



Всемирная организация
здравоохранения

Европейское региональное бюро

ЕВРОПЕЙСКИЙ РЕГИОНАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ, ШЕСТЬДЕСЯТ ШЕСТАЯ СЕССИЯ

Копенгаген, Дания, 12–15 сентября 2016 г.

Отчет о ходе работы в рамках Европейского процесса «Окружающая среда и здоровье»



© WHO



Рабочий документ



**Всемирная организация
здравоохранения**

Европейское региональное бюро

Европейский региональный комитет ВОЗ

EUR/RC66/23

Шестьдесят шестая сессия

Копенгаген, Дания, 12–15 сентября 2016 г.

4 августа 2016 г.

160531

Пункт 5(м) предварительной повестки дня

ОРИГИНАЛ: АНГЛИЙСКИЙ

Отчет о ходе работы в рамках Европейского процесса “Окружающая среда и здоровье”

Согласно резолюции EUR/RC60/R7 о дальнейшем развитии Европейского процесса "Окружающая среда и здоровье" (ЕПОСЗ), принятой на шестидесятой сессии Европейского регионального комитета ВОЗ в 2010 г., Региональному комитету и Комитету по экологической политике Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций ежегодно представляется отчет о достигнутых успехах и областях, требующих приложения дополнительных усилий, а также о деятельности, рабочих планах и потребностях в финансировании Европейского министерского совета по окружающей среде и здоровью (МСОСЗ) и Европейской целевой группы по окружающей среде и здоровью (ЦГОСЗ).

В данном отчете представлена информация о мероприятиях, осуществленных МСОСЗ и ЦГОСЗ, а также о реализации ими своих программ работы на период между совещаниями. В отчете также освещаются основные события в рамках подготовки к Шестой министерской конференции по окружающей среде и охране здоровья, намеченной на 2017 г.

Кроме того, он содержит обзор деятельности Европейского регионального бюро в сфере здоровья и окружающей среды, представляющей собой важнейший источник поддержки ЕПОСЗ, в частности, деятельности, осуществляемой Европейским центром ВОЗ по окружающей среде и охране здоровья в Бонне (Германия).

Содержание

	Стр.
Введение	3
Стратегическое руководство и направления политики	3
Комментарии, полученные в ходе 21-ой и специальной сессий КЭП ЕЭК ООН	3
Комментарии и предложения, озвученные на Восьмой министерской конференции "Окружающая среда для Европы"	5
Работа МСОСЗ	6
Деятельность ЦГОСЗ.....	7
Дальнейшее развитие ЕПОСЗ.....	10
Работа на региональном уровне в поддержку ЕПОСЗ	13
Дорожная карта мероприятий в преддверии Шестой министерской конференции по окружающей среде и охране здоровья	16
Библиография.....	18

Введение

1. Согласно резолюции EUR/RC60/R7 о дальнейшем развитии Европейского процесса "Окружающая среда и здоровье", принятой на шестидесятой сессии Европейского регионального комитета ВОЗ (РК-60) в 2010 г., Европейский министерский совет по окружающей среде и здоровью (МСОСЗ) ежегодно представляет Европейскому региональному комитету и Комитету по экологической политике (КЭП) Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) отчет о достигнутых успехах и областях, требующих приложения дополнительных усилий, а также о деятельности, рабочих планах и потребностях в финансировании МСОСЗ и Европейской целевой группы по окружающей среде и здоровью (ЦГОСЗ).
2. Данный отчет, который выносится на шестьдесят шестую сессию Европейского регионального комитета и двадцать вторую сессию КЭП ЕЭК ООН, представляет собой важный этап в ходе реализации Европейского процесса "Окружающая среда и здоровье" (ЕПОСЗ) в период между Пятой министерской конференцией по окружающей среде и охране здоровья, состоявшейся 10–12 марта 2010 г. в Парме (Италия), и Шестой министерской конференцией, которая пройдет в июне 2017 г. В нем описан прогресс, достигнутый в рамках ЕПОСЗ в период с сентября 2015 г., а также:
 - (а) представлены комментарии, полученные в ходе двадцать первой сессии КЭП ЕЭК ООН (КЭП-21) в октябре 2015 г.;
 - (б) вкратце описана работа, проделанная МСОСЗ и ЦГОСЗ в рамках ЕПОСЗ, и трудности, которые были выявлены в процессе выполнения обязательств, принятых в рамках Пармской декларации по окружающей среде и охране здоровья (1);
 - (в) представлены основные события в рамках подготовки к Шестой министерской конференции по окружающей среде и охране здоровья, запланированной на июнь 2017 г.;
 - (г) вкратце представлена деятельность Европейского регионального бюро ВОЗ и, в частности, Европейского центра ВОЗ по окружающей среде и охране здоровья в Бонне (Германия), направленная на поддержку ЕПОСЗ;

Стратегическое руководство и направления политики

Комментарии, полученные в ходе 21-ой и специальной сессий КЭП ЕЭК ООН

3. КЭП-21 состоялся в Женеве (Швейцария) 27–30 октября 2015 г. Участники сессии рассмотрели отчет о ходе работы в рамках ЕПОСЗ (документ EUR/RC65/18), который также был вынесен на РК-65 в сентябре 2015 г.
4. Участники положительно восприняли представленную информацию о событиях, имевших место в рамках ЕПОСЗ, в том числе об итогах совещания высокого уровня по среднесрочному обзору, состоявшегося 28–30 апреля 2015 г. в Хайфе (Израиль), и приняли к сведению отчет о ходе работы в рамках ЕПОСЗ

(документ EUR/RC65/18) и отчет о ходе реализации Пармской декларации (документ EUR/RC65/11).

5. КЭП принял решение выделить дополнительное время в повестке дня КЭП-22 для обсуждения достигнутого прогресса в подготовке к Шестой министерской конференции по окружающей среде и охране здоровья, намеченной на 2017 г., и, кроме того, попросил секретариат ЕЭК ООН узнать у 53 стран-членов ЕЭК ООН, которые также являются государствами-членами в Европейском регионе ВОЗ, о наличии у них заинтересованности в том, чтобы войти в состав МСОСЗ на период 2017–2018 гг.; для этого секретариату было предложено направить в июне 2016 г. официальные письма министрам окружающей среды, чтобы выяснить их мнение по этому вопросу.

6. Помимо этого, КЭП-21 поблагодарил ВОЗ за предоставление экспертной поддержки Региональным бюро и Европейским центром ВОЗ по окружающей среде и охране здоровья, а также за сотрудничество в рамках проведения обзоров эффективности действий в области окружающей среды в 2015 г. Он также рассмотрел и принял к сведению информацию о прогрессе, достигнутом в рамках работы над реализацией Протокола по проблемам воды и здоровья и Общеευропейской программы по транспорту, окружающей среде и охране здоровья (ОПТОСОЗ); эта работа поддерживается совместным секретариатом ВОЗ и ЕЭК ООН.

7. КЭП-21 отметил вклад Регионального бюро в разработку технических справочных документов и итоговых документов для Восьмой министерской конференции "Окружающая среда для Европы", которая состоялась 8–10 июня 2016 г. в Батуми (Грузия) и одной из двух главных тем которой было качество воздуха и здоровье. ВОЗ и ЕЭК ООН выработали четкую общую позицию по этому вопросу, чтобы подкрепить итоги Министерской конференции и обеспечить их согласованность с работой, осуществляемой в рамках ЕПОСЗ.

8. В Женеве (Швейцария) 23–25 февраля 2016 г. состоялась специальная сессия КЭП; ее основной задачей было провести обзор мероприятий по подготовке к Восьмой министерской конференции "Окружающая среда для Европы". В ходе обсуждения на сессии итогового документа Министерской конференции, посвященного проблеме загрязнения воздуха, Португалия выступила с заявлением по данному вопросу от имени стран-участниц ЕПОСЗ.

9. Двумя важными моментами специальной сессии КЭП, имеющими наиболее актуальное значение для взаимодействия между ЕПОСЗ и процессом "Окружающая среда для Европы", были:

- (а) принятие тематических докладов и инициатив в отношении зеленой экономики (2) и качества воздуха (3), призывающих государства-члены подтвердить свою приверженность осуществлению действий, представленных в указанных докладах, в ходе Министерской конференции;
- (б) краткий обзор содержания Европейской региональной оценки в рамках подготовки шестого издания доклада "Глобальная экологическая перспектива" (ГЭП-6); в раздел "Здоровые люди – здоровая планета" войдет информация о ЕПОСЗ (4).

Комментарии и предложения, озвученные на Восьмой министерской конференции "Окружающая среда для Европы"

10. Восьмая министерская конференция "Окружающая среда для Европы" состоялась в Батуми (Грузия) 8–10 июня 2016 г. В ней приняли участие около 700 делегатов из 56 государств-членов ЕЭК ООН, представляющих министерства окружающей среды и образования, а также представителей международных и неправительственных организаций. На Конференции обсуждались, в первую очередь, две темы: "способствовать переходу к зеленой экономике в панъевропейском регионе" и "повышать качество воздуха в интересах улучшения окружающей среды и здоровья людей". Руководящий комитет процесса "Окружающая среда для Европы" по образованию и устойчивому развитию отвечал за организацию сегмента Конференции, посвященного данной теме.

11. На Конференции была принята министерская декларация под девизом "Экологичнее, чище, умнее!". Также на Конференции был дан старт Батумской инициативе по зеленой экономике и Батумской платформе для действий в интересах чистого воздуха, которые отражают данные государствами-членами добровольные обязательства по выполнению конкретных мер.

12. Директор Европейского регионального бюро ВОЗ, выступив на Конференции с докладом, рассказала о связанном с загрязнением воздуха бремени для здоровья и подчеркнула важность полномасштабной реализации данных ранее обязательств по устранению этой серьезной угрозы для здоровья людей. Она также отметила потребность в реализации эффективных многосекторальных действий, нацеленных на истоки проблемы загрязнения воздуха. Подводя итоги выступления, Региональный директор призвала обеспечить политическую преемственность и синергизм в отношении итогов Конференции в Батуми и подготовке к Шестой министерской конференции по окружающей среде и здоровью, которая пройдет в 2017 г.

13. В рамках Конференции состоялся ряд параллельных мероприятий. Здесь следует особо отметить два мероприятия, которое организовали ЕЭК ООН, Региональное бюро и другие партнеры.

14. Параллельное мероприятие под названием "На велосипеде к зеленой экономике. Создавать новые рабочие места" было организовано Австрией, Грузией, Францией, Региональным бюро, Программой ООН по окружающей среде (ЮНЕП), отделами по окружающей среде и транспорту ЕЭК ООН и Европейской молодежной коалицией по окружающей среде и здоровью. На мероприятии были оглашены предварительные результаты нового исследования, посвященного передвижению на велосипедах и новым рабочим местам в условиях зеленой экономики. Исследование проводилось ЮНЕП, ЕЭК ООН и ВОЗ в рамках партнерства ОПТОСОЗ по созданию рабочих мест в сфере экологически чистого и здорового транспорта. В нем приняли участие представители секторов транспорта, здравоохранения и окружающей среды, которые рассказывали о том, как велосипед в качестве средства активного передвижения может поддерживать зеленую экономику и улучшение качества воздуха и в целом способствовать здоровью людей. Участники особо

подчеркнули роль гражданского общества и частного сектора в продвижении езды на велосипеде во всем Регионе.

15. Параллельное мероприятие "Чистый воздух – для жизни" было организовано ЕЭК ООН, ВОЗ, Европейским агентством по окружающей среде (ЕАОС), Федеральным советом по окружающей среде Германии, Коалицией по климату и чистому воздуху и Общеввропейской коалицией организаций граждан по защите окружающей среды. На мероприятии выступали авторитетные докладчики, которые рассказали об угрозах со стороны загрязнения воздуха для здоровья и окружающей среды, представили уже существующие инициативы и обязательства в поддержку усилий государств-членов по борьбе с загрязнением воздуха и особо отмечали синергизм и взаимодополняемость, характерные для работы партнеров в этой области.

Работа МСОСЗ

Седьмое совещание

16. Седьмое совещание МСОСЗ состоялось 19 ноября 2015 г. в Загребе (Хорватия); его сопредседателями были г-н Арамаис Григорян, министр охраны природы Армении, и д-р Sinisa Varga, министр здравоохранения Хорватии.

17. МСОСЗ был проинформирован об итогах среднесрочного обзора ЕПОСЗ, РК-65, КЭП-21 и саммита ООН по принятию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г., состоявшегося в сентябре 2015 г., а также о подготовке ко второй Ассамблее ООН по окружающей среде и Шестой министерской конференции по окружающей среде и охране здоровья, намеченной на 2017 г.

18. Главной темой совещания стала дорожная карта мероприятий в преддверии Шестой министерской конференции по окружающей среде и охране здоровья, намеченной на 2017 г. Участники с удовлетворением приняли к сведению информацию о сводном докладе "Окружающая среда в Европе: текущее состояние и перспективы" (2015 г.) (5), представленную исполнительным директором ЕАОС. В сводном докладе представлен прогресс (например, в таких сферах, как повышение эффективности использования энергии и природных ресурсов с целью перехода к низкоуглеродной экономике) и трудности (например, связанные с использованием ресурсов планеты в разумных пределах) в области охраны окружающей среды в Европе, включая ожидающие Регион перспективы. Вопросы изменения климата и химической безопасности по-прежнему являются предметом серьезной обеспокоенности; значительное влияние на эти вопросы оказывают глобальные тенденции в уровнях выбросов и в соответствующих мерах политики. Эти проблемы необходимо рассмотреть сквозь призму системного подхода, призванного содействовать пониманию основополагающих причин нерациональной хозяйственной деятельности и определению системных решений, включая всеобщее следование принципам "экономики замкнутого цикла". Для развития зеленой экономики необходимо расширять использование нишевых инноваций. Для оказания воздействия на политическом уровне необходимо сформировать новый и отличающийся от предыдущего дискурс, который сделает эти вопросы более привлекательными для

политиков и общественности, а также установить долгосрочные целевые ориентиры при одновременном планировании действий на обозримое будущее.

19. МСОСЗ с удовлетворением принял к сведению информацию о предлагаемой дорожной карте мероприятий в преддверии Шестой министерской конференции и начальном варианте перечня существенных вопросов для рассмотрения в контексте политических обязательств, которые предстоит принять на Министерской конференции.

20. МСОСЗ выразил поддержку предложенному секретариатом ВОЗ подходу к разработке итогового документа Министерской конференции и принял решение провести консультацию с ЦГОСЗ по этому поводу. Члены МСОСЗ отметили важность формирования четкого представления о том вкладе, который можно было бы внести в укрепление систем здравоохранения, борьбу с неравенствами, содействие всеобщему охвату населения услугами здравоохранения, а также в преодолении проблемы неинфекционных заболеваний. Они заметили, что в контексте обсуждения перехода к экономике замкнутого цикла также необходимо будет подчеркнуть связи этого подхода с борьбой против воздействия химических веществ, с решением проблемы утилизации отходов. Они отметили, что доклад "Замыкая круг: план действий ЕС в отношении экономики замкнутого цикла" (6), официально представленный Европейской комиссией 2 декабря 2015 г., может послужить источником полезной информации для дальнейших обсуждений. Они также подчеркнули необходимость использования появляющихся возможностей для осуществления совместных действий; в качестве примера таких возможностей был приведен документ по вопросам загрязнения воздуха, принятый на Министерской конференции в Батуми. Наконец, МСОСЗ настоятельно рекомендовал продолжить работу над реализацией все еще не достигнутых целей Пармской декларации, а также подчеркнул важность усиления образовательного компонента предлагаемых действий.

21. МСОСЗ назначил делегата от Армении своим представителем по экологическим вопросам в составе Специальной рабочей группы (СРГ) ЦГОСЗ, а также предложил, чтобы Хорватия отвечала за вопросы здравоохранения.

22. В январе 2016 г., после их избрания на РК-65, представителями сектора здравоохранения в составе МСОСЗ, наряду с министрами здравоохранения Испании и Литвы, стали министры здравоохранения Беларуси и Узбекистана, сменившие на этом посту министров из Грузии и Хорватии.

Деятельность ЦГОСЗ

Пятое заседание

23. Пятое заседание ЦГОСЗ прошло 24–25 ноября 2015 г. в Скопье (бывшая югославская Республика Македония). Принимающая страна взяла на себя функции председателя ЦГОСЗ, а Австрия стала сопредседателем. Совещание посетили представители 33 государств-членов, шести партнерских организаций, а также целый ряд международных и местных наблюдателей.

24. В ходе рассмотрения обновленной информации о соответствующих событиях и мероприятиях, ЦГОСЗ более подробно проанализировала процесс подготовки к Восьмой министерской конференции "Окружающая среда для Европы" в связи с тем, что на ней будет уделяться особое внимание вопросам качества воздуха и здоровья. ЦГОСЗ приняла решение сделать заявление от имени своих членов на специальной сессии КЭП ЕЭК ООН касательно итогового документа Конференции, представить свои комментарии и предложения по справочным документам, внести вклад в работу мероприятия с позиций ЕПОСЗ, провести совещание СРГ сразу после окончания Конференции и организовать обзор конкретных обязательств, связанных с обеспечением качества воздуха, которые можно будет рассмотреть как итоговое решение Шестой министерской конференции по окружающей среде и охране здоровья с учетом результатов Министерской конференции в Батуми и второй сессии Ассамблеи ООН по окружающей среде.

25. Большая часть работы ЦГОСЗ была посвящена определению будущего курса ЕПОСЗ и подготовке к проведению Шестой министерской конференции в 2017 г. ЦГОСЗ утвердила представленный ВОЗ план реализации дорожной карты мероприятий в преддверии Шестой министерской конференции, разработанный по просьбе участников совещания по среднесрочному обзору. Данный план обеспечивает практическое осуществление дорожной карты, определяет круг тем, которые будут рассматриваться в процессе подготовки к Конференции, и намечает шаги, которые необходимо будет предпринять в рамках разработки тематических направлений в соответствии с дорожной картой. ЦГОСЗ попросила секретариат ВОЗ продолжить консультации со странами, которые проявили интерес к различным темам в сфере окружающей среды и здоровья, изложенным в дорожной карте, и внести согласованные мероприятия в программу работы ЦГОСЗ между сессиями, с тем чтобы оперативно доводить результаты этих мероприятий до сведения сторон, работающих над согласованием итогов Шестой министерской конференции.

26. В ходе общей дискуссии участники ЦГОСЗ подчеркнули важность того, чтобы:

- (а) в соответствии с выводами совещания по среднесрочному обзору, в рамках деятельности ЦГОСЗ были проведены дополнительные приготовления, обеспечивающие преемственность и согласованность между направлениями деятельности ЦГОСЗ и МСОСЗ;
- (б) обязательства, принятые ранее в Пармской декларации, поддерживались, а работа над их выполнением продолжалась;
- (в) обязательства, которые будут приняты на Шестой министерской конференции, отражали приоритеты, обозначенные на совещании по среднесрочному обзору (загрязнение воздуха, изменение климата, химическая безопасность, водоснабжение, санитария и гигиена);
- (г) итоговый документ Шестой министерской конференции содержал очень ограниченное число обязательств с целевыми ориентирами, которые были бы конкретными, измеряемыми, достижимыми, актуальными и имели бы четкие временные рамки (критерии SMART).

27. Поскольку реализация дорожной карты уже ведется, ЦГОСЗ получила немало комментариев по темам, которые были рассмотрены в ходе проведенных на сегодняшний день совещаний, а именно: городские зеленые зоны и здоровье; отходы и здоровье человека; экологически сбалансированные системы здравоохранения; водоснабжение и санитария. Выбор тем зависел от графика мероприятий на 2015 г. и касался только тех тем, технические дискуссии по которым уже были завершены, независимо от их приоритетности.

28. В ходе последовавших дискуссий ЦГОСЗ приняла к сведению документ для обсуждения, который был представлен секретариатом, в качестве неформальной отправной точки для обсуждения того, каким образом могут быть сформулированы итоги Шестой министерской конференции. Участники ЦГОСЗ решили, что для дальнейшей работы им необходимо:

- (а) попросить, чтобы к следующему совещанию ЦГОСЗ в 2016 г. СРГ открытого состава и секретариат подготовили первый проект итогового документа Министерской конференции;
- (б) использовать пять критериев, предложенных в документе для обсуждения, в качестве ориентиров в процессе формулирования обязательств, которые могли бы быть приняты на Шестой министерской конференции;
- (в) сделать так, чтобы действующие обязательства, изложенные в Пармской декларации, были надлежащим образом отражены в итоговом документе и чтобы происходящие в настоящее время процессы были соответствующим образом учтены в нем во избежание дублирования усилий;
- (г) выделить необходимое время для проведения в странах консультаций относительно предлагаемых новых обязательств, в том числе разместив соответствующие документы в используемой ВОЗ системе обмена данными SharePoint;
- (д) опираться на достижения Рабочей группы по защите здоровья в условиях изменения климата, чтобы определить возможные обязательства для участников ЕПОСЗ, касающиеся изменения климата, в том числе на основе итогов двадцать первой сессии Конференции Сторон (КС-21) Рамочной конвенции ООН по изменению климата (РКИК ООН).

29. В ходе обсуждения участники подчеркнули важность того, чтобы принимаемые обязательства подкреплялись эффективными инструментами поддержки, которые гарантируют их выполнение, мониторинг и представление связанной с ними отчетности. Они также подчеркнули необходимость обеспечения соответствующих национальных механизмов, которые обеспечат контроль за последующей деятельностью в странах, и некоторые сочли, что принятие национальных стратегий в области окружающей среды и здоровья может стать полезным инструментом и катализатором действий на национальном уровне, способным объединить усилия различных государственных секторов. Что касается возможных приоритетов, то чаще всего участниками упоминались следующие темы: загрязнение воздуха, удаление отходов, городская среда, водоснабжение, санитария и гигиена, изменение климата и химическая безопасность.

30. ЦГОСЗ также рассмотрела и приняла перспективный график мероприятий в преддверии Шестой министерской конференции, указав четкий путь для проведения технических и политических консультаций, и приветствовала предложение Австрии организовать следующее совещание ЦГОСЗ в конце ноября 2016 г. в Вене.

Дальнейшее развитие ЕПОСЗ

31. Со времени проведения РК-65 в состав СРГ были избраны, в ходе выборов в режиме онлайн, Российская Федерация и Хорватия. СРГ провела три очных совещания (10 марта 2016 г. и 28 апреля 2016 г. во Франкфурте (Германия) и 10 июня 2016 г. в Батуми (Грузия)), а также две телеконференции (16 октября и 13 ноября 2015 г.). Эти совещания "открытого состава" транслировались через систему WebEx, и ряд государств-членов и представителей заинтересованных сторон воспользовались этой возможностью, чтобы принять участие в их работе.

32. СРГ отслеживает процесс выполнения задач, входящих в сферу деятельности ЦГОСЗ; на ее совещаниях основное внимание уделялось вопросам подготовки Шестой министерской конференции, в частности проектам материалов и документов, которые будут представлены на рассмотрение государств-членов и заинтересованных сторон в ходе пленарных обсуждений итоговых документов Конференции.

33. В ходе общего обсуждения дальнейшего развития ЕПОСЗ СРГ пришла к заключению, что ЕПОСЗ является уникальной региональной платформой для интеграции действий секторов окружающей среды и здоровья и сотрудничества между ними, а также для вовлечения в эту работу других секторов, в том числе и сектора транспорта. Для ряда стран ЕПОСЗ также является авторитетным источником информации для разработки мер национальной политики, и, следовательно, продолжение этого процесса имеет важное значение. Опыт и уроки, полученные в рамках ЕПОСЗ, могут также служить примером для других регионов ВОЗ. Помимо этого, СРГ отметила, что ЕПОСЗ необходимо провести оценку меняющихся политических условий, чтобы сохранить свою политическую актуальность, учитывая постоянное изменение нормативно-правового, экологического и демографического контекста.

34. Цели в области устойчивого развития, установленные в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г., обеспечивают подходящую и обязательную основу для формулирования итогов Шестой министерской конференции. В частности, благодаря принятым на Министерской конференции обязательствам государства-члены могли бы направить свои усилия на выполнение конкретных выбранных ими задач в рамках ЦУР, с акцентом на те из них, которые наиболее тесно связаны с вопросами здоровья.

35. СРГ решила, что Шестая министерская конференция должна:

- (a) стать прогрессивной, политически привлекательной и актуальной непосредственно для людей и общества ("ориентированный на человека" подход);

- (б) сосредоточиться на ограниченном круге новых обязательств, которые обеспечат очевидные преимущества акцента на новые, актуальные проблемы, еще не охваченные в рамках других процессов и/или инициатив. Определение таких приоритетных проблем, в свою очередь, поможет решить, какие партнерства, действующие субъекты, способы реализации и финансовые механизмы будут наиболее важны для того, чтобы перевести эту работу в практическое русло;
- (в) принимать во внимание и опираться на предыдущие достижения, к примеру, демонстрируя положительный и воодушевляющий опыт работы;
- (г) провести анализ результатов актуальных исследований и воспользоваться новыми фактическими данными, которые стали доступными благодаря таким исследованиям;
- (д) обеспечить более эффективное участие в работе представителей сектора здравоохранения;
- (е) построить новые партнерства с "агентами изменений". К ним, в частности, относятся международные финансовые учреждения и Европейский союз (ЕС), которые при помощи своих механизмов финансирования могли бы поддержать выполнение обязательств, принятых на Министерской конференции. Возможно, будет необходимо привлечь к этой работе другие секторы, такие как секторы энергетики, транспорта и финансов. Роль и участие частного сектора также может иметь актуальное значение; однако в этом вопросе необходимо будет согласовывать свои действия с результатами продолжающихся обсуждений, проводимых руководящими органами ВОЗ в контексте создания механизма взаимодействия с негосударственными структурами;
- (ж) обеспечить дальнейшую работу над выполнением обязательств, принятых в Пармской декларации, в частности над достижением целевых ориентиров на 2020 г., например, путем преодоления вызовов, связанных с отсутствием политической воли, ресурсов и возможностей, которые затрудняют прогресс в масштабе всего Региона;
- (з) работать над реализацией основных приоритетов, определенных в ходе Совещания по среднесрочному обзору и пятого совещания ЦГОСЗ, а именно: загрязнение воздуха, города, химическая безопасность, изменение климата, водоснабжение, санитария и гигиена.

36. Подчеркивая необходимость создания новой платформы в поддержку изменений, участники обратили особое внимание на две темы, которые потенциально могут стать основой для новых обязательств и/или действий:

- (а) важность городской среды и городов как платформы для реализации политики в области окружающей среды и здоровья, а также потребность в развитии сотрудничества с городами и органами местного самоуправления с акцентом на основных приоритетных направлениях, определенных в рамках ЕПОСЗ. Это, в частности, может касаться загрязнения воздуха, зеленых зон, проблем, связанных с транспортом, утилизации отходов, устойчивости сообществ перед проблемой изменения климата и смягчения его последствий. Работа над городской средой также привлечет внимание к новым региональным проблемам, например, связанным с миграцией и

старением. Кроме того, она поможет приблизить итоги Министерской конференции к реальным нуждам людей ("ориентированный на человека" подход);

- (б) возможность более активного вовлечения в работу сектора здравоохранения при решении многочисленных проблем, связанных с окружающей средой и здоровьем, в рамках развития экологически сбалансированных систем здравоохранения. Инициатива по экологизации систем здравоохранения, изначально сформированная на базе других примеров экологизации в рамках задач по борьбе с изменением климата, приведет к весьма значительному снижению выбросов парниковых газов, а также решит ряд дополнительных экологических проблем, способствуя более эффективному использованию ресурсов (например, энергетических и водных ресурсов), сокращению выбросов загрязняющих веществ и более оптимальному управлению природоохранной деятельностью. В свою очередь, это позволит системам здравоохранения добиться значительной экономии средств, которые можно будет перераспределить, направив на предупреждение рисков для здоровья, а также на защиту и укрепление здоровья.

37. 10 июня 2016 г. СРГ провела в Батуми (Грузия) приуроченное к Восьмой министерской конференции "Окружающая среда для Европы" совещание, обсудив на нем основные выводы Конференции относительно подготовки Шестой министерской конференции по окружающей среде и здоровью. В ходе дискуссии были названы следующие элементы, которые обеспечили успех Батумской конференции:

- (а) реформа процесса "Окружающая среда для Европы", которая помогла оптимизировать стратегическое руководство;
- (б) упор на две основные темы – зеленую экономику и загрязнение воздуха, в контексте которых можно предлагать и реализовывать конкретные меры, в частности – посредством Батумской инициативы по зеленой экономике и Батумской платформы для действий в интересах чистого воздуха;
- (в) тот факт, что государства-члены выступали в качестве "спонсоров" для различных заседаний и мероприятий в рамках Конференции, закрепляя тем самым политическую поддержку и устанавливая связь с национальной повесткой;
- (г) возможность для проведения параллельных мероприятий для презентации потенциального синергетического вклада партнеров в выполнение одних и тех же задач.

38. СРГ приняла решение о создании короткого политического итогового документа, а конкретные действия внести, в свою очередь, в план реализации с задачами, сформированными по принципу SMART. Также было решено открыть онлайн-платформу для совместной работы над итоговым документом и поручить секретариату сформировать набор вопросов к СРГ, которые позволят доработать следующую версию проекта итогового документа, включая планы по его реализации и стратегическому руководству.

39. СРГ вновь рассмотрела первый вариант плана по реализации итогового документа, сочтя его хорошей основой для дальнейшего развития. Было

отмечено, что план реализации должен быть максимально точным и предусматривать цели с четкими временными рамками, позволяющие вести мониторинг прогресса и, при необходимости, вносить корректировки в случае невыполнения указанных целей. СРГ достигла договоренности о том, что дальнейшая подготовка плана реализации будет вестись с учетом консультаций ЦГОСЗ и СРГ и технических совещаний, организованных в рамках дорожной карты по подготовке к Шестой министерской конференции.

40. Также СРГ рассмотрела план стратегического руководства, при разработке которого будет учтена информация из доклада, который в настоящее время готовит Сотрудничающий центр ВОЗ по комплексным научным исследованиям, знаниям и мерам в области систем здравоохранения на базе Даремского университета (Соединенное Королевство).

41. СРГ выразила общее мнение о том, что стратегическое руководство ЕПОСЗ необходимо оптимизировать и упростить; оно должно способствовать достижению желаемых результатов, не будучи при этом обременительным, и решать задачи участия в работе представителей политического руководства высокого уровня в соответствующем формате. Оно должно обеспечить инклюзивный, но при этом гибкий и открытый подход для привлечения партнеров ЕПОСЗ. Было предложено рассмотреть возможность создания механизмов для взаимодействия между соответствующими организациями в системе ООН, используя для этого, например, опыт ЕАОС, ЕЭК ООН и ЮНЕП в создании сетей для мониторинга окружающей среды и отчетности.

42. СРГ отметила, что план стратегического руководства должен предусматривать решение проблем, связанных с:

- (а) поиском принимающих сторон для проведения регулярных совещаний ЦГОСЗ, для чего, вероятно, имеет смысл создавать такие стимулы, которые смогут повысить привлекательность усилий по организации плановых совещаний ЦГОСЗ;
- (б) активным привлечением министров, для чего, вероятно, следует рассмотреть возможные альтернативы МСОСЗ – например, с включением в программу совещаний ЦГОСЗ заседаний высокого уровня под председательством и с присутствием министров;
- (в) стабильным обеспечением ЕПОСЗ ресурсами.

Работа на региональном уровне в поддержку ЕПОСЗ

43. Работа Регионального бюро в программной области 3.5 "Здоровье и окружающая среда" осуществляется в соответствии с Двенадцатой общей программой работы на 2014–2019 гг. и Программным бюджетом ВОЗ, а также с рядом резолюций Всемирной ассамблеи здравоохранения и Европейского регионального комитета ВОЗ. Эта работа в значительной мере охватывает и тот круг задач, который был определен в рамках ЕПОСЗ, и представляет собой главный механизм его поддержки и осуществления. В целом, функция формирования политики и стратегий для этого процесса закреплена за Региональным бюро в Копенгагене (Дания), тогда как основная часть ресурсов

(персонал и деятельность) обеспечивается Европейским центром ВОЗ по окружающей среде и охране здоровья в Бонне (Германия), который является основным механизмом технической реализации и накопления фактических данных.

44. Европейский центр ВОЗ по окружающей среде и охране здоровья был создан в соответствии с обязательствами, принятыми на Первой министерской конференции по окружающей среде и охране здоровья в 1989 г., и условиями соглашения, подписанного с Федеральным правительством Германии в 2012 г. Он является признанным на международном уровне центром передового опыта в области окружающей среды и охраны здоровья, и значительная часть результатов его научной работы используется в качестве основной доказательной базы для выработки и реализации политики и законодательства в государствах-членах и на уровне ЕС.

45. В 2015 г. велась реализация 17 действующих двухгодичных соглашений о сотрудничестве (ДСС) с государствами-членами и осуществлялось прямое сотрудничество в области охраны здоровья и окружающей среды с 20 странами Европейского региона. В нынешнем отчетном периоде Региональное бюро опубликовало 19 крупных технических докладов, а сотрудники Бюро выступили в качестве авторов или соавторов 21 коллегиально рецензируемой статьи по теме окружающей среды и охраны здоровья.

46. Кроме того, Региональное бюро в тесном сотрудничестве с ЕЭК ООН и ЮНЕП также поддерживает государства-члены в реализации многосторонних экологических соглашений, представляющих собой важный набор юридически обязывающих инструментов, призванных оказать воздействие на экологические детерминанты здоровья, включая вопросы химической безопасности, в рамках Международных медико-санитарных правил (2005 г.), Конвенции по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, РКИК ООН и других документов. На базе Европейского регионального бюро силами Европейского центра по окружающей среде и охране здоровья обеспечивается работа совместного секретариата Протокола по проблемам воды и здоровья к Конвенции об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер 1992 г., а также Целевой группы по вопросам здоровья, действующей в рамках Конвенции ЕЭК ООН о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния.

47. Европейский центр ВОЗ по окружающей среде и охране здоровья взаимодействует с Европейской комиссией, в том числе предоставляя консультации по вопросам влияния качества воздуха и питьевой воды на здоровье, с тем чтобы поддержать разработку политики по этим вопросам в ЕС. В разрабатываемом ВОЗ руководстве по проблеме шумового загрязнения окружающей среды в Европейском регионе, которое увидит свет в ноябре 2016 г., будет представлен обновленный обзор научных данных, опубликованных с момента выхода в 1999 г. "Руководства ВОЗ по борьбе с бытовым шумом" (7). В этой сфере у Регионального бюро установлено тесное партнерство с Генеральным директором Европейской комиссии по окружающей среде, а также с ЕАОС. Ожидается, что некоторые рекомендации, изложенные в Руководстве, будут

включены в Приложение III Директивы ЕС по проблеме шумового загрязнения окружающей среды¹, которая в настоящее время проходит процедуру пересмотра.

48. Европейский центр ВОЗ по окружающей среде и охране здоровья также вносит вклад в деятельность ВОЗ в программной категории 5 "Готовность, эпиднадзор и ответные действия", предоставляя технические знания и опыт своих специалистов в контексте работы объединенного механизма ВОЗ по реагированию на чрезвычайные ситуации в Регионе и в связи с любыми видами экологических чрезвычайных ситуаций, включая периоды аномальной жары, наводнения, пожары и химические аварии. Активное участие в кабинетных учениях ЕС по реагированию на экологические и химические чрезвычайные ситуации ("Квиксильвер" и "Квиксильвер плюс" в 2015 г.) дало возможность внедрить и апробировать механизмы сотрудничества в этой области с Генеральным директором Европейской комиссии по здравоохранению и безопасности пищевых продуктов.

49. Европейская информационная система по окружающей среде и здоровью полностью интегрирована в Европейский портал информации здравоохранения – единую систему доступа ко всем базам данных Европейского регионального бюро. Портал призван содействовать реализации политики Здоровье-2020, в частности как интерактивный банк актуальных со стратегической точки зрения фактических данных и информации.

50. В сотрудничестве с ЕЭК ООН Региональное бюро также обеспечивает деятельность совместного секретариата ОПТОСОЗ – стратегической платформы, на паритетной основе объединяющей министерства транспорта, здравоохранения и окружающей среды для совместной работы. Продолжилась работа над совершенствованием инструмента для экономической оценки в отношении влияния на здоровье ходьбы пешком и езды на велосипеде, который позволяет проводить расчеты экономического эффекта от снижения смертности благодаря соблюдению людьми определенных норм в отношении ходьбы пешком или езды на велосипеде. Была проведена программа вебинаров на английском и немецком языках с целью развития потенциала для использования данного инструмента и содействия его более широкому применению. Кроме того, этот инструмент использовался при подготовке ЕС своих расчетных показателей влияния на здоровье от езды на велосипеде и ходьбы пешком, а также с целью поддержки неформального совещания министров транспорта ЕС; во время председательства Люксембурга в Совете ЕС по итогам работы этого неформального совещания была принята Декларация о развитии велосипедной езды в качестве благоприятного для климата способа передвижения (8).

¹ Директива 2002/49/ЕС.

Дорожная карта мероприятий в преддверии Шестой министерской конференции по окружающей среде и охране здоровья

51. На протяжении всего отчетного периода Европейский центр ВОЗ по окружающей среде и охране здоровья участвовал в реализации дорожной карты мероприятий в преддверии Шестой министерской конференции, которая была утверждена государствами-членами на совещании по среднесрочному обзору в 2015 г. Дорожная карта предполагает рассмотрение восьми широких тем, касающихся окружающей среды и здоровья, с позиций доказательства их актуальности для здоровья, а именно: воздух, вода, энергетика, пищевые продукты, города, химические вещества, отходы и изменение климата. В соответствии со своими кадровыми возможностями и с приоритетностью указанных тем, установленной ЦГОСЗ, Центр сосредоточил свои усилия на направлениях, описанных ниже.

- (а) Тема городских зеленых зон и здоровья пользуется все большим интересом и обладает актуальностью для участников ЕПОСЗ (тематический раздел "Города" Дорожной карты). Были проведены пилотные опросные исследования в Литве, Нидерландах и Швеции; были разработаны и апробированы методология и протоколы исследования, а также методологическое пособие по показателям.
- (б) Осуществление резолюции Всемирной ассамблеи здравоохранения WHA68.8 о решении проблемы воздействия загрязнения воздуха на здоровье включает поддержку в развитии потенциала для оценки влияния качества воздуха на здоровье путем разработки программного обеспечения AirQ+ – инструмента, позволяющего рассчитать последствия загрязнения воздуха для здоровья. Этот инструмент, прошедший апробацию в нескольких государствах-членах, позволяет оценивать последствия кратко- и долгосрочного воздействия на человека мельчайших твердых частиц (ТЧ_{2,5})², мелких твердых частиц (ТЧ₁₀)³, двуокиси углерода, озона и сажи в атмосферном воздухе, а также последствия длительного загрязнения воздуха в жилых помещениях, связанного с использованием твердого топлива. Европейский центр по окружающей среде и охране здоровья также проводит глобальный пересмотр рекомендаций ВОЗ по качеству воздуха, который будет завершен в 2018 г.
- (в) Региональные приоритеты для сектора здравоохранения в рамках достижения цели Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ), установленной на 2020 г., были рассмотрены в ходе межправительственного совещания, на котором вновь была подтверждена важная роль ВОЗ и сектора здравоохранения в формировании политики и усилении законодательства, мониторинге, оценке рисков и сборе фактических данных, развитии потенциала и проведении исследований. Было разработано предложение относительно национального

² Определяются как твердые частицы с аэродинамическим диаметром $\leq 2,5$ мкм.

³ Определяются как твердые частицы со средним аэродинамическим диаметром ≤ 10 мкм.

механизма вовлечения сектора здравоохранения в процессы регулирования химических веществ (9).

- (г) В рамках инициативы "Водоснабжение, санитария и гигиена для всех" (WASH) была сформирована группа экспертов по вопросам водоснабжения, санитарии и гигиены в школах, которая будет представлять рекомендации относительно дальнейших задач, стоящих на повестке дня, и реализации обязательств, принятых в Пармской декларации. На данный момент группа провела два совещания, и в ее состав входят представители министерств здравоохранения и образования, Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ), агентств по развитию и неправительственных организаций. Внедрение в Европейском регионе глобальных программ мониторинга, таких как Совместная программа ВОЗ/ЮНИСЕФ по мониторингу водоснабжения и санитарии и Глобальный анализ и оценка санитарии и питьевой воды, представляющих собой официальные механизмы ООН по оценке прогресса на пути к выполнению задач 6.1, 6.2 и 6.3 Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г., осуществлялось силами Европейского центра по окружающей среде и охране здоровья.
- (д) Совместно с государствами-членами Европейский центр по окружающей среде и охране здоровья разработал ключевые тезисы, касающиеся вопросов изменения климата, для специалистов здравоохранения и участников переговоров по климату в расчете на то, что они будут озвучены в ходе КС-21 РКИК ООН. Были проанализированы пути и потенциал для предоставления в Европе услуг здравоохранения, связанных с изменением климата, и разработаны профили стран. Совместно с Научным центром Монако и Альянсом по вопросам здоровья и окружающей среды в рамках КС-21 было проведено параллельное мероприятие высокого уровня для информирования заинтересованных сторон о важности Парижского соглашения для охраны общественного здоровья в мировом масштабе. Параллельное мероприятие посетили директор Регионального бюро ВОЗ, Его Светлость князь Монако Альбер II, руководители Альянса по вопросам здоровья и окружающей среды, Всемирной метеорологической организации, ЕАОС, ЕЭК ООН, главный научный сотрудник ЮНЕП, статс-секретари Германии и Сербии, а также заместитель главного государственного врача Соединенного Королевства.
- (е) Двадцать два государства-члена в Европейском регионе провели анализ накопленного за последнее время опыта, извлеченных уроков и препятствий на национальном и местном уровнях в области предупреждения наводнений и внесли свой вклад в разработку руководства ВОЗ по обеспечению готовности и принятию ответных мер при наводнениях.
- (ж) Процесс проведения широких консультаций по созданию экологически сбалансированных систем здравоохранения был начат в 2015 г. Его результатом станет включение этого важного межсекторального вопроса в перечень стратегических приоритетов для участников Шестой министерской конференции.

Библиография⁴

1. Пармская декларация по окружающей среде и охране здоровья. Копенгаген: Европейское региональное бюро ВОЗ; 2010 (EUR/55934/5.1 Rev.2).
2. Revised draft strategic framework for greening the economy in the pan-European region. Special session of the UNECE Committee on Environmental Policy Geneva: United Nations Economic Commission for Europe; 2016 (ECE/CEP/S/2016/L.4).
3. Проект Батумской инициативы по борьбе за чистый воздух (2016–2021 гг.). Специальная сессия Комитета по экологической политике Европейской экономической комиссии. Женева: Европейская экономическая комиссия; 2016 (ECE/CEP/S/2016/L.5).
4. Draft table of contents for the European regional assessment of GEO-6 (Annex). In: Preparing the summary of key findings and policy messages of the European regional assessment of GEO-6. Information paper No. 8, Eighth Environment for Europe Ministerial Conference. Geneva: United Nations Economic Commission for Europe; 2016 ([http://www.unece.org/index.php?id=41720#/?](http://www.unece.org/index.php?id=41720#/)).
5. The European environment: state and outlook 2015. Copenhagen: European Environment Agency; 2015 (<http://www.eea.europa.eu/soer-2015/synthesis>).
6. Closing the loop: an EU action plan for the circular economy. Brussels: European Commission; 2015 (<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52015DC0614>).
7. Guidelines for community noise. Geneva: World Health Organization; 1999 (<http://www.who.int/docstore/peh/noise/guidelines2.html>).
8. Declaration on cycling as a climate-friendly transport mode. Informal meeting of EU ministers for transport. Luxembourg: Government of Luxembourg; 2015 (<http://www.eu2015lu.eu/en/actualites/communiqués/2015/10/07-info-transport-declaration-velo/index.html>).
9. Стратегический подход к международному регулированию химических веществ: выполнение и приоритеты сектора здравоохранения. Копенгаген: Европейское региональное бюро ВОЗ; 2015 (<http://www.euro.who.int/en/health-topics/environment-and-health/health-impact-assessment/publications/2016/strategic-approach-to-international-chemicals-management-implementation-and-priorities-in-the-health-2015>).

= = =

⁴ Все ссылки даны по состоянию на 26 июля 2016 г.