



Всемирная организация
здравоохранения

Европейское региональное бюро

ЕВРОПЕЙСКИЙ РЕГИОНАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
ШЕСТЬДЕСЯТ ЧЕТВЕРТАЯ СЕССИЯ

Копенгаген, Дания 15–18 сентября 2014 г.



© iStock



© iStock



© iStock



Реализация политики Здоровье-2020:
2012–2014 гг.



**Всемирная организация
здравоохранения**

Европейское региональное бюро

Европейский региональный комитет

Шестьдесят четвертая сессия

Копенгаген, Дания, 15–18 сентября 2014 г.

Пункт 5(а) предварительной повестки дня

EUR/RC64/8 Rev. 2

17 сентября 2014 г.

140461

ОРИГИНАЛ: АНГЛИЙСКИЙ

Реализация политики Здоровье-2020: 2012–2014 гг.

В настоящем документе описывается прогресс, достигнутый в реализации основ европейской политики здравоохранения – политики Здоровье-2020, которая была принята Европейским региональным комитетом ВОЗ на его шестьдесят второй сессии в 2012 г.

Усилия Регионального бюро по воплощению в жизнь стратегического видения политики Здоровье-2020 заключаются, в первую очередь, в распространении информации о данной политике и сопутствующих ей научных исследованиях; интеграции ценностей, принципов и подходов политики Здоровье-2020 во все аспекты технической работы и процессы планирования; наращивании потенциала для реализации политики, особенно на уровне стран; создании стратегических партнерств с международными организациями и структурами; оказании странам помощи в реализации политики на национальном и субнациональном уровнях путем выработки и согласования соответствующих стратегий и отражения принципов политики Здоровье-2020 при осуществлении различных планов и программ.

**Всемирная организация здравоохранения
Европейское региональное бюро**

UN City, Marmorvej 51, DK-2100 Copenhagen Ø, Denmark

Телефон: +45 45 33 70 00 Факс: +45 45 33 70 01

Электронная почта: governance@euro.who.int

Веб-сайт: <http://www.euro.who.int/ru/who-we-are/governance>

Содержание

Реализация политики Здоровье-2020: 2012–2014 гг.....	1
Распространение сведений и информирование о политике Здоровье-2020 и основных исследованиях, которые легли в ее основу	2
Интеграция политики Здоровье-2020 в деятельность Регионального бюро	5
Развитие потенциала Регионального бюро для реализации политики Здоровье-2020.....	9
Реагирование на запросы стран	12
Изыскание возможностей для создания новых партнерств и их поддержка.....	14
Обзор прогресса, достигнутого на уровне стран, и примеры передовой практики.....	17
Отражение политики Здоровье-2020 в национальных стратегиях здравоохранения.....	17
Реализация политики Здоровье-2020 через другие стратегические механизмы.....	19
Работа по составным элементам подхода Здоровье-2020.....	20
Продолжение разработки целевых ориентиров и индикаторов политики Здоровье-2020	22

Реализация политики Здоровье-2020: 2012–2014 гг.

1. Задача настоящего документа – представить Европейскому региональному комитету на его шестьдесят четвертой сессии (РК-64) отчет о прогрессе, достигнутом в ходе реализации в Регионе политики Здоровье-2020. Все доложенные аспекты обсуждались на уровне подгруппы Постоянного комитета Европейского регионального комитета (ПКРК) по политике Здоровье-2020 на ее совещаниях, прошедших после РК-63, а несколько позднее – и непосредственно на уровне ПКРК. Замечания и рекомендации, поступившие от ПКРК и его подгруппы, были весьма конструктивными и принесли большую пользу в процессе составления данного доклада.

2. Принятая на РК-62 [“Политика Здоровье-2020 – основы европейской политики улучшения здоровья и благополучия” \(резолюция EUR/RC62/R4\)](#) является единой стратегической рамочной основой для действий в поддержку здоровья и благополучия людей в Европейском регионе ВОЗ. Резолюция предлагает Региональному бюро оказывать поддержку государствам-членам в разработке и обновлении их стратегий охраны здоровья в соответствии с положениями политики Здоровье-2020, обеспечивать широкое распространение основ политики Здоровье-2020, активно продвигать ее в качестве возможной основы для деятельности других международных структур, занимающихся вопросами здравоохранения, постоянно обновлять фактические данные и базы знаний по эффективным стратегиям, а также продолжать разработку системы мониторинга политики Здоровье-2020.

3. Политика Здоровье-2020 была разработана в качестве стратегической платформы, призванной обеспечить реальные позитивные сдвиги в показателях здоровья и благополучия жителей Европейского региона. Это политический и стратегический инструмент, направленный на повышение уровня легитимности, политической приверженности, согласованности и конкретности направлений политики и действий по решению актуальных проблем общественного здравоохранения. Реализация потенциала, заложенного в принципах политики Здоровье-2020, оказывает влияние на работу всего Регионального бюро как на техническом уровне, так и при реализации конкретных программ в странах. Помимо всего прочего, политика Здоровье-2020 призвана мотивировать и воодушевить страны на принятие и использование ценностей, принципов и подходов XXI века, которые основаны на фактических данных и решают задачи по укреплению здоровья людей в качестве общегосударственного и общесоциального общественного блага.

4. В течение последних двух лет Региональное бюро предприняло ряд мер во исполнение резолюции EUR/RC62/R4 с изначальным вниманием к шести основным областям:

- **распространение информации и повышение осведомленности** (включая презентации и дебаты) об основах политики Здоровье-2020 на уровне международных и внутристрановых аудиторий в Регионе;
- завершение и популяризация и **распространение результатов исследований**, посвященных социальным детерминантам здоровья и разрыву по показателям здоровья, стратегическому руководству здравоохранением, экономическим аспектам профилактики болезней и укрепления здоровья и межотраслевому стратегическому руководству для обеспечения учета интересов здоровья во всех стратегиях;
- **систематическое включение ценностей, принципов и подходов политики Здоровье-2020** во все аспекты работы Регионального бюро;
- **создание потенциала** для внедрения внутри Регионального бюро и на уровне стран, включая разработку пакета по реализации политики Здоровье-2020, а также повышение квалификации сотрудников;
- **разработка планов** (включая двухгодичные соглашения о сотрудничестве) для обеспечения методической основы для работы в следующем двухлети, а так-

же создание условий для координированной, **интегрированной реализации в странах** силами команд, состоящих из сотрудников разных отделов;

- **реагирование на запросы стран о поддержке** и оказание помощи странам и сетям ВОЗ, объединяющим регионы и города, которые готовят национальные и суб-национальные меры политики и планы, опираясь на идеи и принципы политики Здоровье-2020.

5. Особое внимание уделяется таким аспектам, как обеспечение согласованности и более тесной интеграции, а также оптимизация практической работы для достижения лучших результатов и ориентация на те виды поддержки, которые позволяют получить максимальный полезный эффект, включая межстрановые механизмы и учебные платформы, дополняющие страновые мероприятия. Эту работу координирует [Отдел политики и стратегического руководства в интересах здоровья и благополучия](#) в Региональном бюро.

6. В настоящем отчете описаны планы и осуществленные мероприятия в каждой из перечисленных выше областей, а также представлены показатели проведенной работы и наглядные примеры прогресса, достигнутого на уровне различных стран Региона.

Распространение сведений и информирование о политике Здоровье-2020 и основных исследованиях, которые легли в ее основу

В настоящее время ведется подготовка стратегии коммуникации, которая совершит прорыв в распространении и популяризации политики Здоровье-2020.

7. Коммуникация и информационно-разъяснительная работа имеют для реализации политики Здоровье-2020 ключевое значение, а их координация должна обеспечить согласованность всевозможных инициатив по распространению информации о рамочных основах политики и их популяризации. При должном стратегическом подходе к коммуникации она способна стимулировать позитивные перемены на всех уровнях общества.

8. Таким образом, правильно ориентированные на свои целевые группы тезисы относительно политики Здоровье-2020 ускорят ее реализацию. Вместе с тем, предусмотренные политикой общегосударственный и охватывающий все сферы общества (или общесоциальный) подходы, с их различными целевыми группами и аудиториями, в некоторой степени усложняют такую коммуникацию. В дополнение к этому, используемые для коммуникации сообщения и тезисы должны учитывать специфику различных аудиторий как в секторе здравоохранения, так и за его пределами. В реализации политики Здоровье-2020 должны принимать активное участие самые различные заинтересованные стороны, прилагающие совместные усилия в интересах здоровья и благополучия людей. Стратегия коммуникации обеспечит слаженность действий внутри Регионального бюро и будет способствовать укреплению приверженности ценностям политики Здоровье-2020.

Активное продвижение и популяризация основ политики Здоровье-2020 осуществлялись в рамках проходивших в странах Европы международных конференций по проблемам политики здравоохранения.

9. После [принятия в сентябре 2012 г. основ политики Здоровье-2020](#) Региональное бюро предпринимало активные усилия, для того чтобы привлечь внимание к это-

му важному событию. В качестве площадок для презентации и обсуждения политики Здоровье-2020 для широкой аудитории заинтересованных сторон использовались международные мероприятия высокого уровня по политике здравоохранения, такие как [Европейский форум по здравоохранению в Гаштайне](#), [Всемирный саммит здравоохранения в 2012 г.](#) и [Глобальный саммит по здравоохранению 2012 г.](#) В 2013 г. платформами для дальнейшего обсуждения тематики Здоровья-2020 стали такие ключевые конференции глобального и регионального уровня, как [Восьмая глобальная конференция по укреплению здоровья](#) в Хельсинки, Финляндия, [Четвертая европейская конференция по вовлечению школ в процесс укрепления здоровья](#) в Оденсе, Дания, и [международная конференция, посвященная тридцать пятой годовщине принятия Алма-Атинской декларации о первичной медико-санитарной помощи](#), которая прошла в Алматы (Казахстан).

Все министерские конференции и другие проводимые Региональным бюро совещания высокого уровня в 2013 г. базировались на принципах политики Здоровье-2020 и активном продвижении ее основных положений.

10. Участники [технического совещания высокого уровня «Системы здравоохранения в период глобального экономического кризиса: обзор ситуации в Европейском регионе ВОЗ»](#), прошедшего в апреле в Осло (Норвегия), обсудили такие проблемы, как сокращение бюджетов здравоохранения, всеобщий охват услугами медицинской помощи и защита уязвимых групп. На [Европейской министерской конференции по вопросам питания и неинфекционных заболеваний в контексте политики Здоровье-2020](#), состоявшейся в июле в Вене (Австрия), были обсуждены варианты политики по проблемам питания и важность межотраслевого сотрудничества с участием сектора здравоохранения и других министерств в реализации широкого круга инициатив, в том числе по таким вопросам, как изменение состава и маркировки пищевых продуктов, школьное питание, международная торговля и др. В [Венской декларации о питании и неинфекционных заболеваниях в контексте политики Здоровье-2020](#) эти вопросы рассмотрены через призму данной политики.

11. В октябре 2013 г. состоялась [конференция высокого уровня «Системы здравоохранения для здоровья и благосостояния в контексте политики Здоровье-2020»](#), на которой был рассмотрен прогресс, достигнутый после принятия государствами-членами [Таллиннской хартии: Системы здравоохранения для здоровья и благосостояния](#) в июне 2008 г. Участники обсудили социально ориентированные системы здравоохранения – приоритет политики Здоровье-2020, а также проблемы и трудности в развитии эффективного межсекторального сотрудничества и общегосударственных инициатив с участием всего общества в целях повышения прозрачности и подотчетности систем здравоохранения. На конференции был намечен дальнейший путь по укреплению систем здравоохранения на основе политики Здоровье-2020.

12. В [Ашхабадской декларации](#), итоговом документе [Европейской министерской конференции по профилактике и борьбе с неинфекционными заболеваниями в контексте политики Здоровье-2020](#), которая состоялась в декабре в Ашхабаде (Туркменистан), государства-члены взяли на себя конкретные обязательства по принятию стратегических мер, согласованных с политикой Здоровье-2020, в целях улучшения здоровья для всех, сокращения неравенств в отношении здоровья и укрепления лидерства и коллективного руководства работой по профилактике и борьбе с НИЗ.

Региональный директор провела встречи с министрами и главами правительств, посвященные вопросам реализации политики Здоровье-2020.

13. За период после принятия политики Здоровье-2020 Региональный директор посетила ряд стран, где приняла участие в официальных мероприятиях по вводу в дей-

ствии политики Здоровье-2020 и в ее обсуждении. Она также встретила с рядом премьер-министров и президентов для обсуждения вопросов здоровья с позиций общегосударственного подхода и участия всего общества. Кроме того, несколько недавно назначенных министров здравоохранения посетили с официальными визитами Региональное бюро в Копенгагене, во время которых были рассмотрены основы политики Здоровье-2020 в применении к соответствующим странам.

Документы и результаты исследований по вопросам политики Здоровье-2020 были напечатаны, переведены на другие языки и официально выпущены в свет.

14. Документы по политике Здоровье-2020 были переведены на ряд европейских языков и широко распространены в странах в рамках кампаний по повышению уровня информированности и другой работы, проводимой страновыми офисами ВОЗ.

15. В дополнение к обширной базе фактических данных, которая легла в основу данной политики, были выполнены новые обзоры, включая следующие:

- [Обзор социальных детерминант здоровья и различий в показателях здоровья](#)¹;
- совместную публикацию Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Европейской обсерватории по системам и политике здравоохранения по [экономическому обоснованию укрепления здоровья и профилактики заболеваний](#)²;
- два исследования стратегического руководства в интересах здоровья в XXI веке³;
- [Доклад о состоянии здравоохранения в Европе, 2012 г.](#)⁴, где были представлены эпидемиологические данные, ставшие фундаментом для политики Здоровье-2020 и ее шести всеобъемлющих целевых ориентиров.

16. *Доклад о состоянии здравоохранения в Европе, 2012 г. – курс на благополучие* выпущен на русском и немецком языках, на французском языке доклад будет готов к сессии РК-64. Также на русский переводятся и другие основные исследования в рамках политики Здоровье-2020.

17. Региональное бюро запланировало серию мероприятий в странах в целях популяризации и обсуждения фактических данных и рекомендаций, содержащихся в этих новых исследованиях, особенно в обзоре по социальным детерминантам и разрыву по показателям здоровья.

Вставка 1. Обсуждение рекомендаций Европейского обзора: презентации в Лондоне, Хельсинки, Ташкенте и в Черногории

В октябре 2013 г. Региональное бюро, Институт по вопросам справедливости в отношении здоровья Университетского колледжа Лондона и Департамент здравоохранения Соединенного Королевства организовали [официальную международную презентацию Европейского обзора](#). Представители директивных органов из многих секторов и уровней государственного управления тщательно обсудили соответствие этих рекомендаций задачам улучшения общественного здоровья в Соединенном Королевстве.

¹ Обзор социальных детерминант и разрыва по показателям здоровья в Европейском регионе ВОЗ. Копенгаген: Европейское региональное бюро ВОЗ; 2013.

² Merkur S, Sassi F, McDauid D. Promoting health, preventing disease: Is there an economic case? Copenhagen; WHO Regional Office for Europe; 2013 (http://www.euro.who.int/__data/assets/pdf_file/0004/235966/e96956.pdf?ua=1).

³ Kickbusch I, Gleicher D. Стратегическое руководство в интересах здоровья в XXI веке. Копенгаген: Европейское региональное бюро ВОЗ; 2012; Kickbusch I, Behrendt T. Осуществление концептуального видения политики Здоровье-2020: стратегическое руководство в интересах здоровья в XXI веке. Реализация задуманного. Копенгаген: Европейское региональное бюро ВОЗ; 2013.

⁴ Доклад о состоянии здравоохранения в Европе, 2012 г. – курс на благополучие. Копенгаген: Европейское региональное бюро ВОЗ; 2013 (<http://www.euro.who.int/ru/data-and-evidence/european-health-report-2012>).

Вставка 1 продолжение

На 2014 г. запланированы три мероприятия по обсуждению рекомендаций Европейского обзора: [первое](#) было предназначено для стран Северной Европы и Балтии и состоялось [в Хельсинки \(Финляндия\) 16–17 июня 2014 г.](#); второе пройдет в Ташкенте (Узбекистан) в октябре 2014 г. и охватит страны Содружества Независимых Государств (СНГ); аудиторией третьего совещания, в Черногории, станут страны Юго-Восточной Европы. Региональное бюро рассматривает возможность проведения аналогичных мероприятий, которые соберут вместе и другие субрегиональные группы стран Европейского региона.

Вставка 2. Освещение политики Здоровье-2020 в научных журналах по общественному здравоохранению в различных странах Европейского региона, от Швеции до Туркменистана

Одним из примеров целого ряда информационных материалов, посвященных политике Здоровье-2020, является написанная Региональным директором статья, где данные основы политики представлены для аудитории общественного здравоохранения. Она была переведена на несколько языков и опубликована в журналах по общественному здравоохранению в различных странах Европейского региона. Региональное бюро постоянно получает новые запросы на перевод данной статьи и на другие языки.

Интеграция политики Здоровье-2020 в деятельность Регионального бюро

18. Оказание поддержки государствам-членам в реализации положений политики Здоровье-2020 входит в сферу деятельности всего Регионального бюро, но общая координация этой работы сосредоточена в Отделе политики и стратегического руководства в интересах здоровья и благополучия, который был сформирован вскоре после принятия указанных основ политики. Были предприняты обширные усилия для полной интеграции политики Здоровье-2020 во все направления деятельности Регионального бюро, включая внешнюю коммуникацию (корпоративный брендинг, выпуск брошюр, работа с прессой и использование других информационных каналов и т. д.) и техническую работу на региональном уровне и в странах.

19. Как уже было описано выше, в 2013 г. состоялся ряд министерских и других технических конференций высокого уровня по широкому кругу тем, которые открыли возможности для систематизации и обзора достижений и происходящих процессов в Регионе, а также для согласования направлений будущей работы в соответствии со стратегическими приоритетами политики Здоровье-2020. Эти совещания сыграли важную роль в продвижении повестки дня политики Здоровье-2020 в Европейском регионе и в планировании работы Регионального бюро.

Вставка 3. Адекватная информация по вопросам здоровья – краеугольный камень рациональной политики и практики общественного здравоохранения

Некоторые примеры реализации политики Здоровье-2020 в работе [Отдела информации, фактических данных, научных исследований и инноваций](#):

- В консультации с государствами-членами разработаны и утверждены [целевые ориентиры и индикаторы политики Здоровье-2020](#).

Вставка 3 *продолжение*

- В рамках ежегодной [Осенней школы ВОЗ по информации здравоохранения и использованию фактических данных при выработке политики](#) проводится обучение методам сбора, анализа и отчетности по индикаторам политики Здоровье-2020.
- На РК-64 будет официально введен в действие новый веб-портал по информации здравоохранения, который интегрирует все существующие базы данных и позволит облегчить отчетность по индикаторам и прогрессу в реализации политики Здоровье-2020.
- Создана [сеть ВОЗ по вопросам использования данных научных исследований при формировании политики \(EVIPNet\)](#) – сетевое партнерство по развитию институционально-кадрового потенциала, задача которого – всемерное содействие систематическому использованию данных научных исследований при разработке и реализации политики. Сеть послужит важным инструментом для реализации политики Здоровье-2020 на уровне стран. Четыре государства-члена уже приступили к осуществлению первой фазы.
- Пересматриваются функции [Сети фактических данных по вопросам здоровья \(HEN\)](#) в целях включения в нее синтеза фактических данных, которые прямо относятся к политике Здоровье-2020.
- Отдел информации, фактических данных, научных исследований и инноваций в течение текущего двухгодичного периода начнет выпускать журнал, в котором государства-члены могут публиковать успешные примеры осуществления политики.
- [Европейский консультативный комитет по научным исследованиям в области здравоохранения \(EACHR\)](#), деятельность которого координируется Отделом информации, фактических данных, научных исследований и инноваций, продолжает всячески способствовать развитию политики Здоровье-2020.

Вставка 4. Здоровье-2020: работа по формированию прочных, устойчивых систем здравоохранения и улучшению результатов их деятельности

Некоторые примеры реализации политики Здоровье-2020 в работе [Отдела систем здравоохранения и охраны общественного здоровья](#):

- осуществление положений *Таллинской хартии «Системы здравоохранения для здоровья и благосостояния»* в контексте политики Здоровье-2020: заключительный доклад и планы дальнейшей работы на период до 2020 года будут обсуждаться на РК-65;
- новый оперативный подход к укреплению систем здравоохранения [«Инновационные социально ориентированные системы здравоохранения для улучшения показателей здоровья»](#) в настоящее время сосредоточен на НИЗ и туберкулезе с множественной и широкой лекарственной устойчивостью, а также постепенно распространяется и на проблемы устойчивости к антимикробным препаратам и вопросы вакцинации;
- работа с государствами-членами по развитию или поддержанию всеобщего охвата услугами здравоохранения, включая [Барселонский курс по финансированию здравоохранения](#) для руководителей здравоохранения старшего звена и оказание поддержки реформам системы здравоохранения в Греции, Грузии, Ирландии, Кипре, Португалии и странах Центральной Азии;

Вставка 4 продолжение

- практическое осуществление [Европейского плана действий по укреплению потенциала и услуг общественного здравоохранения](#) в качестве одной из основ реализации политики Здоровье-2020;
- разработка [рамочной основы действий по координированному и интегрированному оказанию медико-санитарных услуг](#) в поддержку адаптации систем здравоохранения к актуальным проблемам охраны здоровья в XXI веке;
- стратегические действия по [укреплению работы](#) Регионального бюро [в области сестринского и акушерского дела](#), а также помощь государствам-членам в сфере стабильного финансирования разработки новых лекарственных средств и технологий здравоохранения.

Политика Здоровье-2020 отражена во всех направлениях внутреннего планирования.

20. Оперативное планирование на двухлетний период 2014–2015 гг. открыло важные возможности для интегрирования политики Здоровье-2020 в работу Регионального бюро. Были приняты меры для обеспечения полной согласованности между организационным планированием и разработкой стратегии по реализации политики Здоровье-2020. Это позволило переосмыслить взаимодействия различных отделов и скорректировать программы таким образом, чтобы внести конкретный вклад в решение задач реформирования ВОЗ. В процессе планирования необходимых изменений в данном контексте активно проводились внутренние неформальные совещания – в масштабах всего Регионального бюро, отделов, на уровне руководителей программ и исполнительного руководства.

Вставка 5. Программы по борьбе с инфекционными болезнями и по вопросам окружающей среды и здоровья достигают пределов того, что они могут выполнить. Каким образом политика Здоровье-2020 способствует работе [Отдела инфекционных болезней, безопасности общественного здоровья и окружающей среды](#)?

При реализации всех программ – по таким вопросам, как туберкулез, ВИЧ/СПИД, вакциноуправляемые инфекции, доступ к безопасной воде, загрязнение воздуха и ответные действия при гуманитарных и медико-санитарных чрезвычайных ситуациях – выявляются признаки неравенства и наличия маргинализированных групп населения, которые не могут воспользоваться услугами здравоохранения или имеют к ним лишь ограниченный доступ. Порой нарушаются права человека, а в некоторых условиях наблюдаются признаки гендерного неравенства. В рамках программ борьбы с инфекционными болезнями, обеспечения безопасности общественного здоровья и охраны окружающей среды развернуто активное межсекторальное сотрудничество, которое нуждается в дальнейшем укреплении.

Ряд направлений работы отражает четыре приоритетные области стратегических действий политики Здоровье-2020:

Инвестирование в здоровье на всех этапах жизни человека и расширение прав и возможностей граждан:

- вакцины и иммунизация детей;

Вставка 5 продолжение

- поведенческие факторы риска среди детей и молодежи;
- гигиена труда;
- транспорт и здоровье.

Решение наиболее актуальных проблем Региона в области здравоохранения:

- нерешенные вопросы в области контроля и элиминации основных инфекционных болезней;
- рост угроз в связи с появлением новых и повторным возникновением «старых» болезней;
- изменение климата.

Укрепление социально ориентированных систем здравоохранения, развитие потенциала охраны общественного здоровья, а также повышение готовности и совершенствование эпиднадзора и реагирования при чрезвычайных ситуациях:

- борьба с инфекционными болезнями среди социально исключенных групп;
- готовность к чрезвычайным ситуациям на основе принципа учета любых угроз.

Повышение жизнеспособности местных сообществ и создание поддерживающей среды имеет ключевое значение для устойчивого контроля инфекционных болезней. Такие различные элементы, как схемы медицинского страхования, окружающая среда, свободная от переносчиков, безопасность пищевых продуктов, снижение загрязнения воздуха, доброкачественная вода и санитария, безопасные больницы и эффективные меры обеспечения готовности стран к чрезвычайным ситуациям, вносят прямой вклад в укрепление устойчивости сообществ к негативным внешним воздействиям. Страны, которые соблюдают требования *Международных медико-санитарных правил (2005 г.)*, обладают еще большим «запасом прочности».

Конкретные шаги по реализации политики Здоровье-2020 включены во все двухгодичные соглашения о сотрудничестве.

21. Наиболее важный и действенный компонент данного процесса составляют двухгодичные соглашения о сотрудничестве (ДСС) на 2014–2015 гг. Они имеют новую структуру, отражающую планируемые пути реализации концептуального видения политики Здоровье-2020 в национальном контексте и механизмы поддержки этих усилий, которую сможет предоставить Региональное бюро на стратегическом уровне и путем применения конкретных подходов.

22. Большинство ДСС для данного двухгодичного периода уже подписаны, и в каждой стране ключевые позиции по политике Здоровье-2020 интегрированы в тематические области (такие как развитие национальной политики здравоохранения, наращивание потенциала для реализации общегосударственных подходов, содействие в учреждении многосекторальных комитетов и формировании их повестки дня, разработка многоотраслевой стратегии борьбы с НИЗ). Региональное бюро разрабатывает детальную дорожную карту по последующим этапам стратегического развития основ политики в каждой стране (включая грамотное назначение консультантов).

Вставка 6. Эффективная профилактика и борьба с НИЗ путем реализации политики Здоровье-2020

Некоторые примеры реализации политики Здоровье-2020 в работе [Отдела неинфекционных заболеваний и укрепления здоровья на всех этапах жизни](#):

- координация двух министерских конференций, в [Вене](#) и [Ашхабаде](#), в которых рассматривались, соответственно, проблемы питания и НИЗ в контексте политики Здоровье-2020;
- внедрение нового подхода к стратегиям борьбы с НИЗ, в тесном соответствии с задачами и ценностями политики Здоровье-2020 (этот подход уже принят рядом стран Региона);
- продвижение принципа укрепления здоровья на всех этапах жизни на международных и национальных совещаниях представителей директивных органов и экспертов в таких областях, как здоровье матерей, детей и подростков, репродуктивное здоровье и здоровое старение;
- оказание конкретной поддержки странам в проведении реформ в области охраны психического здоровья, предоставляя конкретные примеры внедрения принципов политики Здоровье-2020 в практику;
- жестокое обращение с детьми как нарушение прав человека и детерминанты будущих показателей здоровья и благополучия: проведение национальных оценочных исследований и подготовка систематического научного обзора с составлением плана действий, который будет обсуждаться на РК-64;
- укрепление работы по вопросам здорового старения на основе итогов 25 лет реализации программы «Здоровые города» и разработки межсекторальных ресурсов и инструментов для создания «средовых условий, благоприятных для всех возрастных групп населения» в Европе.

Стратегия ВОЗ по сотрудничеству со странами должна согласовываться с основами политики Здоровье-2020.

23. Продолжается работа по развертыванию стратегии по сотрудничеству со странами (ССС) в Европейском регионе в соответствии с основами политики Здоровье-2020. В марте в г. Тунисе (Тунис) состоялось совещание глав всех страновых офисов Европейского региона ВОЗ и сотрудников Регионального бюро и штаб-квартиры ВОЗ для обсуждения СССР и плана на двухгодичный период 2016–2017 гг. Был подготовлен шаблон документа для Европейского региона, соответствующий региональному контексту и положениям политики Здоровье-2020.

Развитие потенциала Регионального бюро для реализации политики Здоровье-2020

Региональное бюро прилагает все усилия для изыскания ресурсов для реализации политики Здоровье-2020.

24. Ключевая роль в реализации политики Здоровье-2020 отводится ресурсам. Наряду с появлением нескольких новых инициатив, основной акцент делается на использовании и усилении уже имеющихся ресурсов, механизмов и процессов. Учитывая ограниченность средств в настоящее время, приоритетное значение придается наиболее экономически эффективным видам поддержки, таким как использование многострановых

и межстрановых механизмов и онлайн-форм учебы. Проводится мобилизация финансовых и нефинансовых ресурсов. Дальнейшему наращиванию поддержки для реализации политики Здоровье-2020 способствовал и ряд стратегических и прагматичных решений. Например, странам Региона было предложено откомандировать для работы в Региональном бюро специалистов в области политики здравоохранения, которые занимались бы вопросами реализации рамочных основ. Такой призыв принес свои плоды: в штате Регионального бюро созданы две должности старшего персонала – по национальной политике здравоохранения и стратегическому руководству в интересах здоровья Первый раунд брифингов, а также учебное мероприятие для консультантов старшего звена по вопросам реализации политики Здоровье-2020 состоялись в начале 2014 г., а вскоре состоится и второй раунд.

Вставка 7. Расширение ресурсной базы: учебная подготовка аккредитованных консультантов по политике Здоровье-2020

В январе 2014 г. Региональное бюро собрало вместе экспертов в области политики общественного здравоохранения из различных стран Европейского региона, включая нескольких бывших министров здравоохранения, на [первый учебный курс для консультантов по политике Здоровье-2020](#). В настоящее время из стран поступают предложения по дополнительным кандидатурам, а также опубликовано [открытое объявление о наборе консультантов](#). Второй раунд учебной подготовки состоится несколько позднее в 2014 г.

С **дополнительной информацией** о создании странового потенциала для реализации политики Здоровье-2020 можно ознакомиться здесь: <http://www.euro.who.int/ru/health-topics/health-policy/health-2020-the-european-policy-for-health-and-well-being/news/news/2014/01/developing-countries-capacity-to-implement-health-2020>.

Разработан ресурсный пакет инструментов и услуг по реализации политики Здоровье-2020.

25. Создание ресурсного пакета по реализации политики Здоровье-2020 стало одним из ключевых мероприятий по укреплению потенциала Регионального бюро, и работа в данном направлении продолжается. Ресурсный пакет по реализации политики Здоровье-2020 ориентирован на тех, кто выполняет политические и технические функции на уровне стран: министров и министерства здравоохранения, ассоциации и агентства по здравоохранению, страновые офисы ВОЗ, другие государственные и отраслевые структуры и сетевые партнерства ВОЗ. В пакет войдут инструменты, услуги и документы в поддержку формирования политики на основе фактических данных, укрепления институционального потенциала и вовлечения заинтересованных сторон в целях улучшения здоровья и повышения уровня благополучия людей в соответствии с ценностями, принципами и рекомендуемыми мерами политики Здоровье-2020. Компоненты пакета можно комбинировать в различных сочетаниях на основе потребностей стран и целевых групп. Материалы будут представлены в версиях на английском и русском языках.

26. Пакет по реализации политики Здоровье-2020 преследует три главные цели:

- содействовать повышению **осведомленности** и расширению **знаний** о политике Здоровье-2020 в целом и о ее ценностях, принципах, подходах, целях и главных тезисах;
- содействовать в разработке и осуществлении **национальных и субнациональных программ, стратегий и планов**, направленных на достижение стратегических целей политики Здоровье-2020 в соответствии с ее приоритетными направлениями;
- содействовать наращиванию **организационно-кадрового потенциала**, необходимого для укрепления лидерства, осуществления общегосударственного подхода и

принципов участия всего общества и учета интересов здоровья во всех стратегиях, создания партнерств и мониторинга хода реализации политики на национальном и субнациональном уровнях и в Регионе в целом.

27. Пакет поможет выявить пробелы в методиках и услугах, требуемых для реализации политики Здоровье-2020, и выработать более согласованный подход к разработке стратегий, основанных на данной политике. Это будет живой онлайн-продукт, который можно будет регулярно обновлять новыми фактическими данными и примерами успешной практики.

Рисунок 1. Пакет мер по реализации политики Здоровье-2020



Вставка 8. В рамках глобальной учебной программы свыше 100 сотрудников прошли подготовку по вопросам политики Здоровье-2020

Глобальная учебная программа ВОЗ по вопросам национальной политики, стратегий и планов здравоохранения – это внутренняя программа наращивания потенциала для повышения уровня поддержки в разработке национальной политики и стратегий здравоохранения, которую ВОЗ предоставляет государствам-членам. В Региональном бюро программа внесла значительный вклад в совершенствование мер поддержки, оказываемой государствам-членам в вопросах реализации политики Здоровье-2020, путем повышения квалификации сотрудников ВОЗ; прошли обучение 105 сотрудников, в том числе все руководители страновых офисов.

Вставка 9. Интерактивные атласы неравенств в отношении здоровья – инструмент реализации политики Здоровье-2020

Подготовленные силами Регионального бюро [интерактивные атласы неравенств в отношении здоровья](#) – это инструмент по оценке неравенств в социальных детерминантах здоровья, а также в отношении ресурсов, промежуточных и итоговых результатов и полезного эффекта мер охраны здоровья на субнациональном уровне в государствах Европейского союза, странах-кандидатах и некоторых других странах. В атласах, составленных на основе открытых данных Евростата (статистического бюро ЕС), наглядно отображены имеющиеся неравенства между субрегионами стран.

С **дополнительной информацией** об атласах по социальным неравенствам можно ознакомиться здесь: <http://www.euro.who.int/en/data-and-evidence/equity-in-health-project/interactive-atlases/atlases-of-social-inequalities>.

Вставка 10. Держать руку на пульсе политики Здоровье-2020: динамический мониторинг политики и прогресса в области здравоохранения в странах

Региональное бюро разрабатывает инструмент для динамического отслеживания прогресса в реализации политики Здоровье-2020 – формирования, согласования и реализации национальной политики, стратегии и планов здравоохранения. Такой мониторинг имеет важнейшее значение для отслеживания соответствующих процессов и взаимодействий с ВОЗ в странах; для предоставления на непрерывной основе конкретной информации по вопросам политики Здоровье-2020; для сбора и представления современного материала в целях проведения странового анализа и оценки. Это поддержит интегрированный подход и работу по всем отделам Регионального бюро и странам, что позволит проводить общие страновые оценки через призму политики Здоровье-2020.

Реагирование на запросы стран

Региональное бюро предпринимает систематический подход для предоставления поддержки странам в продвижении концептуального видения политики Здоровье-2020 с учетом национального контекста.

28. Как упомянуто выше, ДСС на 2014–2015 гг. и ССС разрабатываются в рамках основ политики Здоровье-2020, и поддержка в реализации интегрирована и согласована со стратегическими задачами и приоритетами этой политики. Региональный директор направил письма всем министрам здравоохранения в Регионе с просьбой представить обновленные сведения о процессах в области политики Здоровье-2020 и с предложением поддержки со стороны Регионального бюро. Укрепленный потенциал Регионального бюро позволяет оперативно реагировать на конкретные запросы от правительств или на происходящие политические изменения.

29. Многострановые и межстрановые механизмы – это другой важный тип поддержки в плане реализации, который может эффективно способствовать межстрановому обмену ноу-хау и приемами эффективной практики.

Вставка 11. Сеть здравоохранения Юго-Восточной Европы движется вперед по пути реализации политики Здоровье-2020

В странах [Сети здравоохранения Юго-Восточной Европы \(SEEHN\)](#)⁵ успешно осуществляется работа по выполнению [Баня-Лукских обязательств](#) в соответствии со стратегическими задачами политики Здоровье-2020. В целях реализации содержащихся в *Обязательствах* приоритетов в отношении социальной справедливости и подотчетности, Региональное бюро разработало многострановую программу наращивания институционально-кадрового потенциала для обеспечения социальной справедливости в отношении здоровья во всех направлениях политики.

В партнерстве с Региональным бюро под эгидой SEEHN проводится подготовка главы на основе политики Здоровье-2020 в новой стратегии экономического развития Юго-Восточной Европы – SEE-2020, которую координирует Региональный совет по сотрудничеству, базирующийся в Сараево (Босния и Герцеговина).

Вставка 12. Платформа малых стран для обмена ноу-хау по реализации политики Здоровье-2020

Восемь стран⁶ с населением менее 1 миллиона человек приглашены к участию в [проекте реализации политики Здоровье-2020, осуществляемом под руководством Регионального бюро и Сан-Марино](#). Страны с небольшой численностью населения представляют собой идеальные условия для внедрения изменений: они могут служить в качестве «реальных точек внедрения», а также «генераторов ноу-хау» и катализаторов для политики Здоровье-2020.

Проект намечено [официально ввести в действие в Сан-Марино в июле 2014 г.](#)

С **дополнительной информацией** о сокращении неравенств в отношении здоровья в странах с малочисленным населением можно ознакомиться здесь: <http://www.euro.who.int/ru/countries/san-marino/news/news/2012/08/reducing-health-inequalities-in-small-countries-who-europe-signs-agreement-with-san-marino>.

Вставка 13. Субнациональная приверженность – сеть «Регионы – за здоровье» и Гетеборгский манифест

[Сеть «Регионы – за здоровье» \(СРЗ\)](#) объединяет субнациональные регионы из многих стран Европейского региона ВОЗ для скорейшего внедрения на региональном уровне инноваций на благо здоровья и благополучия. С принятием в ноябре 2012 г. *Гетеборгского манифеста*, поддержавшего идеи и ценности политики Здоровье-2020, эта сеть, функционирующая в течение 20 лет, вступила в новую фазу своего развития.

⁵ Албания, Болгария, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Израиль, Республика Молдова, Румыния, Сербия, Хорватия, Черногория.

⁶ Андорра, Исландия, Кипр, Люксембург, Мальта, Монако, Черногория, Эстония.

Вставка 13 *продолжение*

Цель СРЗ заключается в том, чтобы содействовать практическим действиям и обмену передовым опытом и знаниями в отношении осуществления политики Здоровье-2020 с особым вниманием к стратегическому руководству и лидерству. В серии опубликованных СРЗ материалов приводятся примеры успешных программ и инициатив, использующих общегосударственный и общесоциальный подходы в целях укрепления здоровья и сокращения социальных неравенств. Следующее ежегодное совещание СРЗ планируется провести во Флоренции (Италия) в октябре 2014 г.

С **дополнительной информацией** об СРЗ можно ознакомиться здесь: <http://www.euro.who.int/en/about-us/networks/regions-for-health-network-rhn>.

Вставка 14. Европейская сеть “Здоровые города” – один из важнейших механизмов внедрения принципов политики Здоровье-2020 на местном уровне

Политика Здоровье-2020 служит прочной и современной объединяющей основой для фазы VI (2014–2018 гг.) деятельности [Европейской сети ВОЗ «Здоровые города»](#). Данная фаза строится на фундаментальных ценностях, принципах и работе, которые находились в центре движения с момента его зарождения 25 лет назад, а также придает им новый импульс. [Льежское заявление о новой европейской политике в интересах здоровья и благополучия – Здоровье-2020](#) знаменовало практическое вовлечение Сети в процессы развития и реализации данной политики. Сеть «Здоровые города» – это стратегический механизм реализации политики Здоровье-2020 на местном уровне и уровне отдельных городов.

С **дополнительной информацией** о Европейской сети «Здоровые города» можно ознакомиться здесь: <http://www.euro.who.int/en/health-topics/environment-and-health/urban-health/activities/healthy-cities/who-european-healthy-cities-network>.

Изыскание возможностей для создания новых партнерств и их поддержка

30. Ключом для успеха политики Здоровье-2020 станет тесное сотрудничество государств-членов и ВОЗ с активным вовлечением других партнеров. Партнерства создают благоприятные условия для реализации стратегий в сфере общественного здравоохранения, укрепления сотрудничества в интересах здоровья на общегосударственном и межсекторальном уровнях, привлечения широкого круга заинтересованных сторон на международном, национальном и местном уровнях, для гармонизации политики, проводимой различными структурами, и рационального использования ресурсов. Региональное бюро стремится развивать и поддерживать эффективное сотрудничество с многочисленными партнерами в целях укрепления региональной деятельности и в рамках оказания технической помощи странам. В число партнеров ВОЗ входят учреждения Организации Объединенных Наций, Европейский союз и его структуры, ОЭСР, глобальные партнерства в области здравоохранения, такие как Альянс ГАВИ и Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, субрегиональные сети и неправительственные организации.

Региональное бюро укрепило свои связи с Европейским союзом и его учреждениями, включая Европейский парламент.

31. Региональное бюро продолжает сотрудничество с Европейской комиссией по шести совместным дорожным картам [Совместной декларации Европейской комиссии и Европейского регионального бюро ВОЗ](#), утвержденной на РК-60. Региональное бюро также располагает совместными рабочими планами и следует общим направляющим принципам с такими организациями, как Европейское управление по безопасности пищевых продуктов, Европейское агентство по окружающей среде и Европейский центр мониторинга по наркотикам и наркозависимости. Кроме того, Региональное бюро наращивает сотрудничество со странами, председательствующими в Совете Европейского союза, обеспечивая последовательность в отношении региональных приоритетов, оказывая заметную поддержку этим странам в выдвигании на первый план вопросов здравоохранения, а также активно вовлекая их в работу руководящих органов ВОЗ.

Региональное бюро поддерживает координацию деятельности учреждений Организации Объединенных Наций посредством отлаженных региональных и страновых механизмов.

32. Региональное бюро повысило уровень сотрудничества с Региональным координационным механизмом (РКМ) и региональной командой Группы ООН по вопросам развития (которую также называют командой региональных директоров). Обе группы представляют собой отличные площадки для координации в рамках Организации Объединенных Наций, создания синергизмов и согласования стратегий. Так, например, организации системы ООН сотрудничают в контексте межучрежденческих рабочих групп по Целям развития тысячелетия (ЦРТ) и проблемам народности рома. Региональной рабочей группой для Европы и Центральной Азии по проблемам народности рома при Группе ООН по вопросам развития был подготовлен документ с изложением единой позиции ООН в отношении поддержки преодоления изоляции рома.

33. В 2013 г. в рамках РКМ было рассмотрено в контексте политики Здоровье-2020 сотрудничество в сфере социальных детерминант здоровья, а Региональная команда Группы по вопросам развития обсудила интеграцию этой политики в новую Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (UNDAF). Несколько организаций сформировали специальную рабочую по социальным детерминантам здоровья, отвечающую за оценку проделанной ими работы и используемых для этого инструментов воздействия на социальные детерминанты здоровья. Параллельно с началом процесса разработки UNDAF страновые офисы ВОЗ активно продвигают принципы политики Здоровье-2020 в качестве стратегической основы работы в сфере здравоохранения в рамках индивидуальных программ UNDAF. В настоящее время ведется подготовка руководства по интеграции в UNDAF указанных принципов политики и работы в области социальных детерминант здоровья и НИЗ.

34. На совещании РКМ в 2014 г. было принято решение о создании региональной межучрежденческой целевой группы по профилактике и борьбе с НИЗ, чьи цели и задачи соответствовали бы таковым для подчиняющейся РКМ и действующей под руководством ВОЗ глобальной межучрежденческой группы по профилактике и борьбе с НИЗ. Рабочая группа должна будет координировать усилия агентств ООН по профилактике и борьбе с НИЗ и по воздействию на социальные детерминанты здоровья.

Подписаны общие рамочные основы действий с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Детским фондом Организации Объединенных Наций.

35. В сентябре 2013 г. состоялось подписание соглашения между Европейским региональным бюро ВОЗ, Региональным бюро Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) для Восточной Европы и Центральной Азии и Региональным бюро Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) для Центральной и Восточной Европы о [совместной рамочной основе действий](#)⁷ в целях укрепления партнерства между этими тремя организациями. Все три организации преследуют одну и ту же цель – оказывать своим государствам-членам максимально эффективную поддержку в выполнении Целей развития тысячелетия и решать, в контексте политики Здоровье-2020, возникающие перед Регионом новые задачи. Принимая рамочную основу действий, они взяли на себя обязательство по консолидации своей работы в области повышения качества услуг здравоохранения для женщин и детей и обеспечения всеобщего охвата услугами здравоохранения, особенно для уязвимых групп населения и групп, не получающих достаточного обслуживания. Готовится более детальное описание совместных действий.

Региональное бюро укрепило связи с субрегиональными организациями в целях наращивания темпов реализации политики Здоровье-2020.

36. Чтобы добиться дальнейшего наращивания масштабов и темпов реализации политики Здоровье-2020, Региональное бюро:

- налаживает более тесные рабочие связи с Советом по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ;
- возглавляет работу по составлению раздела, основанного на политике Здоровье-2020, в новой стратегии экономического развития SEE-2020;
- в качестве активного члена экспертной группы вносит вклад в разработку новой стратегии Партнерства «Северное измерение» в области общественного здравоохранения и социального благосостояния.

Негосударственные структуры – важные партнеры в продвижении концептуального видения политики Здоровье-2020.

37. ВОЗ сотрудничает с большим числом негосударственных структур, включая неправительственные организации, благотворительные фонды и научно-академические учреждения. Эти партнерства особенно важны для обеспечения участия всего общества. Так, Региональное бюро поддерживает интенсивное сотрудничество с неправительственными организациями во многих технических сферах, включая проведение консультаций при выработке программных документов (таких как политика Здоровье-2020), реализацию политики и информационно-разъяснительную деятельность.

38. Взаимоотношения ВОЗ с негосударственными субъектами в настоящее время обсуждаются в рамках реформы ВОЗ, и проводится пересмотр существующих правил и процедур. По итогам этих обсуждений Региональное бюро внесет соответствующие коррективы в региональные процедуры.

⁷ Совместная рамочная основа действий: Европейское региональное бюро ВОЗ (ЕРБ ВОЗ), Региональное бюро ЮНФПА для стран Восточной Европы и Центральной Азии (EECARO) и Региональное бюро ЮНИСЕФ для стран Центральной и Восточной Европы и Содружества Независимых Государств (CEE/CISRO). Подписано на шестьдесят третьей сессии Европейского регионального комитета ВОЗ, Чешме, Измир, Турция, 18 сентября 2013 г. (<http://www.euro.who.int/ru/about-us/partners/other-partners/united-nations-system/joint-action-framework-who-europe,-unfpa-regional-office-for-eastern-europe,-and-central-asia-and-unicef-regional-office-for-central-and-eastern-europe-and-the-commonwealth-of-independent-states>).

Обзор прогресса, достигнутого на уровне стран, и примеры передовой практики

Отражение политики Здоровье-2020 в национальных стратегиях здравоохранения

В ряде государств-членов разработаны национальные стратегии здравоохранения с учетом положений политики Здоровье-2020.

39. **Латвия** и **Эстония** разработали национальные стратегии здравоохранения в соответствии с концептуальным видением и принципами политики Здоровье-2020. Национальный стратегический план **Турции** на 2013–2017 гг. тесно состыкован с ценностями и принципами политики Здоровье-2020, и страна в настоящее время осуществляет свое национальное видение в свете политики Здоровье-2020 в сотрудничестве с Региональным бюро, сочетая укрепление систем здравоохранения, совершенствование стратегического руководства в интересах здоровья и принятие мер, направленных на социальные детерминанты здоровья. **Швейцария** разработала национальную стратегию Здоровье-2020, официальный ввод которой в действие состоялся в январе 2013 г. Подробные отчеты о ходе работы находятся в открытом доступе в интернете. В них указываются, в частности, стороны, ответственные за каждый из видов деятельности, что повышает степень прозрачности стратегии и способствует большей подотчетности и активному участию общественности в вопросах здоровья. В **Израиле** реализуется инициатива “Здоровый Израиль-2020” – общегосударственный процесс построения политики страны в области профилактики болезней и укрепления здоровья. Под руководством Министерства здравоохранения устанавливаются межсекторальные целевые ориентиры и стратегии для улучшения здоровья населения и сокращения неравенств в отношении здоровья на основе задач и приоритетов политики Здоровье-2020.

40. Министерство здравоохранения **Испании** с участием Регионального бюро в 2013 г. провело работу, направленную на приведение своей национальной стратегии по укреплению здоровья и профилактике болезней в более полное соответствие с основами политики Здоровье-2020. **Кыргызстан** принял национальную стратегию Здоровье-2020 в качестве общегосударственного концептуального видения процессов улучшения здоровья и повышения уровня благополучия населения. Стратегия получила политическую поддержку со стороны премьер-министра, ставшего председателем межминистерского комитета для руководства процессом ее создания и реализации. В **Италии** политика Здоровье-2020 использовалась в качестве аргументации для инвестиций в профилактику болезней при подготовке нового национального плана в области общественного здравоохранения и профилактики на 2014–2019 гг. **Люксембург** положил принципы Здоровья-2020 в свою новую стратегию по борьбе с раковыми заболеваниями, преследующую весьма смелые цели и охватывающую весь спектр услуг – от профилактики до реабилитации, с особым акцентом на укрепление здоровья и предупреждение болезней. В процессе ее подготовки принял участие самый широкий круг сторон, включая гражданское общество. Новые национальные стратегии здравоохранения на основе политики Здоровье-2020 недавно разработали **Болгария**, **Венгрия**, **Румыния**, **Сербия** и **Хорватия**. Разработанные в **Словакии** «Стратегические рамки охраны здоровья на 2014–2030 гг.» основаны на приоритетах и ценностях политики Здоровье-2020; в настоящее время проходят консультации по данному документу перед его представлением в парламент. В **Литве** на рассмотрение парламента представлена новая национальная стратегия здравоохранения на 2014–2023 гг., основанная на политике Здоровье-2020, и в середине 2014 г. начнется работа по составлению плана реализации данной стратегии. Свой национальный план укрепления здоровья выстроила на ценностях и принципах политики Здоровье-2020 **Португалия**, где в настоящее время правительство и ВОЗ осуществляют подготовку плана реализации стратегии.

Вставка 15. “Здоровая Ирландия”

«Здоровая Ирландия» – это новая национальная стратегия здравоохранения с прочной опорой на политику Здоровье-2020, которая была инициирована премьер-министром страны в марте 2013 г. и с этого времени она не утратила своей политической значимости. В первый год акценты в реализации стратегии «Здоровая Ирландия» делались на установление рабочих взаимоотношений и выстраивание различных ее структур и компонентов. Было учреждено новое Управление по вопросам здоровья и благополучия, и создана рамочная система итоговых результатов. «Здоровая Ирландия» стала постоянным пунктом повестки для работы группы высших должностных лиц по вопросам социальной политики и правительственного Комитета по социальной политике. В настоящее время объявлен набор в состав Национального совета стратегии «Здоровая Ирландия» – национального форума для заинтересованных сторон из структур правительства и гражданского общества, рекомендации которого призваны содействовать в реализации стратегии. В условиях недавнего финансового кризиса «Здоровая Ирландия», с ее акцентом на возможности для изменения жизни в лучшую сторону, стала позитивным стимулом как для политиков, так и для широкой общественности.

В течение двухгодичного периода 2014–2015 гг. растущее число государств-членов разработают новые национальные стратегии здравоохранения на основе политики Здоровье-2020.

41. **Узбекистан** выразил интерес к разработке новой национальной политики здравоохранения в соответствии с политикой Здоровье-2020; общегосударственный семинар по политике Здоровье-2020, состоявшийся в мае 2014 г., ознаменовал начало данного процесса. **Бывшая югославская Республика Македония** намеревается подготовить в 2014 г. на основе политики Здоровье-2020 новый всесторонний национальный оперативный план здравоохранения, ключевыми компонентами которого станут планы действий по окружающей среде и охране здоровья, по НИЗ и по укреплению общественного здравоохранения. **Албания** сообщила о своем намерении разработать к 2015 г. новую национальную политику здравоохранения на основе принципов политики Здоровье-2020 и результатов всесторонней национальной эпидемиологической оценки. Парламент **Чешской Республики** принял в январе 2014 г. резолюцию, предлагающую разработать к концу 2015 г. новую чешскую стратегию Здоровье-2020. Эта работа началась силами существующего межсекторального комитета по здравоохранению и специально сформированной Министерством здравоохранения рабочей группы. Во **Франции** идет подготовка новой национальной политики здравоохранения на 2015–2020 гг., соответствующей новому закону о сокращении неравенств в отношении здоровья путем повышения доступности услуг здравоохранения и профилактики. **Исландия** занимается разработкой нового стратегического плана для политики Здоровье-2020 и уже учредила состоящий из четырех министров комитет по общественному здравоохранению под председательством премьер-министра страны. Почти закончена работа над новой стратегией для сектора здравоохранения **Мальты**, содержащей прямые отсылки к политике Здоровье-2020 и отражающей многие из ее концепций и принципов.

Реализация политики Здоровье-2020 через другие стратегические механизмы

Подход с позиций политики Здоровье-2020 позволяет значительно укрепить национальные многоотраслевые стратегии по НИЗ.

42. Ряд государств-членов применили основы политики Здоровье-2020 к разработке национальных многоотраслевых стратегий по профилактике и борьбе с НИЗ. **Азербайджан, Болгария, Кыргызстан и Таджикистан** недавно разработали стратегии по НИЗ на основе принципов политики Здоровье-2020. **Грузия и Туркменистан** в настоящее время разрабатывают при поддержке со стороны Регионального бюро национальные стратегии по НИЗ, которые отражают принципы и приоритеты политики Здоровье-2020, причем Туркменистан согласился создать специально для контроля за реализацией этой политики многосекторальный комитет. **Беларусь** проявила интерес к проведению у себя в стране в 2015 г. регионального совещания по вопросам укрепления здоровья на всех этапах жизни в контексте политики Здоровье-2020.

Укрепление общественного здравоохранения как одна из важнейших основ реализации политики Здоровье-2020

43. Многие государства-члены проводят работу по реализации концептуального видения политики Здоровье-2020 путем укрепления услуг и потенциала общественного здравоохранения. **Армения** пересматривает свою национальную политику здравоохранения в соответствии с основами политики Здоровье-2020 с особым вниманием к укреплению потенциала и услуг общественного здравоохранения. **Босния и Герцеговина** разрабатывают всестороннюю политику общественного здравоохранения, согласованную с основами политики Здоровье-2020, которой был посвящен общегосударственный семинар, состоявшийся в марте 2014 г. В **Республике Молдова** основы политики Здоровье-2020 были использованы в качестве руководящего документа при разработке новой стратегии общественного здравоохранения.

Включение положений политики Здоровье-2020 в рамочные основы развития

44. В **странах Сети здравоохранения Юго-Восточной Европы (SEEHN)** принципы политики Здоровье-2020 используются, при поддержке со стороны Регионального бюро, в качестве основы для отражения аспектов здоровья в Стратегии роста SEE-2020. Параллельно сеть разрабатывает стратегию здравоохранения SEEHN, основанную на целях политики Здоровье-2020. Особое внимание в стратегии будет уделено коллективным действиям по укреплению здоровья и повышению уровня благополучия жителей субрегиона, чего невозможно достичь изолированными усилиями отдельных стран. Стратегия будет принята и утверждена в конце 2014 г. во время председательства Сербии.

Внедрение приоритетов политики Здоровье-2020 в деятельность в аспекты охраны здоровья, связанные с миграцией

45. В 2013 г. в **странах Средиземноморья** были проведены оценки ситуации с последующей подготовкой основанных на ценностях и фактических данных вариантов политики для решения задач в сфере здоровья мигрантов в русле приоритетов политики Здоровье-2020. Способность сектора здравоохранения к адекватным действиям в условиях внезапного наплыва большого количества мигрантов напрямую зависит от

надлежащей готовности всех сфер государственного управления. Усилия по защите здоровья мигрантов также благотворно сказываются на всей работе ориентированных на нужды людей систем здравоохранения, позволяя им лучше влиять на различные детерминанты здоровья мигрантов на протяжении всей жизни.

Работа по составным элементам подхода Здоровье-2020

Национальные обзоры с особым вниманием к несправедливостям и стратегическому руководству

46. **Польша** провела обзор всех своих национальных стратегий здравоохранения и законодательства через призму политики Здоровье-2020 в целях использования этих данных при разработке новой национальной политики здравоохранения в 2015 г. **Венгрия** провела на национальном уровне исследование социальных детерминант здоровья и несправедливостей в отношении здоровья и по его итогам организует в 2014 г. диалоги по вопросам политики для обсуждения необходимых стратегических вмешательств. **Швеция**, обладая неплохим потенциалом с точки зрения данных и аналитических возможностей для мониторинга неравенств, все же планирует провести дополнительное обследование для выявления возможных пробелов в контексте политики Здоровье-2020.

Наращивание потенциала для реализации общегосударственного подхода и принципа учета интересов здоровья во всех стратегиях

47. Многие государства-члены предпринимают усилия по наращиванию своего потенциала для использования общегосударственного подхода к охране здоровья. **Сербия** и **Черногория** при поддержке со стороны Регионального бюро провели оценки состояния стратегического руководства в интересах здоровья. В ряде стран, включая **Боснию и Герцеговину** и **Республику Молдова**, состоялись семинары, посвященные общегосударственному подходу. Компоненты Здоровья-2020 ярко выражены в стратегиях, программах и подходах в **Финляндии**, и особенно хорошо это заметно в контексте учета интересов здоровья во всех стратегиях и борьбы с неравенствами. Вопросы здоровья и благополучия населения в Финляндии рассматриваются как одно целое, и в настоящее время обсуждается возможное принятие всеобъемлющей национальной стратегии здравоохранения и социального благополучия, которая придет на смену старой национальной стратегии здравоохранения. В дополнение к выработке основ политики немалое внимание в Финляндии уделяется созданию новых учреждений, структур и механизмов для продвижения интересов здоровья и благополучия в стратегиях всех секторов. Во **Франции** политика Здоровье-2020 применяется для сокращения неравенств в отношении здоровья и развития общегосударственного подхода. В настоящее время в стране формируется общегосударственный межминистерский комитет по здравоохранению под председательством премьер-министра.

Вставка 16. Общегосударственные действия в области здравоохранения в Черногории

В апреле 2014 г. было подписано соглашение между Министерством устойчивого развития и Министерством здравоохранения о совместных действиях в рамках новой национальной стратегии устойчивого развития, направленных на социальные детерминанты здоровья и сокращение распространенности НИЗ.

Вставка 16 *продолжение*

Министерство устойчивого развития Черногории отвечает за разработку и обзор межсекторальных стратегий и выступает важным союзником в принятии систематического общегосударственного подхода к воздействию на детерминанты здоровья и справедливости, в частности применительно к проблемам профилактики и борьбы с НИЗ.

Фактические данные и примеры из политики Здоровье-2020 были использованы в поддержку диалога и в построении прочных альянсов между двумя министерствами и в масштабе всего правительства в интересах совместных действий. Основная работа направлена на решение задач улучшения здоровья и сокращения неравенств в целях достижения национальных целей инклюзивного устойчивого развития.

Вставка 17. Совершенствование стратегического руководства и лидерства в интересах здоровья – курсы по глобальной дипломатии здравоохранения, проведенные в субрегионах и странах

В различных странах Европейского региона проведены [курсы для руководящих работников по вопросам глобальной дипломатии и лидерства в области здравоохранения](#) как в многострановом, так и в страновом форматах. Данный курс разработан в рамках сотрудничества между Программой глобального здравоохранения Высшего института международных исследований и развития в Женеве (Швейцария) и Региональным бюро. Он пользуется высоким спросом в странах и поэтому будет вновь проводиться в Регионе в период 2014–2015 гг.

Описание одного из многочисленных проведенных курсов можно прочесть здесь: <http://www.euro.who.int/en/countries/republic-of-moldova/news/news/2013/12/capacity-building-in-global-health-diplomacy-promotes-policy-coherence-in-the-republic-of-moldova>.

Разработка национальных целевых ориентиров в отношении здоровья и благополучия

48. Ряд стран приступили к выработке национальных индикаторов для мониторинга прогресса в реализации политики Здоровье-2020.

49. Так, например, **Австрия** еще три года назад ввела в действие целевые ориентиры для внедрения принципа учета интересов здоровья во всех стратегиях и общегосударственного подхода к охране здоровья. Эти шаги легли в основу национальной стратегии по укреплению здоровья, которая, в свою очередь, составляет один из элементов национальной реформы сферы здравоохранения.

50. Таким образом, за два года в рамках межсекторального проекта с участием многих заинтересованных сторон были сформулированы десять главных целевых ориентиров, которые отражают цели политики Здоровье-2020. Этот процесс координируется Министерством здравоохранения, и в него вовлечены около 40 действующих субъектов, включая министерства, учреждения, агентства и организации гражданского общества. На данный момент межсекторальные рабочие группы в окончательном виде представили уже четыре главных целевых ориентира, для каждого из которых был подготовлен план действий для различных субъектов в секторе здравоохранения и за его пределами по достижению итоговых результатов с конкретными мерами и

индикаторами. Межсекторальные рабочие группы созданы для следующих целевых ориентиров:

- **Целевой ориентир 1:** Обеспечить для всех групп населения **благоприятные для укрепления здоровья условия жизни и труда**, наладив для этого сотрудничество между всеми сферами общества и направлениями политики;
- **Целевой ориентир 2:** Создать для каждого человека, независимо от пола, принадлежности к социально-экономической группы, этнического происхождения и возраста, **справедливые и равные возможности для здоровой жизни**;
- **Целевой ориентир 3:** Повысить **санитарную грамотность** населения;
- **Целевой ориентир 6:** Обеспечить для **детей и молодежи** наилучшие условия для здорового роста и развития;
- **Целевой ориентир 8:** Способствовать **здоровой и безопасной физической активности и упражнениям в повседневной жизни**, создавая для этого подходящие средовые условия. Данная рабочая группа будет координироваться Министерством спорта и начнет свою деятельность в 2014 г.

Для всесторонней реализации политики Здоровье-2020 ключевое значение имеет участие заинтересованных сторон на субнациональном уровне.

51. В **Дании** в 2012 г. датская сеть «Здоровые города» и Городской совет Копенгагена организовали мероприятие, посвященное вводу в действие политики Здоровье-2020, на котором выступили министр здравоохранения и профилактики, ответственный сотрудник мэрии по вопросам здравоохранения и социальной поддержки и директор Европейского регионального бюро ВОЗ. В **Швеции** регион Сконе совместно со шведской сетью «Здоровые города» официально ввел в действие политику Здоровье-2020, и в целом местный уровень играет в этой стране огромное значение при осуществлении мер по воздействию на социальные детерминанты здоровья – так, аналоги «комиссии Мармота» в Швеции создали четыре органа местного управления. Эта политика продвигается и обсуждается на региональном уровне и в **Испании** – например, в Андалузии. В **Италии** ряд регионов выразили заинтересованность в сотрудничестве с Региональным бюро в области реализации политики Здоровье-2020. В **Бельгии** ценности и концепции политики Здоровье-2020 интегрированы в региональную реформу сектора здравоохранения в Валлонии.

52. В **Боснии и Герцеговине** на субнациональном уровне – в Республике Сербской – в ноябре 2012 г. была проведена презентация политики Здоровье-2020, с особым вниманием к сокращению несправедливостей и к борьбе с НИЗ путем проведения многоотраслевой политики по укреплению здоровья и воздействию на их детерминанты. Федерация Боснии и Герцеговины, в свою очередь, утвердила две конкретные стратегии, основанные на ценностях и подходах политики Здоровье-2020: по охране и укреплению психического здоровья и по профилактике, лечению и контролю онкологических заболеваний. В **Сербии** проводится работа по внедрению принципов политики Здоровье-2020 в местные стратегии здравоохранения, составляемые недавно учрежденными муниципальными советами здравоохранения.

Продолжение разработки целевых ориентиров и индикаторов политики Здоровье-2020

53. В сентябре 2012 г. Региональный комитет предложил шесть всеобъемлющих целевых ориентиров для политики Здоровье-2020 и поручил провести дальнейшую работу по разработке индикаторов. Для завершения работы по установлению индикато-

ров решением Регионального бюро вновь созвана рабочая группа ПКРК по целевым ориентирам и объединены экспертные группы по индикаторам и по оценке благополучия. Окончательный краткий перечень индикаторов был представлен на РК-63, который одобрил основные индикаторы политики Здоровье-2020 и предложил Региональному бюро возглавить дальнейшую работу по завершению составления перечня индикаторов для объективного благополучия.

54. Во время и после совещания подгруппы ПКРК по реализации политики Здоровье-2020 в марте 2014 г. ее члены рекомендовали, чтобы сбор информации по трем качественным индикаторам для данной политики осуществлялся под грифами «стратегии сокращения неравенств в отношении здоровья», «внедрение национальных процессов по установлению целевых ориентиров» и «разработка национальных стратегий в соответствии с политикой Здоровье-2020». Членам подгруппы были предложены варианты более короткой и более длинной версии электронного вопросника; они рекомендовали использовать развернутую версию, которая и была направлена в течение апреля 2014 г. национальным партнерам в государствах-членах. Ожидается получение ответов в запланированные сроки.

55. В свете принятия [резолуции EUR/RC63/R3](#) по индикаторам для политики Здоровье-2020 Секретариат ВОЗ вновь созвал экспертные группы по благополучию и индикаторам политики Здоровье-2020, которые предложили основные и дополнительные индикаторы «объективного благополучия». Эксперты предложили следующие четыре измерения объективного благополучия: социальные связи, экономическая безопасность и доход, антропогенная и природная среда и образование. Из них экономическая безопасность и образование были теми областями, для которых ключевые индикаторы (также используемые для других целевых ориентиров) уже были приняты в 2013 г. («коэффициент Джини», «уровень безработицы» и «процент детей младшего школьного возраста, не посещающих школу»). В отношении социальных связей и природной и искусственной среды эксперты предложили два новых основных индикатора, а именно: «наличие социальной поддержки» и «процент населения, проживающего с улучшенными санитарными удобствами». Сбор данных по этим индикаторам проводится в плановом порядке, соответственно, в рамках всемирного опроса института Гэллага и ВОЗ, и поэтому не создает дополнительного бремени отчетности для государств-членов. В качестве дополнительных, факультативных индикаторов эксперты предложили «процент лиц в возрасте 65 лет и старше, проживающих в одиночестве» (сбор данных проводится в 28 странах), «общий объем семейного потребления» (48 стран) и «образовательный уровень: не ниже полного среднего образования» (32 страны).

Вставка 18. Достижение целевых ориентиров политики Здоровье-2020 в странах Юго-Восточной Европы – здоровье как показатель развития

Основные целевые ориентиры и индикаторы политики Здоровье-2020 используются для создания общих отправных позиций для измерения улучшения здоровья в рамках новой стратегии экономического роста для стран Юго-Восточной Европы – SEE-2020.

Эти индикаторы были официально рассмотрены и утверждены уполномоченными представителями 10 стран на совещании, прошедшем в Боснии и Герцеговине в марте 2014 г. Помимо этого, в поддержку индикаторов высказались и основные организации, отвечающие за координацию стратегии и за ее финансирование и мониторинг – РСС, ОЭСР и Генеральный директорат Европейской комиссии по вопросам расширения.

