



Всемирная организация  
здравоохранения

Европейское региональное бюро

Июль 2015

# Здоровье-2020: внешняя политика и здравоохранение

## Синергизм между секторами: обеспечение согласованности глобальной политики в области здравоохранения

### Резюме

В целях решения стоящих перед европейскими странами важнейших задач в социальной сфере и в области охраны здоровья государства-члены Европейского региона ВОЗ единодушно приняли основы политики Здоровье-2020, призывающей сектор здравоохранения к активному сотрудничеству со всеми другими секторами и заинтересованными сторонами в деле непрерывного улучшения показателей здоровья и благополучия людей. Сегодняшние масштабные вызовы имеют глобальный характер и требуют общего координированного ответа. Работая совместно, сектора здравоохранения и иностранных дел могут вносить вклад в улучшение условий жизни и труда граждан, семей и сообществ, сокращать неравенства и поддерживать развитие человеческого потенциала, не только улучшая здоровье и повышая уровень благосостояния людей, но и

содействуя развитию более здоровых и устойчивых сообществ и систем экономики в Европейском регионе и за его пределами.

Внешняя политика может способствовать повышению уровня здоровья людей и сообществ благодаря действиям по следующим направлениям:

- укрепление глобальных механизмов и процессов, позволяющих предпринимать информированные и координированные ответные действия в ответ на масштабные вызовы, влияющие на здоровье и благополучие людей, включая вопросы безопасности;
- обеспечение согласованности стратегий в области здравоохранения, внешней политики и развития, включая вопросы торговли и коммерческие детерминанты здоровья;
- поддержка в мобилизации адекватных ресурсов для осуществления глобальных мер контроля и профилактики болезней, обеспечения всеобщего охвата услугами здравоохранения и совместных действий в целях повышения глобальной безопасности общественного здоровья;
- развитие подходов в рамках финансирования стратегий развития, которые вносят вклад в повышение уровня социальной справедливости в отношении здоровья и в воздействие на социальные детерминанты здоровья;
- сотрудничество с сектором здравоохранения в целях сокращения гендерных неравенств, включая вопросы сексуального и репродуктивного здоровья и прав, борьбу с насилием против женщин, а также гуманитарный контекст и условия безопасности.

## Ключевые положения

Цель политики Здоровье-2020 – «значительно улучшить здоровье и повысить уровень благополучия населения, сократить неравенства в отношении здоровья, укрепить охрану общественного здоровья и обеспечить наличие универсальных, социально справедливых, устойчивых и высококачественных систем здравоохранения, ориентированных на человека».



1

**Здоровье и благополучие являются общественным благом и ценным ресурсом для человеческого развития,** которые вносят важный вклад в обеспечение прочности, динамичности и творческого потенциала общества.



2

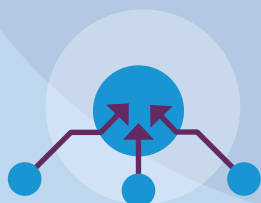
**Наиболее надежный путь для обеспечения здоровья и благополучия людей – совместная работа всех секторов государства,** и поэтому в центре политики Здоровье-2020 находятся общегосударственный подход и принцип участия всего общества.



5

**Социальный прогресс точнее всего измеряется объективными показателями здоровья, социальной справедливости и благополучия,** включая условия, в которых люди рождаются, живут и трудятся.

# ЗДОРОВЬЕ 2020



4

**Страны, города и местные общины имеют различные отправные позиции;** любые сообщества уникальны и могут идти к общим целям разными путями.



3

**Можно улучшить показатели здоровья и благополучия и сократить неравенства в отношении здоровья** путем применения надлежащих стратегий и развития сотрудничества с другими секторами.



## Укрепление связей между здравоохранением и внешней политикой

Приняв в 2012 г. политику Здоровье-2020 – новые основы европейской политики здравоохранения, 53 государства-члена Европейского региона ВОЗ обязались разрабатывать комплексные стратегии с вовлечением всех секторов в воздействие на социальные и экономические детерминанты здоровья и благополучия. Этого нельзя достичь только мерами внутренней политики. Современное здравоохранение требует совместных действий для решения коллективных проблем, которые стоят перед всеми странами. Связь между здравоохранением и внешней политикой в глобализованном мире наиболее ярко проявляет себя в ответных действиях при вспышках инфекционных болезней и строится на исторической традиции санитарных соглашений между государствами. Национальные границы не останавливают распространение бактерий, вирусов и паразитов, которое не зависит от политических и дипломатических соглашений.

Здоровье является ключевым аспектом таких процессов, как глобализация, включая рост глобальной торговли товарами, экологическая деградация, а также конфликты и миграция населения. По всему миру распространяются вредные для здоровья товары и нездоровый образ жизни, и противодействие росту неинфекционных заболеваний требует глобальных ответных мер. Внешняя политика и дипломатия предлагают важные инструменты для развития межсекторальной, многоуровневой и многосторонней политики и могут дополнять и поддерживать национальные стратегические усилия. Крайне важно обеспечить, чтобы внешняя политика поддерживала здоровье и рассматривала влияние на здоровье в качестве ключевого аспекта стратегий в сфере международных отношений, развития и инвестиций. предпосылок для преодоления порочного круга «нищета – социальное отчуждение – негативное воздействие на здоровье и благополучие людей».



# Здоровье-2020: основа для действий

Цель политики Здоровье-2020 – «значительно улучшить здоровье и повысить уровень благополучия населения, сократить неравенства в отношении здоровья, укрепить охрану общественного здоровья и обеспечить наличие универсальных, социально справедливых, устойчивых и высококачественных систем здравоохранения, ориентированных на человека».

Все государства-члены Европейского региона ВОЗ договорились отслеживать прогресс в достижении шести общих целевых ориентиров:

- 1. к 2020 г. сократить преждевременную смертность среди населения Европейского региона;**
- 2. повысить показатели средней ожидаемой продолжительности жизни для населения Европейского региона;**
- 3. сократить неравенства в отношении здоровья в Европейском регионе;**
- 4. повысить уровень благополучия населения Европейского региона;**
- 5. обеспечить всеобщий охват услугами здравоохранения и право на наивысший достижимый уровень здоровья;**
- 6. становить национальные цели и ориентиры в отношении здоровья в государствах-членах.**

Факторы, лежащие в основе процветания и благополучия общества, также способствуют улучшению здоровья людей; поэтому стратегии, учитывающие этот принцип, являются более эффективными.

Одной из самых важных задач является формирование осведомленности и способности включить цели здравоохранения в общий процесс социально-экономического развития общества и наращивания человеческого потенциала. Потребность в реформировании методов работы и в применении новых форм и подходов к политике существует во всех ее областях, а не только в здравоохранении. Это положение справедливо для всех уровней – глобального, национального и местного.



# Синергизм между секторами: использование внешней политики в целях улучшения здоровья людей

## Усиление позитивного взаимодействия между образованием и здоровьем на протяжении всей жизни

Многие аспекты внутренней политики здравоохранения находятся под сильным влиянием глобальных процессов и факторов, таких как торговля товарами и услугами, интеллектуальная собственность (особенно в отношении лекарственных препаратов), миграция работников здравоохранения и изменение климата. Многие детерминанты здоровья также являются предметом международных соглашений, которые требуют ратификации и осуществления на национальном уровне. Речь при этом идет не только о соглашениях, специально относящихся к вопросам здоровья, таких как Международные медико-санитарные правила и Рамочная конвенция ВОЗ по борьбе против табака, но также и о договорах по защите прав человека, торговых соглашениях и согласованных экологических нормативах. Одним из наиболее важных международных переговорных процессов по вопросам здоровья в настоящее время является обсуждение Целей устойчивого развития с учетом их роли для всех стран, а не только для стран с низким и средним уровнем дохода. Поскольку эти вопросы обсуждаются в первую очередь под эгидой министерств иностранных дел, важно, чтобы министерства здравоохранения и развития также были вовлечены в подготовку переговоров, так чтобы в контексте всех целей рассматривались аспекты здравоохранения и воздействия на здоровье.

Связь между внешней политикой и здоровьем становится все более признанной в трех основных ключевых

направлениях глобальных действий: поддержание безопасности, социально-экономическое развитие и меры ликвидации последствий конфликтов или чрезвычайных ситуаций.

- Медико-санитарные аспекты особенно четко прослеживаются во внешнеполитических механизмах обеспечения безопасности, в частности в целях смягчения последствий и реагирования на вспышки инфекционных болезней, таких как ВИЧ, туберкулез, малярия, ТОРС, грипп А (H1N1) и Эбола. Пандемии с большей вероятностью зарождаются в странах со слабой системой здравоохранения, что, таким образом, представляет собой угрозу для международного сообщества.
- Разработчики внешней политики имеют возможность учесть значение здоровья для экономического и социального развития путем планирования схем социально-экономической политики внутри страны и на глобальном уровне. Хорошее здоровье имеет важнейшее значение для развития человеческого потенциала. Прочная система здравоохранения является ключевым звеном национальной и международной безопасности. С учетом роста глобальных взаимосвязей включение вопросов здоровья в повестку дня внешней политики может обеспечить согласованность в решении экономических вопросов, в том числе укрепление торговых взаимоотношений.
- Все большее признание получает здравоохранение в качестве жизненно важного компонента внешней

политики при решении вопросов постконфликтного развития и ответных действий при природных бедствиях, главным образом в контексте оказания гуманитарной помощи. Последствия для здоровья учитываются в механизмах внешнеполитического реагирования на глобальные кризисы, в частности в вопросах удовлетворения потребностей в продовольствии и энергии. Глобальные задачи здравоохранения занимают важное место во внешнеполитических стратегиях, направленных на смягчение эффектов изменения климата.

- Многие страны осуществляют программы здравоохранения как часть своих обязательств в области развития и гуманитарной деятельности. Факторы здоровья также могут служить важным инструментом «мягкой силы» и развития взаимоотношений между странами, особенно тогда, когда сотрудничество в других областях внешней политики затруднено.

Результаты внешнеполитических процессов могут оказывать серьезное влияние на здоровье и здравоохранение в глобальном масштабе, в странах с низким и средним уровнем доходов, а также в странах Европейского региона ВОЗ. Здоровье – это важный компонент глобального портфеля министерств иностранных дел, который актуален по многим аспектам, включая безопасность и стабильность. Это часть дипломатии в сфере науки, так же как и коммерческой дипломатии, и фактор построения взаимоотношений между странами, когда трудно сотрудничать в других областях.

# Синергизм между секторами: обеспечение согласованности политики в целях придания вопросам здоровья приоритетного положения на политической повестке дня

## Пути развития сотрудничества между секторами

Политика Здоровье-2020 является хорошей платформой для сотрудничества секторов здравоохранения и иностранных дел. Работая вместе, мы обладаем достаточными силами для решения наиболее важных проблем которые сейчас стоят перед общественным здравоохранением, включая устранение неравенств в отношении здоровья и социального отчуждения, и для поддержания устойчивого развития, одновременно обеспечивая создание условий для того, чтобы и отдельные граждане, и местные сообщества могли в полной мере реализовать свой потенциал.

### Ключевые аспекты для совместного анализа:

- повышение согласованности политики в сферах здравоохранения, международных отношений и развития;
- обеспечение адекватной готовности и реагирования при чрезвычайных ситуациях и трансграничных угрозах здоровью;
- укрепление глобальных механизмов и процессов для надлежащего решения вопросов здравоохранения и социальной справедливости в отношении здоровья;
- обеспечение учета аспектов здоровья в экономических процессах, включая торговые стратегии.

## Как внешняя политика может влиять на здоровье?

- Укреплять глобальные механизмы и другие меры для обеспечения информированной и координированной готовности и системы экстренного реагирования.
- Вносить вклад в глобальное, региональное и субрегиональное стратегическое руководство в области здравоохранения и содействовать развитию человеческого потенциала и социальному развитию.
- Поддерживать мобилизацию адекватных ресурсов для глобальной борьбы с болезнями, обеспечение всеобщего охвата услугами здравоохранения и глобальные действия, по устранению дефицита кадровых ресурсов для здравоохранения.
- Подтверждать взаимосвязи между торговлей, здоровьем и развитием, в том числе при формулировании торговых соглашений.
- Внедрять инновационные подходы для улучшения доступа к основным лекарственным средствам.
- Обеспечивать, чтобы глобальная политика не противоречила подходам с позиций общественного здравоохранения.





## Сотрудничество в целях развития глобального здравоохранения

### ВЫЗОВЫ И ПРОБЛЕМЫ

Реагирование на трансграничные угрозы здоровью, вспышки болезней и гуманитарные бедствия

Снижение уровня глобальных социальных несправедливостей в отношении здоровья и воздействие на детерминанты здоровья в рамках многочисленных глобальных стратегических форумов, включая процесс разработки Целей устойчивого развития

Обеспечение социальной защиты, всеобщего охвата услугами здравоохранения и укрепление системы здравоохранения, включая доступ к лекарствам

Укрепление ВОЗ и архитектуры глобального здравоохранения

### НЕОБХОДИМЫЕ ДЕЙСТВИЯ

Сотрудничество в создании постоянно действующих эффективных механизмов реагирования на пандемические вспышки путем заключения соответствующих международных соглашений, а также совместная организация экстренных ответных действий

Обеспечение лидерства в международных переговорных процессах, оказывающих значительное влияние на здоровье, в том числе в таких областях, как экология, торговля, интеллектуальная собственность, сельское хозяйство и рыбоводство, изменение климата, биоразнообразие и производство биотоплива

Совместная разработка согласованных инвестиционных стратегий в области национального здравоохранения и систем социальной защиты в целях решения возникающих медико-санитарных проблем и их предотвращения

Вклад в развитие отношений в сфере торговли, которые соответствуют социальным задачам и целям здравоохранения.

Разработка совместных подходов в отношении кадровых ресурсов здравоохранения

Обеспечение тесного сотрудничества и постановка совместных стратегических целей в области здравоохранения, внешней политики и развития

Совместная работа по укреплению общей подотчетности в целях более полной согласованности политики между сферами здравоохранения, внешней политики и развития

Совместная работа по укреплению системы обучения в области дипломатии здравоохранения

## Как здравоохранение может влиять на внешнюю политику?

- Выявлять пробелы в доступе к основным лекарствам и вакцинам, оборудованию и кадровым ресурсам здравоохранения, в том числе в странах в состоянии конфликтов и кризисов.
- Поддерживать гендерную справедливость в вопросах здоровья и общее улучшение социальной справедливости в отношении здоровья на глобальном уровне в целях укрепления мира и безопасности в стране, профилактики болезней, гуманитарных кризисов и вооруженных конфликтов.
- Работать вместе для преодоления макроэкономических препятствий для эффективных инвестиций в улучшение здоровья (в профилактику и лечение).

# Использование политики Здоровье-2020 в качестве платформы для совместной работы: политический мандат и база фактических данных

Основы политики Здоровье-2020 содержат политический мандат. Все европейские государства-члены ВОЗ приняли этот документ, и он может быть адаптирован к различным условиям и реалиям, существующим в Европейском регионе. В Основах описано, как повышать, поддерживать и оценивать уровень здоровья и благополучия с помощью мер, благодаря которым создаются условия для социальной сплоченности, безопасности, разумного сочетания труда и быта, хорошего здоровья и полноценного образования. Документ призывает сектор здравоохранения активно вовлекать в процесс многочисленные заинтересованные стороны, как в системе государственного управления, так и за ее пределами, а также воодушевляет и направляет усилия всех действующих субъектов на преодоление комплексных проблем охраны здоровья в XXI веке. В Основах, базирующихся на фактических данных, вновь подтверждены ценности и определены стратегические направления и ключевые действия. Политика Здоровье-2020, опирающаяся на опыт предшествующей стратегии «Здоровье для всех», служит руководством к действию для государств-членов и Европейского регионального бюро ВОЗ.

За прошедший период в ряде европейских стран были разработаны всесторонние стратегии в области здравоохранения в целях обеспечения сотрудничества между национальными секторами и объединения отечественных и зарубежных аспектов политики для установления приоритетов и целей, которые также повышают подотчетность между секторами и перед гражданским обществом. Такие стратегии могут улучшать здоровье населения стран, укреплять здравоохранение как одну из основ политики развития и обеспечивать согласованность с общей внешней политикой. Эти стратегии дают странам инструменты и механизмы для развития сотрудничества между здравоохранением, сектором внешней политики и другими секторами, которые имеют особую важность в международных согласованиях, в контексте приема важнейших встреч на высшем уровне или занятия председательского места в международных структурах. Эти стратегии и механизмы определяют участие страны в решении глобальных вопросов здравоохранения, содержат ценностную базу и принципы, устанавливают общие задачи между секторами, создают механизмы и инструменты межсекторальных консультаций и обеспечивают поток информации и консультативные процессы.

Группа из семи министров иностранных дел (Бразилия, Индонезия, Норвегия,

Сенегал, Таиланд, Франция и Южная Африка), собравшись в Осло в 2007 г., объявили глобальное здравоохранение в качестве цели внешней политики в министерской декларации Осло: «Мы верим, что здоровье – это один из наиболее важных, но до сих пор чаще всего остающихся в тени долгосрочных вопросов внешней политики нашего времени. <...> Мы полагаем, что здоровье в качестве аспекта внешней политики требует более прочного стратегического внимания и места на международной повестке дня. Поэтому мы решили в качестве отправной точки принять воздействие на здоровье и рассматривать его в качестве призыва для каждой из стран для использования ключевых элементов внешней политики и стратегий развития в целях развития диалога о том, как рассматривать варианты политики с этой перспективой». Декларация признает здоровье в качестве глобального общественного блага, объединяющего процессы развития двустороннего, регионального и многостороннего сотрудничества, так же как и критический подход для обеспечения развития здравоохранения в каждой конкретной стране.

Хельсинкское заявление об учете интересов здоровья во всех стратегиях, принятое на 8-й глобальной конференции по укреплению здоровья, которая состоялась в Хельсинки в 2013 г., гласит: «В нашем взаимосвязанном мире здоровье находится под воздействием многочисленных мощных сил, особенно таких, как демографический сдвиг, стремительная урбанизация, изменение климата и глобализация... Ответственность за здоровье людей несет не только сектор здравоохранения, огромное влияние здесь имеют также более широкие стратегические и политические факторы, такие, например, как торговля и международная политика. Решение таких проблем требует политической воли для вовлечения всех подразделений государственного управления в заботу о здоровье».

Включение положений политики Здоровье-2020 через общегосударственный подход и принцип вовлечения всего общества в разработку внешней политики будет содействовать укреплению принципа предосторожности и всесторонних ответных действий на глобальном уровне здравоохранения внутри страны и на международном уровне. Следует предпринимать надлежащие меры для снижения уязвимости людей во всем мире по отношению к новым острым и стремительно распространяющимся рискам для здоровья, особенно к тем из них, которые носят трансграничный характер.

# ЗДОРОВЬЕ 2020

## Сокращение неравенств в отношении здоровья

Для сокращения неравенств в отношении здоровья целесообразно усилить работу в следующих направлениях:

### ЭТАПЫ ЖИЗНИ

- Социальная защита женщин, будущих матерей и молодых семей
- Обеспечение всеобщего высококачественного и экономически доступного образования, воспитания и ухода в раннем детстве
- Устранение небезопасных условий труда и обеспечение доступа к трудоустройству и высококвалифицированным рабочим местам
- Последовательные и эффективные межсекторальные действия по сокращению неравенств в отношении пожилых людей

### ВСЕ ОБЩЕСТВО

- Укрепление социальной защиты в соответствии с потребностями
- Совместная творческая работа и партнерство с целевыми группами, структурами гражданского общества и местными сообществами
- Действия по сокращению социального отчуждения
- Усиление мер по обеспечению гендерного равенства

### ШИРОКИЙ КОНТЕКСТ

- Повышение социальной справедливости с помощью таких механизмов, как налогообложение и трансфертные платежи
- Долгосрочное планирование путем согласования действий с другими стратегиями и программами

### СИСТЕМЫ

- Повышение согласованности в работе различных секторов
- Принятие комплексных ответных мер
- Регулярная отчетность и общественный контроль

