

Улучшить здоровье населения Европы



© WHO/S.Honore

Адаптация Регионального бюро к
изменяющимся условиям в Европе:
стратегическое видение Регионального
директора



Всемирная организация
здравоохранения

Европейское региональное бюро

Европейский региональный комитет
Шестидесятая сессия

Москва, 13–16 сентября 2010 г.



ЕВРОПА

**Европейский региональный комитет
Шестидесятая сессия**

Москва, 13–16 сентября 2010 г.

Пункт 3 предварительной повестки дня

EUR/RC60/8
(+EUR/RC60/Conf.Doc./4)
23 июля 2010 г.
101653 г.
ОРИГИНАЛ: АНГЛИЙСКИЙ

**Улучшить здоровье населения Европы
Адаптация Регионального бюро к изменяющимся
условиям в Европе:
стратегическое видение Регионального директора**

В настоящем документе представлены предложения Регионального директора относительно адаптации работы Европейского регионального бюро ВОЗ к происходящим в Европе и мире изменениям в целях эффективного поддержания и укрепления здоровья европейцев. Предлагаемые действия разработаны с учетом как подхода “Единая ВОЗ”, рекомендуемого Глобальной группой ВОЗ по вопросам политики, председателем которого является Генеральный директор, так и самой последней, Одиннадцатой программы работы ВОЗ на 2006–2015 гг.

Видение Регионального директора относительно адаптации работы Регионального бюро базируется на семи стратегических приоритетах, подробное описание которых приводится в других документах, выносимых на рассмотрение Регионального комитета. Подробный план и график осуществления намеченных действий представлены.

Проект соответствующей резолюции прилагается для рассмотрения на сессии Регионального комитета.

Содержание

	<i>Стр.</i>
Резюме	1
Общие сведения.....	4
Место и роль ВОЗ в Европейском регионе.....	6
Европейское региональное бюро ВОЗ.....	7
Укрепление уникальной роли ВОЗ в Регионе	7
В чем заключается мое стратегическое видение деятельности ВОЗ в Европейском регионе?	9
Европейская политика здравоохранения	10
Стратегическое руководство деятельностью в Европейском регионе и в рамках Регионального бюро.....	12
Руководящие функции Регионального комитета и его Постоянного комитета	12
Руководство деятельностью Регионального бюро	14
Дальнейшее укрепление сотрудничества с государствами-членами	17
Активное участие в стратегических партнерствах в области здравоохранения, что способствует улучшению координации различных стратегий и программ	18
Увеличение вклада Европейского региона в глобальное здравоохранение	20
Расширение сферы влияния Регионального бюро путем проведения соответствующей информационно-коммуникационной стратегии	22
Организация с хорошими условиями труда и устойчивым финансированием.....	22
Программа будущей деятельности в Европейском регионе	23
План и график действий	24
Выводы.....	25

Резюме

Пятьдесят три страны Европейского региона ВОЗ отличаются большим разнообразием, но в то же время для них характерна приверженность таким общим основополагающим ценностям, как права человека, универсальность, справедливость, солидарность, стремление к улучшению здоровья населения, расширение возможностей для участия населения, обеспечение доступности качественной медицинской помощи. Как внутри стран, так и между ними наблюдаются различия в состоянии здоровья населения и в уровне развития систем здравоохранения. Наша задача заключается в том, чтобы устранить эти различия, в то же время удовлетворяя ожидания граждан относительно улучшения здоровья, качественной медицинской помощи и эффективной работы систем здравоохранения.

Условия для улучшения здоровья и совершенствования систем здравоохранения изменились как в Европе, так и в глобальном масштабе, и эти изменения имеют сложный характер. Такие явления, как глобализация и изменения в образе жизни людей и технологиях, привели к глубоким изменениям эпидемиологической ситуации. Так, например, эпидемия неинфекционных заболеваний представляет серьезную проблему для систем здравоохранения, которым параллельно также нужно решать такие международные задачи, как поддержание на высоком уровне готовности соответствующих служб к пандемиям.

Здоровье людей все чаще рассматривается в качестве одного из ключевых факторов, способствующих инновационным процессам и экономическому росту. В последнее время отмечался быстрый рост объема научных знаний, и в этом отношении Европа играет роль интеллектуального лидера. Развитие информационных технологий открывает широкие возможности для улучшения механизмов охраны здоровья населения. Однако из-за нехватки квалифицированных работников здравоохранения многие страны не могут воспользоваться этими новыми возможностями.

Для того чтобы оказывать более эффективную поддержку своим государствам-членам, Европейское региональное бюро должно прилагать усилия для выполнения этих задач, которые в совокупности являются необходимым условием для улучшения здоровья населения Европы. Региональное бюро должно укрепить свою ведущую роль в области политики и практики общественного здравоохранения и развивать сеть партнерств и коалиций в целях сокращения неравенств и улучшения здоровья населения Европы.

Региональное бюро должно делать это в рамках подхода “Единая ВОЗ”, который рекомендует Глобальная группа ВОЗ по вопросам политики (GPG), возглавляемый Генеральным директором. Описание основных функций ВОЗ дается в Одиннадцатой общей программе работы на 2006–2015 гг., и они включают следующее:

- обеспечение лидерства в вопросах, имеющих исключительно важное значение для здоровья, и налаживание партнерских отношений там, где нужны совместные действия;
- разработка повестки дня в области научных исследований и стимулирование выработки, применения и распространения ценных знаний;
- установление норм и стандартов, содействие их соблюдению и соответствующий контроль;
- формирование политики на основе фактических данных и с соблюдением этических принципов;

- обеспечение технической поддержки, активизация позитивных изменений и создание устойчивого институционального потенциала;
- контроль за ситуацией в области здравоохранения и оценка динамики ее изменения.

С учетом вышеуказанного я считаю, что Европейское региональное бюро должно быть:

- лидером в вопросах политики и практики общественного здравоохранения и совершенствования систем оказания медицинской помощи;
- мощной организацией, научно обоснованная деятельность которой приносит пользу всему Региону; она должна проводить эффективные технические программы, а ее сотрудники должны заниматься вопросами, приоритетными для всей Европы;
- новаторской и творческой организацией, которая берет на себя полную ответственность и подотчетность за выполнение решений Всемирной ассамблеи здравоохранения и Европейского регионального комитета ВОЗ;
- организацией, которая способствует объединению и интеграции Региона, опираясь при этом на его огромные институциональные ресурсы, знания, опыт и сети;
- организацией, которая работает в тесном сотрудничестве со штаб-квартирой ВОЗ и другими регионами ВОЗ, учреждениями Европейского союза и другими заинтересованными сторонами;
- организацией с хорошими условиями труда и с эффективным финансовым управлением и финансовой устойчивостью.

Я определила семь стратегических приоритетов, которые помогут реализовать это видение, а именно:

1. развитие Европейской политики здравоохранения в качестве согласованной стратегической концепции;
2. совершенствование механизмов стратегического руководства и управления как в Европейском регионе ВОЗ, так и в рамках Регионального бюро;
3. дальнейшее укрепление сотрудничества с государствами-членами;
4. активное участие в стратегических партнерствах с другими сторонами в целях повышения согласованности политики и стратегий здравоохранения в рамках Европы;
5. повышение вклада, который Европа вносит в глобальное здравоохранение;
6. расширение нашей сферы влияния путем проведения соответствующей информационно-коммуникационной стратегии;
7. содействие тому, чтобы Региональное бюро функционировало как организация с благоприятными условиями работы и финансовой устойчивостью.

Техническая программа работы ВОЗ в Европейском регионе будет разработана в соответствии с вышеуказанным, а также в рамках:

- постоянного диалога по вопросам Европейской политики здравоохранения;
- разработанной ВОЗ глобальной повестки дня в области здравоохранения, изложенной в последней Общей программе работы ВОЗ;
- проекта программного бюджета для Европейского региона на 2012–2013 гг.;

- действий, необходимых для достижения Целей развития тысячелетия.

Общая цель заключается в том, чтобы в течение пяти лет Европейское региональное бюро ВОЗ еще больше укрепило свои позиции мощного центра в области политики здравоохранения и фактических данных об общественном здравоохранении, поддерживающего тесные стратегические партнерские отношения с соответствующими европейскими и глобальными структурами и принимающего самое активное участие во всех программах и мероприятиях, направленных на обеспечение более высокого и равного уровня здоровья населения в Европе и в мире в целом.

Общие сведения

1. В состав Европейского региона ВОЗ входят 53 страны, характеризующиеся богатым разнообразием географических условий, демографических характеристик, религий, языков, этнических групп и культурных особенностей – как между странами, так и в пределах отдельных стран. Это разнообразие представляет собой ценное достояние Региона, но одновременно создает немало трудностей для развития совместных региональных подходов.
2. Все европейские государства-члены разделяют такие важнейшие ценности, как уважительное отношение к правам человека, универсальность, социальная справедливость, солидарность, охрана и улучшение здоровья, вовлеченность, доступ к качественной медицинской помощи. Подтверждение этому факту можно найти во многих документах, в том числе в документах ООН, ВОЗ, Совета Европы и Европейского союза.
3. Регион включает в себя ряд наиболее богатых и развитых стран мира, с относительно хорошим уровнем здоровья населения и передовыми системами здравоохранения и социальной защиты, которые тем не менее продолжают испытывать определенные трудности – особенно в свете недавнего финансового кризиса. Другим странам Региона все еще предстоит значительно улучшить их потенциал развития, показатели здоровья населения, а также системы здравоохранения. Главная задача заключается в том, чтобы сократить имеющиеся в Европе различия в этой области в целях удовлетворения ожиданий населения относительно улучшения состояния здоровья, более качественной медицинской помощи и более эффективных систем здравоохранения.
4. Финансовый кризис последних нескольких лет оказал более серьезное негативное воздействие на экономику стран Европы по сравнению с другими регионами мира, в результате чего бюджеты здравоохранения этих стран подвергаются в настоящее время критической оценке. Результаты недавних исследований предыдущих экономических спадов показывают, что их основной удар приходится на социальную сферу и здравоохранение, причем там, где исходный материальный уровень был ниже, требуется больше времени даже для того, чтобы вернуться к прежним уровням.
5. Вопросы здравоохранения стали занимать более видное место в политической повестке дня как Европы, так и всех других частей мира. Перед странами стоят такие острые проблемы, как воздействие на здоровье людей демографических и социальных изменений, углубляющиеся неравенства в отношении здоровья внутри стран и между ними; медико-санитарные проблемы, связанные с недавним экономическим кризисом. Актуальная задача систем здравоохранения – борьба с эпидемией неинфекционных заболеваний (НИЗ), в частности с ростом нейродегенеративных расстройств, с уделением большего внимания таким вопросам, как профилактическая работа, повышение качества услуг, обеспечение открытости своей деятельности, удовлетворение потребностей пациентов и их вовлечение в лечебный процесс. Странам также нужно прилагать усилия для решения таких международных задач в области здравоохранения, как обеспечение готовности к возможным пандемиям, противоэпидемическая работа, принятие мер по адаптации к изменению климата. Для решения всех этих вопросов нужны скоординированные действия различных звеньев государственного аппарата, и одной из ключевых задач в этой связи является обеспечение конструктивного сотрудничества с соответствующими секторами.
6. Здравоохранение также является одной из важнейших составляющих инновационных процессов и экономического роста. В ряде стран в секторе здравоохранения занято свыше 10% трудовых ресурсов, а услуги здравоохранения и продукция медицинского назначения составляют значительную часть валового

внутреннего продукта (ВВП), что в частности связано с активным развитием новых отраслей медицинской промышленности. Так, например, внедрение информационных технологий в здравоохранение и медицину будет продолжать оказывать мощное влияние на развитие способов оказания медицинской помощи, открывая новые перспективы в данной области. Эти процессы протекают на фоне наблюдаемого сейчас во многих странах дефицита персонала здравоохранения, что обуславливает необходимость поиска новых решений по вопросам, связанным с подготовкой, мобильностью и удержанием кадров.

7. В последние десятилетия наблюдался стремительный рост научных знаний о здоровье и болезнях, а также наших знаний о политических, экономических, социальных и средовых детерминантах здоровья и неравенствах в отношении здоровья. Европа играет роль одного из интеллектуальных лидеров в этих и других областях медицинских исследований, и благодаря деятельности центров передового опыта как в государственном, так и в частном секторах она продолжает вносить важный вклад в улучшение здоровья населения мира. В то же время появление новых (нередко дорогостоящих) методов лечения рождает спрос на соответствующие услуги и увеличивает финансовое давление на сектор здравоохранения и государственный аппарат.

8. Государствам-членам и Европейскому региональному бюро ВОЗ необходимо объединить усилия для решения всех этих задач и стремиться к тому, чтобы сектор здравоохранения вместе со своими партнерами не только обеспечивал охрану здоровья населения в настоящий период времени, но и обеспечивал готовность сообществ и экономических секторов реализовать все возможности будущего экономического подъема с самого его начала. Именно так, с мощным упором на принципы социальной справедливости, Европа и Европейское региональное бюро ВОЗ действовали в начале 1990-х годов, когда в связи с падением Берлинской стены в Регионе появились новые задачи и открылись новые возможности.

9. В Европе имеется много положительных сдвигов. В частности, большее значение придается вопросам здоровья, о чем свидетельствует растущее число партнеров в области здравоохранения на глобальном и региональном уровнях. К ним относятся межгосударственные объединения, такие как страны G8 и страны G20, а в Европе – Европейский союз. Помимо этого, отмечается стремительный рост активности негосударственных структур, таких как общественно-частные партнерства, различные фонды, частный сектор, неправительственные организации (НПО), гражданское общество в целом, а также индустрия здравоохранения. Кроме того, в Европейском регионе продолжают активно действовать многочисленные учреждения ООН, а также агентства Бреттон-Вудской системы. Сейчас нам необходимо воспользоваться этим новым уровнем политического признания и приверженности для создания новых коалиций в интересах здоровья и для последовательной реализации действий, направленных на улучшение здоровья людей.

10. Возрастающее понимание важности вопросов здравоохранения также находит отражение в том, что правительства (на самом высоком уровне) присоединяются к международным соглашениям и декларациям, относящимся к здравоохранению. Речь при этом идет как о политических документах, предусматривающих моральную ответственность сторон, так и о документах, имеющих для них обязательную юридическую силу, таких, например, как Цели развития тысячелетия, пересмотренные Международные медико-санитарные правила, Рамочная конвенция по борьбе против табака. Все эти документы имеют важное значение для Европейского региона. Страны Европы играли ключевую роль в принятии этих международных обязательств, и они должны прилагать все усилия для их воплощения в жизнь не только в Европейском, но и

в других регионах, основываясь на принципе общей глобальной ответственности. Такие инструменты общественного здравоохранения следует также оценивать и адаптировать для использования в других соответствующих секторах в целях удовлетворения будущих потребностей Европы.

11. Любая общая стратегия улучшения здоровья жителей Европы, и особенно Европейская политика здравоохранения, должна основываться на хорошем понимании изменяющихся условий в Регионе. Для выполнения стоящих перед нами задач и реализации имеющихся возможностей нужны новые механизмы стратегического продвижения интересов здоровья, а также управления и реагирования на всех уровнях политики и практики здравоохранения. Соответственно, Европейское региональное бюро ВОЗ должно адаптировать свою структуру и методы работы в этом новом контексте, для того чтобы оказывать более эффективную поддержку своим 53 государствам-членам. “ВОЗ в Европе” должна укрепить свою лидирующую роль в политике и практике здравоохранения и развить партнерские отношения и коалиции с более широким кругом заинтересованных сторон, чтобы совместными усилиями сократить масштабы неравенств в отношении здоровья и улучшить здоровье населения Европы. При этом следует отметить, что процесс адаптации к новым реалиям должен быть постоянным.

12. *В заключение можно сказать, что в последнее десятилетие в Европе и в других регионах ВОЗ произошли значительные изменения и что по своему характеру мир стал гораздо более сложным, разнообразным и конкурентоспособным, в связи с чем Европе необходимо определить свою роль в этом новом мире. В течение последних 10 лет произошли значительные изменения в политике и практике здравоохранения, и поэтому характер нашей работы также должен быть изменен.*

Место и роль ВОЗ в Европейском регионе

13. ВОЗ – это глобальная организация, и Европейское региональное бюро ВОЗ является ее неотъемлемой частью, как это указано в концепции “Единая ВОЗ”, которую продвигает группа ВОЗ по глобальной политике (GPG), возглавляемая Генеральным директором ВОЗ и функционирующая с активным участием региональных директоров и заместителя Генерального директора. В соответствии со статьей 2 Устава ВОЗ, роль ВОЗ заключается в том, чтобы действовать в качестве направляющего и координирующего руководящего органа для международной работы в сфере охраны здоровья.

14. С учетом вышеуказанного, государства-члены совместно определили приведенные ниже основные функции Организации, которые в частности были подтверждены в самой последней Общей программе работы ВОЗ:

- обеспечение лидерства в вопросах, имеющих исключительно важное значение для здоровья, и налаживание партнерских отношений там, где нужны совместные действия;
- разработка повестки дня в области научных исследований и стимулирование сбора, освоения и распространения ценных знаний;
- установление норм и стандартов, содействие их соблюдению и соответствующий контроль;
- формирование политики на основе фактических данных и с соблюдением этических принципов;
- обеспечение технической поддержки, активизация позитивных изменений и создание устойчивого институционального потенциала;

- мониторинг ситуации в области здравоохранения и оценка динамики ее изменения.

Европейское региональное бюро ВОЗ

15. Региональное бюро должно играть лидирующую роль и обеспечивать эффективное и высококвалифицированное выполнение этих основных функций в рамках своих полномочий. Основные ценностные установки в области здравоохранения, которые объединяют европейские государства-члены, продолжают сохранять свою актуальность. Кроме того, они продолжают служить общей основой для деятельности в этой сфере. По словам Генерального директора ВОЗ, “сектор здравоохранения находится в наилучшем положении, для того чтобы настаивать на соблюдении принципов социальной справедливости и равенства”.

16. Для Регионального бюро это дает новый импульс для воплощения принципиальных ценностей в реальные дела. Хорошей основой для работы в этом направлении являются как положения доклада Комиссии по социальным детерминантам здоровья, так и отмечаемый на глобальном уровне возобновленный интерес к первичной медико-санитарной помощи.

17. Вопросы охраны и укрепления здоровья населения имеют огромное значение для всех стран Европейского региона, и в свою очередь, укрепление сотрудничества в сфере здравоохранения может способствовать сплочению европейских стран и европейских организаций во имя достижения этой общей цели. Социальные аспекты здоровья также имеют самое прямое отношение к рассматриваемому вопросу, так как между странами Европейского региона и внутри них сохраняются неравенства в отношении здоровья, а в ряде случаев они даже усугубились. Благодаря своему размеру и членскому составу Европейский регион ВОЗ находится в особенно хорошем положении для решения не только региональных и межрегиональных, но и глобальных вопросов здравоохранения.

Укрепление уникальной роли ВОЗ в Регионе

18. При рассмотрении уникальной роли ВОЗ особое значение имеют такие понятия, как лидерство и авторитет. Только Региональное бюро ВОЗ может обеспечить лидерство и эффективное и высококвалифицированное выполнение основных функций здравоохранения в рамках Европейского региона. Роль Регионального бюро ВОЗ можно охарактеризовать следующим образом:

- выполнение функций официального руководящего органа, созданного суверенными государствами и имеющего право устанавливать нормы и стандарты;
- обеспечение профессиональной легитимности проводимой работы благодаря как наличию наилучших специалистов и технических знаний, так и применению инновационных подходов и методов научного предвидения в сфере общественного здравоохранения;
- оказание положительного морального воздействия, вытекающего из авторитета Бюро как организации, основывающейся на принципах нейтралитета и беспристрастности и стремящейся обеспечить наивысший достижимый уровень здоровья населения.

19. Все эти функции наряду с тесными и доверительными отношениями с государствами-членами дают ВОЗ большие сравнительные преимущества и позволяют ей играть мощную объединяющую роль.

20. Все это четко указывает на необходимость как высокой эффективности направляющей деятельности Региональным бюро, так и целенаправленных усилий по обеспечению самого высокого уровня технической работы Регионального бюро в сфере здравоохранения. Такие составляющие этой работы, как самые передовые научно-технические разработки и рекомендации, способность возглавлять инновационные процессы и предоставление необходимой экспертной помощи в области здравоохранения государствам-членам и другим партнерам в рамках Региона, должны быть усилены и использоваться по-новому. Крайне важно оптимизировать профессионально-квалификационную структуру Регионального бюро с учетом его новых задач, в частности для того, чтобы наряду с оказанием экспертной помощи в области здравоохранения, Бюро могло оказывать аналогичную помощь по вопросам права, экономики, дипломатии, бизнеса и социальной защиты. И наконец, необходимо подчеркнуть огромную важность этических ценностей, особенно таких как принципиальность и честность: ВОЗ должна работать со всеми секторами общества, принимая, однако, все меры для сохранения своей независимости от посторонних влияний.

21. Все это говорит о необходимости изменения характера работы Регионального бюро с учетом новых задач. В частности, ему необходимо переосмыслить свою роль; пересмотреть и еще раз проанализировать свою ведущую роль в области здравоохранения и перспективы своего развития; укрепить сотрудничество с государствами-членами, с тем чтобы сделать его более стратегическим по своему характеру; пересмотреть и укрепить свои традиционные партнерства и сформировать новые; найти новые методы работы, управления и реагирования на нынешние и возникающие задачи здравоохранения на всех уровнях, опираясь при этом на огромный потенциал стран Европы.

22. При этом всегда полезно не забывать об истории и еще раз напомнить самим себе о мудрости Устава ВОЗ, положения которого несколько не утратили своей актуальности и на сегодняшний день. В частности в нем говорится, что основополагающая цель ВОЗ – это достижение всеми народами наивысшего возможного уровня здоровья, а само здоровье определяется как состояние полного физического, душевного и социального благополучия, а не только как отсутствие болезней и физических дефектов. Функции ВОЗ, в том виде, в котором они были указаны выше, также четко определены, а их актуальность была недавно еще раз подтверждена в Общей программе работы ВОЗ.

23. Так как ВОЗ является межправительственным органом, то ответственность за ее работу несут совместно государства-члены и секретариат. Роль секретариата заключается в том, чтобы способствовать принятию наилучших решений, а также обеспечивать их выполнение вместе с государствами-членами и другими партнерами. В рамках Европейского региона за формулирование региональных стратегий и программ отвечает Европейский региональный комитет, который является основным руководящим органом здравоохранения в рамках Региона. Региональное бюро является административным органом Регионального комитета, а управление этим Бюро является прерогативой Регионального директора.

24. Все изложенные выше соображения оказывают определенное влияние на такие функции Европейского регионального бюро ВОЗ, как руководство и лидерство.

В чем заключается мое стратегическое видение деятельности ВОЗ в Европейском регионе?

25. Европейское региональное бюро ВОЗ должно стать центром передового опыта в области общественного здравоохранения. Для выполнения этой роли оно должно быть:

- лидером в вопросах политики и практики здравоохранения и совершенствования систем оказания медицинской помощи, при этом Региональное бюро должно приложить все усилия для того, чтобы играть эту роль заслуженно, а не просто потому, что она закреплена в Уставе ВОЗ;
- мощной организацией, деятельность которой приносит пользу всему Региону и базируется на научных подходах; она должна проводить эффективные технические программы, а ее сотрудники должны быть высококвалифицированными и отличаться большим профессионализмом и авторитетом;
- новаторской и творческой организацией, способной быть впереди событий, вдохновлять и направлять государства-члены, а также организацией берущей на себя полную ответственность и подотчетность за выполнение решений Всемирной ассамблеи здравоохранения и Регионального комитета;
- организацией, которая способствует объединению и интеграции Региона, выполняет функции связующего звена для различных его частей и содействует повышению солидарности, справедливости и здоровья, опираясь при этом на огромные институциональные ресурсы, знания, опыт и сети Региона;
- организацией, которая работает в тесном сотрудничестве с другими партнерами, например, такими как:
 - штаб-квартира и другие регионы ВОЗ;
 - учреждения Европейского союза;
 - все традиционные и новые заинтересованные стороны;и которая создает форум для политических обсуждений в целях улучшения координации политики всех партнеров в рамках Региона;
- организацией с хорошими условиями труда, способствующими раскрытию творческой инициативы сотрудников, и с эффективным финансовым управлением и финансовой устойчивостью.

26. *Эти элементы стратегического видения Регионального директора и внешние вызовы, стоящие перед нами, будут во многом определять пути и механизмы дальнейшей работы ВОЗ в Европейском регионе. Все вышесказанное требует обсуждения и последующего одобрения Региональным комитетом, после соответствующей подготовительной работы на уровне Постоянного комитета (ПКРК).*

27. *Я определила семь стратегических приоритетов, по которым необходима активная работа как в поддержку вышеобозначенных идей, так и для обеспечения выполнения стратегических рекомендаций, изложенных в документах о будущей роли Европейского регионального бюро ВОЗ (документ EUR/RC56/11 и резолюция EUR/RC56/R3). В число этих стратегических приоритетов входят следующие:*

- 1. Развитие европейской политики здравоохранения в качестве согласованной стратегической основы**, которая поможет решению в Европе всех проблем и задач, связанных с работой по улучшению здоровья людей, включая коренные детерминанты, и которая вновь подтвердит

приверженность Регионального бюро делу охраны общественного здоровья, а также будет способствовать продолжению работы по укреплению систем здравоохранения;

2. **Совершенствование механизмов стратегического руководства деятельностью как в Европейском регионе ВОЗ, так и в рамках Регионального бюро;**
3. **Дальнейшее укрепление сотрудничества с государствами-членами;**
4. **Активное участие в стратегических партнерствах в области здравоохранения, что способствует улучшению координации различных стратегий и программ;**
5. **Увеличение вклада Европейского региона в глобальное здравоохранение;**
6. **Расширение сферы влияния Региональное бюро путем проведения соответствующей информационно-коммуникационной стратегии;**
7. **Содействие тому, чтобы Региональное бюро функционировало как организация с хорошими условиями труда и была финансово устойчивой.**

Европейская политика здравоохранения

- **Новый документ по европейской политике здравоохранения**
- **Обновление политики и стратегий здравоохранения в странах**
- **Европейский анализ социальных детерминант для использования его результатов в процессе формирования и развития политики и стратегий в области здравоохранения**

28. *Предлагается, чтобы новая Европейская политика здравоохранения была разработана в рамках четко определенного процесса и представлена на рассмотрение Регионального комитета. Проект стратегической основы должен быть представлен на рассмотрение шестьдесят первой сессии Регионального комитета в 2011 г., а ее окончательный вариант должен быть подготовлен в 2012 г.*

29. *Необходимо достичь нового консенсуса между государствами-членами по основным приоритетам – предпочтительно путем подготовки нового документа, излагающего Европейскую политику здравоохранения. Такая политика еще раз подтвердит важнейшие ценности и принципы, а также послужит интегрированной и последовательной основой для эффективного решения актуальных задач в области здравоохранения и повышения уровня социальной справедливости в отношении здоровья в Европе на региональном, национальном и субнациональном уровнях, базируясь при этом на тесном сотрудничестве со всеми государствами-членами и соответствующими секторами и партнерами.*

30. *Это потребует дальнейшего анализа социальных детерминант здоровья, включая такие аспекты, как разрыв по показателям здоровья в Европе, социальный градиент в обществе, здоровье уязвимых групп населения, гендерные различия, а также последствия всех этих аспектов для политики и действий правительств в области здравоохранения. Без проведения такого анализа мы не сможем успешно решить проблему неинфекционных заболеваний и ответить на другие важные вызовы нашего времени. Этот анализ, конечно же, охватит и все другие детерминанты здоровья, такие как образ жизни, состояние окружающей среды, изменение климата и безопасность продуктов питания.*

31. Эта политика обеспечит надлежащую интеграцию взаимосвязанных направлений деятельности и позволит еще раз подтвердить приверженность Регионального бюро делу охраны здоровья населения – направлению деятельности, которая во многих европейских государствах-членах имеет давнюю традицию. В то же время она даст возможность уточнить стратегические связи между общественным здравоохранением и службами медицинской помощи – особенно на первичном уровне – в соответствии с целостным подходом к системам здравоохранения, сформулированным в Таллиннской хартии.¹

32. Новая Европейская политика здравоохранения поможет поставить вопросы здоровья во главу угла общественного развития, подчеркнет их растущую важность и продемонстрирует, то в какой огромной степени расширилась сфера влияния политики и практики здравоохранения. Она также поможет в дальнейшем решении проблем устойчивого развития систем здравоохранения и в продвижении позитивных изменений, реформ и инноваций, включая укрепление связей с другими секторами, такими как внешняя политика, политика в области развития, социальная защита, экономика и образование, основываясь при этом на положительном опыте, приобретенном в Европе в рамках процесса развития здравоохранения в последние 20 лет.

33. Это, несомненно, будет способствовать более широкому принятию концепции о том, что охрана здоровья населения является обязанностью правительства, и подчеркнет необходимость в межсекторальном сотрудничестве, а также ту важную и критическую роль в этом отношении, которую играет министр здравоохранения, который несет общую ответственность за все вопросы, связанные со здоровьем населения, как в рамках системы оказания медицинской помощи, так и за ее пределами.

34. *Европейская политика здравоохранения также послужит источником вдохновения для государств-членов в их работе, направленной на разработку, развитие и обновление национальных стратегий и программ в сфере здравоохранения.* Организация в целом стремится оказать как можно большую поддержку государствам-членам в работе в этом направлении. Эта работа в настоящее время проводится в рамках проекта, руководство которым осуществляется Группой ВОЗ по глобальной политике (орган, состоящий из Генерального директора и региональных директоров). Этот проект также позволит создать необходимую концептуальную основу для политики и систем здравоохранения, которая позволит лучше координировать работу, проводимую в этом направлении другими партнерами (такими как Глобальный фонд и Альянс ГАВИ). Одним из важнейших приоритетов в рамках этого проекта будет содействие достижению Целей развития тысячелетия.

35. *При формировании Европейской политики здравоохранения будут использоваться результаты европейского исследования социальных детерминант здоровья, которые основываются на соответствующем глобальном исследовании, проводя, однако, более глубокий анализ с целью выявления и решения конкретных проблем, стоящих перед Европой.* В то же время все имеющиеся знания будут проанализированы и обобщены применительно к условиям Европы, а затем предоставлены в распоряжение государств-членов. Будут предприняты усилия для дальнейшего развития систем мониторинга и наращивания потенциала в этой важнейшей области, а также для решения всех этих вопросов в рамках соответствующих технических программ.

¹ *Европейская министерская конференция ВОЗ по системам здравоохранения: "Системы здравоохранения – здоровье – благосостояние", Таллинн, Эстония, 25–27 июня 2008 г., отчет.* Таллинн, Эстония, 25–27 июня 2008 г. Копенгаген, Европейское региональное бюро ВОЗ, 2009 (<http://www.euro.who.int/document/e92150R.pdf>, по состоянию на 15 июля 2010 г.).

36. Для успешного проведения этой работы необходимо поставить больший акцент на вопросах дальнейшего развития в Европе систем, потенциала и функций систем общественного здравоохранения и улучшении подготовки кадровых ресурсов.

Стратегическое руководство деятельностью в Европейском регионе и в рамках Регионального бюро

Руководящие функции Регионального комитета и его Постоянного комитета

- **Укрепление механизмов руководства на уровне Регионального комитета и Постоянного комитета Регионального комитета.**
- **Усиление участия государств-членов в руководящих органах Организации**
- **Создание форума государственных должностных лиц высокого уровня**
- **Организация конференций на уровне министров с целью привлечения других секторов**
- **Использование программного бюджета как стратегического инструмента и договора между Региональным комитетом и Региональным директором**
- **Передача Постоянному комитету большего числа уставных полномочий, укрепление его контрольно-надзорных функций и увеличение его размеров**

37. *Укрепление механизмов руководства на уровне Регионального комитета и его Постоянного комитета – это важная цель.*

38. *Европейский региональный комитет ВОЗ является основным руководящим органом ВОЗ в Европе; он формулирует направления политики по решению вопросов, носящих исключительно региональную специфику; способствует формированию глобальных стратегий и программ; а также определяет задачи Региона, вытекающие из глобальных стратегий, программ и решений ВОЗ.*

39. Сильный, активный и получающий хорошую поддержку Региональный комитет является ареной всех важных стратегических дискуссий и местом принятия решений, определяющих всю работу ВОЗ в Регионе. Он также предлагает и утверждает проведение конференций на уровне министров, которые будут способствовать достижению целей ВОЗ. Региональный комитет должен играть роль основного центра для всех европейских партнеров, интересующихся вопросами здоровья.

40. В целях обеспечения активного и всестороннего участия государств-членов следует принять меры к тому, чтобы программа сессий Регионального комитета была интересной и соответствовала реальным потребностям организаторов и руководителей здравоохранения самого высокого уровня. Подготовку программ, повестки дня и рабочих документов сессий следует осуществлять с привлечением большего числа участников государств-членов. По этой причине предлагается, чтобы одна из частей каждой сессии Регионального комитета была посвящена стратегическим вопросам, которые нуждаются в обсуждении, диалоге и/или принятии решений, с целью привлечения к работе сессий большего числа руководителей высшего звена.

41. Для того чтобы обеспечить наилучшую подготовку таких обсуждений, предлагается рассмотреть возможность создания форума высокопоставленных государственных должностных лиц в целях максимального вовлечения представителей государств-членов и других партнеров в разработку политики и стратегий, например, таких как европейская политика здравоохранения, европейский анализ социальных

детерминант здоровья и т.д.; возобновить политическое обязательство по предупреждению и борьбе с инфекционными заболеваниями, а также по охране общественного здоровья и профилактике болезней. Способы проведения такого форума необходимо будет определить по согласованию с государствами-членами.

42. Стратегические вопросы, для решения которых нужно присутствие министров здравоохранения и высокопоставленных должностных лиц из министерств, рассматриваются в рамках Регионального комитета; по тем вопросам, где необходимо обеспечить участие других секторов, целесообразно организовывать конференции на уровне министров.

43. Для усиления руководящих и контрольно-надзорных функций Регионального комитета Региональный директор предлагает использовать программный бюджет в качестве стратегического инструмента и договора между Региональным комитетом и Региональным директором в целях обеспечения подотчетности за достижение совместно согласованных ожидаемых результатов и “продуктов”. Это будет сделано с помощью двухэтапного подхода, а именно: презентация проекта программного бюджета на 2012–2013 гг. вместе с его глобальными и региональными перспективами, на рассмотрение сессии Регионального комитета в 2010 г. и согласование приоритетов и характера распределения ресурсов. В 2011 г. после утверждения проекта глобального программного бюджета на сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения – Региональный директор представит на рассмотрение Регионального комитета документ с указанием конкретных ожидаемых результатов и “продуктов” (которые будут определены в рамках процесса оперативного планирования и утвержденного регионального бюджета); этот документ послужит основой для договора, заключаемого между Региональным комитетом и Региональным директором.

44. На глобальном уровне также существует необходимость совершенствования механизмов обмена информацией и поддержки сотрудничества регионов ВОЗ на сессиях Всемирной ассамблеи здравоохранения и Исполнительного комитета, и поэтому Региональное бюро окажет поддержку анализу, проводимому в рамках все Организации с целью поиска институциональных механизмов улучшения сотрудничества на пользу как региональных, так и глобальных руководящих органов.

45. В число функций Постоянного комитета Регионального комитета в частности входят такие, как предоставление рекомендаций Региональному директору и совместная с ним работа по подготовке сессий Регионального комитета.

46. Региональный комитет возможно пожелает рассмотреть вопрос о передаче своему Постоянному комитету большего числа уставных полномочий путем принятия соответствующих резолюций, благодаря чему на сессиях самого Регионального комитета будет больше времени для стратегических обсуждений. Членский состав Постоянного комитета также следует увеличить в целях обеспечения адекватной географической представленности всех частей Региона.

47. Контрольно-надзорную функцию Постоянного комитета следует укрепить, с тем чтобы проводимая работа согласовывалась с решениями Регионального комитета (как это делалось в прошлом), не ограничивая, однако, полномочия Регионального директора в отношении выполняемых им функций исполнительного руководства. Для этой цели Региональный директор может на регулярной основе представлять Постоянному комитету административные и финансовые отчеты, а Комитет может регулярно проводить коллегиальные оценки технических программ Регионального бюро. Предложения о том, как это должно быть сделано, будут представлены на рассмотрение Постоянного комитета, а соглашение по этому вопросу будет достигнуто осенью 2010 г.;

что касается Регионального комитета, то он будет соответствующим образом проинформирован об этом.

48. Необходимо также приложить усилия для повышения прозрачности работы Постоянного комитета в течение всего года, например, путем организации открытых совещаний, в которых могут участвовать все государства-члены, а также применяя другие средства, такие, например, как Интернет-трансляция заседаний.

Руководство деятельностью Регионального бюро

- **Все основные функции регионального бюро будут сосредоточены в Копенгагене**
- **Будет проведен анализ роли страновых и удаленных офисов (УО) ВОЗ, а также их связей с Региональным бюро и другими партнерами с целью более полной интеграции работы всех этих звеньев.**

49. *Главная задача заключается в том, чтобы сделать Региональное бюро мощным центром передового технического опыта, при этом работа Регионального бюро в Копенгагене и его удаленных и страновых офисов должна быть полностью интегрирована. Все основные функции Регионального бюро будут сосредоточены в Копенгагене, а именно: разработка политики и стратегий и принятие решений на их основе (совместно с Региональным комитетом); проведение научно обоснованных технических программ, которые приносят пользу всему Региону, но в которых также учитываются особенности конкретных стран; оказание поддержки странам; развитие стратегических партнерств.*

50. *Я инициировала проведение анализа деятельности удаленных офисов в целях определения тех мер, которые должны быть приняты для того, что они и далее играли важную роль в этой области, предоставляя фактические данные, знания и рекомендация по политике и стратегиям, а также оказывая поддержку их реализации. Деятельность ВОЗ должна приносить пользу всем государствам-членам; страновые офисы занимают важное место в структуре ВОЗ, помогая обеспечить достижение этой цели, а также поддерживая деятельность ВОЗ в странах, особенно в странах с крупными программами технического сотрудничества. Роль страновых офисов и их связи с Региональным бюро и другими партнерами анализируются в настоящее время в рамках разработки обновленной стратегии поддержки стран, которая будет представлена на рассмотрение и утверждение Регионального комитета на шестьдесят первой сессии в 2011 г.*

(а) Региональное бюро как центр передового технического опыта

- **Уделение первоочередного внимания работе, связанной с политикой здравоохранения, неинфекционными заболеваниями, образом жизни, социальными детерминантами, гендерными вопросами, удовлетворением потребностей уязвимых групп населения, выработкой, сбором и распространением информации и фактических данных, продолжая в то же время работу в таких сферах, как борьба с инфекционными болезнями и укрепление систем здравоохранения**
- **Укрепление кадрового и финансового потенциала и обеспечение высокопрофессиональной деятельности сотрудников**

51. В свете новых условий и вызовов в Европе и мире имеется необходимость в укреплении Европейского регионального бюро ВОЗ. Оно должно быть организацией, которая объединяет, наводит мосты и содействует процессам интеграции в Регионе –

всемерно продвигая общеевропейские ценности, принципы социальной справедливости, подход, основанный на учете социальных детерминант здоровья, а также содействуя укреплению сотрудничества между странами. Бюро должно стать источником полезной аналитической информации по вопросам здоровья, коллективом высококвалифицированных и преданных своему делу сотрудников, обеспечивающих своевременную и оперативную передачу знаний, достоверных сведений и аналитической информации, иными словами, оно должно служить своего рода маяком в сфере общественного здравоохранения.

52. Для этой цели Региональное бюро ВОЗ должно сотрудничать с государствами-членами и с широким кругом партнеров, оказывая им содействие и поддержку в выполнении утвержденных договоров, норм, стандартов и руководящих принципов, а также укреплять свой потенциал. Региональное бюро должно следовать в своей деятельности принципам прозрачности и подотчетности, а также решениям своих основных руководящих органов – Европейского регионального комитета и Всемирной ассамблеи здравоохранения. Помимо всего прочего, Бюро должно быть организацией, в которой поддерживается позитивная рабочая атмосфера, стимулирующая энтузиазм и инициативу у сотрудников; которая уделяет первостепенное внимание соблюдению принципов этики, честности и принципиальности; которую характеризуют лишь минимально необходимые уровни иерархии, четкие линии подотчетности и приверженность коллективной работе и профессиональному совершенству (что должно быть нормой); и в которой созданы условия для повышения квалификации и профессионального роста.

53. Традиционно и в соответствии с глобальными приоритетами Организации, Региональное бюро уделяет значительное внимание проблемам инфекционных болезней и развитию систем здравоохранения. В будущем в процессе разработки политики и оказания поддержки государствам-членам больше внимания нужно будет уделять борьбе с неинфекционными заболеваниями (на которые приходится 77% общего бремени болезней в Европе, измеренного с помощью индекса DALY, который характеризует число лет здоровой жизни, утраченной в результате преждевременной смерти, временной нетрудоспособности и инвалидности) и с факторами, способствующими развитию заболеваний, а также работе, связанной с социальными детерминантами здоровья, гендерными вопросами, уязвимыми группами населения, стратегическим руководством, развитием партнерств, информацией, фактическими данными, а также научными исследованиями и инновациями. Необходимо принять меры для укрепления во всех этих технических областях экспертизы и кадрового потенциала Регионального бюро, используя все возможности для наращивания синергетического эффекта, возникающего благодаря совместной работе коллектива Бюро в Копенгагене и многочисленных центров по всему Региону.

54. В целях укрепления кадрового потенциала Региональное бюро также должно будет укрепить свой финансовый потенциал. Одним из приоритетов должны стать действия по изысканию дополнительных источников финансирования. Все эти меры должны быть устойчивыми, так как только в этом случае Бюро сможет привлечь и удержать высокопрофессиональных сотрудников.

(b) Региональное бюро как сетевая организация

- **Полностью функциональное и интегрированное Региональное бюро с высококачественными и научно обоснованными межстрановыми техническими программами**
- **Анализ роли страновых и удаленных офисов**

- **Укрепление и активизация в рамках Европы сетей партнеров, интересующихся вопросами здравоохранения**
- **Более эффективное использование сотрудничающих центров ВОЗ**

55. Региональное бюро, включая все его 35 страновых офисов и центров, должно быть полностью функциональным и интегрированным: каждое звено должно иметь четко определенные роли, функции и специфику, и все они в совокупности должны работать как единый мощный центр передового опыта в области общественного здравоохранения. Необходимо обеспечить оптимальное соотношение централизации и децентрализации, причем все ключевые стратегические функции, включая планирование технических программ, должны быть сосредоточены в Бюро в Копенгагене или осуществляться под его прямым руководством при поддержке удаленных офисов и сотрудничающих центров, предоставляющих соответствующие знания и фактические данные.

56. Проведение научно обоснованных технических программ и оказание технической поддержки странам – это центральный элемент деятельности Организации. Технические программы содействуют общему прогрессу в Европе, отражая приоритеты, специфику и многообразие Европейского региона, а также уровень развития отдельных стран, и проводя те или иные вмешательства с учетом конкретных потребностей и ресурсов отдельных государств-членов.

57. Удаленные офисы выполняют специализированные функции и генерируют знания и фактические данные, необходимые для формирования политики. Эти офисы являются неотъемлемой частью Организации, и они вносят свой вклад в реализацию политики и стратегических планов Регионального бюро в соответствии со Среднесрочным стратегическим планом и Программным бюджетом ВОЗ. Роль удаленных офисов, как поставщиков фактических данных для формирования политики и действий Регионального бюро и как важного ресурса в поддержку государств членов, нуждается в уточнении и укреплении, так чтобы обеспечить получение оптимальной пользы от их работы и устранить возможное дублирование. Это будет сделано в ходе уже начатого анализа деятельности удаленных офисов.

58. Аналогичным образом в уже проводящемся анализе деятельности страновых офисов будут рассмотрены следующие аспекты: критерии их создания; практика набора кадров и квалификационные требования; стратегии сворачивания деятельности при планируемом закрытии офиса; роль и статус страновых офисов и их связи с Региональным бюро; уровень взаимодействий странового офиса с правительствами и другими партнерами. В ходе этого анализа будут изучены оптимальные механизмы поддержки, которую технические программы Регионального бюро могут оказать всем государствам-членам, как государствам, имеющим страновые офисы и двухгодичные соглашения о сотрудничестве с ВОЗ (ДСС) – включая анализ роли таких соглашений – так и государств, не имеющих таких механизмов, как на уровне отдельных стран, так и на межстрановом (региональном) уровне. Анализ деятельности страновых офисов должен также помочь в уточнении запросов и потребностей самих стран. Данный обзор будет частью более широких усилий, направленных на формирование стратегии Регионального бюро в области оказания поддержки странам в следующем десятилетии.

59. В Европе действуют многочисленные сети, имеющие отношение к вопросам здоровья, которые могут служить важнейшим ресурсом для Регионального бюро – как в его технической работе, так и в достижении такой его общей цели, как улучшение здоровья населения Европы. В число этих сетей входят самые различные организации – от неправительственных или общественных организаций, интересующихся только конкретными узкими вопросами или направлениями деятельности до профессиональных ассоциаций в области общественного здравоохранения или медицины. Они могут играть

ключевую роль в продвижении и популяризации эффективных мер здравоохранения, партнерств, прогресса, реформ и инноваций. Этот подход не нов для Европы, Региональное бюро было инициатором создания ряда сетей, однако сегодня необходимо активизировать и укрепить деятельность существующих сетей и сформировать новые сети (например, объединяющие национальные учреждения общественного здравоохранения и всех европейских экспертов), так чтобы их значительные ресурсы, в том числе кадровые, можно было эффективно использовать для поддержки и дополнения работы Регионального бюро.

60. Региональное бюро может значительно повысить свой потенциал путем более эффективного использования сотрудничающих центров ВОЗ. Эти центры могут также оказывать полезную поддержку в процессах освоения и практического внедрения результатов новейших научных исследований, а также в налаживании связей с университетами и научно-исследовательскими центрами. Укреплению процессов научных исследований и разработок в Европе может также содействовать работа конкретных сетей, объединяющих университеты и школы общественного здравоохранения, таких как Международная ассоциация национальных институтов общественного здравоохранения и Ассоциация школ общественного здравоохранения Европейского региона. Для достижения всех этих целей Региональному бюро необходимо укрепить механизмы своей работы с сетями, в том числе обеспечить наличие надлежащих, периодически обновляемых соглашений о сотрудничестве, предусматривающих проведение систематических оценок совместной деятельности.

Дальнейшее укрепление сотрудничества с государствами-членами

- **Обучение лиц, формирующих политику, по таким вопросам, как развитие политики здравоохранения на международном и национальном уровнях, укрепление систем здравоохранения, дипломатия в интересах здоровья населения (подготовка руководящих кадров)**
- **Продолжение программ технического сотрудничества в Содружестве независимых государств и странах Юго-Восточной Европы**
- **Приложить все усилия к тому, чтобы работа Регионального бюро способствовала удовлетворению потребностей стран Европейского союза**
- **Представить на рассмотрение сессии Регионального комитета в 2011 г. обновленный проект стратегии сотрудничества со странами**

61. Работа Европейского регионального бюро ВОЗ должна приносить пользу всем европейским государствам-членам, несмотря на все разнообразие Региона. Это означает, что они должны получать от Регионального бюро полную поддержку, которая должна основываться на огромной базе знаний и потенциале всех других частей Организации. ВОЗ также должна оказывать поддержку своим государствам-членам в разработке путей стратегического развития здравоохранения. Обновленная стратегия поддержки стран, в которой также рассматривается роль страновых офисов, будет представлена на сессии Регионального комитета в 2011 г. для обсуждения и последующего утверждения.

62. В условиях богатого разнообразия Европейского региона Региональное бюро может выступать в качестве связующего звена, способствующего подлинному международному сотрудничеству. Оно может опираться на огромный потенциал, существующий в Регионе, и в частности оно может способствовать обмену опытом и знаниями, организовывать двусторонние партнерские проекты, проводимые теми или

иными учреждениями в целях повышения ноу-хау и опыта, а также содействовать обмену передовыми и наилучшими методиками. Кроме того, межстрановая работа Бюро – это отличный способ укрепления потенциала и обучения. Подготовка руководящих кадров по таким вопросам, как развитие политики здравоохранения на международном и национальном уровнях и укрепление систем здравоохранения, будет способствовать достижению наших общих целей.

63. ВОЗ должна продолжать свои программы технического сотрудничества, проводимые в Содружестве независимых государств и в странах Юго-Восточной Европы, в целях удовлетворения их конкретных потребностей и выполнения стоящих перед ними приоритетных задач. Однако при проведении таких программ следует самым тщательным образом учитывать соответствующие национальные стратегии, программы и планы в области здравоохранения. ВОЗ будет оказывать поддержку странам в разработке национальной политики здравоохранения и стратегии развития (в рамках проекта GPG, направленного на обеспечение глобальных общественных благ) и в координации работы других партнеров в рамках более широкой деятельности, направленной на укрепление в странах систем и политики здравоохранения.

64. ВОЗ также должна приносить пользу странам, являющимся членами Европейского союза, Европейской ассоциации свободной торговли (ЕАСТ), Европейского экономического пространства (ЕЭП) и других органов и организаций, которые не имеют страновых офисов и программ технического сотрудничества (ДСС). ВОЗ следует принять меры для содействия решению их приоритетных задач, вдохновлять их работу с помощью соответствующих стратегий, планов и технических программ, вести в этих странах разъяснительно-информационную работу и вовлекать их учреждения и специалистов в сети, которые оказывают поддержку странам с ДСС.

65. Обновленная стратегия поддержки стран, которая будет содержать более полную информацию о вышеуказанных принципах, а также предложения относительно будущей роли страновых офисов (которая будет определена с учетом итогов проводящегося сейчас анализа) будут представлены на рассмотрение сессии Регионального комитета в 2011 г.

Активное участие в стратегических партнерствах в области здравоохранения, что способствует улучшению координации различных стратегий и программ

- **Выполнять функции связующего звена между странами и секторами**
- **Принимать меры для укрепления и обеспечения устойчивости партнерств в интересах здоровья**
- **Наладить стратегическое партнерство с Европейским союзом**
- **Представить на рассмотрение сессии Регионального комитета в 2011 г. стратегию развития партнерств**
- **Создать партнерский форум для повышения согласованности политики партнеров**

66. *Для усиления в рамках Европы синергетического эффекта от сотрудничества ВОЗ и других заинтересованных сторон на международном и национальном уровнях предлагается последовательно укреплять сотрудничество со всеми партнерами, которые разделяют ценности, видение и цели Регионального бюро. Стратегия развития партнерств будет представлена на рассмотрение сессии Регионального комитета в*

2011 г. В рамках этой работы следует принять все меры для того, чтобы обеспечить оптимальное использование ресурсов и избежать дублирования усилий. Кроме того, для обеспечения согласованности политики предлагается создать форум с партнерами ВОЗ, а на шестидесятой сессии Регионального комитета в 2010 г. планируется подписание меморандума о взаимопонимании с Европейской комиссией относительно общего видения.

67. Общая концепция и цель стратегии Регионального бюро по развитию партнерств – содействовать согласованности политики в области здравоохранения и обеспечить тесное сотрудничество с партнерами на основе общего стратегического видения. Партнерства помогают создавать синергетический эффект, избегать дублирования усилий и мобилизовать финансовые и кадровые ресурсы в интересах здоровья в государствах-членах и в рамках Организации. Поэтому для обеспечения согласованности политики необходимо поддерживать непрерывный диалог со всеми ключевыми заинтересованными сторонами.

68. Отбор и оценка партнерств базируются на ряде критериев, таких как общие ценности, цели и задачи в области здравоохранения, содействие повышению региональных инвестиций в сектор здравоохранения, наличие дополнительных преимуществ для приоритетных направлений работы ВОЗ, совместимость деятельности партнеров со стратегическими планами и деятельностью ВОЗ, обеспечение максимальной поддержки государствам-членам, а также взаимная адаптируемость партнеров. За исключением стратегического партнерства с Европейской комиссией, механизмы развития которого в настоящее время разрабатываются с целью официального их утверждения на шестидесятой сессии Регионального комитета (после рассмотрения отдельного рабочего документа и проекта резолюции), механизмы развития других партнерств с традиционными и новыми партнерами будут более тщательно проанализированы и доработаны, с тем чтобы представить стратегию развития партнерств на рассмотрение сессии Регионального комитета в 2011 г.

69. По мере расширения Европейского союза и увеличения сферы его географического охвата благодаря развитию партнерств соседского сотрудничества возрастают его полномочия в области здравоохранения. Это дает уникальную возможность для обновления концептуальных основ и укрепления стратегического партнерства между ЕС и ВОЗ, что принесет немалую пользу всем европейским государствам – членам ВОЗ. Предусматривается, что акцент в этом партнерстве будет перенесен с проводимого сейчас сотрудничества на основе проектов к более стратегическому сотрудничеству.

70. На начальных этапах такое стратегическое партнерство будет включать следующие примеры конкретных флагманских инициатив:

- построение единой системы безопасности общественного здоровья с обеспечением идентичных механизмов эпиднадзора, реагирования и профилактики в масштабе всей Европы для защиты людей от инфекционных болезней и других угроз здоровью (в том числе от таких, как устойчивость к антимикробным препаратам и инфекции, связанные с оказанием медицинской помощи);
- построение, в сотрудничестве с другими соответствующими организациями (например Организацией экономического сотрудничества и развития), единой региональной системы информационного обеспечения здравоохранения, с использованием общего набора показателей, с координацией функций по сбору и анализу сведений в целях формирования единой базы фактических данных для обоснования политики и действий;
- построение лучшего будущего для наших детей путем обсуждения в школах вопросов здорового образа жизни (например, вопросов, относящихся к

употреблению табака и алкоголя и ожирению) и сотрудничая с различными секторами в целях охраны и улучшения здоровья настоящего и будущего поколений жителей Европы;

- мониторинг неравенств в отношении здоровья и социальных детерминант здоровья; выявление и распространение передового опыта с целью содействия разработке таких стратегий, которые будут смягчать их негативное влияние на здоровье населения; мониторинг и оценка реализации таких стратегий;
- совместное определение, поддержка и ресурсное обеспечение приоритетных направлений научных исследований и инноваций в целях объединения усилий европейского научного сообщества и сохранения передовых позиций Европы в области научных изысканий и инноваций, направленных на совершенствование здравоохранения;
- принятие мер для пропаганды ценности и важности инвестиций в здравоохранение, особенно во время и после финансового кризиса, путем распространения соответствующих фактических данных и примеров наилучшей практики, которые помогают направлять средства государственного бюджета на проведение наиболее эффективных и действенных мероприятий;
- укрепление сотрудничества в рамках стран, например с помощью страновых офисов ВОЗ, в таких областях, как совместная информационно-разъяснительная деятельность, обмен информацией, координация деятельности доноров, совместное проведение оценок состояния здоровья населения.

71. При планировании этих флагманских инициатив следует принимать во внимание индивидуальные полномочия ВОЗ и Европейского союза, определяя, в каких областях будут предприняты объединенные усилия (для создания синергетического эффекта и дополнительных преимуществ), и в каких областях обе партнерские организации продолжают независимую самостоятельную работу. Такая работа уже начата в ряде вышеупомянутых областей, и обе организации работают вместе, чтобы оказать наиболее эффективную информационную поддержку усилиям по формированию европейской политики здравоохранения и обеспечить согласованную работу всех секторов на основе подхода “учет интересов здоровья во всех направлениях политики”. Деятельность Европейского союза также несет новые возможности для ВОЗ на глобальном уровне, и их следует использовать в синергии с вышеописанными инициативами, особенно в отношении научных исследований.

Увеличение вклада Европейского региона в глобальное здравоохранение

- **Учет интересов здоровья во всех направлениях политики**
- **Партнерские отношения со странами с переходной и развивающейся экономикой**
- **Расширенные обсуждения с агентствами по развитию**

72. *ВОЗ – это глобальная организация, и деятельность в области здравоохранения в Европе – это часть глобальной охраны здоровья. Деятельность Европы “у себя дома” может оказывать воздействие на здоровье населения в других регионах, и, в свою очередь, глобальные изменения влияют на Европу. Поэтому Региону необходимо добиваться согласованности политики партнеров и в вопросах глобального здравоохранения.*

73. Региональное бюро должно быть хорошо осведомлено как о глобальной ситуации, в которой оно оперирует, так и о тех областях, где оно может использовать разнообразие европейских государств-членов для внесения вклада в достижение глобальных целей здравоохранения. При этом необходимо всячески поддерживать растущее понимание того факта, что вопросы здоровья должны находить отражение в политике и стратегиях всех секторов, включая финансы, торговлю, безопасность и международные отношения, социальную политику, миграцию, труд и окружающую среду. Необходимо создать эффективные структуры и механизмы для того, чтобы при разработке и реализации таких стратегий интересам здравоохранения уделялось достаточное внимание. Это еще раз указывает на огромную важность подходов, основанных на учете интересов здоровья во всех направлениях политики.

74. Бюро может помочь в формировании представлений: о том, каким образом многосторонний мир может открыть новые возможности для стратегического управления здравоохранением на региональном уровне; о новых взаимодействиях между региональным и глобальным стратегическим управлением в сфере охраны здоровья; и о тех взаимосвязях, которые существуют между глобальным влиянием и глобальной ответственностью ВОЗ. Вместе с другими организациями и со штаб-квартирой ВОЗ Региональное бюро должно помочь в мобилизации интеллектуальных ресурсов, имеющихся в Европейском регионе, так чтобы это содействовало развитию партнерств со странами с переходной и развивающейся экономикой, например путем создания программ наращивания потенциала и повышения уровня компетентности местных кадров.

75. Министры здравоохранения стремятся к налаживанию контактов со своими коллегами в других странах, а также к созданию межсекторальных стратегий и синергетического эффекта в интересах охраны здоровья населения с использованием новых подходов. Об этом наглядно свидетельствует растущее внимание к вопросам двустороннего сотрудничества между странами в сфере здравоохранения, а также более активное участие министров здравоохранения в работе совещаний совета Глобального фонда, руководящих совещаний Всемирного банка, встреч в рамках ОЭСР и т.д. В странах с переходной экономикой растет интерес к европейским системам здравоохранения в плане изучения их опыта – как успешного, так и неудачного. Деятельность Регионального бюро должна внести конструктивный вклад в этот глобальный поиск оптимальных решений.

76. В работе Бюро должны найти свое место более активные обсуждения с агентствами по развитию – как в плане их деятельности в рамках Региона, например в республиках Центральной Азии, так и в отношении их глобальных приоритетов. Европейские страны должны оказывать прочную поддержку обеспечению оптимального стратегического руководства глобальным здравоохранением и активно содействовать устойчивой политической и финансовой поддержке таких ключевых аспектов глобального здравоохранения, как безопасность общественного здоровья² и социальная справедливость в отношении здоровья.

² Понятие “безопасность общественного здоровья” (health security) относится к первой линии обороны против таких угроз здоровью, которые способны приводить к разрушительным последствиям для людей, общества и экономики. К чрезвычайным ситуациям в области общественного здравоохранения относятся некоторые новые виды болезней, такие как тяжелый острый респираторный синдром (ТОРС), птичий грипп (H5N1) и пандемический грипп H1N1 - 2009, природные бедствия и техногенные катастрофы, вооруженные конфликты, сложные чрезвычайные ситуации, а также и совокупность рисков для здоровья, обусловленных изменением климата.

Расширение сферы влияния Регионального бюро путем проведения соответствующей информационно-коммуникационной стратегии

- **Реализация концепции единой информационной системы здравоохранения**
- **Использование экономически эффективных и оптимальных механизмов сбора данных**
- **Более широкое использование современных информационно-коммуникационных технологий**

77. Региональное бюро должно активно выходить на более широкую общественную аудиторию, помимо руководителей, организаторов и специалистов здравоохранения, через средства массовой информации и новые формы коммуникации. Новая европейская стратегия информации и коммуникации по вопросам здоровья будет разработана и представлена на сессии Регионального комитета в 2011 г.

78. Региональное бюро будет работать вместе с государствами-членами и международными партнерами с целью создания единой информационной системы здравоохранения с четким разделением соответствующих функций в рамках Региона. Эта работа будет включать развитие современных международных концепций, совместный сбор данных, а также разработку и внедрение инновационных путей анализа и распространения информации здравоохранения. Основопологающие принципы деятельности в этой области включают повышение уровня удобства, своевременности и последовательности представления данных и обеспечение более высокого качества международных сравнений. Все это должно сочетаться с большей экономической эффективностью, достигаемой путем совместного и оптимизированного сбора данных в государствах-членах, а также подготовки общих информационных продуктов в области здравоохранения в целях формирования научно-обоснованной политики. Региональное бюро, в сотрудничестве со своими партнерами, будет также продолжать регулярный выпуск совместного доклада о состоянии здравоохранения в Европе в качестве флагманского проекта.

79. В поддержку интересов общественного здравоохранения необходимо проводить активную информационно-разъяснительную работу. Дальнейшее развитие стратегий коммуникации следует осуществлять с использованием современных информационных и коммуникационных технологий. Недавние кризисы в области общественного здравоохранения продемонстрировали, что этот вопрос является неотложным и что для его решения нужны новые идеи. Необходимо в полном объеме использовать современные технологии коммуникации, поскольку они открывают возможности для абсолютно нового подхода к коммуникациям по вопросам здоровья в рамках Европейского региона и за его пределами.

Организация с хорошими условиями труда и устойчивым финансированием

- **Надежное финансирование работы Регионального бюро**
- **Улучшение координации между политикой, проводимой донорами, и стратегическими целями ВОЗ**
- **Непрерывный анализ и адаптация кадровых потребностей Организации**

80. Центральным компонентом стратегического видения Регионального директора – обеспечить для сотрудников Бюро позитивные условия труда, стимулирующие инициативу и помогающие им реализовывать свой полный потенциал. Решение этой задачи потребует пересмотра ряда вопросов кадровой политики, таких как повышение квалификации и развитие навыков, возможности карьерного роста, продление контрактов, гендерный паритет на всех уровнях, применение стимулов, план действий по предупреждению сексуальных домогательств и буллинга, обеспечение здоровой физической и психосоциальной среды на рабочем месте. В тесном сотрудничестве с Ассоциацией сотрудников необходимо в 2010–2011 гг. разработать стратегию кадровой работы, в которой должны быть четко разъяснены и обозначены перечисленные выше вопросы.

81. Региональному бюро необходимо учитывать изменения в условиях международного финансирования, для того чтобы обеспечить прочную финансовую базу для осуществления своей стратегической повестки дня в предстоящие годы. Работа Регионального бюро в этом отношении должна тесно координироваться с недавней инициативой Генерального директора “Будущее финансирование ВОЗ”, результаты которой будут представлены Исполнительному комитету ВОЗ в январе 2011 г.

82. Для обеспечения финансовой устойчивости Регионального бюро и его работы в масштабах Региона государства-члены, доноры и само Бюро должны тесно сотрудничать друг с другом. В этом отношении огромное значение будет иметь улучшение согласованности между политикой, проводимой донорами, и стратегическими целями ВОЗ.

83. В настоящее время свыше 80% финансирования Организации обеспечивается добровольными пожертвованиями, и в этой связи в рамках недавней консультации “Будущее финансирование ВОЗ” Генеральный директор подчеркнула следующие два ключевых вопроса: как обеспечить наибольшую совместимость приоритетов, согласованных руководящими органами ВОЗ, и средств, имеющихся для финансирования соответствующей работы, и как обеспечить более высокую предсказуемость и стабильность финансирования в целях содействия более реалистичному планированию и эффективному управлению. В рамках шестидесятой сессии Регионального комитета состоится техническое обсуждение с целью соответствующего информирования государств-членов и проведения форума, для того чтобы определить, какой вклад Европейский регион может внести в процесс, начатый на совещании Генерального директора в Женеве в январе 2010 г., а также рассмотреть значение этого процесса для ситуации с финансированием в Европейском регионе.

84. Европейский регион сталкивается с рядом специфических проблем, которые требуют своего дальнейшего обсуждения на Региональном комитете, и инициативы в этой области должны быть прочно закреплены в повестке дня в рамках общеорганизационной реформы финансирования ВОЗ. Главные направления реформы будут включать более жесткое определение и согласование основного финансирования с приоритетами и основными задачами, а также более дисциплинированный и скоординированный подход к мобилизации ресурсов в рамках всей Организации.

Программа будущей деятельности в Европейском регионе

85. Определение приоритетных программ деятельности – это всегда трудный поиск баланса между имеющимися ресурсами и необходимостью удовлетворять потребности здравоохранения, решать актуальные задачи и адекватно реагировать на кризисы здравоохранения и возникающие угрозы общественному здоровью. Однако в любом

случае, для улучшения здоровья населения Региона и сокращения масштабов неравенств в отношении здоровья необходимо, чтобы при определении под руководством Регионального комитета приоритетных направлений деятельности Бюро учитывались основные виды заболеваемости и смертности в рамках Региона и их детерминанты. Существующие и возникающие приоритеты Региона в сфере здравоохранения будут обсуждены в рамках текущего диалога по европейской политике здравоохранения, и они также будут отражать как глобальную повестку дня ВОЗ, изложенную в ее Одиннадцатой общей программе работы на 2006–2015 гг., так и финансовые рамки и направления деятельности, изложенные в проекте программного бюджета для Европейского региона на 2012–2013 гг.

86. С учетом вышеизложенных оговорок, программа будущей деятельности Бюро будет охватывать следующие важнейшие аспекты:

- Политика здравоохранения, социальные детерминанты здоровья, этапы жизненного цикла человека, гендерные вопросы, уязвимые группы населения
- Укрепление систем здравоохранения с возобновленным вниманием к вопросам охраны общественного здоровья и профилактики заболеваний
- Неинфекционные заболевания с акцентом на вопросах профилактики, образа жизни и укрепления здоровья
- Безопасность общественного здоровья и инфекционные болезни
- Информация, фактические данные, наука, исследования и инновации для поддержки процесса формирования политики и проведения технических программ
- Окружающая среда, здоровье и изменение климата

План и график действий

87. Общая цель заключается в том, чтобы в течение следующих пяти лет Европейское региональное бюро ВОЗ укрепило свою позицию в качестве мощного центра передового опыта в области общественного здравоохранения, деятельность которого будет приносить пользу всему Региону и в котором трудится высокопрофессиональный и преданный делу коллектив, реализующий высококачественные технические программы. Этот центр будет работать в хорошо налаженном, тесном стратегическом партнерстве с европейскими и глобальными структурами, предпринимая совместно с ними действия, направленные на улучшение здоровья и достижение большей социальной справедливости в вопросах здоровья в Европе и во всем мире.

88. Достижение этой цели возможно лишь при условии полной поддержки и получения четкого мандата от руководящих органов и государств-членов и их постоянного направляющего руководства и активного участия. С учетом этого, были намечены конкретные этапы работы, в привязке к сессиям Регионального комитета для обеспечения регулярной обратной связи, участия и обсуждений с руководящими органами и государствами-членами. Эти этапы также учитывают календарные вехи глобальной повестки дня ВОЗ (Общая программа работы) и региональные обязательства, например программный бюджет.

89. Начиная с шестидесятой сессии в Москве в сентябре 2010 г. Региональный комитет должен рассмотреть вопрос о том, чтобы уполномочить Региональное бюро обеспечить достижение нижеперечисленных целевых показателей к предлагаемым срокам, а также как это указано в прилагаемой резолюции.

- (a) Обновленная Европейская политика здравоохранения (представить доклад о ее подготовке в 2011 г., принять – в 2012 г.).
- (b) Разработка стратегии работы Регионального бюро в странах (для утверждения в 2011 г.).
- (c) Разработка новой европейской информационно-коммуникационной стратегии в области здравоохранения (для утверждения в 2011 г.).
- (d) Обзор деятельности и укрепление удаленных и страновых офисов (представить соответствующий доклад в 2011 г.).
- (e) Разработка стратегии развития партнерств в области здравоохранения (принять – в 2011 г.) и стратегического видения партнерства с Европейской комиссией (обсудить вопрос о таком партнерстве в 2010 г.).
- (f) На каждой сессии Регионального комитета половина рабочего дня должна быть посвящена обсуждению партнерств с другими организациями и структурами, активно занимающимися вопросами здоровья в Европейском регионе (например начиная с 2010 г.).
- (g) Разработка плана действий по неинфекционным заболеваниям (представить соответствующий доклад в 2011 г.).
- (h) Укрепление сетей (представить соответствующий доклад в 2012 г.).
- (i) Обновление стратегической приверженности делу укрепления здоровья: политика и план действий по борьбе с алкоголем; политика и план действий по борьбе с табаком; питание и ожирение; физическая активность и спорт (разработать в течение 2011–2012 гг.)

90. Цель для достижения через один год – Региональный комитет и ПКРК укреплены и выполняют новые функции; Региональное бюро функционирует в оптимальном режиме и укреплено, создана высококачественная инфраструктура, заполнены ключевые кадровые позиции; принято решение по страновой стратегии. Помимо вышеуказанного, к этому сроку должна быть разработана стратегия развития кадров и мобилизации ресурсов.

91. Цель для достижения через два года – Европейская политика здравоохранения принята, совместно со вспомогательными механизмами, такими как Европейский анализ социальных детерминант и стратегия развития потенциала для реализации политики.

92. Цель для достижения через три года – все основные технические программы сформированы и надежно обеспечены финансированием. К этому сроку Региональное бюро должно быть полностью готово в инфраструктурном плане к полноценному функционированию в качестве центра передового опыта в области общественного здравоохранения.

93. Основная задача на остающиеся два года из запланированного пятилетнего периода – всемерное обеспечение дальнейшего развития и систематической коллегиальной оценки высококачественных технических программ, содействие разработке и адаптации необходимых инструментов для эффективного внедрения Европейской политики здравоохранения, направленной на то, чтобы улучшить здоровье населения Европы.

Выводы

94. В связи со значительными изменениями, происходящими в Регионе и в мире в таких сферах, как глобализация, развитие технологий и изменение образа жизни,

необходимо изменить и характер деятельности Европейского регионального бюро ВОЗ. С точки зрения бремени болезней на передний план сейчас вышли неинфекционные заболевания. Благодаря научному и технологическому прогрессу в вопросах здоровья и патологии открываются новые революционные возможности для профилактики и лечения болезней.

95. Будучи одним из элементов глобальной структуры ВОЗ, Европейское региональное бюро ВОЗ своевременно и эффективно реагирует на изменяющуюся ситуацию в здравоохранении Европейского региона, укрепляя свое лидерское положение и авторитет путем повышения таких аспектов своей работы, как актуальность и соответствие реальным потребностям, конкретность и качество.

96. Для работы в этом направлении предложено семь основных стратегических приоритетов, важнейшим из которых является разработка новой Европейской политики здравоохранения. Для успешного выполнения поставленных задач необходимо в значительной мере изменить механизмы руководства деятельностью Регионального бюро, структуру и содержание этой деятельности на страновом и региональном уровнях, а также характер его отношений с внешними партнерами. Необходимо начать использовать новые виды информационно-коммуникационной работы. Кроме того, благодаря общей совокупности знаний, технологий и навыков Европейский регион может внести значительный вклад в развитие глобального здравоохранения.

97. В поддержку работы по выполнению этих семи стратегических приоритетных задач подготовлен соответствующий план и график действий. Утвержденный программный бюджет на 2012–2013 гг. (и оперативный план достижения конкретных целевых показателей) должен послужить основой, с помощью которой Региональный комитет сможет анализировать деятельность Регионального директора и постоянно контролировать выполнение намеченного плана действий.