

# Дальнейшее развитие Европейского процесса “Окружающая среда и здоровье”



Всемирная организация  
здравоохранения

Европейское региональное бюро

Европейский региональный комитет  
Шестидесятая сессия

Москва, 13–16 сентября 2010 г.





# ЕВРОПА

## Европейский региональный комитет Шестидесятая сессия

Москва, 13–16 сентября 2010 г.

Пункт 6(с) предварительной повестки дня

EUR/RC60/17  
(+EUR/RC60/Conf.Doc./10)  
23 июля 2010 г.  
101458  
ОРИГИНАЛ: АНГЛИЙСКИЙ

### Дальнейшее развитие Европейского процесса “Окружающая среда и здоровье”

Европейское региональное бюро ВОЗ организовало Пятую министерскую конференцию по окружающей среде и охране здоровья в Парме, Италия, в марте 2010 г.

Цели Конференции включали следующее: (а) анализ влияния, которое национальные и международные экологические стратегии оказали на состояние здоровья населения Европейского региона ВОЗ в последние 20 лет; (б) определение европейской программы дальнейшей работы по преодолению возникающих экологических угроз; (в) обновление и усиление политической поддержки работе в этом направлении путем принятия Декларации и утверждения новой рамочной программы дальнейшего развития Европейского процесса “Окружающая среда и здоровье”.

Пармская декларация была принята 53 странами во время Конференции, а также поддержана соответствующими декларациями Европейской комиссии и представителей молодежи. В Пармской декларации определены измеримые цели, которые должны быть достигнуты в ряде приоритетных областей, а основной акцент в ней ставится на следующих вопросах: охрана здоровья детей; защита здоровья человека и окружающей среды от климатических изменений; вовлечение в работу в этой области детей, молодых людей и других заинтересованных сторон; расширение объема знаний и методологий, необходимых для формирования и реализации соответствующих стратегий.

Пармская декларация также утверждает новую институциональную структуру в поддержку процесса реализации обязательств, которые государства-члены взяли на себя на предыдущих министерских конференциях. Описание этой структуры приведено в документе “Европейский процесс “Окружающая среда и здоровье” (2010–2016 гг.): институциональные рамки”.

В ходе обсуждения данного пункта на сессии Регионального комитета основной упор будет, по-видимому, сделан на утверждении итогов Пармской конференции и предлагаемой новой институциональной структуры.

Проект соответствующей резолюции прилагается для рассмотрения на сессии Регионального комитета.



## Содержание

	<i>Стр.</i>
Исходная информация: Европейский процесс “Окружающая среда и здоровье” .....	1
Пятая министерская конференция по окружающей среде и охране здоровья (Парма, Италия, 10–12 марта 2010 г.) .....	2
Пармская декларация по окружающей среде и охране здоровья .....	4
Дальнейшее развитие Европейского процесса “Окружающая среда и здоровье” .....	5
Последующие действия .....	6



## **Исходная информация: Европейский процесс “Окружающая среда и здоровье”**

1. Европейский процесс “Окружающая среда и здоровье” (ЕПОСЗ) представляет собой стратегическую платформу, с помощью которой Европейское региональное бюро ВОЗ развивает и адаптирует свою работу по преодолению экологических угроз для здоровья человека с учетом потребностей и приоритетов европейских государств-членов, на которые указывают министерства здравоохранения и министерства окружающей среды. Работа в этом направлении ведется в партнерстве с соответствующими межправительственными и неправительственными организациями, молодежью, частным сектором и другими заинтересованными сторонами и партнерами. С самого начала ЕПОСЗ представлял собой образцовую модель межсекторальной и международной деятельности, содействующей учету интересов здоровья во всех направлениях политики.
2. ЕПОСЗ был начат на Первой министерской конференции по окружающей среде и охране здоровья, проведенной во Франкфурте, Германия, в 1989 г., и он послужил институциональной структурой как для продвижения вопросов окружающей среды и здоровья в рамках Европы, так и для обеспечения того, чтобы на протяжении более 20 лет работа ВОЗ соответствовала потребностям государств - членов Европейского региона.
3. Последующими важными событиями в рамках ЕПОСЗ стали министерские конференции по окружающей среде и охране здоровья, которые состоялись в Хельсинки (1994 г.), Лондоне (1999 г.), Будапеште (2004 г.) и Парме (10–12 марта 2010 г.). Приняв декларации соответствующих конференций, государства-члены тем самым взяли на себя обязательства выполнять выявленные приоритетные задачи в сфере окружающей среды и здоровья в Европейском регионе ВОЗ. Со временем в круг этих обязательств вошли как “мягкие” политические заявления, так и юридически обязательные международные соглашения, такие как Протокол по проблемам воды и здоровья к Конвенции 1992 г. по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер.
4. Начиная со Второй министерской конференции общее управление Европейским процессом “Окружающая среда и здоровье” осуществлял Европейский комитет по окружающей среде и охране здоровья (ЕКОСЗ), представляющий уникальную коалицию представителей министерств здравоохранения и окружающей среды, учреждений ООН и других межправительственных и гражданских организаций, включая молодежные, а также Европейской комиссии.
5. ЕКОСЗ обеспечивал общую координацию и управление ЕПОСЗ, в частности путем содействия и мониторинга реализации обязательств, принятых на Третьей и Четвертой министерских конференциях. На сессиях Европейского регионального комитета ВОЗ он регулярно отчитывался о ходе работы в рамках ЕПОСЗ. Функции секретариата ЕКОСЗ выполняет Европейское региональное бюро ВОЗ. Функции этого Комитета также включали управление процессом подготовки Пятой министерской конференции.
6. В рамках этой подготовки ЕКОСЗ содействовал проведению дискуссий о путях дальнейшего повышения эффективности, актуальности и влияния ЕПОСЗ, учитывая при этом как все более сложный международный контекст разработки и реализации политики по продвижению вопросов окружающей среды и здоровья в условиях, характеризующихся конкурирующими приоритетами, глобальными изменениями и международными финансовыми кризисами. Эти дискуссии получили дальнейшее развитие в рамках Пятой министерской конференции, где государства-члены на основе

обсуждений достигли договоренности об укреплении институциональных рамок, в которых развитие ЕПОСЗ будет продолжено в 2010–2016 гг.

### **Пятая министерская конференция по окружающей среде и охране здоровья (Парма, Италия, 10–12 марта 2010 г.)**

7. После того как Региональный комитет принял резолюцию EUR/RC54/R3, одобряющую результаты Четвертой министерской конференции по окружающей среде и охране здоровья (Будапешт, июнь 2004 г.), и с учетом результатов межправительственного совещания по среднесрочному обзору, проведенному благодаря любезному приглашению правительства Австрии в Вене в июне 2007 г., ЕКОСЗ подготовил на своих специальных совещаниях в 2008–2009 гг. повестку дня Пятой министерской конференции. Три подготовительных совещания высокого уровня были проведены в Милане, Мадриде и Бонне с участием представителей всех 53 государств - членов Европейского региона ВОЗ. Особые потребности новых независимых государств (НИГ) и стран Юго-Восточной Европы (ЮВЕ) были рассмотрены на дополнительных подготовительных совещаниях. Проведение целого ряда технических совещаний также способствовало подготовке документов Конференции. Результаты этих подготовительных мероприятий были подытожены в ежегодных докладах ЕКОСЗ, представленных Региональному комитету на его пятьдесят восьмой и пятьдесят девятой сессиях<sup>1</sup>.

8. Пятая министерская конференция – последнее по времени крупное событие в рамках межправительственного процесса “Окружающая среда и здоровье”, начатого в 1989 г. – состоялась в Парме, Италия, 10–12 марта 2010 г. Она была организована Европейским региональным бюро ВОЗ по приглашению правительства Италии. Европейский центр ВОЗ по окружающей среде и охране здоровья, офисы которого расположены в Бонне и Риме, сыграл важную техническую и организационную роль в процессе подготовки Конференции.

9. Задачи Конференции включали следующее:

- анализ влияния, которое национальные и международные экологические стратегии оказали на состояние здоровья Европейского региона ВОЗ в последние 20 лет;
- утверждение европейского плана дальнейшей работы по преодолению возникающих экологических угроз здоровью человека, уделяя при этом особое внимание таким межсекторальным вопросам, как неравенства в отношении подверженности экологическим рискам, воздействие изменения климата на здоровье населения, необходимость направления ресурсов на укрепление партнерств и развитие международного сотрудничества;
- возобновление и укрепление политической приверженности путем принятия министерской декларации и утверждения нового плана дальнейшего развития Европейского процесса “Окружающая среда и здоровье”.

10. В Конференции приняли участие свыше 800 человек из 52 стран Европейского региона, в том числе более 30 министров и заместителей министров здравоохранения и окружающей среды и множество других высокопоставленных представителей

---

<sup>1</sup> С ежегодными докладами ЕКОСЗ за 2008 и 2009 гг. можно ознакомиться на сайте ЕРБ ВОЗ, соответственно: [http://www.euro.who.int/Document/RC58/RC58\\_einfdoc03.pdf](http://www.euro.who.int/Document/RC58/RC58_einfdoc03.pdf) и [http://www.euro.who.int/Document/RC59/RC59\\_einfdoc01.pdf](http://www.euro.who.int/Document/RC59/RC59_einfdoc01.pdf).



государств-членов, Европейской комиссии и учреждений Европейского союза, неправительственных организаций (включая Европейскую экономическую комиссию ООН (ЕЭК ООН), Программу ООН по окружающей среде (ЮНЕП), Региональный экологический центр, Организацию экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Программу развития ООН (ПРООН), Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР), а также представителей неправительственных организаций, научного сообщества и молодежи. Кроме того, в Конференции приняли участие около 100 журналистов.

11. Программа Конференции состояла из ряда пленарных заседаний, посвященных основным темам Конференции и проходивших в виде основных выступлений, панельных дискуссий и выступлений с мест. Помимо этого, программа Конференции включала две церемонии вручения наград: одну за успехи в реализации Европейского плана действий “Окружающая среда и здоровье детей” (ЕОСЗД) (конкурс, координируемый неправительственными организациями с целью освещения примеров передового опыта и политической приверженности в рамках всей Европы); вторая – за успехи журналистов в освещении вопросов окружающей среды и здоровья. Помимо этого, программа предконференционных и сопутствующих мероприятий предоставила дополнительную возможность для обмена опытом и успехами в создании и укреплении сетей партнеров в областях, рассматриваемых на Конференции. Эти мероприятия в частности включали празднование десятилетней годовщины Протокола ЕЭК ООН/ВОЗ по проблемам воды и здоровья, молодежное мероприятие, семинар для средств массовой информации, 24 симпозиума, восемь дискуссий “за чашкой кофе” и многочисленные стендовые презентации. Благодаря большой выставочной площади в месте проведения Конференции ее организаторам удалось показать значительное число хороших инициатив, публикаций и мероприятий из всех частей Региона.

12. Обсуждения на Конференции основывались на ряде технических и информационно-справочных документов и кратких аналитических обзоров, список которых приводится ниже:

- *Декларация Конференции по окружающей среде и охране здоровья (EUR/55934/5)*
- *Защита здоровья в условиях воздействия изменения климата на окружающую среду: европейская региональная рамочная программа действий (EUR/55934/6 Rev.1)*
- *Социальные и гендерные неравенства в отношении окружающей среды и здоровья (EUR/55934/PB/1)*
- *Особые потребности новых независимых государств и стран Юго-Восточной Европы (EUR/55934/PB/2)*
- *Изменение климата и здоровье в Европе: возможности для действий в партнерстве (EUR/55934/PB/3)*
- *Будущее Европейского процесса “Окружающая среда и здоровье” (EUR/55934/PB/4 Rev.1)*
- *Здоровье и окружающая среда в Европе. Оценка прогресса (EUR/55934/BD/1)*
- *Путь к Парме: рассказ о 20 годах развития Европейского процесса “Окружающая среда и здоровье” (EUR/55934/BD/2)*
- *Прогресс и трудности в области воды и здоровья: роль Протокола по проблемам воды и здоровья (EUR/55934/BD/3)*

13. Вся документация, связанная с Конференцией, размещена на сайте Европейского регионального бюро ВОЗ по адресу: <http://www.euro.who.int/parma2010>. Материалы, с которыми можно ознакомиться на этом сайте, включают следующее: программа

Конференции, аналитические обзоры, рабочие и справочные документы, декларации, доклады, протоколы пленарных заседаний, пресс-релизы и пресс-сообщения, другая информация.

## **Пармская декларация по окружающей среде и охране здоровья**

14. Основным документом, принятым на Пятой министерской конференции – это Пармская декларация по окружающей среде и охране здоровья, которая была подписана итальянским министром здравоохранения, итальянским министром по окружающей среде и директором Европейского регионального бюро ВОЗ от имени министров и представителей государств – членов Европейского региона ВОЗ. Эта Декларация была подготовлена в рамках ряда совещаний группы по подготовке декларации, председателем которой была г-жа Leen Meulenbergs (Бельгия), а также на трех совещаниях, организованных в 2008–2010 гг. для ее обсуждения. В ней определены основные задачи и проблемы в области окружающей среды и здоровья в Европейском регионе ВОЗ, и она обязывает государства-члены принимать меры по их решению путем создания или укрепления национальных механизмов или структур, которые способны обеспечить эффективную реализацию Европейского процесса “Окружающая среда и здоровье”, содействовать соответствующим мероприятиям на местном уровне и обеспечить активное участие населения в этом процессе.

15. В документе “Приверженность активным действиям”, являющемся неотъемлемой частью Декларации, определены пять измеримых целей, которые должны быть достигнуты в ряде приоритетных областей, а также обозначены следующие приоритетные направления деятельности:

- **Защита здоровья детей.** Это подтверждает приверженность приоритетным мероприятиям, проводимым в рамках выполнения региональных приоритетных задач (РПЗ), изложенных в Европейском плане “Окружающая среда и здоровье детей”. Подходы и положения действующих международных соглашений и конвенций должны использоваться государствами-членами по мере необходимости. В документе также определены некоторые конкретные виды деятельности с постановкой акцента на областях, где могут быть достигнуты наиболее значительные успехи в улучшении здоровья населения.
- **Защита здоровья и окружающей среды от изменения климата.** В частности, министры здравоохранения и окружающей среды приветствовали региональную рамочную программу действий, озаглавленную “Защита здоровья в условиях воздействия изменения климата на окружающую среду” (документ EUR/55934/6 Rev.1), подготовленный Европейской целевой группой по изменению климата и здоровью. Министры также рекомендуют использовать описанные в этом документе подходы в поддержку действий в данной области.
- **Вовлечение детей, молодежи и других партнеров** – это необходимое условие для успешных действий. Основными партнерами в этом процессе являются местные и субнациональные органы власти, межправительственные и неправительственные организации, деловые круги, профсоюзы, профессиональные ассоциации, научное сообщество.
- **Накопление знаний и разработка инструментов для формирования и реализации политики,** включая европейскую систему социально-гигиенического мониторинга (ENHIS), инструменты и руководства, помогающие преодолевать экономические последствия воздействия экологических факторов риска на здоровье людей, а также методы биомониторинга человека. Подтверждается

важность проведения междисциплинарных исследований, способствующих достижению стратегических целей, изложенных в Декларации.

16. Помимо этого, Пармская декларация одобряет **институциональную структуру**, описание которой дано в документе “Европейский процесс “Окружающая среда и здоровье” (2010–2016 г.): институциональные рамки” (документ EUR/55934/7), а также содержит обязательство провести в 2016 г. Шестую европейскую министерскую конференцию по окружающей среде и охране здоровья.

17. Пармская декларация поддерживается соответствующими декларациями Европейской комиссии и представителей молодежи.

### **Дальнейшее развитие Европейского процесса “Окружающая среда и здоровье”**

18. Рабочий документ, озаглавленный “Европейский процесс “Окружающая среда и здоровье” (2010–2016 г.): институциональные рамки” (документ EUR/55934/7), был подготовлен на основе аналитического обзора “Будущее развитие Европейского процесса “Окружающая среда и здоровье” (документ EUR/55934/PB/4) и на основе результатов обсуждений на совещании ЕКОСЗ, состоявшемся непосредственно перед открытием Конференции, и на специальных сопутствующих заседаниях, организованных в Парме 10 и 11 марта 2010 г. Этот документ также был обсужден и доработан – наряду с Пармской декларацией по окружающей среде и охране здоровья – на сопутствующем заседании 11 марта 2010 г.

19. Принятая институциональная структура будет включать следующее:

- Национальные механизмы и структуры, наиболее подходящие для конкретных потребностей и особенностей стран, которые будут созданы или укреплены государствами-членами для обеспечения выполнения обязательств, взятых ими на Пятой министерской конференции.
- Европейская целевая группа по окружающей среде и здоровью (ЦГОСЗ), которая будет являться головным международным органом для реализации и мониторинга ЕПОСЗ. В ее состав войдут ведущие официальные представители национальных механизмов и структур 53 государств - членов Европейского региона ВОЗ, назначенные на национальном уровне в качестве координаторов ЕПОСЗ, а также представители учреждений и органов системы ООН и других международных и неправительственных организаций.
- Европейский министерский совет по окружающей среде и здоровью (МСОСЗ), который будет политическим лицом и основной движущей силой международных стратегий в области окружающей среды и здоровья применительно к выполнению обязательств, принятых в рамках ЕПОСЗ. В состав МСОСЗ войдут восемь министров или их представителей из числа старшего руководства, назначаемые Европейским региональным комитетом ВОЗ (от сектора здравоохранения) и Комитетом по экологической политике ЕЭК ООН (от сектора окружающей среды), с соблюдением географической представленности всех частей Европейского региона ВОЗ и равного представительства сектора здравоохранения и сектора окружающей среды. Срок полномочий министров в составе МСОСЗ равен двум годам. В состав Министерского совета также войдут директор Европейского регионального бюро ВОЗ, исполнительный секретарь ЕЭК ООН, директор Европейского регионального бюро ЮНЕП и представитель Европейской комиссии.

Председатель и сопредседатель ЦГОСЗ также будут членами МСОСЗ, что будет способствовать поддержанию тесных связей между этими двумя органами.

- Организационную поддержку всей этой институциональной структуры будет обеспечивать Европейское региональное бюро ВОЗ, которое в тесном сотрудничестве с ЕЭК ООН и Европейским региональным бюро ЮНЕП выполняет функции секретариата ЕПОСЗ.

20. Полномочия и порядок работы МСОСЗ и ЦГОСЗ, включая характер и регулярность проводимых совещаний, изложены в документе EUR/55934/7.

21. Европейскому региональному комитету ВОЗ предлагается на своей шестидесятой сессии в Москве в сентябре 2010 г. одобрить итоги Пятой министерской конференции по окружающей среде и охране здоровья, включая предлагаемую институциональную структуру для ЕПОСЗ, а также назначить четырех министров здравоохранения в качестве членов МСОСЗ со сроком полномочий в два года. Комитету ЕЭК ООН по экологической политике будет предложено сделать то же самое на своем совещании в октябре 2010 г., включая назначение четырех министров окружающей среды в качестве членов МСОСЗ.

## **Последующие действия**

22. Для выполнения обязательств, принятых на Пятой министерской конференции по окружающей среде и охране здоровья в Парме, и для достижения целей, поставленных на Конференции, потребуются скоординированные усилия государств-членов. В частности, для этого должны быть созданы или укреплены национальные механизмы или структуры и институциональная база, что, в частности, предусматривает выделение необходимых финансовых и человеческих ресурсов и совершенствование системы мониторинга и оценки.

23. Создание международной институциональной структуры, предложенной на Пармской конференции, и в частности МСОСЗ как политической движущей силы и ЦГОСЗ как технического органа – это важнейший компонент дальнейшего процесса. Активное участие государств-членов в работе этих структур будет в значительной степени способствовать выполнению обязательств, принятых на Пармской конференции.

24. Действия, которые государства-члены должны будут предпринять в этой области, потребуют поддержки со стороны международных организаций, включая Европейское региональное бюро ВОЗ, которое укрепит свое сотрудничество с Европейской комиссией, ЕЭК ООН, ЮНЕП и другими партнерами. В частности, Европейскому региональному бюро ВОЗ нужно будет:

- продолжать оказывать поддержку реализации решений, принятых на предыдущих министерских конференциях по окружающей среде и охране здоровья, включая Протокол по проблемам воды и здоровья к Конвенции 1992 г. по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер и Хартию по транспорту, окружающей среде и охране здоровья, разработанную и принятую в рамках Общеввропейской совместной программы ВОЗ и ЕЭК ООН по транспорту, окружающей среде и охране здоровья;
- продолжать осуществлять руководство ЕПОСЗ, содействуя для этой цели развитию деятельности Регионального бюро и страновых офисов в отношении окружающей среды и здоровья и уделяя особое внимание уязвимым группам населения и устранению социальных и гендерных неравенств в этой области;

- уделять особое внимание укреплению стратегических партнерств и сетей, с тем чтобы вопросы окружающей среды и здоровья были лучше интегрированы в стратегии всех секторов;
- продолжать оказывать организационную поддержку ЕПОСЗ, как это указано в Пармской декларации и в документе “Европейский процесс “Окружающая среда и здоровье” (2010–2016 гг.): институциональные рамки”, и обеспечить для этой цели необходимые человеческие, финансовые и организационные ресурсы;
- мобилизовать международные ресурсы для поддержки проводимой в странах деятельности по выполнению решений, принятых на Пармской конференции.