



## **Технический брифинг по влиянию систем здравоохранения на устойчивое развитие в глобальном масштабе: существующее положение дел и ожидания**

**Среда, 19 сентября 2018 г.  
13:00–14:30, Auditorium della Tecnica  
(зал заседаний Pininfarina)**

### **Устойчивость систем здравоохранения**

1. В последние годы международное сообщество специалистов по общественному здравоохранению стало активно заниматься проблемой всеобщего охвата услугами здравоохранения, который ВОЗ определяет как положение дел, когда "все люди и сообщества могут воспользоваться необходимыми укрепляющими, профилактическими, лечебными, реабилитационными и паллиативными медицинскими услугами, характеризующимися достаточным уровнем качества и эффективности, и при этом использование таких услуг не вызывает у пользователя финансовых затруднений"<sup>1</sup>. Более того, такие услуги должны предоставляться через крепкие и доступные структуры, с широким использованием информационных технологий, чтобы обеспечивать потребности граждан в кратчайшие сроки и не допускать неравенств в отношении здоровья.

2. Для достижения всеобщего охвата услугами здравоохранения необходимо обеспечить устойчивость систем здравоохранения. Для этого лица, формирующие политику, должны уметь эффективно реагировать на такие ключевые вызовы современности, как рост неотложных потребностей в услугах, увеличение среднего возраста населения (и, как следствие, рост бремени болезней) и появление на рынке дорогостоящих технологий и лечебных и диагностических средств. Также страны модернизируют и адаптируют свои системы здравоохранения к новым стандартам. Эти вызовы усугубляются недавними изменениями в эпидемиологической обстановке, с преобладанием хронических заболеваний над острыми состояниями, а также в условиях воздействия ряда экологических, культурных, экономических,

---

<sup>1</sup> Что такое всеобщий охват услугами здравоохранения? В: Финансирование здравоохранения [веб-сайт]. Женева: Всемирная организация здравоохранения; 2018 ([http://www.who.int/health\\_financing/universal\\_coverage\\_definition/ru](http://www.who.int/health_financing/universal_coverage_definition/ru), по состоянию на 29 августа 2018 г.).

геополитических и социально-культурных факторов. Если оставить эти вызовы без необходимого внимания, они приведут к усилению неравенств в здоровье, с тяжелыми последствиями и для отдельных людей, и для общества в целом.

3. Очевидно, что для решения вышеуказанных проблем требуются адекватные источники финансирования здравоохранения – как через частные системы здравоохранения, так и в рамках национальных систем здравоохранения, которые финансируются из государственных средств<sup>2</sup>. Вместе с тем, по вопросу источников финансирования для здравоохранения (которое обычно рассчитывается как доля от ВВП) ведутся оживленные дебаты между политическими силами и различными заинтересованными сторонами, в первую очередь – организациями, которые представляют интересы граждан/пациентов.

4. В какой-то степени ограничить рост потребности в финансировании поможет оптимизация и рационализация услуг, с внедрением новых технологий и лекарственных средств с учетом научных данных и оценок экономической целесообразности, а также с особым вниманием к профилактическим мерам, которые могут отсрочить наступление болезни и/или смягчить ее течение, позволяя осуществить вмешательства на раннем этапе и провести эффективное лечение. Еще один общепризнанный в экспертном сообществе подход заключается в принятии мер по укреплению здоровья в контекстах, которые с первого взгляда могут показаться чуждыми от темы здравоохранения, таких как инфраструктура, транспорт, окружающая среда, сельское хозяйство, трудовая деятельность и социальная политика. Вовлечение всех сфер государственного управления в охрану здоровья и благополучия граждан и координация инициатив могут быть действенными инструментами для усиления эффекта от других вмешательств в сфере здравоохранения и, в конечном итоге, эффекта от инвестиций. В данном случае речь идет именно об "инвестициях", а не об "издержках", поскольку расходы на профилактику, раннюю диагностику и оперативное и эффективное лечение в конечном итоге приводят к значительному снижению бремени болезней на индивидуальном и на общественном уровне, что позволяет избежать еще более высоких издержек в будущем. Этот аргумент в значительной мере подтверждается результатами научных исследований на базе объективных показателей и мониторинга эпидемиологических тенденций, вследствие, например, раннего скрининга новообразований или эффекта от восстановления окружающей среды. Таким образом, становится очевидно, что инвестиции в общественное здравоохранение и в ранние вмешательства на индивидуальном и популяционном уровне позволяют эффективно снижать общие расходы и поддерживать устойчивость систем здравоохранения.

## **Влияние систем здравоохранения на устойчивое развитие в глобальном масштабе (от "здоровья" к "благополучию")**

5. Вопрос комплексного взаимодействия между системами здравоохранения и окупаемостью затрат менее изучен. Системы здравоохранения не только обеспечивают защиту, сохранение и восстановление здоровья граждан, но и играют важную роль в

---

<sup>2</sup> Примером последних служит Национальная служба здравоохранения Италии, которая уже 40 лет обеспечивает общий охват широким спектром услуг индивидуальной и коллективной профилактики, диагностики, лечения и реабилитации.

социально-экономических взаимоотношениях в обществе. Они также являются неотъемлемым элементом и инструментом экономического развития страны, как в количественном, так и в качественном выражении<sup>3</sup>.

6. Хотя национальные системы здравоохранения финансируются из государственных средств, практически всегда и везде они предполагают и экономическую деятельность частного сектора (например, уполномоченные поставщики услуг, поставщики товаров и услуг для государственных учреждений, подрядчики в инфраструктурных проектах)<sup>4</sup>. Более того, системы здравоохранения постоянно стимулируют фундаментальные, трансляционные и клинические исследования в секторе, который все в большей степени характеризуется индивидуальными, тщательно выверенными подходами, ставшими стандартом для современной медицины. Вся цепочка процессов, от исследований и научных разработок до производства и сбыта, являет собой благоприятную основу для создания научных и технологических центров, формирования партнерских отношений между государственным и частным секторами, финансирования проектов и других видов сотрудничества, которые способствуют росту экономики. Помимо этого, вполне очевидны благотворное влияние развитого сектора здравоохранения на культурный обмен и распространение научных знаний и на уровень грамотности населения (особенно молодого поколения), а также эффект для непрерывного профессионального совершенствования работников. Наконец, следует принимать во внимание положительные результаты использования здорового и развитого человеческого капитала – важнейшего фактора экономической эффективности и производительности труда<sup>5</sup> – и положительное воздействие на сплоченность общества благодаря перераспределению доходов. Таким образом, сектор здравоохранения можно назвать положительным элементом для всей экономики.

7. Таким образом, мы можем говорить о взаимовыгодной связи между системами здравоохранения и инклюзивным и устойчивым экономическим развитием.

---

<sup>3</sup> Например, в Италии государственные расходы на здравоохранение составляют, в зависимости от региона страны, от 6% до 11% ВВП. Также сюда следует прибавить средства в размере около 2% ВВП, которые тратятся на социальные нужды и на здравоохранение в частном порядке, главным образом – на уход за лицами старшего возраста. В целом, практически повсеместно здравоохранение является наиболее важной отраслью экономики. См.: Longo F. Il sistema sanitario nazionale al bivio. Che fare? Rapporto Sanità 2013. Sistema sanitario e sviluppo del Paese: alcune specificità in tempo di crisi. Bologna: Società Editrice Il Mulino: 2013:327–349. Gian Franco Gensini, Anna Lisa Nicelli, Marco Trabucchi e Francesca Vanara (a cura di) 3844696.

<sup>4</sup> Около 20% расходов Национальной службы здравоохранения Италии приходится на услуги частных учреждений, около 22% – на приобретение лекарств и медицинских устройств, а 6% – на услуги работников здравоохранения, предоставляемые по договоренности с национальной службой здравоохранения (Longo, 2013). См.: Longo F. Il sistema sanitario nazionale al bivio. Che fare? Rapporto Sanità 2013. Sistema sanitario e sviluppo del Paese: alcune specificità in tempo di crisi. Bologna: Società Editrice Il Mulino: 2013:327–349. Gian Franco Gensini, Anna Lisa Nicelli, Marco Trabucchi e Francesca Vanara (a cura di) 3844696.

<sup>5</sup> По мнению Всемирного банка, часть различий в экономическом росте между развитыми и развивающимися странами может быть объяснена состоянием здоровья населения и более низкой продолжительностью жизни в последних. См.: Bloom DE, Canning D. Population health and economic growth. Washington (DC): International Bank for Reconstruction and Development/World Bank; 2008 (Working paper No. 24; [http://siteresources.worldbank.org/EXTPREMNET/Resources/489960-1338997241035/Growth\\_Commission\\_Working\\_Paper\\_24\\_Population\\_Health\\_Economic\\_Growth.pdf](http://siteresources.worldbank.org/EXTPREMNET/Resources/489960-1338997241035/Growth_Commission_Working_Paper_24_Population_Health_Economic_Growth.pdf), accessed 22 August 2018).

- Индустрия здравоохранения может вносить свой вклад – с обеспечением справедливого распределения благ – в экономическую и социальную жизнестойкость стран и общее благосостояние, физическое здоровье и благополучие их жителей. В некоторых странах, по имеющимся оценкам, индустрия здравоохранения является вторым из в общей сложности 49 секторов с точки зрения их значения для стабилизации экономики. Таким образом, при правильном руководстве сектор здравоохранения может быть весьма выгодным для инвестиций, эффект от которых будет выходить далеко за пределы непосредственно охраны здоровья – на макроэкономический уровень.
- В то же время, экономический рост в стране в целом гарантирует повышение доступности средств для инвестирования в системы и услуги здравоохранения и обеспечивает более высокий социально-экономический статус и культурное развитие для всех граждан, что является важными предпосылками для поддержания здорового образа жизни и выбора в пользу здоровья.

8. Ввиду всего вышесказанного, участникам технического брифинга предлагается высказать свои мнения, рассказать об опыте различных стран в Европейском регионе в том, что касается влияния систем здравоохранения на устойчивое развитие, и предложить меры, которые могут способствовать дальнейшему укреплению положительной корреляции между здоровьем и устойчивым развитием.

= = =