



**Всемирная организация  
здравоохранения**

**Европейское** региональное бюро

## **Алкоголь и здоровье: европейский доклад о положении дел, 2014 г.**

**Действия в сообществах и на рабочих местах**



# Действия в сообществах и на рабочих местах

## Общие положения

Бремя вредного и опасного употребления алкоголя ощущается на всех уровнях и во всех слоях общества. Проблемы, связанные с алкоголем, имеют прямые последствия на местном уровне, на которые местное сообщество должно реагировать немедленно: например, принимать меры в связи с травмами и гибелью людей в результате дорожно-транспортных происшествий, предоставлять больничные и неотложные медицинские услуги и осуществлять вмешательства в связи с вредным употреблением алкоголя и алкогольной зависимостью. На работе вредное употребление алкоголя и эпизодическое пьянство повышают риск прогулов, чисто формального присутствия на работе (снижаются качество и производительность труда), опозданий, раннего ухода с работы, несчастных случаев, текучести кадров в результате преждевременной смертности, низкой производительности труда, неподобающего поведения, краж и других преступлений, которые могут потребовать дисциплинарных мер, а также приводят к плохим отношениям между коллегами и низкому моральному духу в коллективе. И наоборот, структурные факторы на предприятии и в организации, такие как высокий уровень стресса и низкая степень удовлетворенности работой, могут повысить риск возникновения расстройств на почве употребления алкоголя и алкогольной зависимости.<sup>1</sup>

Меры, предпринимаемые на местном уровне – среди населения, на предприятиях и в организациях и в учебных заведениях – могут привести к сокращению вредного употребления алкоголя за счет изменения коллективного, а не индивидуального поведения, если осуществлять их согласованно и целенаправленно. Для поддержки действий, предпринимаемых на местном уровне, и мер политики в отношении алкоголя можно использовать кампании по информированию населения и информацию об угрозе здоровью, размещаемую на этикетках алкогольной продукции. Для достижения полной эффективности действий, осуществляемых на местном уровне, и коллективных мер необходимо налаживать партнерства и укреплять потенциал в разных секторах, а также обеспечивать постоянное лидерство на разных уровнях общества.<sup>1</sup>

## Стратегии

В Европейском плане действий по сокращению вредного употребления алкоголя, 2012–2020 гг.<sup>1</sup>, сформулирован целый ряд стратегий, направленных на снижение связанного с алкоголем вреда на местном уровне, включая увеличение числа муниципальных образований, имеющих местные планы действий в отношении алкоголя. В области образования и просвещения и действий на уровне школ эти стратегии включают:

- необходимость рассматривать антиалкогольное просвещение как часть более широкого стратегического подхода, при котором просвещение начинается в детском возрасте с поддержки родителей и продолжается в школе в рамках целостного подхода, предусмотренного в концепции школ, способствующих укреплению здоровья;
- ведение антиалкогольного просвещения на основе методов, которые доказали свою эффективность;

---

<sup>1</sup> Европейский план действий по сокращению вредного употребления алкоголя, 2012–2020 гг. Копенгаген, Европейское региональное бюро ВОЗ, 2012 г.

- обучение лиц, занимающихся уходом за детьми и их воспитанием (в том числе учителей), методам осуществления ранних вмешательств среди родителей, злоупотребляющих алкоголем, и их направления на кратковременное вмешательство или лечение.

В области действий, предпринимаемых на уровне предприятий и организаций, стратегии снижения связанного с алкоголем вреда включают:

- стратегии, направленные на более широкое распространение предприятий и организаций, свободных от алкоголя;
- внедрение такого стиля руководства организацией, при котором снижается уровень стресса на работе и повышается моральное и материальное удовлетворение от работы;
- выборочные вмешательства на уровне предприятия или организации, осуществляемые по запросу, такие как программы выработки психологических навыков, кратких консультаций и информирования о вреде алкоголя.

Как отмечается в Плане действий, главной особенностью действенных программ, осуществляемых на уровне местных сообществ, является то, что они позволяют осуществлять и мобилизовать поддержку вмешательств, которые доказали свою эффективность, таких как принятие законов об управлении транспортными средствами в состоянии алкогольного опьянения или ужесточение мер по обеспечению соблюдения ограничений на продажу спиртных напитков несовершеннолетним и лицам в состоянии алкогольного опьянения.

## Методы

В данном разделе представлены результаты обследования ВОЗ "Алкоголь и здоровье", проведенного в период с февраля по декабрь 2012 г. Если не указано иначе, ответы отражают положение дел в области политики в каждом государстве-члене по состоянию на 31 декабря 2011 г. Вопросник для проведения обследования был направлен национальным координаторам ВОЗ по вопросам политики в отношении алкоголя в каждом государстве-члене для заполнения с участием различных национальных экспертов. В обследовании приняли участие все 53 государства-члена Европейского региона ВОЗ.

## Результаты

Заданные в ходе обследования вопросы, касавшиеся действий в местных сообществах и по месту работы людей, были нацелены на выяснение наличия поддержки и методического руководства на уровне страны в деле профилактики и снижения связанного с алкоголем вреда путем осуществления вмешательств в школах, на предприятиях и в организациях или на уровне и с участием местных сообществ.

В 37 государствах-членах<sup>2</sup> законом предусмотрено обязательное включение в школьную программу занятий по профилактике употребления алкоголя, а в 28 государствах-членах<sup>2</sup> имеются национальные руководства по профилактике и снижению связанного с алкоголем вреда в школьной среде.

В восемнадцати государствах-членах<sup>2</sup> имеются национальные руководства по профилактике проблем, связанных с употреблением алкоголя, и по консультированию по поводу таких проблем на предприятиях и в организациях, а в 17 государствах-членах<sup>2</sup>

<sup>2</sup> Данные отсутствуют по двум государствам-членам.

законодательно регламентируется проведение на предприятиях и в организациях тестирования на употребление алкоголя.

В 19 государствах-членах<sup>3</sup> в действиях на уровне страны по профилактике и снижению связанного с алкоголем вреда на предприятиях и в организациях участвуют социальные партнеры, представляющие нанимателей и работников.

Проекты по осуществлению вмешательств на уровне местных сообществ с участием заинтересованных сторон имеются в 43 государствах-членах<sup>2</sup>. Наиболее часто привлекаемыми партнерами являются неправительственные организации (в 41 государстве-члене) и местные органы власти (в 32 государствах-членах).<sup>2</sup> Об участии хозяйствующих субъектов (в большинстве случаев это предприятия-производители спиртных напитков) сообщили 20 государств-членов.<sup>2</sup>

Национальные руководства по осуществлению действенных вмешательств на уровне и с участием местных сообществ имеются в 22 государствах-членах.<sup>2</sup> В 27 государствах-членах<sup>3</sup> национальная политика/национальный план действий в отношении алкоголя включает меры по вовлечению молодежи в мероприятия по снижению или предупреждению связанного с алкоголем вреда.

В 42 государствах-членах<sup>4</sup> существует как минимум еще одна форма поддержки действий на уровне и с участием местных общин со стороны центрального правительства: это целевое выделение денежных средств, обучение или предоставление технических руководств или специальные программы или стратегии.

## Вывод

Европейский план действий по сокращению вредного употребления алкоголя, 2012–2020 гг.<sup>1</sup>, содержит целый набор вариантов действий на уровне местных сообществ, в образовательных учреждениях, на предприятиях и в организациях. К ним относится принятие мер, направленных на пересмотр программ просвещения в школах и кампаний по информированию населения о вреде алкоголя и на возобновление инвестиций, направляемых на этих цели, с выделением финансирования пропорционально ожидаемому эффекту. Как описывается в Плане действий, при пересмотре программ и схем проведения кампаний необходимо ориентироваться на оценки потребностей, которые делаются на основании результатов опросов населения по проблемам алкоголя, а в просветительных программах должна содержаться информация о рисках, связанных с употреблением алкоголя, о наличии услуг по консультированию и лечению и их эффективности в сокращении вредного употребления алкоголя и фактические данные, подтверждающие действенность стратегий в отношении алкоголя. Хотя информации об отдельных компонентах программ нет, результаты самого последнего обследования ВОЗ "Алкоголь и здоровье" показывают, что в 37 государствах-членах<sup>2</sup> законом предусмотрено обязательное включение в школьную учебную программу занятий по профилактике употребления алкоголя, а в 28 государствах-членах<sup>2</sup> имеются национальные руководства по профилактике и снижению связанного с алкоголем вреда в школьной среде.

В Плане действий также предлагается принять меры к тому, чтобы помочь укрепить потенциал местных сообществ и муниципальных образований, для чего необходимо расширить подготовку кадров на местах и усилить поддержку местных инициативных групп и таким образом добиться того, чтобы и на местном уровне в полной мере осуществлялся весь спектр научно обоснованных стратегий и практических действий.<sup>1</sup>

---

<sup>3</sup> Данные отсутствуют по четырём государствам-членам.

<sup>4</sup> Данные отсутствуют по одному государству-члену.

Проекты по осуществлению вмешательств на уровне местных сообществ с участием заинтересованных сторон имеются примерно в 80% государств-членов,<sup>2</sup> и около 80% государств-членов<sup>4</sup> сообщили о том, что центральное правительство предоставляет в той или иной форме поддержку действиям, осуществляемым на уровне и с участием местных общин, включая программы обучения (24 государства-члена), программы и стратегии, осуществляемые в интересах групп риска на уровне местных общин (24 государства-члена), целевое выделение денежных средств для осуществления действий на уровне общин (19 государств-членов) и предоставление технических руководств, приспособленных для нужд местных общин (17 государств-членов).

К числу других возможных вариантов действий относится укрепление ресурсов в местных общинах и на предприятиях и в организациях, включая документальное оформление действенных программ по сокращению вредного употребления алкоголя, анализ факторов, способствующих успеху на уровне местных сообществ и на предприятиях и в организациях, методики оценки, позволяющие руководителям программ по сокращению вредного употребления алкоголя учитывать соответствующие факторы при разработке и осуществлении программ работы с населением и на предприятиях и в организациях, и механизм оценки и документального подтверждения результатов программ.<sup>1</sup> Как отмечается в Плане действий, необходимо пересмотреть национальное законодательство в данной области таким образом, чтобы оно не препятствовало инициативам на уровне местных сообществ, на предприятиях и в организациях, а облегчало и поддерживало их.<sup>1</sup> Двадцать два государства-члена<sup>2</sup> сообщили, что у них имеются национальные руководства по осуществлению действенных вмешательств на уровне и с участием местных сообществ, а в 18 государствах-членах<sup>2</sup> разработаны национальные руководства по профилактике проблем, связанных с употреблением алкоголя, и по консультированию по поводу таких проблем на предприятиях и в организациях. В 17 государствах-членах<sup>2</sup> законодательно регламентируется проведение на предприятиях и в организациях тестирования на употребление алкоголя.