

БЕЛФАСТСКАЯ ХАРТИЯ ПО ЗДОРОВЫМ ГОРОДАМ

ВОПЛОТИТЬ В ЖИЗНЬ КОПЕНГАГЕНСКИЙ КОНСЕНСУС
МЭРОВ "БОЛЕЕ ЗДОРОВЫЕ И СЧАСТЛИВЫЕ ГОРОДА ДЛЯ
ВСЕХ"

Европейская сеть ВОЗ "Здоровые города":
Международная конференция по
здоровым городам
Белфаст, Соединенное Королевство
Великобритании и Северной Ирландии,
1–4 октября 2018 г.



Аннотация

Настоящая Хартия выражает твердую приверженность политических лидеров городов в Европейском регионе делу укрепления здоровья и повышения благополучия, обеспечению безопасности в мире и защите уязвимых людей, в соответствии с положениями Тринадцатой общей программы работы ВОЗ, принятой Всемирной ассамблеей здравоохранения в мае 2018 г.

Для выполнения этого обязательства необходимо всячески поддерживать и наращивать действия в интересах здоровья и благополучия, справедливости в отношении здоровья, устойчивого развития и прав человека. Хартия приурочена к тридцатой годовщине основания движения "Здоровые города" в Европейском регионе ВОЗ и основывается на полученных за эти 30 лет знаниях и опыте и на достижениях в области общественного здравоохранения. В Хартии, источниками вдохновения для которой служат Повестка дня ООН в области устойчивого развития на период до 2030 г. и Копенгагенский консенсус мэров, принятый Европейской сетью ВОЗ Здоровые города в феврале 2018 г., вновь подтверждается приверженность ценностям и принципам здоровых городов.

В ней названы сформулированные с учетом новых возможностей и фактических данных приоритеты для действий, которые будут определять эффективные и рациональные подходы к преодолению основных глобальных взаимозависимых вызовов для здоровья и благополучия населения. Хартия призывает мэров, политических деятелей и представителей местных органов власти активнее выступать в качестве лидеров в реализации общегосударственного и общесоциального подходов к укреплению здоровья и повышению благополучия населения и устранению неравенств и социальной несправедливости в отношении здоровья. В ней рассматриваются планы и приоритеты для фазы VII (2019–2024 гг.) деятельности Европейской сети ВОЗ "Здоровые города" и рассказывается, каким образом государственные органы на региональном и национальном уровне и ВОЗ могут поддерживать эти подходы и извлекать из них существенную пользу.

Запросы относительно публикаций Европейского регионального бюро ВОЗ следует направлять по адресу:

Publications
WHO Regional Office for Europe
UN City, Marmorvej 51
DK-2100 Copenhagen Ø Denmark

Кроме того, запросы на документацию, информацию по вопросам здравоохранения или разрешение на цитирование или перевод документов ВОЗ можно заполнить в онлайн-режиме на сайте Регионального бюро: <http://www.euro.who.int/pubrequest?language=Russian>.

© Всемирная организация здравоохранения, 2018 г.

Все права защищены. Европейское региональное бюро Всемирной организации здравоохранения охотно удовлетворяет запросы о разрешении на перепечатку или перевод своих публикаций частично или полностью.

Обозначения, используемые в настоящей публикации, и приводимые в ней материалы не отражают какого бы то ни было мнения Всемирной организации здравоохранения относительно правового статуса той или иной страны, территории, города или района или их органов власти или относительно делимитации их границ. Пунктирные линии на географических картах обозначают приблизительные границы, относительно которых полное согласие пока не достигнуто.

Упоминание тех или иных компаний или продуктов отдельных изготовителей не означает, что Всемирная организация здравоохранения поддерживает или рекомендует их, отдавая им предпочтение по сравнению с другими компаниями или продуктами аналогичного характера, не упомянутыми в тексте. За исключением случаев, когда имеют место ошибки и пропуски, названия патентованных продуктов выделяются начальными прописными буквами.

Всемирная организация здравоохранения приняла все разумные меры предосторожности для проверки информации, содержащейся в настоящей публикации. Тем не менее, опубликованные материалы распространяются без какой-либо явно выраженной или подразумеваемой гарантии их правильности. Ответственность за интерпретацию и использование материалов ложится на пользователей. Всемирная организация здравоохранения ни при каких обстоятельствах не несет ответственности за ущерб, связанный с использованием этих материалов. Мнения, выраженные в данной публикации авторами, редакторами или группами экспертов, необязательно отражают решения или официальную политику Всемирной организации здравоохранения.

Ежегодная организационно-техническая конференция
Европейской сети ВОЗ "Здоровые города" и Сети
европейских национальных сетей "Здоровые города"

**Международная конференция по здоровым городам,
2018 г.**

1 ноября 2018 г.

Преобразовывать города, чтобы изменить мир
Движению "Здоровые города" – 30 лет

**Белфаст, Соединенное Королевство Великобритании
и Северной Ирландии**
1–4 октября 2018 г.

**Политическая декларация и обязательства к
действиям для Европейской сети ВОЗ
"Здоровые города" в фазе VII**

4 октября 2018 г.

Политическая декларация

Мы, мэры и политические лидеры городов, столичных регионов, городских агломераций и других городских населенных пунктов в Европейском регионе Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), собрались вместе в Белфасте (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии) в 2018 г. на Международной конференции по здоровым городам, чтобы вновь подтвердить свою приверженность ценностям и принципам движения "Здоровые города".

В нынешних условиях растущей урбанизации и глобализации нашего мира мы обязуемся подавать положительный пример, как по отдельности, так и общими усилиями, чтобы сделать наши города здоровыми, безопасными, справедливыми, открытыми, жизнестойкими и устойчиво развивающимися.

Здоровые города способствуют здоровью и благополучию своих жителей посредством стратегического руководства, расширения прав и возможностей людей и их участия в проводимых процессах, создавая городские места, содействующие справедливости и процветанию местных сообществ, а также инвестируя в людей во имя устойчивого развития, жизнестойкости и мира на планете. Здоровые города подают пример другим, борясь с неравенствами и развивая стратегическое руководство и лидерство в поддержку здоровья и благополучия путем применения инноваций, обмена знаниями и развития дипломатии в области здравоохранения на городском уровне.

Мы признаем, что:

- благополучие, здоровье и счастье наших граждан зависят от нашей готовности отдавать предпочтение таким вариантам политики, которые будут формировать и определять детерминанты здоровья и благополучия на всех этапах жизни, включая беременность и рождение, и которые позволят бороться с ведущими причинами смертности и инвалидности, такими как неинфекционные заболевания;
- для повышения качества жизни в городах от нас требуются неотложные меры по воздействию на социальные, политические, коммерческие и экологические детерминанты и на то, как они влияют на здоровье и благополучие людей;
- динамичные, мирные, многонациональные и сплоченные сообщества людей не могут существовать без социального многообразия и доверия, и потому мы должны противодействовать такой политике, которая усугубляет социальный разрыв и неравенства в отношении здоровья и благополучия.

Мы намерены всеми силами добиваться того, чтобы в развитие городов и их человеческого – то есть потенциала их жителей – и природного капитала вкладывались достаточные ресурсы, а также существенно активизировать наше участие в дипломатии городов в области здравоохранения, развивая связи в пределах городов, между городами и с целым рядом других партнеров в контексте общесоциального и общегосударственного подходов.

Мы заявляем о нашей приверженности и готовности:

- играть роль сети для обмена примерами передовой практики, распространения знаний, сотрудничества и внедрения инноваций на глобальном и региональном уровнях, и выступать в качестве ключевого партнера в планировании и реализации мер, основанных на фактических данных и практическом опыте;
- выступать, посредством наших национальных сетей, в качестве платформы для наращивания потенциала на уровне стран и обеспечения на всех уровнях государственного управления согласованности действий в интересах здоровья, благополучия и социальной справедливости;
- выступать в роли партнера и движущей силы для выполнения на местном уровне глобальных и региональных приоритетных задач, включая Повестку дня ООН в области устойчивого развития на период до 2030 г., в контексте Копенгагенского консенсуса мэров "Более здоровые и счастливые города для всех";
- вместе с ВОЗ вносить вклад в поддержание безопасности в мире, улучшение здоровья и служение уязвимым людям, в соответствии с Тринадцатой общей программой работы ВОЗ, принятой Всемирной ассамблеей здравоохранения в мае 2018 г.

Мы будем стремиться, общими усилиями и по отдельности, сделать так, чтобы фаза VII деятельности Европейской сети ВОЗ "Здоровые города" способствовала мобилизации и активизации совместных усилий всех заинтересованных сторон, представляющих различные сферы государственного управления и общества, направленных на то, чтобы города во всем мире содействовали и стимулировали улучшение показателей здоровья и благополучия для всех, чтобы в пределах городов, между городами и между странами сокращались несправедливые различия, и чтобы города стали ключевой составляющей более здорового, счастливого и стабильного будущего для каждого человека.

Мы призываем всех лидеров городов и лидеров здравоохранения в мире, а также всех городских жителей, поддержать наши усилия. Вместе мы сможем добиться успеха.

Обязательства к действиям по реализации Копенгагенского консенсуса мэров "Более здоровые и счастливые города для всех"

Мы, мэры и политические лидеры городов, столичных регионов, городских агломераций и других городских населенных пунктов в Европейском регионе ВОЗ, собрались вместе в Белфасте (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии) 4 октября 2018 г. на Международной конференции по здоровым городам, в самом начале фазы VII деятельности Европейской сети ВОЗ "Здоровые города", которая будет определять и вдохновлять нашу работу на протяжении ближайших шести лет, обязуемся:

1. На протяжении фазы VII деятельности Европейской сети ВОЗ "Здоровые города" внедрять в практику и осуществлять **Копенгагенский консенсус мэров "Более здоровые и счастливые города для всех"**, который был принят на Саммите мэров городов – участников Европейской сети ВОЗ "Здоровые города" в Копенгагене (Дания) 13 февраля 2018 г.
2. Закреплять и продвигать положения **Афинской декларации по здоровым городам 2014 г.**, вновь подтверждая нашу приверженность (и соответствующим образом выстраивая нашу политику) принципам и ценностям здоровых городов, таких как справедливость, расширение прав и возможностей, партнерства, солидарность и устойчивое развитие (см. вставку 1), которые, в свою очередь, основываются на принципах Устава ВОЗ, который гласит: "обладание наивысшим достижимым уровнем здоровья является одним из основных прав каждого человека без различия расы, религии, политических убеждений, экономического или социального положения".

Вставка 1. Принципы и ценности здоровых городов

- **Справедливость:** принятие мер по устранению несправедливости в отношении здоровья и по удовлетворению потребностей уязвимых и социально незащищенных групп населения; под "несправедливостью" в данном случае понимаются необоснованные неравенства в отношении здоровья и неестественные и предупреждаемые причины нездоровья. Право на здоровье имеют все люди независимо от пола, расы, вероисповедания, сексуальной ориентации, возраста, инвалидности или социально-экономического положения.
- **Участие в принятии решений и расширение прав и возможностей:** обеспечение индивидуальных и коллективных прав граждан участвовать в принятии решений, которые касаются их здоровья, оказываемой им медицинской помощи и их благополучия, а также создание возможностей и развитие навыков для того, чтобы расширять права и возможности граждан для независимой жизни.
- **Работа в партнерстве:** создание эффективных многосекторальных стратегических партнерств, в том числе с гражданским обществом и другими негосударственными субъектами, с целью осуществления комплексных подходов и достижения стабильных улучшений в показателях здоровья, с учетом результатов научных исследований и оценок результативности.

- **Солидарность и дружба:** следование принципам мира, дружбы и солидарности, на основе развития контактов и связей, взаимного уважения и понимания социальных и культурных различий, характеризующих города, участвующие в движении "Здоровые города".
- **Устойчивое развитие:** принятие мер для обеспечения того, чтобы экономическое развитие и вся поддерживающая его инфраструктура, включая транспортные системы, были устойчивыми с экологической и социальной точек зрения: иными словами, это должно быть развитие, при котором удовлетворяются потребности настоящего времени, но не ставится под угрозу способность будущих поколений удовлетворять свои запросы.

3. Признавать возможности, которые дает нам – городам и местным органам власти – наша уникальная позиция лидеров, и реализовывать их на местном, национальном и международном уровнях, выступая одновременно в качестве поборников и защитников здоровья и благополучия наших граждан, обеспечивая для этого максимально возможный уровень политической поддержки для укрепления и наращивания усилий по улучшению состояния здоровья и благополучия для всего населения.
4. Обеспечивать коллективный и открытый характер руководства наших городов и работы местных органов власти, с учетом интересов здоровья и благополучия всех граждан, перед которыми мы несем ответственность за выработку и проведение политики, и обеспечивая их полноценное участие в этой работе.
5. Принимать во внимание, что все секторы и заинтересованные стороны должны прилагать слаженные усилия по защите здоровья жителей наших городов и по устранению несправедливых различий в здоровье и благополучии (а также существующих в обществе детерминант таких различий), которые мы считаем не только оскорбительными для человеческого достоинства, но и угрожающими социальной стабильности, миру и сплоченности в обществе, человеческому развитию и экономическому росту.
6. Воспринимать здоровье и благополучие наших граждан как "барометр" – ключевой конечный показатель – социального и экономического развития и прогресса на пути к уменьшению нищеты, к социальной интеграции и к искоренению дискриминации в наших городах.
7. Использовать здравоохранение как средство для достижения мира, в том числе в городах, затронутых конфликтами или восстанавливающихся после конфликтов, обеспечивая доступ к товарам и услугам для затронутых конфликтами перемещенных лиц, повышая защищенность людей и их безопасность в отношении здоровья, не допуская насилия и повышая уровень безопасности наших городов.
8. Продолжать поддерживать, популяризировать и развивать концепцию здоровых городов – динамичное движение, которое прошло через войны и масштабные экономические кризисы, развивалось в условиях политических, социальных, демографических и эпидемиологических перемен, и которое

использует в своем развитии технологический прогресс и новые научные данные – и ее подходы к решению проблем и стратегии для действий в условиях новых угроз для здоровья населения в контексте развития городов (см. вставку 2).

Вставка 2. Стратегические подходы Европейской сети ВОЗ "Здоровые города"

- Всеячески продвигать вопросы здоровья и благополучия в социальной и политической повестке дня городов и местных органов власти.
- Развивать на местном уровне политику и практические действия в поддержку здоровья, благополучия и устойчивого развития, с особым вниманием к детерминантам здоровья и благополучия, к борьбе с неинфекционными заболеваниями и к сокращению неравенств, а также продвигать принципы, изложенные в Повестке дня ООН в области устойчивого развития на период до 2030 г.
- Продвигать многосекторальное, межсекторальное и коллективное стратегическое руководство в интересах здоровья и благополучия, поддерживать социальную справедливость во всех мерах политики на местном уровне и поощрять интегрированное планирование в интересах здоровья и благополучия, в том числе следуя принципу учета интересов здоровья во всех стратегиях.
- Воплощать в жизнь принципы здоровых городов в школах, в трудовых коллективах и в других городских учреждениях.
- Накапливать опыт в выработке и реализации политики, генерировать качественные данные, знания и методы, которые могут использоваться на благо укрепления здоровья в каждом городе в Европейском регионе и в мире.
- Укреплять солидарность, сотрудничество и рабочие связи между городами Европейского региона и всего мира, а также между сетями местных органов власти, и создавать партнерства с другими организациями, занимающимися различными вопросами здоровья и развития в контексте городов.
- Нарастивать присутствие и повышать эффективность работы Европейской сети ВОЗ "Здоровые города" во всех государствах-членах ВОЗ в Европейском регионе.

9. Помнить и осуществлять соглашения и обязательства, вытекающие из принятых ранее деклараций и политических заявлений, относящихся к здоровым городам (1986-2018 гг.), отражая и интегрируя в действия на местном уровне актуальные конвенции, декларации, хартии, стратегии и планы действий ВОЗ, Организации Объединенных Наций и Европейского союза (см. Приложение 1).
10. Осваивать новые возможности и фактические данные, указывающие на эффективные и рациональные подходы, включая:
 - а) новые технологии в сфере науки, фармакологии, образования, коммуникации и просвещения, которые за последние десятилетия позволили значительно повысить ожидаемую продолжительность жизни и показатели здоровья, улучшить методики диагностики и лечения и сбора и распространения информации, также повысить доступность услуг, в Европейском регионе ВОЗ и за его пределами;

- b) новые знания о социальных и коммерческих детерминантах здоровья и благополучия, о механизмах, посредством которых распределение ресурсов и возможностей для самоопределения внутри общества влияет на здоровье и благополучие и порождает их, а также о неравенствах в отношении здоровья;
- c) новые данные и идеи о том, как связаны между собой здоровье, благополучие и экономическое развитие, и как системы здравоохранения местного, национального и международного уровня влияют на экономику, выступая в роли новаторов, работодателей, землевладельцев, строителей, потребителей и участников конкурентной борьбы за кадры, идеи и продукты;
- d) соответствующий Копенгагенскому консенсусу мэров и Повестке-2030 новый акцент на экономические модели, нацеленные на преобразования и ориентированные на местные сообщества, в которых еще большую ценность приобретает человеческий и природный капитал, в отличие от современной модели экономического развития, которая негативно сказывается на здоровье, стабильности, людях и всей планете в целом;
- e) новейшие данные о том, как мэры, другие лица, вырабатывающие политику, и стороны, отстаивающие интересы общественного здравоохранения, создают новые структуры и механизмы стратегического руководства, позволяющие налаживать сотрудничество и объединять усилия самых разных сторон, коалиций и сетей, включая местные сообщества, представителей правительственных органов и деловых кругов, в рамках общегосударственного и общесоциального подходов;
- f) новые потенциальные роли, которые в сложившихся непростых условиях для выработки и реализации политики могли бы играть мэры и политические лидеры, министры и министерства здравоохранения и организации общественного здравоохранения (см. вставку 3).

Вставка 3. Новые роли в сфере охраны здоровья для мэров и политических лидеров

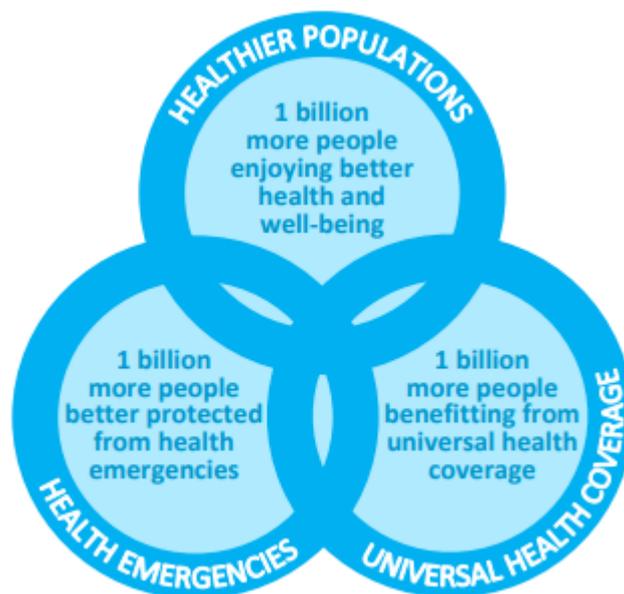
Мэры, политические лидеры и другие высокопоставленные государственные служащие в городских администрациях и местных органах власти могут способствовать росту показателей здоровья и благополучия следующим образом:

- расширить понимание здоровья, рассматривая его, помимо прочего, сквозь призму влияния любых мер политики на здоровье населения;
- популяризировать среди всех секторов принципы активного взаимодействия с партнерами и децентрализованного принятия решений;
- выделять ресурсы – прежде всего, время – на установление доверия и взаимопонимания между секторами;
- способствовать определению взаимозависимых целей совместно с партнерами в других министерствах и частном секторе (не допуская при этом конфликта интересов) и с местными сообществами, выполняя при этом роль сетевого управления и соблюдая принцип уважения ко всем партнерам;
- поддерживать проведение на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях диалога о ценностях и целях общества, в центре которых должны находиться здоровье, справедливость в отношении здоровья и благополучие.

Партнерство с ВОЗ

11. Далее развивать продолжающееся уже 30 лет эффективное партнерство с ВОЗ, приветствуя и поддерживая утвержденную Всемирной ассамблеей здравоохранения в мае 2018 г. Тринадцатую общую программу работы ВОЗ на 2019-2023 гг., и обеспечивать роль сети ВОЗ "Здоровые города" как партнера в ее осуществлении, движущей силы для ее продвижения на местном и национальном уровне через национальные сети здоровых городов, а также платформы для ее популяризации.
12. Выполнять три взаимосвязанные стратегические приоритетные задачи, в основе которых лежат Цели в области устойчивого развития: продвигать всеобщий охват услугами здравоохранения, противодействовать чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и укреплять здоровье населения.
13. Развивать сотрудничество между Европейской сетью ВОЗ "Здоровые города", Европейской сетью школ, содействующих укреплению здоровья и Сетью ВОЗ "Регионы – за здоровье", чтобы эффективнее улучшать показатели здоровья и благополучия детей и молодежи.
14. Работая в партнерстве с ВОЗ, способствовать выполнению Цели в области устойчивого развития 3.4, которая предусматривает сокращение преждевременной смертности от этих заболеваний на 30% к 2030 г., путем осуществления применимых к городскому контексту наиболее выгодных с экономической точки зрения вмешательств, ввиду того, что наибольшая часть бремени болезней в Регионе по-прежнему приходится на неинфекционные заболевания.
15. Работая в партнерстве с ВОЗ, способствовать достижению трех ключевых целей Тринадцатой общей программы работы: поддержание безопасности в мире, улучшение здоровья и служение уязвимым людям.

Вставка 4. Тринадцатая Общая программа работы ВОЗ на 2019–2023 гг.: цель "трих миллиардов"



Повестка дня ООН в области устойчивого развития на период до 2030 г. – ключевые партнеры по реализации

16. Приветствовать и поддерживать Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. и 17 Целей в области устойчивого развития (ЦУР) в качестве единой основы для нашей политики, и прилагать все возможные усилия для выполнения ЦУР (см. вставку 5).
17. В полной мере осознавать, что города, входящие в состав Европейской сети ВОЗ "Здоровые города" и национальных сетей, являются платформами, партнерами и формирующей общественное мнение движущей силой (см. вставку 6) для выполнения Повестки-2030 и ЦУР, и всячески поддерживать выполнение городами этих ролей.

Вставка 5. ЦУР

Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. была принята всеми 193 государствами-членами ООН на Саммите ООН по устойчивому развитию в Нью-Йорке (США) 25 сентября 2015 г.

Семнадцать ЦУР (которые еще называют Глобальными целями) – это призыв к всеобщим действиям по ликвидации нищеты, защите планеты и обеспечению мира и процветания для всех людей. Они основываются на успешно выполненных Целях тысячелетия в области развития, а также предполагают новые приоритетные сферы для действий, такие как изменение климата, экономические неравенства, инновации, устойчивое потребление и мир и правосудие. Цели в области устойчивого развития тесно связаны между собой и требуют многосекторальных и межсекторальных действий – для успешного выполнения любой из этих целей также потребуется решение задач, которые в большей степени ассоциируются с другими целями.

- Цель 1: Ликвидация нищеты
- Цель 2: Ликвидация голода
- Цель 3: Хорошее здоровье и благополучие
- Цель 4: Качественное образование
- Цель 5: Гендерное равенство
- Цель 6: Чистая вода и санитария
- Цель 7: Недорогостоящая и чистая энергия
- Цель 8: Достойная работа и экономический рост
- Цель 9: Индустриализация, инновации и инфраструктура
- Цель 10: Уменьшение неравенств
- Цель 11: Устойчивые города и населенные пункты
- Цель 12: Ответственное производство и потребление
- Цель 13: Борьба с изменением климата
- Цель 14: Сохранение морских экосистем
- Цель 15: Сохранение экосистем суши
- Цель 16: Мир, правосудие и эффективные институты
- Цель 17: Партнерство в интересах устойчивого развития

Вставка 6. Вклад здоровых городов в здоровье, благополучие и социальную справедливость

Нормативно-правовое регулирование. Положение городов прекрасно позволяет им влиять, посредством нормативно-правового регулирования, на землепользование, строительные нормативы и системы водоснабжения и канализации, чтобы вводить ограничения на потребление табака и алкоголя и обеспечивать их соблюдение, поощрять здоровое питание, открывать новые возможности для физической активности и устанавливать правила охраны труда и техники безопасности.

Интеграция. Местные органы власти способны разрабатывать и осуществлять комплексные стратегии укрепления здоровья, профилактики заболеваний и социальной и финансовой защиты населения.

Многосекторальные и межсекторальные партнерства. Демократический мандат городов наделяет их властью и дает им необходимые полномочия для того, чтобы организовывать партнерства и активно вовлекать в них различные секторы через всевозможные площадки и форумы, включая проведение качественных научных исследований при поддержке научного сообщества.

Взаимодействие с местным населением. Местные органы власти находятся в постоянном контакте с жителями городов, ближе всех стоят к их заботам и насущным потребностям и могут способствовать повышению грамотности в отношении здоровья на уровне учреждений и среди населения, тем самым расширяя их возможности для выбора в пользу здоровья. Они обладают уникальными возможностями для партнерского сотрудничества с некоммерческими структурами, гражданским обществом и общественными организациями и, по мере необходимости, с частным сектором.

Стратегическое руководство в интересах здоровья и благополучия. Местные органы власти в состоянии обеспечить, чтобы существующие на местном уровне системы руководства с максимальной эффективностью использовались на благо стабильного улучшения показателей здоровья и благополучия всех людей на протяжении всей фазы VII.

Упор на социальную справедливость. У местных органов власти есть потенциал для мобилизации местных ресурсов и их использования таким образом, чтобы создавать дополнительные возможности для малоимущих и уязвимых групп населения, повышать уровень гендерного равенства и защищать и поддерживать права всех городских жителей, включая беженцев и мигрантов.

18. Призывать ВОЗ к воплощению в жизнь, совместно с другими агентствами ООН в рамках подхода "Единая ООН", принципов здоровых городов на национальном уровне, обращая внимание на то, что подобные совместные усилия приведут к большему эффекту.
19. Использовать Повестку-2030 как прочную и современную объединяющую основу для фазы VII деятельности Европейской сети ВОЗ "Здоровые города".

Обязательства и тематическая ориентация фазы VII деятельности Европейской сети "Здоровые города"

20. Отдавать себе отчет в том, что политическая приверженность по-прежнему играет ключевую роль в осуществлении положений Копенгагенского консенсуса мэров "Более здоровые и счастливые города для всех", а также имеет огромное значение для городов и местных органов власти в том, что касается реализации Повестки-2030.
21. Признавать, что интеграция вопросов здоровья и благополучия во все аспекты городского планирования и развития городов как желательна, так и крайне необходима, и должна осуществляться с использованием таких современных и нацеленных на преобразование подходов к повышению показателей здоровья и благополучия, как подотчетность, гласность в предоставлении данных, открытые данные и большие данные, технологии инклюзивного развития "умных городов" и методики, описанные в разработанном ВОЗ инструменте для оценки стратегического руководства в интересах здоровья и благополучия.¹
22. Отдавать себе отчет в том, что для выполнения положений Копенгагенского консенсуса мэров "Более здоровые и счастливые города для всех" и реализации Повестки-2030, фаза VII будет предполагать поддержку и поощрение более активных усилий городов и местных органов власти, нацеленных на мобилизацию ключевых заинтересованных сторон для совместной работы в интересах здоровья и благополучия, с использованием при этом потенциала для инноваций и перемен и решения на местном уровне задач в области общественного здравоохранения.
23. Принимать во внимание тот факт, что каждый город и городское место по-своему уникальны и потому будут воплощать в жизнь цели и основные принципы фазы VII согласно своим особенностям, и выбрать такие

¹ WHO assessment tool for governance for health and well-being. Copenhagen: World Health Organization; 2018 (http://www.euro.who.int/data/assets/pdf_file/0003/383943/h2020-concept-note-eng.pdf?ua=1, accessed 16 October 2018).

приоритетные направления для действий, которые могли бы дать максимальный полезный эффект для здоровья и благополучия местного населения.

24. По обстоятельствам использовать различные отправные точки и подходы, оставаясь при этом едиными в нашем стремлении к выполнению всеобъемлющих целей и ключевых приоритетов фазы VII.
25. Сделать фазу VII уникальной платформой для совместных инноваций и получения и распространения знаний и опыта между городами и всеми уровнями государственной власти в пределах стран и между странами, а также между регионами ВОЗ в глобальном масштабе.
26. Выполнять поставленные цели и ключевые приоритеты, отталкиваясь от новейших фактических данных и знаний и опираясь на ключевые приоритеты предыдущих фаз деятельности движения "Здоровые города".

Цели и ключевые приоритеты

27. Посвятить себя выполнению перечисленных ниже стратегических целей, основанных на Копенгагенском консенсусе мэров "Более здоровые и счастливые города для всех", в котором сформулированы направления для деятельности в рамках фазы VII:
 - Города и национальные сети в рамках фазы VII заявляют о своей приверженности укреплению здоровья и благополучия и сокращению неравенств, путем:
 - а) оптимизации стратегического руководства и дальнейшего расширения прав и возможностей и коллективного участия;
 - б) проектирования таких городских мест, которые будут способствовать укреплению и защите здоровья, повышению уровня социальной справедливости, процветанию сообществ и здоровому развитию людей на протяжении всей их жизни, в том числе в детском и подростковом возрасте;
 - с) придания первостепенного значения инвестициям в местные программы и стратегии в поддержку здоровья и мира на планете.
 - Города и национальные сети в рамках фазы VII заявляют о своей готовности подавать положительный пример на местном, национальном и глобальном уровне, начиная с работы муниципальных органов управления, путем:
 - а) инноваций в политике и практической деятельности;
 - б) обогащения и распространения знаний;
 - с) дипломатии в интересах здоровья и благополучия на уровне городов;
 - д) обеспечения слаженности политики на уровне городов;
 - е) обеспечения роли муниципальных органов управления в повышении уровня здоровья и благополучия.

- Города и национальные сети в рамках фазы VII будут оказывать поддержку в выполнении приоритетных целей ВОЗ:
 - a) выступая в качестве партнера и движущей силы для выполнения целей на местном и национальном уровне;
 - b) способствуя обеспечению всеобщего охвата услугами здравоохранения на местном уровне;
 - c) создавая условия для того, чтобы каждое дошкольное учреждение и каждая школа способствовали укреплению здоровья и повышению уровня грамотности населения в отношении здоровья, функционирования общества и окружающей среды;
 - d) участвуя в решении основных, тесно связанных между собой, проблем в области глобального общественного здравоохранения;²
 - e) участвуя в преобразовании предоставления услуг на местном уровне;
 - f) способствуя построению миролюбивого и инклюзивного общества;
 - g) наращивая потенциал общественного здравоохранения на местном уровне;
 - h) решения проблем, связанных с демографическими изменениями и миграцией, и использования возможностей, которые открывают эти явления;
 - i) повышения слаженности в работе всех уровней руководства.

28. Стимулировать, в рамках фазы VII, систематическую деятельность, направленную на устранение неравенств в здоровье и повышение уровня здоровья и благополучия посредством общегосударственного и общесоциального подходов, обеспечения крепкой и постоянной политической поддержки и особого внимания к развитию потенциала общественного здравоохранения на местном уровне.
29. Отдавать себе отчет в том, что для реального лидерства в вопросах здоровья и благополучия требуются политическая приверженность, видение будущего и стратегический подход, благоприятная институциональная структура и поддержание неформальных контактов и связей с другими людьми, добивающимися таких же целей.
30. Принимать во внимание тот факт, что лидерство в поддержку здоровья на местном уровне характеризуется следующими чертами: перспективное

² Включая изменение климата, неинфекционные заболевания, безопасность в отношении здоровья и безопасность человека, связанные с миграцией аспекты общественного здравоохранения, инфекционные болезни; для этого будет вестись работа в таких сферах, как повышение социальной справедливости, стратегическое руководство и воздействие на социальные, экономические, экологические и коммерческие детерминанты здоровья.

видение и понимание важности здоровья для социального и экономического развития; прочная приверженность созданию новых партнерств и альянсов; повышение уровня ответственности за здоровье и благополучие у действующих субъектов на местном уровне, как обязанных заниматься вопросами здоровья по закону, так и не имеющих такой обязанности; обеспечение согласованности с национальными стратегиями; предвидение перемен и планирование их осуществления; выполнение роли попечителя, координатора, катализатора, сторонника и защитника права всех жителей на наивысший уровень здоровья.

31. Действуя в рамках подхода, охватывающего все этапы жизни человека, разрабатывать стратегии и вмешательства, которые включают: меры по обеспечению физического, психического и социального благополучия детей и подростков и по поддержке развития в раннем детском возрасте; создание в каждой школе в каждом здоровом городе условий для повышения уровня здоровья и благополучия; устранение факторов риска неинфекционных заболеваний; повышение занятости населения, улучшение условий труда и системы повышения квалификации на протяжении всей карьеры; улучшение условий жизни людей старшего возраста; повышение социальной защищенности населения и борьбу с бедностью, особенно применительно к уязвимым и маргинализированным группам населения, таким как меньшинства и мигранты; повышение устойчивости местных сообществ к внешним негативным воздействиям; повышение открытости процесса социальной интеграции и сплоченности общества; отражение интересов гендерного равенства в основных мерах политики.
32. Создавать инновационные меры политики, решения и модели для привлечения и расширения прав и возможностей молодежи, включая: меры по улучшению для молодежи доступа к услугам здравоохранения и к возможностям для получения новых умений и навыков; привлечение к решению актуальных задач межсекторальных механизмов; учет потребностей молодежи в действующих мерах политики; поиск и применение инновационных механизмов финансирования для молодежной политики и соответствующей межсекторальной работы.
33. Отдавать себе отчет в том, что ключевые приоритеты для фазы VII будут выстроены на базе шести приоритетов Копенгагенского консенсуса мэров "Более здоровые и счастливые города для всех":
 - a) инвестирование в **людей**, которые составляют основу наших городов;
 - b) проектирование **городских мест**, которые содействуют повышению уровня здоровья и благополучия людей;
 - c) более активное **участие** и партнерские отношения в интересах здоровья и благополучия;
 - d) содействие **процветанию** местных сообществ и доступу к общественным благам и услугам;
 - e) содействие **миру** и безопасности путем формирования инклюзивных обществ;

- f) защищать **планету** от деградации, подавая пример другим, в том числе посредством устойчивого потребления и производства.
34. Осознавать, что вышеуказанные шесть приоритетов не являются обособленными направлениями для действий, а, напротив, тесно и неразрывно связаны между собой, дополняя друг друга, и их успешное выполнение требует согласованных действий сразу по всем направлениям.
35. Сосредоточить наши усилия на реализации ключевых приоритетов в рамках фазы VII деятельности Европейской сети "Здоровые города", осуществляемой при поддержке ВОЗ, других агентств ООН и сотрудничающих учреждений, и распространять накопленный опыт на благо всех городов в Европейском регионе и за его пределами.

Сотрудничество и партнерство

36. Далее развивать продолжающееся уже 30 лет эффективное сотрудничество и партнерство с ВОЗ и расширять все аспекты деятельности движения "Здоровые города" во всех регионах ВОЗ в масштабах всего мира.
37. Использовать Европейскую сеть ВОЗ "Здоровые города" в качестве мобилизующей структуры и площадки для взаимодействия городов с другими региональными и глобальными сетями и партнерствами, в частности – выступать в качестве европейского филиала других глобальных сетей, таких как Глобальная сеть городов и с благоприятными условиями для пожилых людей (ВОЗ) и инициатива ВОЗ "Дыхание жизни" ("BreatheLife").
38. Руководствуясь положениями **Печской декларации по здоровым городам 2017 г.**, развивать сотрудничество между Сетью ВОЗ "Здоровые города", Сетью ВОЗ "Регионы – за здоровье" и Европейской сетью школ, содействующих укреплению здоровья. Мы обязуемся обеспечить во всех школах во всех здоровых городах условия для повышения уровня здоровья и благополучия для всех, для противостояния стереотипам и дискриминации и содействия уменьшению неравенств.
39. Руководствуясь положениями декларации, принятой на Шестой министерской конференции по окружающей среде и охране здоровья, которая прошла в Остраве (Чешская Республика) 13–15 июня 2017 г., гармонизировать деятельность движения "Здоровые города" с Европейским процессом "Окружающая среда и здоровье".
40. Принимать во внимание тот факт, что города и местные органы власти не могут действовать в одиночку, и ключевая роль в осуществлении необходимой работы также принадлежит национальным и региональным органам власти и международным и наднациональным организациям. Они определяют устойчивость процесса модернизации и разносторонних аспектов экономического роста, а также характер развития городов. Помимо этого, они обеспечивают налогово-бюджетную и законодательную базу для здоровья и благополучия, служащую основой для минимизации факторов

риска неинфекционных заболеваний и для воздействия на все детерминанты здоровья и благополучия, а также для работы в таких ключевых сферах, как социальная справедливость и стратегическое руководство. Исходя из вышесказанного, мы призываем:

- **национальные и региональные органы власти:**
 - a) признать **важность того, чтобы в национальной политике здравоохранения всемерно учитывались местные особенности и городской контекст**, а также тот факт, что города могут внести значительный вклад в разработку и реализацию национальных стратегий здравоохранения, в достижение справедливости в отношении здоровья и в устойчивое развитие;
 - b) использовать в своих национальных стратегиях здравоохранения и развития **накопленные в городах и на местном уровне опыт и знания** при анализе состояния здоровья и здравоохранения на местном уровне и в работе по его улучшению на основе межсекторального сотрудничества и участия всех заинтересованных сторон;
 - c) изыскивать пути и способы привлечения **дополнительных ресурсов** и создания дополнительных правовых механизмов, когда это уместно, для поддержки стратегий, направленных на обеспечение справедливости в отношении здоровья и на содействие устойчивому развитию;
 - d) **оказывать национальным сетям здоровых городов поддержку** в выполнении ими таких функций, как координация усилий и развитие потенциала;
 - e) поощрять включение **представителей местных органов власти** в делегации государств-членов, принимающие участие в совещаниях руководящих органов ВОЗ и в других соответствующих международных форумах;
- **Европейское региональное бюро ВОЗ:**
 - f) обеспечивать стратегическое управление и техническую поддержку в рамках деятельности, направленной на достижение целей фазы VII (2019-2024 гг.) работы Европейской сети ВОЗ "Здоровые города";
 - g) стимулировать, поддерживать и координировать развитие потенциала и расширение связей и сотрудничества в рамках движения "Здоровые города" **во всех государствах-членах**, особенно в тех из них, которые пока не принимали в нем участия;
 - h) поддерживать и поощрять **действия и инициативы на местном уровне**, а также признать, что местные органы власти играют существенную роль во всех соответствующих стратегических и технических областях деятельности ВОЗ;
 - i) стимулировать сотрудничество между городами в Европейском регионе ВОЗ и городами в других регионах ВОЗ в глобальном масштабе, для распространения опыта и передовой практики через глобальные механизмы и сеть;

- j) стимулировать большее вовлечение представителей других профессий и дисциплин в выполнение повестки дня движения "Здоровые города", признавая его важнейший вклад в здоровье и благополучие населения.

Выводы

Мы, мэры и политические лидеры городов, столичных регионов, городских агломераций и других городских населенных пунктов в Европейском регионе ВОЗ, собравшиеся вместе в Белфасте (Соединенное Королевство) 4 октября 2018 г. на Международной конференции по здоровым городам, выражаем свою убежденность в том, что будущее процветание населения наших городов зависит от нашего желания и способности воспользоваться новыми возможностями для улучшения здоровья и повышения благополучия нынешних и будущих поколений как в Европейском регионе, так и за его пределами. Мы убеждены, что наша приверженность ценностям, принципам и действиям, обозначенным в Копенгагенском консенсусе мэров "Более здоровые и счастливые города для всех" и в настоящей Белфастской хартии по здоровым городам, позволит воплотить в жизнь перемены, которые значительно уменьшат социальное неравенство, уносящее так много жизней, и сделают наши города и городские места более здоровыми, справедливыми, безопасными, инклюзивными и устойчивыми.

Приложение 1. Предшествующие документы с заявлением о приверженности

- Оттавская хартия по укреплению здоровья (ВОЗ, 1986 г.)
- Афинская декларация по здоровым городам (Европейское региональное бюро ВОЗ, 1998 г.)
- Деятельность в поддержку справедливости в Европе: Заявление мэров Европейской сети ВОЗ "Здоровые города", сделанное в рамках фазы III (1998–2002 гг.) (Европейское региональное бюро ВОЗ, 2000 г.)
- Рамочная конвенция ВОЗ по борьбе против табака (ВОЗ, 2003 г.)
- Белфастская декларация по здоровым городам: сила действий на местном уровне (Европейское региональное бюро ВОЗ, 2003 г.)
- Создание более здоровой и безопасной среды проживания в городах: трудности городского планирования, учитывающего интересы здоровья. Заявление мэров и политических лидеров Европейской сети ВОЗ "Здоровые города" и сети Европейских национальных сетей "Здоровые города" (Европейское региональное бюро ВОЗ, 2005 г.)
- Основы политики достижения здоровья для всех в Европейском регионе ВОЗ: обновление 2005 г. (Европейское региональное бюро ВОЗ, 2005 г.)
- Курс на оздоровление населения. Европейская стратегия профилактики и борьбы с неинфекционными заболеваниями (Европейское региональное бюро ВОЗ, 2006 г.)
- Европейская хартия по борьбе с ожирением (Европейское региональное бюро ВОЗ, 2006 г.)
- Ольборг+10: идеи для будущего (2006 г.)
- Таллиннская хартия "Системы здравоохранения для здоровья и благосостояния" (Европейское региональное бюро ВОЗ, 2008 г.)
- Профилактика неинфекционных заболеваний и борьба с ними: осуществление глобальной стратегии. Доклад Секретариата (ВОЗ, 2008 г.)
- Ликвидировать разрыв в течение жизни одного поколения: соблюдение принципа справедливости в здравоохранении путем воздействия на социальные детерминанты здоровья (Комиссия по социальным детерминантам здоровья, 2008 г.)
- Политическая декларация совещания высокого уровня Генеральной Ассамблеи по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними (2011 г.)
- Рио-де-Жанейрская политическая декларация по социальным детерминантам здоровья (2011 г.)
- Льежское заявление о приверженности целям движения "Здоровые города" (Европейское региональное бюро ВОЗ, 2011 г.)
- Здоровье-2020: основы европейской политики и стратегия для XXI века (2012 г.)
- Глобальный план действий ВОЗ по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними на 2013–2020 гг. (ВОЗ, 2013 г.)

- Осуществление концептуального видения политики Здоровье-2020: стратегическое руководство здравоохранением в XXI веке – воплощение задуманного (Европейское региональное бюро ВОЗ, 2013 г.)
- Содействие социальному и экономическому развитию: устойчивые межсекторальные действия по повышению уровня здоровья и справедливости в области здравоохранения (Резолюция Всемирной ассамблеи здравоохранения WHA67.12) (2014 г.)
- Афинская декларация по здоровым городам (Европейское региональное бюро ВОЗ, 2014 г.)
- Новая повестка дня в области городского развития, Хабитат III (Организация Объединенных Наций, 2016 г.)
- Шанхайский консенсус градоначальников по проблеме здоровых городов (ВОЗ, 2016 г.)
- Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. (Организация Объединенных Наций, 2015 г.)
- Печская декларация по здоровым городам (Европейское региональное бюро ВОЗ, 2017 г.)
- Заявление Европейской сети ВОЗ "Здоровые города" и Сети ВОЗ "Регионы – за здоровье" на Шестой министерской конференции по окружающей среде и охране здоровья (Европейское региональное бюро ВОЗ, 2017 г.)
- Дорожная карта по реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. с опорой на европейскую политику в поддержку здоровья и благополучия – Здоровье-2020 (Европейское региональное бюро ВОЗ, 2017 г.)
- Копенгагенский консенсус мэров "Более здоровые и счастливые города для всех" (Европейское региональное бюро ВОЗ, 2018 г.)