



**Всемирная организация
здравоохранения**

Европейское региональное бюро

Европейский региональный комитет

EUR/RC68/8(C)

Шестьдесят восьмая сессия

Рим, Италия, 17–20 сентября 2018 г.

6 августа 2018 г.

180461

Пункт 5(о) предварительной повестки дня

ОРИГИНАЛ: АНГЛИЙСКИЙ

Отчет о ходе реализации Дорожной карты действий с целью усиления мер по осуществлению Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака в Европейском регионе на 2015–2025 гг.

В настоящем отчете представлен ход реализации Дорожной карты действий с целью усиления мер по осуществлению Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака в Европейском регионе ВОЗ на 2015–2025 гг., в соответствии с резолюцией EUR/RC65/R4.

Отчет выносится на рассмотрение шестьдесят восьмой сессии Европейского регионального комитета ВОЗ в 2018 г.

Общие сведения

1. В настоящем отчете представлена информация о прогрессе, достигнутом с 2015 г., т.е. с момента принятия Европейским региональным комитетом ВОЗ Дорожной карты действий с целью усиления мер по осуществлению Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака в Европейском регионе на 2015–2025 гг. в резолюции EUR/RC65/R4. Дорожная карта содействует осуществлению миссии и перспективного видения, изложенных в основах европейской политики и стратегии для XXI века – Здоровье-2020.
2. Приняв Дорожную карту, государства-члены сделали еще один решительный шаг на пути к полному осуществлению Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака (РКБТ ВОЗ) в масштабах всего Региона. Дорожная карта указывает путь к достижению добровольной глобальной цели, заключающейся в относительном снижении нынешнего уровня распространенности употребления табака лицами в возрасте 15 лет и старше как минимум на 30% к 2025 г.
3. Употребление табака продолжает приводить к смерти миллионов людей в Европейском регионе ВОЗ и во всем мире. В Европейском регионе отмечается самая высокая среди всех регионов ВОЗ доля смертей, относимых на счет табака, при этом уровень распространенности табакокурения среди взрослого населения в Европе выше, чем где-либо в мире. Нынешние тенденции указывают на то, что сокращение уровня употребления табака происходит недостаточно быстрыми темпами для того, чтобы достичь согласованного глобального целевого ориентира. В то же время в Регионе имеется ряд стран, где в последние годы наблюдалось значительное снижение показателей табакокурения, например – Российская Федерация и Украина.
4. Дорожная карта основывается на статьях РКБТ ВОЗ, а также на руководящих принципах их осуществления и вариантах политики и решениях, выработанных Конференцией Сторон (КС) РКБТ ВОЗ, и полностью согласуется с ними. В Дорожной карте принимаются во внимание уже действующие глобальные рамочные стратегические документы, в частности Глобальный план действий ВОЗ по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними на 2013–2020 гг., а также решение, принятое КС на шестой сессии в 2014 г., с тем чтобы усилить вклад КС в достижение глобальной цели в области неинфекционных заболеваний, касающейся сокращения употребления табака (решение FCTC/COP6(16)).

Дорожная карта действий с целью усиления мер по осуществлению Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака в Европейском регионе на 2015–2025 гг.

5. В 2018 г. Региональный комитет подведет итоги первого трехлетнего периода реализации Дорожной карты Региональным бюро и государствами-членами при значительной поддержке Правительства Туркменистана и географически удаленного офиса в Москве, Российская Федерация.
6. Дорожная карта предполагает, что в перспективе Европейский регион ВОЗ станет территорией, свободной от связанных с табаком болезней, смертей и зависимости. Усиление мер по осуществлению РКБТ ВОЗ и других актуальных инициатив по борьбе против табака в Регионе в рамках Дорожной карты также поможет обеспечить

принятие надлежащих ответных мер в соответствии с задачами, сформулированными в Ашхабадской декларации по профилактике и борьбе с неинфекционными заболеваниями в контексте положений политики Здоровье-2020, гарантирует, что ни одно государство-член не останется без внимания, и поможет выполнить ограниченные четкими временными рамками обязательства, принятые в РКБТ ВОЗ.

7. Три основных направления Дорожной карты, опирающиеся на два "сквозных" поддерживающих направления, представлены ниже. В рамках каждого из них предлагается ряд рекомендаций для государств-членов и ряд действий для Регионального бюро.

8. В настоящем докладе представлен и проиллюстрирован прогресс, достигнутый на данный момент усилиями государств-членов и Регионального бюро в каждом из основных направлений и "сквозных" поддерживающих направлений Дорожной карты:

- Усиление мер по реализации РКБТ ВОЗ и поддержка инноваций
- Реагирование на новые вызовы
- Изменение социальных норм
- Оценка прогресса, пробелов, градиентов, тенденций и воздействия
- Совместные действия: партнерства и международное сотрудничество

Основное направление 1: Усиление мер по реализации РКБТ ВОЗ и поддержка инноваций

9. Со времени принятия Дорожной карты во всем Регионе был достигнут прогресс в реализации РКБТ ВОЗ. В 2016–2017 гг. шесть стран полностью согласовали свое национальное антитабачное законодательство с РКБТ ВОЗ, несмотря на противодействие табачной индустрии. Несколько стран усилили меры по борьбе против табака, приняв новые нормативно-правовые акты и укрепив контроль за соблюдением принятых норм. Однако сделать необходимо гораздо больше, в особенности в таких областях, как повышение налогов на табачные изделия, создание среды, свободной от табачного дыма, оказание людям помощи в отказе от табака, предупреждение населения об опасностях, связанных с употреблением табака, через СМИ, а также введение в действие и контроль за исполнением запрета на все виды коммерческого продвижения табачных изделий.

10. Реализация Статьи 6 РКБТ ВОЗ, посвященной использованию ценовых и налоговых мер с целью сокращения спроса на табак, повышения доходов бюджета и преодоления несправедливых различий, выделена в Дорожной карте в качестве приоритетного направления. Несколько стран в Регионе продолжают регулярно повышать налоги и цены на табачную продукцию, тем самым делая ее менее доступной по стоимости и подавая хороший пример другим странам. Региональное бюро опубликовало несколько страновых тематических исследований по вопросам применения успешных налоговых мер по борьбе против табака, которые привели к снижению потребления табака и повышению доходов государственного бюджета. Однако эта мера также относится к числу тех стратегических подходов, темпы реализации которых в Регионе снизились, частично из-за лоббистской деятельности

табачной индустрии и недостаточного межсекторального взаимодействия в вопросах борьбы против табака на страновом уровне.

11. Начиная с 2016 г. Региональное бюро проводит ежегодный региональный форум для обсуждения достигнутых странами успехов, уроков, извлеченных в процессе реализации РКБТ ВОЗ, и намечающихся новых вызовов (в 2016 г. форум был проведен в Туркменистане, а в 2017 г. – в Германии). Последнее такое мероприятие было посвящено двум основным темам в контексте Целей в области устойчивого развития – налогообложение табачных изделий и согласованность стратегий по борьбе против табака. Учитывая тот факт, что государства-члены в Юго-Восточной Европе сталкиваются со сходными проблемами, эти страны также проводят ежегодные совместные совещания с целью обсуждения общих актуальных тем (в 2016 г. такое совещание состоялось в Черногории, а в 2017 г. – в Хорватии).

12. Необходимо усиливать меры по реализации других основных направлений борьбы против табака, включая усилия по ликвидации незаконной торговли табачными изделиями и осуществлению Статьи 5.3 РКБТ ВОЗ, направленной на защиту мер борьбы против табака от влияния коммерческих и других корпоративных интересов табачной индустрии. По состоянию на конец января 2018 г., Протокол о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями был ратифицирован 35 странами мира, включая 12 европейских стран и Европейский союз. Для того чтобы содействовать дальнейшей ратификации Протокола, в конце 2017 г. в Грузии совместно с Секретариатом РКБТ ВОЗ (Секретариат Конвенции) было проведено техническое межсекторальное совещание для представителей секторов общественного здравоохранения, таможенной политики, торговли, юстиции и иностранных дел из 11 новых независимых государств.

Основное направление 2: Реагирование на новые вызовы

13. Со времени принятия РКБТ ВОЗ наметились новые проблемы, в том числе рост потребления электронных систем доставки никотина (ЭСДН), нагреваемых табачных изделий и бездымного табака, а также новые юридические и связанные с торговыми аспектами трудности в сфере борьбы против табака.

14. Несмотря на то, что спорный вопрос общественного здравоохранения о преимуществах и вреде ЭСДН по-прежнему является темой дискуссий, необходимо, чтобы использование этих изделий в Регионе стало предметом тщательного мониторинга, чтобы база данных об их использовании расширялась и чтобы все государства-члены предоставляли своим гражданам комплексную и научно обоснованную поддержку в отказе от употребления табака.

15. В контексте борьбы против табака и других факторов риска развития неинфекционных заболеваний не раз возникала опасность начала судебных разбирательств в международных коммерческих и инвестиционных арбитражных судах. Несколько государств-членов, включая Норвегию, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Францию, подтвердили законность принятых ими антитабачных мер, оспорив иски табачной индустрии. Европейский суд также поддержал законность Директивы Европейского союза в отношении табачных изделий. Параллельно с другими усилиями, предпринимаемыми по всему миру, упомянутые выше примеры создают прецеденты и дают возможность другим странам,

сталкивающимся с судебными исками со стороны табачного лобби, извлечь полезные уроки из этих процессов. Принимая во внимание используемую индустрией тактику, в ноябре 2017 г. Региональное бюро совместно с двумя ведущими неправительственными организациями в Европе организовало и провело семинар с целью поддержки правовой работы в сфере борьбы против табака путем предоставления информации по вопросам выработки политики и преодоления противодействия со стороны табачной индустрии, а также информации о прошлых и нынешних судебных исках.

16. Лица, формирующие политику, должны иметь в своем распоряжении четкие факты и хорошо обоснованные аргументы, чтобы иметь возможность опровергать те мифы, которые создаются табачной индустрией. Однако до сих пор не существовало единого источника информации, где были бы представлены ресурсы, необходимые для понимания тактических приемов и аргументов табачной индустрии и позволяющие правительствам стран и сообществу специалистов общественного здравоохранения принимать эффективные ответные меры в этой связи. Ввиду этого Региональное бюро разработало онлайн-ресурс "Сборник аргументов для борьбы против табака", доступный на английском и русском языках, который был официально представлен на сессии Регионального комитета в 2016 г.

Основное направление 3: Изменение социальных норм

17. Хотя показатель распространенности потребления табака в Регионе по-прежнему выше допустимого, его употребление не является нормой: большинство людей все-таки не курят. Люди, подвергающиеся связанным с табаком рискам (т.е. те, кто употребляет табак в настоящее время, может начать его употреблять или подвергается воздействию вторичного табачного дыма), должны осознать, что употребление табака не является социальной нормой.

18. Реализация решительных антитабачных мер влияет на общественное мнение; это в первую очередь касается таких мер, как введение законодательства о бездымной среде, донесение до общественности правильных информационных сообщений, поддержка отказа от курения, информирование людей о последствиях употребления табачных изделий, до того как они начнут их использовать, а также защита процессов выработки политики во всех секторах от влияния коммерческих и других корпоративных интересов табачной индустрии.

19. Большое значение имеют методы представления информации. Именно поэтому все большее число стран в Европейском регионе вводят нормативные требования об обязательном использовании стандартизированной упаковки для табачных изделий. Европейский регион является глобальным лидером в этой области: семь стран Региона уже ввели требования об использовании стандартизированной упаковки и еще несколько стран в настоящее время работают над этим. Международные фактические данные говорят о том, что стандартизированная упаковка уменьшает привлекательность табачной продукции, в особенности среди подростков и молодежи, повышает эффективность предупреждений о вреде для здоровья и сводит к минимуму использование на упаковке информации о продукте, которая вводит потребителя в заблуждение относительно вредных последствий курения. В июне 2016 г. Региональное бюро, Норвежское общество по борьбе с раком, а также Центр МакКейб по вопросам права и онкологических заболеваний (Австралия) провели совместный семинар по правовым вопросам, связанным с введением стандартизированной упаковки для

табачной продукции в Европе. Семинар предоставил участникам возможность обменяться знаниями и опытом и укрепить сетевое взаимодействие, играющее важнейшую роль в успешной разработке и внедрении норм об использовании стандартизированной упаковки.

20. Европейскому региону еще многое предстоит осуществить в этом основном направлении. По данным Доклада ВОЗ о глобальной табачной эпидемии (2017 г.), только пять стран добились введения рекомендованного полного запрета на рекламу, стимулирование продажи табака и спонсорство со стороны табачных компаний, 30 стран не проводят национальных информационных кампаний в СМИ (или не сообщили об их проведении), а 40 стран все еще не приняли рекомендуемый комплекс мер по созданию бездымной среды в полном объеме и им необходимо продолжать работу по отмене исключений, содержащихся в законодательстве о бездымной среде. Статья 5.3 РКБТ ВОЗ – еще один важнейший компонент данного основного направления, и нам необходимо приложить больше усилий для того, чтобы обеспечить приверженность всех стран Региона ее реализации.

21. Региональное бюро разработало серию информационных бюллетеней для 11 новых независимых государств и девяти стран Юго-Восточной Европы. В этих информационных бюллетенях приведены свидетельства положительного воздействия на здоровье населения решительных мер по борьбе против табака, соответствующих положениям РКБТ ВОЗ. Помимо этого, расчет прогнозных показателей снижения распространенности курения вследствие реализации антитабачных мер и уровня относимой на его счет смертности был осуществлен на основе сокращенной версии модели принятия антитабачных мер SimSmoke.

Вспомогательное направление 1. Оценка прогресса, пробелов, градиентов, тенденций и воздействия

22. Эпиднадзор играет решающую роль в формировании базы фактических данных и обеспечении прогресса в сфере борьбы против табака: то, что можно измерить, можно выполнить. По данным Доклада ВОЗ о глобальной табачной эпидемии (2017 г.), Европейский регион добился прогресса в проведении мониторинга мер по борьбе против табака, при этом почти три четверти стран проводят мониторинг в рекомендуемом объеме. Однако для того чтобы эти усилия способствовали еще большему повышению эффективности антитабачных мероприятий, они также должны включать мониторинг политики, а собираемые данные должны детализироваться по различным факторам (к примеру, по показателям справедливости) и использоваться эффективно с целью содействия процессу реализации устойчивой политики.

23. Региональное бюро добивается успехов в повышении эффективности использования данных. Так, в 2016 и 2017 гг. 12 европейских стран приняли участие в семинарах, посвященных глобальному обследованию употребления табака, проведение которых координировалось совместно Региональным бюро и Центрами США по контролю и профилактике заболеваний; на семинарах рассматривались пути претворения получаемых данных в конкретные меры. При технической и финансовой поддержке Регионального бюро были проведены повторные Глобальные обследования употребления табака среди взрослых в Российской Федерации и Украине. Результаты обследований показали, что за последние пять–шесть лет в этих странах произошло существенное относительное снижение уровня потребления табака среди взрослых,

составившее примерно 20% и ставшее результатом принятия комплексных мер по борьбе против табака. В настоящее время под руководством Регионального бюро в нескольких странах Региона также проводится исследование с использованием методов постановки эксперимента в естественных условиях, которое призвано содействовать совершенствованию механизмов оценки результативности вмешательств в сфере охраны общественного здоровья, в том числе таких, как мероприятия по борьбе против табака.

Вспомогательное направление 2. Совместные действия: партнерства и международное сотрудничество

24. В нашем взаимозависимом мире, где силы глобального и регионального масштаба несут угрозу здоровью людей, все большее значение приобретает сотрудничество между странами; этот тезис особенно актуален в сфере борьбы против табака, принимая во внимание трансграничную деятельность табачной индустрии. После принятия Дорожной карты было возобновлено активное сотрудничество с двумя зонтичными неправительственными организациями в Европе, а именно – с Европейским партнерством "За свободу от табачного дыма" и Европейской сетью профилактики курения и употребления табака.

25. Региональное бюро содействует сотрудничеству между странами и партнерами в сфере борьбы против табака, проводя многострановые семинары по вопросам эпиднадзора за употреблением табака, реализуя исследовательские инициативы и улучшая координацию действий сотрудничающих центров ВОЗ. При этом межсекторальный характер мероприятий по борьбе против табака и имеющиеся различия в показателях распространенности и политике, принятой в разных странах Региона, предполагают, что нам нужно прилагать больше усилий к тому, чтобы различные секторы взаимодействовали друг с другом с целью сокращения уровня потребления табака, а также чтобы страны могли пользоваться поддержкой друг друга, равно как и поддержкой специалистов на региональном уровне, в процессе достижения общей цели – сделать Европейский регион территорией, свободной от связанных с табаком болезней, смертей и зависимости.

Сотрудничающие центры

26. Сотрудничающие центры ВОЗ по борьбе против табака в Германии, Испании, Нидерландах и Польше внесли свой вклад в реализацию Дорожной карты и указанных в ней основных направлений. В сентябре 2017 г. Региональное бюро впервые собрало все европейские сотрудничающие центры, занимающиеся данной проблематикой, на стратегическое совещание с целью подведения итогов сотрудничества и проведения совместного планирования на 2018–2019 гг.

Выводы и планы на будущее

27. Хотя нам еще многое предстоит сделать для того, чтобы ограничить потребление табака в Европейском регионе до рекомендуемого уровня и в конечном итоге полностью освободить Регион от табака, на данный момент мы уже достигли многого.

Имеется множество примеров выдающихся достижений в сфере борьбы против табака, которыми другие страны и регионы могут пользоваться в своей работе.

28. Со времени принятия Дорожной карты Секретариат осуществляет совместную деятельность в сфере борьбы против табака с более чем 40 государствами-членами. Региональное бюро продолжает получать запросы от государств-членов о проведении совместной деятельности в данной сфере, что свидетельствует о приверженности стран Региона задаче расширения масштабов реализации РКБТ ВОЗ.

29. В качестве наиболее важных моментов работы ВОЗ в контексте реализации Дорожной карты можно выделить: оказание странам поддержки в оспаривании аргументов табачной индустрии (при помощи онлайн-ового сборника аргументов); представление фактических данных о мерах налогообложения табачной продукции (с использованием практических примеров из стран); разработка инновационных инструментов, позволяющих оценить уровень соблюдения требований политики (в скором времени начнется апробация метода краудсорсинга для оценки уровня соблюдения нормативно-правовых требований); рассмотрение вопросов за пределами сектора здравоохранения (вовлечение секторов юриспруденции и торговли в мероприятия по наращиванию потенциала в области борьбы против табака и укреплению региональных сетевых объединений).

30. Работая в тесном сотрудничестве с Секретариатом Конвенции, Региональное бюро продолжит реализацию Дорожной карты, во всем согласовывая свои действия с государствами-членами и следуя их указаниям. Следующий отчет о ходе работы будет представлен Региональному комитету в 2022 г.

= = =