентябре 2015 года. В АОФП обобщаются фактические данные о политически актуальных и приоритетных политических вопросах с использованием самых разных исследовательских методов. Это позволяет уточнить основные проблемы, предложить варианты их решений, оценить потенциальные риски, выгоды и затраты, и описать основные способы реализации таких решений.

Основной целью семинара было повышение уровня информированности участников об имеющихся инструментах и ресурсах для использования научных данных лицами, формирующими политику здравоохранения и заинтересованными сторонами; расширить навыки участников по получению, анализу, адаптации и применению научных данных; и обучить их основным правилам подготовки АОФП и организации политических диалогов.



В число участников входили лица, отвечающие за выработку политики и научные работники из министерств здравоохранения Литвы и Польши, Национальных институтов гигиены из обеих стран, Белградского института общественного здравоохранения, Польского национального института общественного здравоохранения и Агентства по оценке технологий здравоохранения и тарифной системы, а также крупнейших научных учреждений страны.

### **Рабочие дни семинара на тему АОФП**

Трехдневный семинар включал 14 сессий, которые проходили в форме лекций и групповых обсуждений и содействовали «обучению в процессе работы». Занятия проводили д-р Ulysses Panisset (Федеральный университет Минас-Жерайс, Бразилия, и бывший координатор сети EVIPNet в ВОЗ) и г-н Péter Mihalicza (Национальный центр услуг здравоохранения и член сети EVIPNet-Европа).

**День 1** был посвящен объяснению принципов АОФП и их преимуществ. Участники ознакомились со списком вопросов, на которые можно ответить с помощью АОФП при (i) определении проблемы, (ii) разработке вариантов ее решения и (iii) определения препятствий к реализации этих решений. Методологический подход основывался на инструментах SUPPORT (3) и пособиях SURE (4). Подчеркивалась взаимосвязь между четким определением политической проблемы и разработкой вариантов ее решения. Теоретические занятия дополнялись работой в малых группах и обсуждениями. На основе приоритетных проблем, определенных участниками до начала семинара, четыре группы рассматривали следующие темы:

- проблема отсутствия показателей для оценки первичной медико-санитарной помощи в Польше;
- высокая распространенность гепатита С в Польше и вопросы его ведения в учреждениях первичной медико-санитарной помощи;
- полифармакология среди пожилых людей в Польше; и
- высокий уровень самоубийств и проблемы с психическим здоровьем в Литве.

**День 2** был посвящен изучению концепции и использованию систематических обзоров при выработке политики с учетом научных и фактических данных (ПУФП). Участники узнали, какие типы систематических обзоров необходимо исследовать для каждого компонента АОФП, как искать научные данные (напр., в базе данных Health Systems Evidence, поисковой системе PubMed и Кокрановской библиотеке) и как анализировать систематический обзор с использованием измерительного инструмента AMSTAR (5). Работая в группах, участники начали разрабатывать черновые варианты АОФП (по заранее определенным приоритетным проблемам в области здравоохранения) и готовить рабочий план с описанием продолжения работы над АОФП после окончания семинара.

**День 3.** Продолжалась групповая работа, и проходили консультации с экспертами и другими участниками. В последней лекции, прочитанной на семинаре, рассматривались вопросы политического диалога и его организации. В ходе последнего, завершающего занятия участники представили свои черновые варианты АОФП и обсудили следующие шаги, необходимые для подготовки окончательных вариантов. Эти шаги включали

рассмотрение АОФП д-ром Panisset и подготовку участниками рабочих планов по АОФП. В дальнейшем группа из Министерства здравоохранения продолжит работу над АОФП в сотрудничестве с д-ром Panisset – и подготовит план работы для следующего этапа – организации политического диалога.

### Результаты и следующие шаги после семинара EVIPNet-Европа на тему АОФП

- Участники семинара подготовили черновые варианты АОФП, которые были обсуждены и прокомментированы экспертами и другими участниками.
- Ведущие представили матрицу рабочего плана в помощь группам при подготовке АОФП. Ожидается, что группы назначат руководителей, которые пришлют окончательный вариант АОФП через три месяца после семинара (к концу ноября 2015 года). Ведущие планируют обратить особое внимание на работу группы Министерства здравоохранения, которая должна описать проблемы, мешающие эффективности деятельности первичной медико-санитарной помощи в Польше. В рамках этой поддержки будут проводиться телеконференции и обмен сообщениями по электронной почте.
- После ноября группам будут присланы профессиональные комментарии в отношении их АОФП из EVIPNet-Европа.
- Ведущие представят план работы по подготовке к политическому диалогу в качестве следующего шага после АОФП.

### Библиография

1. Европейское региональное бюро ВОЗ. Здоровье-2020: Основы Европейской политики в поддержку действий всего государства и общества в интересах здоровья и благополучия. Копенгаген: Европейское региональное бюро ВОЗ, 2012. (EUR/RC62/9).
2. Европейское региональное бюро ВОЗ. EVIPNet-Европа. Стратегический план сети EVIPNet на 2013-2017 гг. Копенгаген: Европейское региональное бюро ВОЗ, 2015.
3. Oxman A, Hanney S, editors. (2009). SUPPORT tools for evidence-informed policy-making (STP). Health Res Pol Syst 2009;7(suppl 1).
4. SURE Collaboration. The SURE guides for preparing and using evidence-based policy briefs.
5. Shea BJ et al. Development of AMSTAR: a measurement tool to assess the methodological quality of systematic reviews. BMC Med Res Meth 2007;7:10.